

実績評価書

平成15年8月

政策体系	番号	
基本目標	4	経済・社会の変化に伴い多様な働き方が求められる労働市場において労働者の職業の安定を図ること
施策目標	3	労働者等の特性に応じた雇用の安定・促進を図ること
		就職困難者等の雇用の安定・促進を図ること
担当部局・課	主管部局・課	職業安定局雇用開発課
	関係部局・課	職業安定局高齢・障害者雇用対策部企画課
	関係部局・課	職業安定局雇用保険課

1. 施策目標に関する実績の状況

実績目標 1	就職困難者等の円滑な就職等を図ること
<p>(実績目標を達成するための手段の概要)</p> <p>就職困難者等の円滑な就職等を図るため下記の事業を実施している。</p> <p>特定求職者雇用開発助成金(特定就職困難者雇用開発助成金、緊急就職支援者雇用開発助成金)の支給</p> <p>高年齢者、障害者その他就職が特に困難な者の雇用機会の増大を図るため、これらの者を、公共職業安定所又は無料・有料職業紹介事業者の紹介により、継続して雇用する労働者として雇い入れる事業主に対し、特定就職困難者雇用開発助成金を支給する。</p> <p>また、雇用失業情勢が厳しい場合に再就職援助計画対象者の早急な再就職を促進するため、厚生労働大臣が「雇用に関する状況が全国的に悪化したと認める」場合等に、再就職援助計画対象者(45歳以上60歳未満)を雇い入れる事業主に対し、緊急就職支援者雇用開発助成金を支給する。</p> <p>ホームレス等試行雇用事業</p> <p>自立支援センターに入所しているホームレスや常用雇用を希望する日雇労働者を短期間雇用してもらうことにより、事業主の雇い入れに係る不安を解消するとともに、ホームレス等に新たな職場への円滑な適応を推進するため、受け入れ事業主に対し試行雇用奨励金を支給する。</p> <p>日雇労働者等技能講習事業</p> <p>日雇労働者及び自立支援センターに入所しているホームレスに対し、幅広い求人への対応が可能となるよう、職場等で必要とされる技能の習得や資格を習得させ就業機会の増加と常用化の促進を図る。</p> <p>母子家庭の母トライアル雇用事業</p> <p>母子家庭の母の再就職を促進する観点から、求職者である母子家庭の母と求人者が相互に十分な理解が出来る期間を確保するためトライアル雇用を活用することとし、トライアル雇用を実施した事業主に対し試行雇用奨励給付金を支給する。</p>	

(評価指標)	H 1 0	H 1 1	H 1 2	H 1 3	H 1 4
特定求職者雇用開発助成金支給決定件数 (件)	167,325 254,279	265,620 399,736	259,280 267,206	188,400 209,078	122,938 183,098
特定求職者雇用開発助成金支給決定金額 (百万円)	57,110 94,700	85,598 139,707	88,169 100,130	65,898 82,273	39,575 72,843
(備考)					
・ 評価指標の上段は職業安定局集計による実績、下段は予算上の数字である。					
(評価指標)	H 1 0	H 1 1	H 1 2	H 1 3	H 1 4
ホームレス等試行雇用の実施件数(件)	-	-	-	-	-
ホームレス等試行雇用を經由して就職した件数 (件)	-	-	-	-	-
(備考)					
・ ホームレス等試行雇用事業については、平成15年度からの事業である。					
(評価指標)	H 1 0	H 1 1	H 1 2	H 1 3	H 1 4
日雇技能講習の受講者数 (人)	-	-	-	852	1,379
(備考)					
・ 日雇技能講習は、平成13年度からの事業であり、平成15年度から対象にホームレスを追加した。					
(評価指標)	H 1 0	H 1 1	H 1 2	H 1 3	H 1 4
母子家庭の母試行雇用奨励給付金支給決定件数 (件)	- -	- -	- -	- -	0 -
母子家庭の母試行雇用を經由して就職した件数 (件)	- -	- -	- -	- -	0 -
(備考)					
・ 平成14年度補正予算により創設(平成15年2月10日事業開始)であるが、計画対象者に対し、翌年度にわたり試行雇用を実施したため、平成14年度の支給はない。					
・ 評価指標の上段は実績、下段は予算上の数値である。					
実績目標2 不良債権処理の加速に伴う離職者の円滑な就職等を図ること					
(実績目標を達成するための手段の概要)					
不良債権処理が加速化される中で、不良債権処理の影響により離職を余儀なくされる者に対する体系的な再就職支援(不良債権処理就業支援特別奨励金を活用した常用雇用支援・トライアル雇用支援・起業支援、民間活用による再就職支援、個別求人開拓)を行う。また、雇用保険受給者が、支給残日数を2/3以上残して常用就職した場合、早期再就職者支援金として支給残日数の4割に相当する日数分の基本手当の額を支給する。					
(評価指標)	H 1 0	H 1 1	H 1 2	H 1 3	H 1 4
不良債権処理就業支援特別奨励金の支給決定人数 (人)	-	-	-	-	-
不良債権処理就業支援特別奨励金の支給決定金額 (百万円)	-	-	-	-	-
(備考)					
・ 平成14年度補正予算により創設(平成15年2月10日事業開始)。					

