

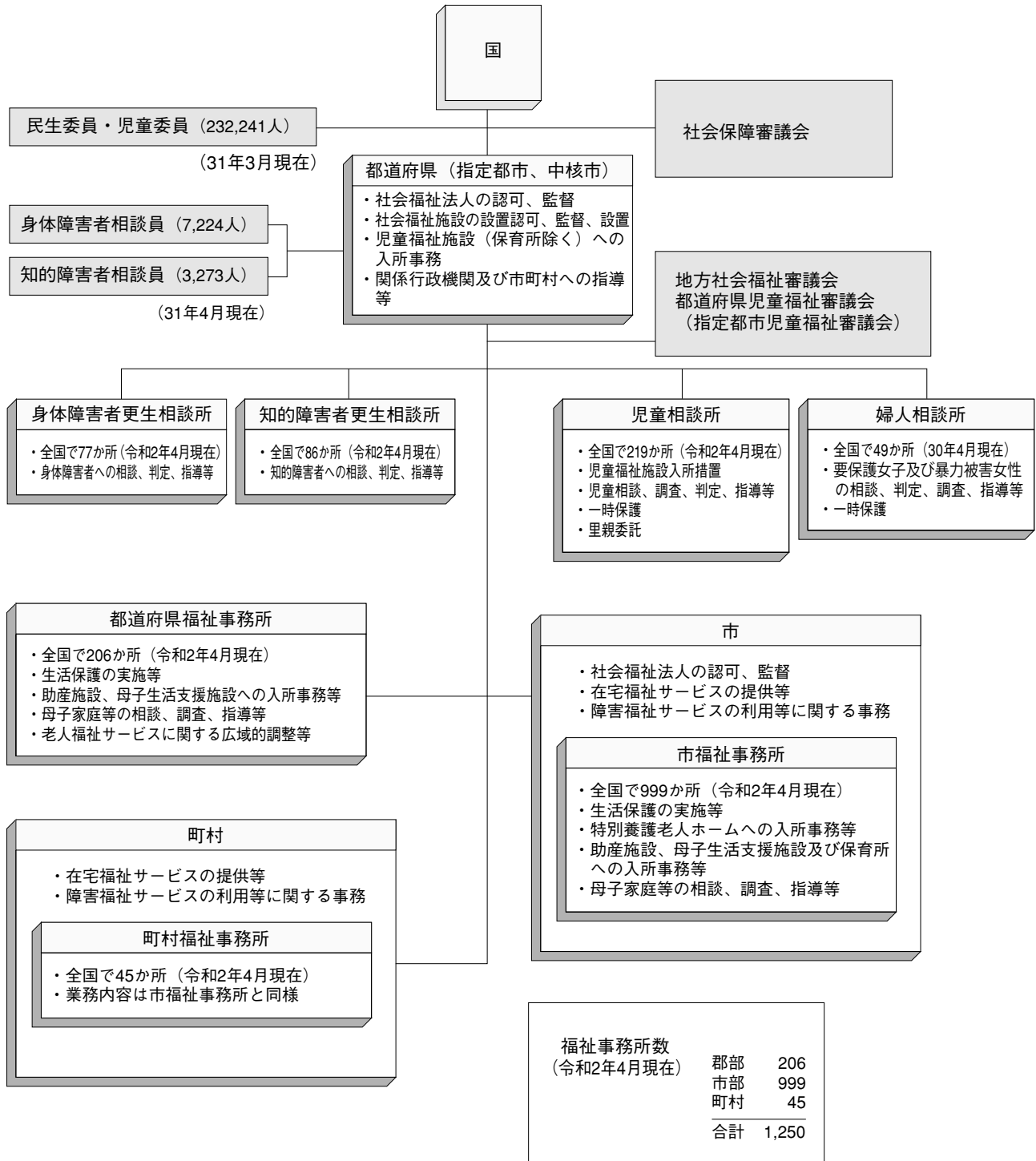
8

社会福祉・援護

社会福祉の実施体制

概 要

社会福祉の実施体制の概要



8

社会福祉・援護

社会福祉法人

概 要

社会福祉法人の概要

社会福祉法人とは、社会福祉法第2条に定められている社会福祉事業（第1種社会福祉事業及び第2種社会福祉事業）を行うことを目的として、社会福祉法の規定により設立される法人である。

社会福祉法人制度は、社会福祉事業の公共性から、その設立運営に厳格な規制が加えられている。

社会福祉法人の設立等の認可は、厚生労働大臣（事業が2以上の地方厚生局にわたり、かつ、全国組織として設立される法人等）若しくは都道府県知事または市長（特別区の区長を含む）が行う。

第1種社会福祉事業

- ・生活保護法に規定する救護施設、更生施設
- ・生計困難者を無料または低額な料金で入所させて生活の扶助を行う施設
- ・生計困難者に対して助葬を行う事業
- ・児童福祉法に規定する乳児院、母子生活支援施設、児童養護施設、障害児入所施設、児童心理治療施設、児童自立支援施設
- ・老人福祉法に規定する養護老人ホーム、特別養護老人ホーム、軽費老人ホーム
- ・障害者総合支援法に規定する障害者支援施設
- ・売春防止法に規定する婦人保護施設
- ・授産施設
- ・生計困難者に無利子または低利で資金を融通する事業
- ・共同募金を行う事業

