

実績評価書

(厚生労働省27(X-1-2))

施策目標名	二国間等の国際協力を推進し、連携を強化すること(施策目標X-1-2)									
施策の概要	本施策は開発途上国の人材育成事業に対して協力する為に実施している。									
施策の背景・枠組み (根拠法令、政府決定、 関連計画等)	<p>【開発途上国福祉専門家養成等事業】 ○ASEAN地域での保健・福祉・雇用分野での協力関係を更に発展させ、また、人材育成を強化することを目的として、ASEAN・日本社会保障ハイレベル会合を開催している。 ○水供給分野での国際協力を推進することを目的として、開発途上国への水道分野の協力方針を検討している。また、開発途上国の水道プロジェクト計画作成を指導している。</p> <p>【技能評価システム移転促進事業】 我が国がこれまで国及び民間の双方において培ってきた技能評価システムのノウハウを開発途上国に移転し、日本型の技能評価制度を実態的に定着させ、最終的には国家検定への移行及びアジアの標準を目指すとともに、対象国における技能労働者の社会的・経済的地位の向上に寄与することを目的とする。</p> <p>【アジア太平洋地域人材養成協力事業】 ASEAN及びAPECというアジアにおける国際的な枠組みを活用して当該地域の人材養成分野の協力を実施することにより、開発途上国の職業能力開発分野の底上げを図るとともに、各国の自立的な取組を促進し、貧困削減・持続的成長(人づくり)に資することを目的とする。</p> <p>【外国人留学生受入事業】 国際協力の一環として、開発途上国における工業化の進展等に伴う技能労働者不足に対処するため、職業訓練体制を充実させようとする開発途上国より留学生を受入れ、職業訓練指導員の養成を行うことにより、当該国の人づくりに貢献する。</p> <p>【アジア開発途上国雇用労働支援事業費】 労働組合等により、労働者を組織化することで労働者保護が確保されていない自営・零細事業場で働く労働者、女性などの脆弱な者に対する支援を進める試みが始められている。この取り組みは、公的なサポートが行き届かない開発途上国において、即効性のある草の根による互助的な取り組みである。しかし、開発途上国の労使団体には十分なノウハウがなく、自律的な事業展開が困難となっている。</p> <p>このため、国際的な労使団体の持つネットワークを活用し、現地の労働組合・使用者団体と連携しつつ、アジア地域の貧困地域において、自営業者、零細企業、女性、若年者、児童労働従事者及びその家族などの組織化(互助団体の設立)し、正規の法人に雇われるための最低限の職業能力付与のための訓練などの活動の支援を行うことで、自律的な組織活動を確立する。</p> <p>【技能実習制度推進事業】 実践的な技術、技能等の開発途上国への移転を図り、開発途上国等の経済発展を担う「人づくり」に協力することを目的とする技能実習制度の適正かつ円滑な推進のため、技能実習生受入れ企業・団体に対する指導・支援、技能実習生からの相談等を行う。</p> <p>【開発途上国における在職訓練指導員の能力向上事業】 国際協力の一環として、開発途上国における工業化の進展等に伴う技能労働者不足に対処するため、職業訓練体制を充実させようとする開発途上国から在職職業指導員を受け入れ、職業訓練指導員に対する能力向上研修を行うことにより、当該国の人づくりに貢献する。</p>									
施策の予算額・執行額等	区分	24年度	25年度	26年度	27年度	28年度	29年度要求額			
	予算の 状況 (千円)	当初予算(a)	801,284	743,998	667,822	652,253	599,365	279,371		
		補正予算(b)	0	0	0	0				
		繰越し等(c)	0	0	0					
		合計(a+b+c)	801,284	743,998	667,822	652,253	599,365	279,371		
	執行額(千円、d)	787,746	721,544	639,787						
執行率(%、d/(a+b+c))	98.3%	97.0%	95.8%							
関連税制										
施策に関係する内閣の重要政策(施政方針演説等のうち主なもの)	施政方針演説等の名称	年月日		関係部分(概要・記載箇所)						
	-	-		-						
測定指標	指標の選定理由及び目標値(水準・目標年度)の設定の根拠									
	指標1 【ASEAN・日本社会保障ハイレベル会合】 アンケート評価の平均値(会合参加者へのアンケート調査において「会合が有効だった」とする評価)	保健・福祉・雇用分野での協力関係を更に発展させ、また、人材育成を強化することを目的として、ASEAN・日本社会保障ハイレベル会合を開催することから、当該会合が参加国にとって有効であり質の高さが重要であるので、会合のアンケートで「会合が有効だった」と評価する割合を指標とする。 テーマに関して、参加国によっては優先課題として位置づいていなかったり、テーマに沿った人材が参加していないことも考えられることから、妥当な数値として80%(4.0/5点中)以上を達成することにより有効であったと評価することとする。 ・ハイレベル会合結果概要 URL: http://www.mhlw.go.jp/bunya/kokusaigyomu/asean/asean/kokusai								
		基準値	実績値					目標値	主要な指標	達成
		-	23年度	24年度	25年度	26年度	27年度	毎年度		
-	4.3/5点中	4.1/5点中	4.0/5点中	4.1/5点中	5/5点中	4.0以上/5点中	○	○		
年度ごとの目標値		4.6/5点中	4.0以上/5点中	4.0以上/5点中	4.0以上/5点中	4.0以上/5点中				