- ・ 本奨励金は、支援対象者である雇用調整方针对象者 の最初の発生が平成15年1月であり、雇い入れ日から起算して3か月経過後に支給申請を行うものであるため、平成14年度中の支給はない。
- ・ 評価指標は、(財)高年齢者雇用開発協会調べによる。
雇用調整方针对象者 = 不良債権処理の影響により離職を余儀なくされる者のうち、事業主が届け出た雇用調整方針に記載された者。

(評価指標)	H10	H11	H12	H13	H14
民間再就職支援事業の支援対象者数(人)	-	-	-	-	0
	-	-	-	-	-

(備考)

- ・ 平成14年度補正予算により創設(平成15年2月10日事業開始)。
対象者数は17年度末までで3,000人
- ・ 評価指標は、(財)高年齢者雇用開発協会調べによる。

(評価指標)	H10	H11	H12	H13	H14
個別求人開拓推進事業の開拓求人数(人)	-	-	-	-	3,597
	-	-	-	-	-

(備考)

- ・ 平成14年度補正予算により創設(平成15年2月10日事業開始)。
- ・ 評価指標は、職業安定局調べによる。

(評価指標)	H10	H11	H12	H13	H14
早期再就職者支援金支給者数(人)	-	-	-	-	0
早期再就職者支援金支給決定金額(百万円)	-	-	-	-	0

(備考)

- ・ 平成15年3月からの事業であるが、支給要件確認に相当期間を要したため、平成14年度中は支給実績はない。
(参考) 予算規模 2,500億円(平成16年度までの時限事業)

2. 評価

(1) 現状分析

現状分析
<p>高齢者、障害者、ホームレス、母子家庭の母等の就職困難者については、 高齢者(60歳以上65歳未満)の平成14年度平均の完全失業率(労働力調査(総務省統計局)による)が7.9%(年齢計5.4%)となるなど、依然として高水準で推移し、職業安定業務統計(厚生労働省職業安定局)による同年度平均の有効求人倍率も0.15倍(年齢計0.56倍)と極めて低い。</p> <p>障害者の新規求職者数の平成14年度累計は85,996人(職業紹介等状況報告(厚生労働省調べ)、就職件数は28,354件であり、就職率は約33.0%と一般の求職者の平成14年度平均の約26.7%に比較し高いものの、実雇用率は1.47%(平成13年度1.49%)と法定雇用率の1.8%を下回っており、障害者の雇用は進んでいない。</p>

ホームレスについては、平成15年3月の全国調査（厚生労働省社会援護局）の結果によると、25,296人と平成13年9月末に行った前回調査よりも約1,200人増加し、すべての都道府県で確認がされ、また、日雇労働者については、平成15年3月末において日雇労働被保険手帳者所持者数が全国で33,940人となっている（平成14年3月末においては38,469人）。

母子家庭の母は、母子世帯95.5万世帯中13万世帯（13.6%）が不就業となっており（厚生労働省雇用均等・児童家庭局「平成10年度全国母子世帯等調査」）、平成5年度と同調査の79.0万世帯中9万世帯（11.4%）と比較し、不就業の世帯の割合が増加している。また、母子世帯になる前には就業していなかった者の割合が38.2%（日本労働研究機構「母子世帯の母への就業支援に関する調査」）であるなど、就職未経験または就業準備が十分でない者が多くなっている。

など、これら就職困難者等の雇用の安定・促進を図ることが必要な状況である。

また、これらの就職困難者等の他に、「金融再生プログラム」（平成14年10月30日、金融庁）において、目標として「平成16年度には、主要行の不良債権比率を現状の半分程度に低下させ、問題の正常化を図る」とされていることから、不良債権処理の加速化に伴い、離職者を余儀なくされる者に対する体系的な再就職支援を行う必要がある。なお、不良債権処理の加速に伴う離職者として支援の対象となっている雇用調整方対象者は、平成15年3月末日現在で、2,477人となっている。