第2種社会福祉事業

- ・生計困難者に対して日常生活必需品・金銭を与える事業
- ・生計困難者生活相談事業
- ・生活困窮者自立支援法に規定する認定生活困窮者就労訓練事業
- ・児童福祉法に規定する障害児通所支援事業、障害児相談支援事業、児童自立生活援助事業、放課後児童健全育成事業、子育て短期支援事業、乳児家庭全戸訪問事業、養育支援訪問事業、地域子育て支援拠点事業、一時預かり事業、小規模住居型児童養育事業、小規模保育事業、病児保育事業、子育て援助活動支援事業
- ・児童福祉法に規定する助産施設、保育所、児童厚生施設、児童家庭支援センター
- ・児童福祉増進相談事業（利用者支援事業など）
- ・就学前の子どもに関する教育、保育等の総合的な提供の推進に関する法律に規定する幼保連携型認定こども園
- ・母子及び父子並びに寡婦福祉法に規定する母子家庭日常生活支援事業、父子家庭日常生活支援事業、寡婦日常生活支援事業
- ・母子及び父子並びに寡婦福祉法に規定する母子・父子福祉施設
- ・老人福祉法に規定する老人居宅介護等事業、老人デイサービス事業、老人短期入所事業、小規模多機能型居宅介護事業、認知症対応型老人共同生活援助事業、複合型サービス福祉事業
- ・老人福祉法に規定する老人デイサービスセンター（日帰り介護施設）、老人短期入所施設、老人福祉センター、老人介護支援センター
- ・障害者総合支援法に規定する障害福祉サービス事業、一般相談支援事業、特定相談支援事業、移動支援事業、地域活動支援センター、福祉ホーム
- ・身体障害者福祉法に規定する身体障害者生活訓練等事業、手話通訳事業又は介助犬訓練事業若しくは聴導犬訓練事業
- ・身体障害者福祉法に規定する身体障害者福祉センター、補装具製作施設、盲導犬訓練施設、視聴覚障害者情報提供施設
- ・身体障害者更生相談事業
- ・知的障害者更生相談事業
- ・生計困難者に無料または低額な料金で簡易住宅を貸し付け、または宿泊所等を利用させる事業
- ・生計困難者に無料または低額な料金で診療を行う事業
- ・生計困難者に無料または低額な費用で介護老人保健施設、介護医療院を利用させる事業
- ・隣保事業
- ・福祉サービス利用援助事業
- ・各社会福祉事業に関する連絡
- ・各社会福祉事業に関する助成

社会福祉法人設立の要件

社会福祉法人を設立するに当たっては、主に以下の要件を満たす必要がある。

1. 組 織

社会福祉法人の役員は、6名以上の理事及び2名以上の監事で構成等すること。理事には、①社会福祉事業の経営に関する識見を有する者、②当該社会福祉法人が行う事業の区域における福祉に関する実情に通じている者、③当該社会福祉法人が施設を設置している場合にあっては、当該施設の管理者が含まなければならない。監事には①社会福祉事業について識見を有する者、②財務管理について識見を有する者が含まなければならない。

社会福祉法人の評議員は、社会福祉法人の適正な運営に必要な識見を有する者のうちから選任することとされており、評議員の数は、定款で定めた理事の員数を超える数でなければならない。

また、関係行政庁の職員や、実際に法人運営に参画できない者を名目的に選任することは適当ではなく、親族等の特殊な関係にある者の選任についても制限されている。

さらに、一定規模以上の法人は会計監査人を設置しなければならない。

2. 資 産

基本財産として、社会福祉事業を行うために必要な土地、建物等の資産を用意すること。

その他財産として、法人設立時に年間事業費の12分の1以上（一部介護保険法等に係る事業を主とする法人は12分の2以上が望ましい。）に相当する額を、現金、預金等で準備すること。

3. 事 業

前ページに掲げる社会福祉事業のほか、公益事業及び収益事業を行うことができる。

公益事業とは、公益を目的とする事業で社会福祉事業以外の事業（社会福祉と全く関係のないものを行うことは認められない。）をいい、具体的には居宅介護支援事業、介護老人保健施設、有料老人ホームを経営する事業等であること。

収益事業とは、その収益を法人が行う社会福祉事業又は公益事業の財源に充てるために行われる事業で、法人所有の不動産を活用して行う貸ビル、駐車場売店の経営等であること。

公益事業及び収益事業は、ともに本来事業である社会福祉事業に対し従たる地位にあること。また、その用に供する財産は、基本財産、その他財産とは明確に分離して管理すること。

4. 情報開示

毎年6月末日までに、次に掲げる書類を作成し、所轄庁へ届け出なければならない。

・計算書類等（計算書類（貸借対照表、事業活動計算書及び資金収支計算書をいう。以下同じ。）及び事業報告並びにその附属明細書、監査報告（会計監査人設置法人は、会計監査報告を含む。））

・財産目録等（財産目録、役員等名簿、報酬等の支給の基準を記載した書類及び事業の概要等を記載した書類）

そして、上記書類と定款を各事務所に備えておき、正当な理由がある場合を除いて、これらを外部の閲覧に供しなければならない。

また、定款、計算書類、役員等名簿、報酬等の支給の基準を記載した書類、現況報告書については、インターネットを活用し、公表しなければならない。

5. 設立の相談

設立の際は、各都道府県、市（特別区を含む）の社会福祉法人担当部局に相談すること。

6. その他

施設長の資格

社会福祉施設の施設長は、厚生労働省令及び旧厚生省令、昭和47年「社会福祉法人の経営する社会福祉施設の長について（局長通知）」に規定する適格者でなければならない。

社会福祉法人数の推移

（各年とも3月31日現在の数）

年 次	1980年 (昭和55)	85 (60)	90 (平成2)	95 (7)	00 (12)	01 (13)	02 (14)	03 (15)	04 (16)	05 (17)	06 (18)	07 (19)
厚生労働大臣所管	9,471	11,672	118	127	138	144	146	151	164	181	195	222
都道府県知事等所管	—	—	13,305	14,705	16,596	17,002	17,560	18,150	18,613	18,630	18,258	18,412
年 次	08 (20)	09 (21)	10 (22)	11 (23)	12 (24)	13 (25)	14 (26)	15 (27)	16 (28)	17 (29)	18 (30)	19 (令和元)
厚生労働大臣所管	242	285	308	330	364	403	431	480	514	40	40	40
都道府県知事等所管	18,537	18,625	18,674	18,727	19,246	19,407	19,636	19,823	19,969	20,625	20,798	20,872

資料：厚生労働省社会・援護局調べ。

（注）1. 昭和62年4月以前はすべて厚生労働大臣所管

2. 年次11（23）は、東日本大震災の影響により、福島県（郡山市及びいわき市以外）を除いて集計した数値である。

社会福祉協議会

概 要

社会福祉協議会の概要

1 社会福祉協議会の概要（2019（平成31）年4月1日現在）

- ・全国社会福祉協議会 1か所
 - ・都道府県・指定都市社会福祉協議会 67か所
 - ・市区町村社会福祉協議会 1,839か所
- 資料：全国社会福祉協議会調べ