		指標の選定理由及び目標値(水準・目標年度)の設定の根拠								
指標2 【ASEAN・日本社会保障ハイレベル会合】 会合の提言に基づき取組みを開始した国の割合	ASEAN・日本社会保障ハイレベル会合は、会合において議論した内容を提言としてまとめ、各国への取組みを推進している。会合の成果を各国の政策や施策へ反映させることが期待されていることから、提言に基づき取組みを開始した国の割合を指標とし、参加国すべての国において取組みが行われることを目標値とする。また、近年ASEAN諸国における少子高齢化や格差拡大など社会的弱者を取り巻く状況が変わりつつあり、ニーズに合わせたよりよい社会保障制度構築を目指すため継続的に事業を実施する必要がある。									
	基準値	実績値					目標値	主要な指標	達成	
	-	23年度	24年度	25年度	26年度	27年度	毎年度			
	-	/	100%	100%	80%	100%	100% (10カ国 中10カ 国)	○	○	
年度ごとの目標値	/	/	100%	100%	100%	100%	/			
		指標の選定理由及び目標値(水準・目標年度)の設定の根拠								
指標3 【技能実習制度推進事業】 (平成25年度までの指標) 技能実習修了認定を受けた 技能実習生の割合 (平成26年度からの指標) 3年間の技能実習を終了でき なかった実習生の割合	技能実習制度は、より実践的な技術、技能等の開発途上国等への移転を図り、開発途上国等の経済発展を担う「人づくり」に協力することを目的とし、当初の計画に従った実習を終了し、無事に本国に帰国することが重要である。このため、何らかの理由で3年間の技能実習を終えることができなかった人数を減らすことが技能実習制度の適正化に資するものであるため、これを測定指標として設定した。平成25年度までの目標値は、「本人の病気・ケガ」等の理由による帰国者数を除外して計算をしていたが、平成26年度以降はこれらの人数も含めた目標値に設定し直すことで、制度の適正化を徹底するためにより厳格な目標設定とした。なお、目標値については過去の実績を踏まえて設定した。									
	基準値	実績値					目標値	主要な指標	達成	
	平成26年度	23年度	24年度	25年度	26年度	27年度	27年度			
	21.5%	76%	85%	94%	21.5%	23.2%	前年度以下	○	△	
年度ごとの目標値	/	75%以上	80%以上	85%以上	20%以下	前年度以下	/			
【参考】指標4 技能実習生受入れ企業・団 体に対する巡回指導件数(実 績/達成目標件数)	実績値									
	23年度	24年度	25年度	26年度	27年度					
	(11,280件/ 10,843件)	(10,671件/ 9,450件)	(8,592件/ 8,300件)	(7,210件/ 7,000件)	(7,112件/ 6,500件)					

※23年度は第2期基本計画期間、24年度から27年度は第3期基本計画期間である。

目標達成度合いの測定結果	(各行政機関共通区分)③
総合判定	(判定結果)A
	(判定理由)途中帰国や所在不明の実習生の増加により指標3の目標値を達成することができなかったが、指標1、2、4については、目標値を達成しており、施策目標の達成に向けて現行の取組が有効かつ適切に実施されていることから目標を達成していると判断した。
施策の分析	(有効性の評価) 指標1、2については、目標値をほぼ達成していることからASEAN・日本社会保障ハイレベル会合の実施は有効に機能していると評価できる。指標3、4については、個々の企業の状況に合わせた効果的な指導を実施しており、また、本事業により構築された技能評価制度については、技能実習生の取得技能の評価において十分に活用されている。
	(効率性の評価) 指標1、2については、限られた予算の中で参加者から高評価を得ていることから、ASEAN・日本社会保障ハイレベル会合の実施は効率的な取組が行われていると評価できる。指標3、4については、巡回指導の対象を問題が疑われる団体又は企業に重点化する等により、効率的に事業を実施している。
	(現状分析) ASEAN・日本社会保障ハイレベル会合に関しては、限られた予算にも関わらず指標1、2において目標値をほぼ達成していることから、ASEANのニーズを十分に聴取・反映しつつ、引き続き実施する必要がある。また、技能実習制度推進事業に関しては、事業の有効性、効率性を踏まえ、行政事業として行うことが適当であると判断できる。