雇用保険受給者については、実人員が平成13年度（1,106千人）に比べて、平成14年度（1,048千人）は減少しているものの、依然として高い水準にある。また、平成12年度においては、雇用保険受給者の就職時期は支給終了後1ヶ月以内が最も多くなっており、早期再就職がなされていない状況にある。

(2) 評価結果

政策手段の有効性の評価

実績目標1について

特定求職者雇用開発助成金は、高齢者、障害者その他就職が特に困難な者を継続して雇用する労働者として雇い入れる事業主に対する助成措置であり、これらの円滑な就職促進に有効である。平成14年度は、計122,938件の支給があり、第1期支給決定件数は57,072件となっていることから、約6万人の高齢者、障害者等の雇用促進に資している。また、雇入れ後の助成金対象労働者の定着状況をサンプル調査（平成11年8-9月に雇い入れられた者100名を対象。平成13年10月実施）したところによると、定着状況は雇入れ後1年で80%、2年で71%と、一般労働者の定着状況の割合より高くなっている。なお、平成14年4月より、近年の多様な就労形態に対応するため、高齢者、重度障害者、精神障害者に限らず、全対象労働者について短時間労働被保険者としての雇い入れを支給対象とすることとし、制度の充実を図ったところであり、平成14年度は支給対象となる短時間労働被保険者として約3千人が雇用された。

日雇労働者については「技能・知識・経験の不足」のような理由で不採用になる者がいることから、資格や免許等の取得させるため講習を実施することは、これらの者の円滑な就職の促進に有効な手段であり、受講者数は、平成13年度から平成14年

度にかけて約500人増加し、1,379人となっており、これらの者の就業への可能性を高めた。

母子家庭の母トライアル雇用事業は、就職を希望する母子家庭の母と求人者が相互に十分な理解が出来る期間を確保できるため、母子家庭の母の円滑な就職の促進手段として有効であるが、平成14年度（平成15年2月事業開始）の雇用開始者が10人と活用実績が乏しかった。これは制度創設後2か月間における制度周知、受入事業所の開拓等が十分でなかったためと考えられる。

不良債権処理就業支援特別奨励金は、雇用調整方针对象者の雇入れ等に対する助成措置であり、これらの者の円滑な就職等の促進手段として有効であるが、支給対象者の最初の発生が平成15年1月であり、雇入れ日から起算して3か月経過後に支給申請を行うものであるため、平成14年度の支給はなく、現段階では評価できない。今後の実績を注視していく。

民間再就職支援事業は、雇用調整方针对象者のうち、民間のノウハウの活用が有効と判断される場合に、対象者本人の希望に応じて、きめ細かな就職支援サービスを民間職業紹介事業者に委託して実施するものであり、これらの者の円滑な就職の促進手段として有効であるが、平成15年2月10日に開始したばかりの事業であり、十分な周知がなされていないこと及び支援対象となる中小企業事業主からの雇用調整方针对象者数が420名（平成15年3月末現在）と少数であったため、平成14年度の利用実績はなかった。

個別求人開拓推進事業は、不良債権処理の影響により離職を余儀なくされる者の個別のニーズに対応した求人開拓により、就職に確実に結びつけることを目指すものであり、これらの者の円滑な就職の促進手段として有効であるが、雇用調整方针对象者が少なく（2,477人：平成15年3月末現在）、対象者個々のニーズに応じた個別の求人開拓は少ないと考えられるが、全体として対象者に提供しうる求人数の開拓はなされており、再就職の支援に効果があったものと考えられる。

早期再就職者支援基金事業については、再就職手当は支給残日数が1/3以上の場合に、その30%に相当する基本手当の額が支給されるのに対して、本支援金は支給残日数が2/3以上の場合にその40%に相当する基本手当の額が支給されることから、本支援金は雇用保険受給者の早期再就職を図るために有効な手法であるが、平成15年3月からの事業であり、支給要件確認に相当期間を要したため、平成14年度中には支給実績はなかった。