2 市区町村社会福祉協議会の主な事業例 2018（平成30）年度実績

（数字は各事業を実施している市区町村社協の割合：％）

計画		地域福祉活動計画の策定	67.9
相談 ※1		総合相談（対象を限定しないあらゆる相談）事業	82.5
貸付		法外援護資金貸付・給付	35.1
小地域活動 ※2		地域福祉推進基礎組織	48.9
		小地域ネットワーク活動	59.4
		ふれあい・いきいきサロンの設置	92.5
住民参加・ボランティア ※3		ボランティアセンター機能	87.6
		社協運営型住民参加型在宅福祉サービス （食事サービス・移送サービス・家事援助サービス等）	27.7
在宅福祉サービス	介護保険事業	訪問介護事業	63.7
		通所介護事業	38.0
		訪問入浴介護事業	16.2
	自立支援給付	居宅介護（ホームヘルプ）事業	60.6
重度訪問介護（ホームヘルプサービス）事業		46.8	
行動援護事業		11.8	
福祉サービス利用援助 ※4		日常生活自立支援事業	78.0
成年後見 ※5		法人後見事業	31.0
当事者（家族）の会 の組織化・運営援助		身体障害児者（家族）の会	48.7
		知的障害児者（家族）の会	36.2
		精神障害児者（家族）の会	16.9
		認知症高齢者（家族）の会	16.2
		ひとり暮らし高齢者の会	9.5
		ひとり親（母子）家庭の会	24.7
		ひとり親（父子）家庭の会	6.0
団体事務		共同募金支会または分会	91.0
		老人クラブ連合会	51.2
子ども・子育て家庭支援		ファミリーサポート事業	16.9
		放課後児童クラブ（放課後児童健全育成事業）	14.0
		こども会・こどもクラブの組織化・運営支援	6.4
		児童館・児童センターの運営	10.1
その他		移動支援事業（地域生活支援事業）	29.4
		高齢者、障害者等を対象にした悪質商法防止のための活動	8.5
		食事サービス	52.2
		移動サービス	35.0

（注）※1. 総合相談事業を実施している社協のうち、51.9％が窓口業務として毎日実施している。

※2. 小地域ネットワーク活動（見守り・支援活動）とは、日常生活圏域（地区社協、小・中学校区、自治会・町内会等）において、地域の要援護者やそのおそれのある人々に対して、近隣住民やボランティア（福祉協力員、福祉委員等）、民生委員・児童委員、老人クラブ等が一定の継続性や組織性をもって行う見守りや支援活動を指す。活動対象者（世帯）は、ひとり暮らし高齢者世帯を中心に全体で2,094,063件である。

※3. ふれあい・いきいきサロンは、86,778か所で実施している。

※4. 日常生活自立支援事業は、都道府県・指定都市社協を実施主体とし、事業の一部を適切な事業運営ができると認められる社協（基幹的社協）等に委託する形で行われる。ここでの数字は、本事業の委託を受けている市区町村社協の全体に占める割合を表しており、実際は、基幹的社協が本事業の委託を受けていない複数の市区町村社協を担当エリアとしているため、全国域をカバーしている。

また、その実利用者は年々増加傾向にあり、平成30年度末で54,797人が利用している。

※5. 受任体制のある市区町村社協の全体に占める割合。全国社会福祉協議会「令和元年度社協における成年後見の取り組み状況に係る調査結果」に基づく。

資料：全国社会福祉協議会調べ。（「平成30年度社会福祉協議会活動実態調査」等）

社会福祉施設

概 要

社会福祉施設の概要

社会福祉施設は、老人、児童、心身障害者、生活困窮者等社会生活を営む上で、様々なサービスを必要としている者を援護、育成し、または更生のための各種治療訓練等を行い、これら要援護者の福祉増進を図ることを目的としている。

社会福祉施設には大別して老人福祉施設、障害者支援施設、保護施設、婦人保護施設、児童福祉施設、その他の施設がある。

社会福祉施設分類別施設数、定員数

分 類	施設数	利用者定員
総 数	(か所) 1) 146,808	(人) 1) 2) 5,843,438
①経営主体分類		
公営	2) 16,691	2) 918,712
私営	2) 130,082	2) 4,926,036
②年齢別分類		
成人施設	103,605	2) 2,943,350
児童施設	43,203	2,900,088

資料：厚生労働省政策統括官付社会統計室「社会福祉施設等調査」（平成30年10月1日現在）及び「介護サービス施設・事業所調査」（平成30年10月1日現在）

- (注) 1) 都道府県・指定都市・中核市が把握する施設について、活動中の施設を集計している。
2) 推計値を含んだ数値である。平成29年以前との比較には留意が必要。

社会福祉施設の整備、運営のための費用負担

社会福祉施設の整備のための費用は、国及び地方公共団体の補助金のほか、特別地方債や独立行政法人福祉医療機構からの融資並びに公営競技の益金の一部等、公費及び民間の補助制度並びに自己負担部分についての貸付金制度等により賄われている。

社会福祉施設の建物の整備に要する費用に対する国庫補助に伴う費用負担関係は、原則、次表のとおりとなっている。

設置主体 \ 費用負担者	国	都道府県 (指定都市、中核市を含む)	市町村	社会福祉法人等
社会福祉法人等	$\frac{50}{100}$	$\frac{25}{100}$	—	$\frac{25}{100}$

- (注) 平成17年度より、高齢者関連施設等及び児童関連施設の整備については、従来の社会福祉施設等施設整備費負担（補助）金から、それぞれ地域介護・福祉空間整備等交付金、次世代育成支援対策施設整備交付金に再編された。
また、平成20年度より、保育所の整備については、従来の次世代育成支援対策施設整備交付金から子育て支援対策臨時特例交付金（安心こども基金）により取り扱うとともに、新たに保育所等整備交付金が創設された。

社会福祉施設の運営のための費用（措置費）は、施設へ入所（利用）または入所（利用）委託の措置をとった者が、次のとおり負担することとなっている。

なお、入所施設の場合は、入所者またはその扶養義務者に負担能力のある場合には、その能力に応じて費用の全部または一部を徴収することとなっている。

詳細データ①

施設の種別施設数と定員の推移

(各年10月1日現在)