<p>評価結果と今後の方向性</p>	<p>次期目標等への反映の方向性</p>	<p>(施策及び測定指標の見直しについて) 指標1, 2の結果から、本施策は効率的な取組が行われていると評価できるため、見直しを行うことは考えていないが、参加国の意見を聞きながら、引き続き、効率的、効果的に事業が実施できるよう検討を重ねていく予定である。 「外国人の技能実習の適正な実施及び技能実習生の保護に関する法律案」が成立、施行されれば、同法案に基づき外国人技能実習機構が技能実習生受入れ企業・団体に対する指導・支援、技能実習生からの相談等を行うこととされていることから、技能実習制度推進事業については、同法案が成立、施行されれば、廃止の方針である。 (予算要求について) ・「開発途上国福祉専門家養成等事業」については、これまでの経緯を踏まえつつ、現地調査を充実させるなど、さらに効果的に事業を実施するため、増額を要求する。 ・「技能評価システム移転促進事業」については、「産業人材育成協カイニシアティブ」(2015年11月第18回日・アセアン首脳会議)において日本式の職業訓練や技能評価システムの移転が求められていること等を踏まえ、職業訓練方法及び技能評価システム移転の更なる促進を図るため、「アジア太平洋地域人材養成協力事業」と統合し実施する予定であり、平成29年度当該事業の要求額は増額することとする。(平成28年度の両事業を合計した予算額からは減額) ・「アジア太平洋地域人材養成協力事業」については、上記「技能評価システム移転促進事業」と統合し、廃止する予定。 ・「アジア開発途上国雇用労働支援事業費」については、これまでの成果を踏まえつつさらなる現地政労使の自主・自立・自律化を図るなど、一部事業内容の本格化に伴う拡充のため増額を要求する。 ・「技能実習制度推進事業」については、法案が成立、施行された場合には、本事業は廃止とする予定。 ・「開発途上国における在職訓練指導員の能力向上事業」については、平成29年度要求では、途上国のニーズを踏まえ、今まで1年間の能力向上研修から2年間(修士課程相当の教育課程)に拡充し、また、受入人数を3人から2人に削減することで、概算要求額を減額することとする。 (税制改正要望について) - (機構・定員について) -</p>
--------------------	----------------------	---

<p>学識経験を有する者の知見の活用</p>	<p>厚生労働省政策評価に関する有識者会議福祉・年金ワーキンググループ(平成28年8月1日開催)においてご議論いただいたところ、「日本で技能を学んだ技能実習生が帰国後どのような仕事に就き、活躍しているのか。」や「技能実習法案が成立・施行されれば、技能実習制度推進事業はどうなるのか。」等といった質問がなされるとともに、「同制度に関しては、平成25年度以前と平成26年度以降で指標の算出方法が変更されている。一般的に、指標の取り方を変更する場合には、例えば、当面は新旧両方の方法で算出した指標を併記するなどのルールづくりが必要ではないか。」との意見が出されたが、本評価書の修正を求める指摘はなかった。</p>
------------------------	---

<p>参考・関連資料等</p>	<p>ASEAN・日本社会保障ハイレベル会合 URL: http://www.mhlw.go.jp/stf/seisakunitsuite/bunya/0000065197.html 水道分野の国際協力等 URL: http://www.mhlw.go.jp/stf/seisakunitsuite/bunya/0000112577.html 開発途上国福祉専門家養成等事業 URL: http://www.mhlw.go.jp/jigyo_shiwake/gyousei_review_sheet/2016/h27_pdf/825.pdf 技能評価システム移転促進事業 URL: http://www.mhlw.go.jp/jigyo_shiwake/gyousei_review_sheet/2015/h26_pdf_saisyu/856.pdf アジア太平洋地域人材養成協力事業URL: http://www.mhlw.go.jp/jigyo_shiwake/gyousei_review_sheet/2015/h26_pdf_saisyu/857.pdf アジア開発途上国雇用労働支援事業費URL: http://www.mhlw.go.jp/jigyo_shiwake/gyousei_review_sheet/2016/h27_pdf/828.pdf 技能実習制度推進事業 URL: http://www.mhlw.go.jp/jigyo_shiwake/gyousei_review_sheet/2015/h26_pdf_saisyu/860.pdf 開発途上国における在職訓練指導員の能力向上事業 URL: http://www.mhlw.go.jp/jigyo_shiwake/gyousei_review_sheet/2015/h26_pdf_saisyu/861.pdf</p>
-----------------	---

<p>担当部局名</p>	<p>大臣官房国際課 職業能力開発局海外協力課</p>	<p>作成責任者名</p>	<p>大臣官房国際課長 大鶴知之 職業能力開発局海外協力課外国人研修推進室長 山田敏充 職業能力開発局海外協力課海外協力室長 西田和史</p>	<p>政策評価実施時期</p>	<p>平成28年8月</p>
--------------	---------------------------------	---------------	---	-----------------	----------------