（参考）

平成14年度特定求職者助成金第1期支給決定件数 57,072件

平成14年度母子家庭の母トライアル雇用開始者数 10人

政策手段の効率性の評価

実績目標1について

特定求職者雇用開発助成金は、より就職が困難な重度障害者等には助成率、助成期間が手厚くなっており、また、雇入れを行う企業の規模により、中小企業に対して高率助成を行うなど、効率的な実施がなされている。なお、精神障害者については、就職困難な実情を踏まえ、平成14年4月より重度障害者等と同様に助成率、助成期間を手厚くし、また、全対象労働者について短時間労働被保険者としての雇入れを支給対象とし、近年の多様な就労形態に対応を図るなど、効率的な運用がなされてい

る。

日雇労働者等技能講習事業については、求人側のニーズやホームレスの就業ニーズを踏まえた必要な講習科目の設定に努め、事業の効率化を図っている。

母子家庭の母トライアル雇用事業については、求職者である母子家庭の母と求人者が相互に十分な理解が出来る期間を確保するトライアル雇用を実施した場合に母子家庭の母試行雇用奨励金を支給することにより、事業主の負担の軽減が図られることから、効率的なものとなっている。

実績目標2について

本事業は、不良債権処理の加速の影響を受けた企業から離職を余儀なくされる者を支援対象者として、不良債権処理就業支援特別奨励金の活用、支援対象者の多様なニーズに応じた民間活用による再就職支援、個別求人開拓等により総合的かつ重点的な支援を行う効率的な仕組みといえるが、いずれも平成14年度後半に開始した事業であり、若干の実績はあるものの、現段階では事業全体についての効率性の評価はできない。

早期再就職者支援基金事業については、雇用保険受給者が再就職した場合、雇用保険の基本手当の支給残日数が2/3以上の場合には早期再就職者支援金が、1/3以上2/3未満の場合には雇用保険の再就職手当が支給されるが、前者が支給される場合には後者は支給されないことから施策の重複はない。また、早期再就職者支援金は支給残日数の4割に相当する日数分の基本手当日額を、雇用保険の再就職手当は支給残日数の3割に相当する日数分の基本手当日額を、それぞれ支給するものであることから、早期再就職者支援金は給付率が高いため早期再就職が促進されれば、その分の雇用保険の基本手当の支給が減少し、全体として国の支出も減少することから、効率的である。

総合的な評価

施策目標「就職困難者等の雇用の安定・促進を図ること」については、目標達成のための手段が、平成14年度末から又は平成15年度から実施のものが多く、これらを含めた全体としては評価が困難であるが、従来から実施している手段については、特定求職者雇用開発助成金をはじめとして、就職困難者等の雇用促進に資しており、施策目標をほぼ達成したと考えられる。

なお、個別事業の留意点等については、以下のとおり。

日雇技能労働者等講習事業について、日雇労働者に対し、一定の効果が認められたため平成15年度からは自立支援センターに入所しているホームレスも対象に拡大する見直しを実施した。

母子家庭の母トライアル雇用事業については、事業主に対する制度周知、受入事業所の開拓等が十分でなかったと考えられることから、周知を徹底するとともに、受入事業所の積極的な開拓を行うことが必要である。

不良債権処理就業支援特別奨励金、民間再就職支援事業については、不良債権処理の影響により雇用調整を余儀なくされる事業主から雇用調整方針が適時適切に提出されること、雇用調整方針対象者に対する再就職支援が有効に機能すること、の2点が必要であることから、金融機関や事業主団体等を通じた事業主に対する本事業の周知の強化を図ることとしたところである。

また、現時点における雇用調整方針対象労働者の求職活動に関する計画ないし見通しを公共職業安定所等関係機関が改めて確認し、常用紹介、トライアル雇用、個別求人開拓等個々の求職者の実情に応じた、計画性・目的性をもった再就職支援を徹底し

たところである。

個別求人開拓推進事業については、効果的な運営のため、求職者のニーズに応じ開拓した求人とのマッチング率を高めていくことが必要であり、より求職者の個別のニーズに合致した求人を開拓し、確実に就職・充足に結びつけるための個別求人開拓業務の見直しを行ったところである。

なお、雇用調整方針について、従来、主要行と取引関係のある事業主が作成することができるとしてきたところであるが、中小・地域金融機関が取引先企業の早期事業再生に向けた取組を進めていく中での雇用への影響に的確に対応する等のため、平成15年8月1日より、その対象となる事業主の範囲を拡大し、中小・地域金融機関と取引関係のある事業主も作成できるよう見直しを実施した。