施設の種類	施設数			定員		
	2016(平成28)年	2017(平成29)年	2018(平成30)年	2016(平成28)年	2017(平成29)年	2018(平成30)年
総数	139,048	142,376	146,774	5,318,149	5,514,032	5,843,438
保健医療施設	293	291	286	19,616	19,495	19,241
救護施設	186	186	182	16,783	16,728	16,513
更生施設	21	21	20	1,513	1,497	1,418
医療施設	59	59	58	...	...	...
産科施設	17	15	16	540	490	530
宿泊施設	10	10	10	780	780	780
老人福祉施設	74,238	74,782	74,985	1,756,808	1,797,129	1,986,110
養護老人ホーム	954	959	953	64,091	64,084	63,548
養護老人ホーム(一般)	902	907	901	61,107	61,100	60,564
養護老人ホーム(盲)	52	52	52	2,984	2,984	2,984
特別養護老人ホーム2)	9,682	10,049	10,411	580,898	598,117	618,756
軽費老人ホームA型	2,280	2,302	2,306	93,804	94,474	94,493
軽費老人ホームB型	199	194	192	11,746	11,496	11,376
軽費老人ホーム(ケアハウス)	15	14	12	668	618	518
都市型高齢者ホーム	2,007	2,023	2,028	80,387	81,132	81,311
老人福祉センター	59	71	74	1,003	1,228	1,288
老人福祉センター(特A型)	2,057	2,032	1,992	・	・	・
老人福祉センター(A型)	244	242	237	・	・	・
老人福祉センター(B型)	1,371	1,353	1,318	・	・	・
老人福祉センター(B型)	442	437	437	・	・	・
老人デイサービスセンター3) 5)	48,340	48,235	47,889	884,184	904,328	1,058,892
老人短期入所施設4) 5)	10,925	11,205	11,434	133,831	136,126	150,421
障害者支援施設等	5,778	5,734	5,619	192,762	191,636	188,878
障害者活動支援施設	2,550	2,549	2,544	139,627	139,040	138,149
地域福祉活動支援センター	3,082	3,038	2,935	51,231	50,687	48,944
福祉ホー	146	147	140	1,904	1,909	1,785
身体障害者社会参加支援施設	309	314	317	360	360	345
身体障害者福祉センター(A型)	151	150	152	・	・	・
身体障害者福祉センター(B型)	36	36	36	・	・	・
身体障害者更生センター	115	114	116	・	・	・
障害者更生センター	5	5	5	360	360	345
補装具製作施設	15	16	15	・	・	・
盲導犬訓練施設	12	13	13	...	...	...
点字図書館	72	73	73	・	・	・
点字出版施設	10	10	10	・	・	・
聴覚障害者情報提供施設	44	47	49	・	・	・
婦人保護施設	47	46	46	1,270	1,220	1,220

施設の種類	施設数			定員		
	2016(平成28)年	2017(平成29)年	2018(平成30)年	2016(平成28)年	2017(平成29)年	2018(平成30)年
児童福祉施設等	38,808	40,137	43,203	2,692,975	2,796,574	2,900,088
児童福祉施設等	388	387	385	3,369	3,813	3,151
母子生活支援施設等	136	138	138	3,892	3,934	3,843
地域型保育事業所等	228	227	222	4,768	4,938	4,588
小規模保育事業所A型	26,265	27,137	27,951	2,557,133	2,645,050	2,717,309
小規模保育事業所B型	2,535	3,401	5,753	40,769	55,731	86,756
小規模保育事業所C型	1,805	2,594	3,390	29,785	43,634	57,478
家庭訪問型保育事業所	618	697	780	9,867	11,027	12,428
児童養護施設等	112	110	97	1,117	1,070	938
障害児入所施設(福祉型)	...	...	931	...	...	3,890
障害児入所施設(医療型)	...	...	12	...	...	16
児童発達支援センター(福祉型)	...	...	543	...	...	12,006
児童発達支援センター(医療型)	609	608	611	32,850	32,387	31,984
児童発達支援センター(施設型)	266	263	258	10,227	9,801	9,506
児童発達支援センター(施設型)	212	212	218	20,047	20,139	20,642
児童発達支援センター(施設型)	500	528	571	15,792	16,759	17,834
児童発達支援センター(施設型)	99	99	100	3,263	3,277	3,327
児童発達支援センター(施設型)	42	44	47	1,892	1,964	2,046
児童発達支援センター(施設型)	58	58	58	3,741	3,719	3,690
児童発達支援センター(施設型)	108	114	121	.	.	.
児童発達支援センター(施設型)	4,637	4,541	4,477	.	.	.
児童発達支援センター(施設型)	2,719	2,680	2,627	.	.	.
児童発達支援センター(施設型)	1,781	1,725	1,717	.	.	.
児童発達支援センター(施設型)	17	17	15	.	.	.
児童発達支援センター(施設型)	4	4	4	.	.	.
児童発達支援センター(施設型)	-	-	-	.	.	.
児童発達支援センター(施設型)	116	115	114	.	.	.
児童発達支援センター(施設型)	2,725	2,380	2,293	.	.	.
母子・父子福祉施設等	56	56	56	...	...	...
母子・父子福祉施設等	54	54	54	.	.	.
母子・父子福祉施設等	2	2	2	...	...	...
その他の社会福祉施設等	19,519	21,016	22,262	654,358	707,618	747,556
授産施設等	68	66	62	2,099	2,059	1,909
授産施設等	350	366	403	11,063	12,360	13,718
授産施設等	19	19	19	380	380	380
授産施設等	571	586	636	...	...	...
授産施設等	1,064	1,071	1,072	.	.	.
授産施設等	38	32	31	.	.	.
授産施設等	12,570	13,525	14,454	482,792	518,507	549,759
授産施設等	4,839	5,351	5,585	158,024	174,312	181,790

資料：厚生労働省政策統括官付社会統計室「社会福祉施設等調査」、「介護サービス施設・事業所調査」

- (注) 1. 都道府県・指定都市・中核市が把握する施設について、活動中の施設を集計している。
2. 「介護サービス施設・事業所調査」において、介護老人福祉施設・地域密着型介護老人福祉施設として把握した数値である。
3. 「介護サービス施設・事業所調査」において、通所介護事業所・地域密着型通所介護事業所・認知症対応型通所介護事業所として把握した数値である。
4. 「介護サービス施設・事業所調査」において、短期入所生活介護事業所として把握した数値である。
5. 老人デイサービスセンター・老人短期入所施設の定員は、調査票が回収された施設のうち、活動中の施設について集計している。平成30年は推計値であり、平成29年以前の結果との比較には留意が必要。
6. 母子生活支援施設の定員は世帯数であり、定員の総数に含まない。
7. 保育所等は、幼保連携型認定こども園、保育所型認定こども園及び保育所である。
8. 統計項目のあり得ない場合は、「・」としている。
9. 計数不明又は計数を表章することが不適当な場合は、「…」としている。

詳細データ② 社会福祉施設の措置費（運営費・給付費）負担割合

施設種別	措置権者（※1）	入所先施設の 区 分	措置費支弁者（※1）	費用負担			
				国	都道府県 指定都市 中核市 児童相談所 設置市	市	町村
保護施設	知事・指定都市市長・中核市長	都道府県立施設 市町村立施設 私設施設	都道府県・指定都市・中核市	3/4	1/4	—	—
	市長（※2）		市	3/4	—	1/4	—
老人福祉施設	市町村長	都道府県立施設 市町村立施設 私設施設	市町村	—	—	10/10 （※4）	
婦人保護施設	知事	都道府県立施設 市町村立施設 私設施設	都道府県	5/10	5/10	—	—
児童福祉施設（※3）	知事・指定都市市長・ 児童相談所設置市市長	都道府県立施設 市町村立施設 私設施設	都道府県・指定都市・児童相 談所設置市	1/2	1/2	—	—
母子生活支援施設 助産施設	市長（※2）	都道府県立施設	都道府県	1/2	1/2	—	—
		市町村立施設 私設施設	市	1/2	1/4	1/4	—
	知事・指定都市市長・中核市市長 児童相談所設置市市長	都道府県立施設 市町村立施設 私設施設	都道府県・指定都市・中核市 児童相談所設置市	1/2	1/2	—	—
保育所 幼保連携型認定こども園 小規模保育事業（所） （※6）	市町村長	私設施設	市町村	1/2	1/4 （※7）	1/4	
身体障害者社会参加 支援施設（※5）	知事・指定都市市長・中核市市長	都道府県立施設 市町村立施設 私設施設	都道府県・指定都市・中核市	5/10	5/10	—	—
	市町村長		市町村	5/10	—	5/10	

（注）※1. 母子生活支援施設、助産施設及び保育所は、児童福祉法が一部改正されたことに伴い、従来の措置（行政処分）がそれぞれ母子保護の実施、助産の実施及び保育の実施（公法上の利用契約関係）に改められた。

※2. 福祉事務所を設置している町村の長を含む。福祉事務所を設置している町村の長の場合、措置費支弁者及び費用負担は町村となり、負担割合は市の場合と同じ。

※3. 小規模住居型児童養育事業所、児童自立生活援助事業所を含み、保育所、母子生活支援施設、助産施設を除いた児童福祉施設。

※4. 老人福祉施設については、平成17年度より養護老人ホーム等保護費負担金が廃止・税源移譲されたことに伴い、措置費の費用負担は全て市町村（指定都市、中核市含む）において行っている。

※5. 改正前の身体障害者福祉法に基づく「身体障害者更正援護施設」は、障害者自立支援法の施行に伴い、平成18年10月より「身体障害者社会参加支援施設」となった。

※6. 子ども子育て関連三法により、平成27年4月1日より、幼保連携型認定こども園及び小規模保育事業も対象とされた。また、私立保育所を除く施設・事業に対しては利用者への施設型給付及び地域型保育給付（個人給付）を法定代理受領する形に改められた。

※7. 指定都市・中核市は除く。

福祉に携わる人材確保の体系図



詳細データ

施設の種類の別みた職種別常勤換算従事者数

(単位：人)

平成30年10月1日現在

	総 数	1) 保 護 施 設	1) 老 人 福 祉 施 設	障 害 者 支 援 施 設 等	婦 人 保 護 施 設	1) 児 童 福 祉 施 設 等 (保育所等・ 地域型保育 事業を除く)	2) 保 育 所 等	地 域 型 保 育 事 業	母 子 ・ 父 子 福 祉 施 設	有 料 老 人 ホ ー ム (サービ ス 付 き 高 齢 者 向 け 住 宅 以 外)
総 数	1,079,497	6,382	38,999	108,483	353	68,421	618,833	42,142	237	195,648
施設長・園長・管理者	51,233	208	2,405	4,045	28	1,799	27,516	4,748	22	10,464
サービス管理責任者	4,111	…	…	4,111	…	…	…	…	…	…
生活指導・支援員等 3)	89,436	715	4,323	62,253	138	13,646	…	…	7	8,353
職業・作業指導員	3,773	76	86	2,779	9	321	…	…	2	500
セラピスト	6,795	7	126	1,017	6	3,800	…	…	-	1,838
理学療法士	2,300	2	31	503	-	1,099	…	…	-	665
作業療法士	1,519	3	19	333	-	844	…	…	-	320
その他の療法士	2,976	1	76	182	6	1,858	…	…	-	853
心理・職能判定員	51	…	…	51	…	…	…	…	…	…
医師・歯科医師	3,548	34	130	322	5	1,405	1,402	134	-	117
保健師・助産師・看護師	49,367	424	2,508	5,267	21	11,383	10,595	546	-	18,622
精神保健福祉士	1,297	116	22	1,021	0	…	…	…	…	137
保育士	393,898	…	…	…	…	16,766	375,312	1,816	5	…
保育補助者	16,606	…	…	…	…	…	16,546	60	…	…
保育教諭 4)	85,290	…	…	…	…	…	85,290	・	…	…
うち保育士資格保有者	77,672	…	…	…	…	…	77,672	・	…	…
保育従事者 5)	25,218	…	…	…	…	…	…	25,218	…	…
うち保育士資格保有者	23,385	…	…	…	…	…	…	23,385	…	…
家庭的保育者 5)	1,375	…	…	…	…	…	…	1,375	…	…
うち保育士資格保有者	1,059	…	…	…	…	…	…	1,059	…	…
家庭的保育補助者 5)	898	…	…	…	…	…	…	898	…	…
居宅訪問型保育補助者 5)	167	…	…	…	…	…	…	167	…	…
うち保育士資格保有者	65	…	…	…	…	…	…	65	…	…
児童生活支援員	622	…	…	…	…	622	…	…	-	…
児童厚生員	42	…	…	…	…	42	…	…	-	…
母子支援員	703	…	…	…	…	703	…	…	-	…
介護職員	153,709	3,350	17,782	12,131	2	…	…	…	…	120,444
栄養士	27,658	200	2,110	2,448	18	1,516	18,503	1,180	-	1,683
調理員	77,203	555	4,782	5,058	49	4,085	47,175	2,636	6	12,858
事務員	35,713	448	2,779	5,267	40	3,499	13,995	773	87	8,825
児童発達支援管理責任者	1,180	…	…	…	…	1,180	…	…	-	…
その他の教諭 6)	3,697	…	…	…	…	…	3,697	…	…	…
その他の職員 7)	45,905	250	1,945	2,711	37	7,655	18,803	2,590	109	11,805