早期再就職者支援基金事業については、平成14年度補正予算により措置され、平成15年3月に開始された事業であり、支給要件確認に相当期間を要したため、平成14年度は支給実績がないものの、平成14年度中に13,019件の支給申請があったため、雇用保険受給者の早期再就職を促すとともに、雇用保険財政の安定的運営の確保に資しているものと考えられることから、離職者の円滑な就職を図るという目標の達成に向けて進展があったものと判断される。

評価結果分類	分析分類

3. 政策への反映方針

特定求職者雇用開発助成金については、助成対象労働者の範囲について、労働市場の状況等を勘案し、真に援助が必要な範囲となるよう今後とも適時適切な見直しに努めるほか、本助成金によって就職困難者等の雇用促進が、実際に図られているかについても引き続き把握に努める。なお、予算額と実績額が乖離しており、適切な予算計上に留意する。

母子家庭の母トライアル雇用事業については、事業主に対する制度周知の強化、受入事業所の積極的な開拓を図るとともに、制度の適切な運営によりトライアル雇用対象者の常用移行の促進に努める。

反映分類

4. 特記事項

学識経験を有する者の知見の活用に関する事項
なし

各種政府決定との関係及び遵守状況

(「地方分権推進計画」「国の行政組織等の減量、効率化等に関する基本計画」「第10次定員削減計画」「行政改革大綱」等)

母子家庭の母トライアル雇用事業は「改革加速プログラム」(平成14年12月12日、経済対策閣僚会経済対策閣僚会議)において、「高年齢者、障害者、母子家庭の母に対する支援を行う」、「当面の雇用・中小企業対策」(平成14年12月12日、産業再生・雇用対策戦略本部)において、「母子家庭の母に対し、トライアル雇用の促進や関係機関と連携した合同面接会等の実施により、再就職を支援し、

生活と職業の安定を図る」とされたことにより創設された。

不良債権処理就業支援特別奨励金については、「改革加速のための総合対応策」（平成14年10月30日、経済財政諮問会議）において、「不良債権処理就業支援特別奨励金（仮称）を創設し、直接又はトライアル雇用を通じた就職等に対する支援を行う（緊急雇用創出特別基金の活用）」とされたことにより創設され、「改革加速プログラム」において、「不良債権処理就業支援特別奨励金」を抜本的に拡充し、離職者の直接雇用やトライアル雇用、起業に対する支援を行う」とされたことを受け拡充された。

民間再就職支援事業については、「改革加速プログラム」において、「民間事業者への委託を通じ、そのノウハウを活用した効率的・効果的な再就職支援を行う。」「当面の雇用・中小企業対策」において「中小企業から離職した支援対象者のうち、管理職や技術者の就職を希望する者について、民間のノウハウの活用が有効と判断される場合に、民間の事業者に就職支援サービスの提供を実施する。」とされたことを受け、事業が開始された。

個別求人開拓推進事業については、「当面の雇用・中小企業対策」において、「支援対象者の再就職を支援するため、個々のニーズに適合する求人の個別開拓を実施する。個別求人開拓を行う「個別求人開拓推進員」は、失業している有用な人材等を活用する。」とされたことを受け、事業が開始された。

早期再就職支援基金事業については、「改革加速プログラム」において、「失業期間の短縮化を図るため、離職者の早期再就職を協力を推進する事業を実施する。」とされたことを受け、事業が開始された。

総務省による行政評価・監視等の状況
なし

国会による決議等の状況（警告決議、付帯決議等）

第154回国会において「ホームレスの自立の支援等に関する特別措置法」が平成14年7月31日に成立、同年8月7日施行。

「雇用保険法等の一部を改正する法律案に対する附帯決議」において「雇用保険三事業の各種給付金等については、政策評価を適切に行い、今後とも必要な見直しを行うよう努めるとともに、中小企業の利用に配慮しつつ、不正受給の防止に万全を期すこと」とされている。（平成15年4月15日衆議院厚生労働委員会）

「雇用保険法等の一部を改正する法律案に対する附帯決議」において「雇用保険三事業の各種給付金等については、政策評価を適切に行い、真に失業予防や再就職の促進に有用であると認められるものを実施するよう、不断の見直しを行うとともに、中小企業の利用促進に配慮しつつ、不正受給の防止にも万全を期すこと」とされている。（平成15年4月24日参議院厚生労働委員会）

会計検査院による指摘

特定求職者雇用開発助成金について、「助成金の適正な支給を期するため、事業主に対する指導を徹底するとともに、助成金の申請時における調査確認の一層の充実強化を図る必要がある」と認められる。」と指摘された。