資料：厚生労働省政策統括官付社会統計室「社会福祉施設等調査」

(注) 従事者数は常勤換算従事者数であり、小数点以下第1位を四捨五入している。

従事者数は詳細票により調査した職種についてのものであり、調査した職種以外は「…」とした。

1) 保護施設には医療保護施設、老人福祉施設には老人福祉センター（特A型、A型、B型）、児童福祉施設等（保育所等・地域型保育事業所を除く）には助産施設、児童家庭支援センター、小型児童館、児童センター、大型児童館A型、大型児童館B型、大型児童館C型、その他の児童館及び児童遊園をそれぞれ含まない。

2) 保育所等は、幼保連携型認定こども園、保育所型認定こども園及び保育所、地域型保育事業所は小規模保育事業所A型、小規模保育事業所B型、小規模保育事業所C型、家庭的保育事業所、居宅訪問型保育事業所及び事業所内保育事業所である。

3) 生活指導・支援員等には、生活指導員、生活相談員、生活支援員、児童指導員及び児童自立支援専門員を含むが、保護施設及び婦人保護施設は生活指導員のみである。

4) 保育教諭には主幹保育教諭、指導保育教諭、助保育教諭及び講師を含む。また、就学前の子どもに関する教育、保育等の総合的な提供の推進に関する法律の一部を改正する法律（平成24年法律第66号）附則にある保育教諭等の資格の特例のため、保育士資格を有さない者を含む。

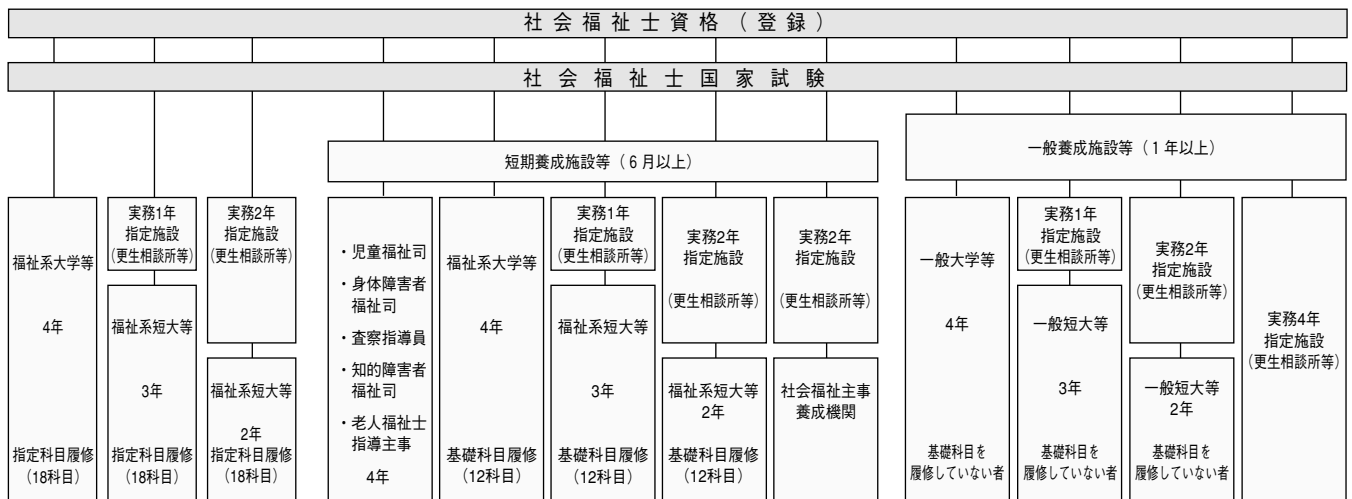
5) 保育従事者、家庭的保育者、家庭的保育補助者及び居宅訪問型保育者は地域型保育事業所の従事者である。なお、保育士資格を有さない者を含む。

6) その他の教諭は、就学前の子どもに関する教育、保育等の総合的な提供の推進に関する法律（平成18年法律第77号）第14条に基づき採用されている、園長及び保育教諭（主幹保育教諭、指導保育教諭、助保育教諭及び講師を含む）以外の教諭である。

7) その他の職員には、幼保連携型認定こども園の教育・保育補助員及び養護職員（看護師等を除く）を含む。

社会福祉士及び介護福祉士の概要

社会福祉士の資格取得方法



介護福祉士の資格（登録）

（実技試験免除）	（実技試験免除）	（実技試験免除）
筆記試験（注1）	筆記試験	筆記試験
介護福祉士養成施設 （2年以上）	介護福祉士講習（注4）	筆記試験
・福祉系大学等 ・社会福祉士養成施設等 ・保育士養成所等	実務経験 3年以上	EPA介護福祉士候補者 実務経験 3年以上
高校卒業生等	実務者研修 （注2）	・特例高等学校（注3） ・福祉系高等学校 （平成20年度以前入学者）
	福祉系高等学校 （平成21年度以降入学者）	

- 203

民生委員・児童委員

概 要

民生委員・児童委員の概要

民生委員は、社会奉仕の精神をもって、常に住民の立場に立って相談に応じ、必要な援助を行い、また、福祉事務所等関係行政機関の業務に協力するなどして、社会福祉を増進するものとして、民生委員法に規定されている。

また、民生委員は、児童福祉法に規定されている児童委員を兼ねることとされており、地域の児童、妊産婦、母子家庭等の生活や取り巻く環境の状況を日頃から適切に把握するとともに、支援が必要な児童等を発見した場合には、相談に応じ、利用し得る制度やサービス等について助言し、問題の解決に努めることとされている。

主任児童委員は、児童委員活動への期待の高まりを受け、児童福祉に関する事項を専門的に担当する制度として平成6年に創設、平成13年には児童福祉法に法定化されている。**主任児童委員は、児童委員の中から「主任児童委員」の指名を受け、児童の福祉に関する機関と区域を担当する児童委員との連絡調整を行うとともに、区域を担当する児童委員の活動に対する援助及び協力を行うこととされている。**

詳細データ① 民生委員・児童委員、主任児童委員数

(平成31年3月31日現在)

	民生委員・児童委員	うち主任児童委員
男	90,210	2,964
女	142,031	18,532
合計	232,241	21,496

資料：厚生労働省政策統括官付行政報告統計室「平成30年度福祉行政報告例」

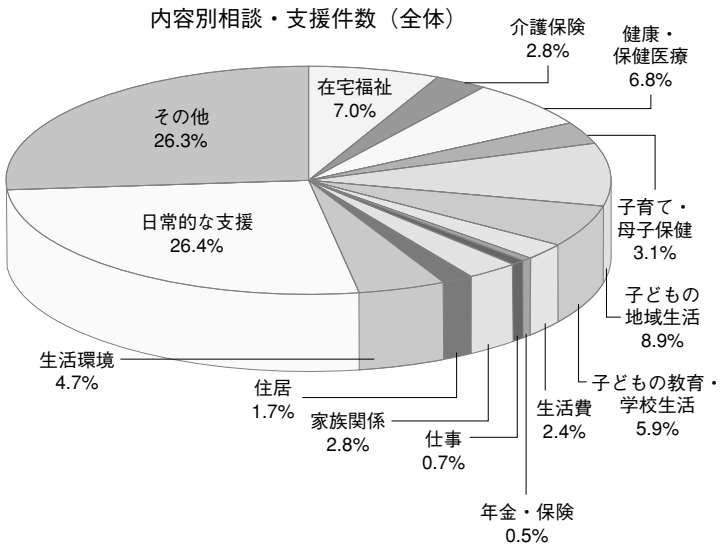
詳細データ② 民生委員・児童委員の活動状況

民生委員・児童委員全体の活動件数

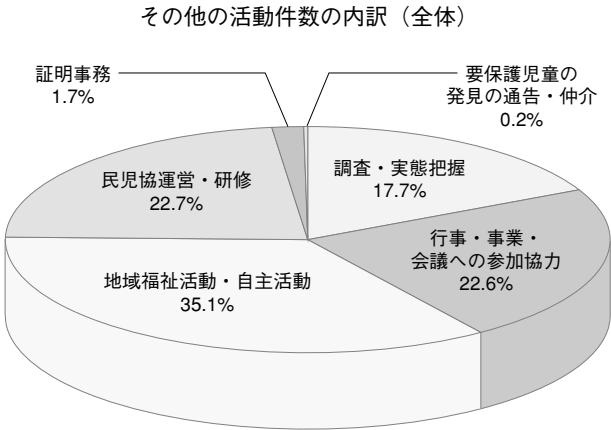
平成30年度の民生委員・児童委員による相談支援件数の総数は579万737件で、その内容は以下の表のとおりである。「日常的な支援」及び「その他」を除くと、「子どもの地域生活」に関するものが8.9%、「在宅福祉」に関するものが7.0%と他に比べて比率が高い。

また、分野別では「高齢者に関すること」が56.8%と半数を超え、「子どもに関すること」が21.2%、「障害者に関すること」が4.6%となっている。

内容別相談・支援件数	
総件数	5,790,737
在宅福祉	406,433
介護保険	161,154
健康・保健医療	394,494
子育て・母子保健	180,809
子どもの地域生活	515,506
子どもの教育・学校生活	343,893
生活費	136,120
年金・保険	30,710
仕事	41,864
家族関係	161,510
住居	96,154
生活環境	271,765
日常的な支援	1,525,881
その他	1,524,444



その他の活動件数	
総件数	26,643,585
調査・実態把握	4,724,157
行事・事業・会議への参加協力	6,013,981
地域福祉活動・自主活動	9,340,097
民児協運営・研修	6,059,534
証明（調査・確認等）事務	449,223
要保護児童の発見の通告・仲介	56,593



資料：厚生労働省政策統括官付行政報告統計室「平成30年度福祉行政報告例」

ボランティア活動

概 要

ボランティア活動の現状

[活動者数]

(2018(平成30)年4月現在 全国社会福祉協議会調べ。都道府県・指定都市社協及び市区町村社協ボランティアセンターで登録または把握している人数・グループ)

- (1) 人数 768万人(1980(昭和55)年度 160万人の約4.8倍)
- (2) グループ 17.7万グループ(1980(昭和55)年度 1.6万グループの約11倍)

[活動者の構成・内容](2009(平成21)年9月末日現在)

※以下、すべて個人向け調査

(1) 性別 (％)

男性	女性	無回答
31.0	68.8	0.2

(2) 年齢 (％)

10代	20代	30代	40代	50代	60代	70代	80代以上
0.5	3.6	4.5	8.0	17.7	40.9	22.5	2.3

(3) 職業別 (％)

企業(被雇用者)	6.1	定年退職後の方	22.5
公務員	2.9	学生	1.7
団体職員	6.5	仕事には就いていない	5.1
NPO・NGO職員	3.5	その他	7.5
自営業	8.1	無回答	0.5
主婦・主夫(仕事を持っていない方)	35.6		

(4) ボランティア活動の分野(複数回答) (％)

高齢者の福祉活動	44.1	防災、防犯、交通安全などの活動	14.8
障害者の福祉活動	33.4	人権擁護に関する活動	5.9
子育て(乳幼児)に関する活動	17.8	国際交流・国際協力に関する活動	7.6
青少年(児童)の健全育成に関する活動	17.7	まちづくりなどに関する活動	22.5
健康や医療に関する活動	10.0	自治会・町内会・民生委員・児童委員・地区社協等の活動	26.7
教育、文化、スポーツ振興	19.8	その他	11.1
地域の美化・環境保全に関する活動	22.4	無回答	1.6
災害時のボランティア活動	14.7		

(5) ボランティア活動を行っているエリア (％)

小学校区・中学校区などの範囲における活動	14.6	在宅での活動が中心	2.4
市町村全域を範囲とした活動	56.9	活動エリアは特に定まっていない	12.8
市町村域を超えた活動(県域・海外など)	10.3	無回答	3.0

生活保護制度

概 要

生活保護制度の概要

[生活保護制度とは]

生活保護制度は、生活に困窮するすべての国民に対し、その困窮の程度に応じて必要な保護を行い、健康で文化的な最低限度の生活を保障し、併せてその自立を助長する制度である。

保護の種類は、生活扶助、教育扶助、住宅扶助、医療扶助、介護扶助、出産扶助、生業扶助及び葬祭扶助の8種類であり、要保護者の必要に応じ、単給または併給として行われる。

生活保護費の決め方

(最低生活費の計算)

生活扶助	+	住宅扶助	+	教育扶助	+	介護扶助	+	医療扶助	=	最低生活費
生活費		家賃等		義務教育費		介護費		医療費		

・このほか、出産、葬祭等がある場合は、その基準額が加えられる。

(収入充当額の計算)

平均月額収入－（必要経費の実費＋各種控除）＝収入充当額

(扶助額の計算)

最低生活費－収入充当額＝扶助額

[生活保護の基準]

生活保護の基準のうち、衣食その他日常生活の需要を満たすための生活扶助基準については、一般国民の消費動向等に対応して改定するいわゆる水準均衡方式により改定している。

世帯類型別生活扶助基準（令和2年度）

（単位：円）

	3人世帯 33歳男、29歳女、4歳子	高齢単身世帯 68歳女	高齢夫婦世帯 68歳男、65歳女	母子世帯 30歳女、4歳子、2歳子
1級地—1	159,980	79,330	121,800	191,350
1級地—2	154,590	75,980	117,390	186,150
2級地—1	149,040	71,830	112,770	178,730
2級地—2	147,690	71,270	111,930	177,750
3級地—1	141,480	68,280	107,050	170,150
3級地—2	137,600	66,370	103,990	166,440

（注） 冬季加算（Ⅵ区の月額×5/12）、児童養育加算、母子加算を含む。なお、基準額は令和2年4月1日現在。

詳細データ① 生活保護受給世帯数・生活保護受給者数・保護率、扶助人員と扶助率の推移

全体的な保護動向としては、生活保護受給者数は平成7年を底に増加に転じ、平成27年3月に過去最高を記録したが、近年は減少傾向で推移している。平成30年度の1か月平均の生活保護受給者数は209万6,838人、生活保護受給世帯数は163万7,422世帯、保護率は16.6%となっている。

(1か月平均)

1975 (昭和50) 年度 80 (55) 85 (60) 1990 (平成 2) 91 (3) 92 (4) 93 (5) 94 (6) 95 (7) 96 (8) 97 (9) 98 (10) 99 (11) 00 (12) 01 (13) 02 (14) 03 (15) 04 (16) 05 (17) 06 (18) 07 (19) 08 (20) 09 (21) 10 (22) 11 (23) 12 (24) 13 (25) 14 (26) 15 (27) 16 (28) 17 (29) 18 (30)	生活保護 受給 世帯数 (千世帯)	生活保護 受給者数 (千人)	保護率 (%)	生活扶 助人員 (千人)	住宅扶 助人員 (千人)	教育扶 助人員 (千人)	介護扶 助人員 (千人)	医療扶 助人員 (千人)	その他 扶助人員 (千人)	扶助率(実人員＝100.0)					
										生活扶助	住宅扶助	教育扶助	介護扶助	医療扶助	その他扶助
1975 (昭和50) 年度	708	1,349	12.1	1,160	705	229	・	785	5	86.0	52.2	16.9	・	58.2	0.4
80 (55)	747	1,427	12.2	1,251	867	261	・	856	5	87.7	60.7	18.3	・	60.0	0.3
85 (60)	781	1,431	11.8	1,269	968	252	・	910	4	88.7	67.6	17.6	・	63.6	0.3
1990 (平成 2)	624	1,015	8.2	890	730	136	・	711	3	87.7	71.9	13.4	・	70.1	0.3
91 (3)	601	946	7.6	826	681	117	・	681	3	87.3	72.0	12.4	・	71.9	0.3
92 (4)	586	898	7.2	781	646	104	・	662	3	86.9	72.0	11.6	・	73.7	0.3
93 (5)	586	883	7.1	765	639	97	・	659	3	86.7	72.4	10.9	・	74.6	0.3
94 (6)	595	885	7.1	766	645	92	・	671	3	86.5	72.8	10.4	・	75.8	0.3
95 (7)	602	882	7.0	760	639	88	・	680	2	86.2	72.4	10.0	・	77.1	0.3
96 (8)	613	887	7.1	766	649	85	・	695	3	86.3	73.1	9.6	・	78.3	0.3
97 (9)	631	906	7.2	784	669	84	・	716	3	86.6	73.8	9.3	・	79.0	0.3
98 (10)	663	947	7.5	822	707	86	・	753	2	86.8	74.7	9.1	・	79.6	0.3
99 (11)	704	1,004	7.9	877	763	91	・	804	2	87.3	76.0	9.1	・	80.0	0.2
00 (12)	751	1,072	8.4	943	824	97	67	864	2	87.9	76.9	9.0	6.2	80.6	0.2
01 (13)	805	1,148	9.0	1,015	891	105	84	929	2	88.4	77.6	9.1	7.4	80.9	0.2
02 (14)	871	1,243	9.8	1,105	975	114	106	1,003	3	89.0	78.5	9.2	8.5	80.7	0.2
03 (15)	941	1,344	10.5	1,202	1,069	124	127	1,083	3	89.4	79.5	9.2	9.5	80.5	0.2
04 (16)	999	1,423	11.1	1,274	1,143	132	147	1,155	3	89.5	80.3	9.3	10.3	81.1	0.2
05 (17)	1,042	1,476	11.6	1,320	1,194	136	164	1,208	32	89.5	80.9	9.2	11.1	81.8	2.1
06 (18)	1,076	1,514	11.8	1,354	1,233	137	172	1,226	36	89.5	81.5	9.1	11.4	81.0	2.4
07 (19)	1,105	1,543	12.1	1,380	1,262	136	184	1,248	38	89.4	81.8	8.8	11.9	80.9	2.5
08 (20)	1,149	1,593	12.5	1,422	1,305	135	196	1,282	40	89.3	81.9	8.5	12.3	80.5	2.5
09 (21)	1,274	1,764	13.8	1,586	1,460	144	210	1,406	49	89.9	82.8	8.2	11.9	79.8	2.8
10 (22)	1,410	1,952	15.2	1,767	1,635	155	228	1,554	56	90.5	83.7	8.0	11.7	79.6	2.9
11 (23)	1,498	2,067	16.2	1,872	1,742	159	248	1,657	60	90.6	84.3	7.7	12.0	80.2	2.9
12 (24)	1,559	2,136	16.7	1,928	1,812	159	270	1,716	62	90.3	84.8	7.4	12.6	80.4	2.9
13 (25)	1,592	2,162	17.0	1,941	1,836	154	290	1,746	61	89.8	84.9	7.1	13.4	80.8	2.8
14 (26)	1,612	2,166	17.0	1,947	1,844	148	310	1,763	59	89.9	85.1	6.8	14.3	81.4	2.7
15 (27)	1,630	2,164	17.0	1,927	1,842	142	330	1,776	57	89.1	85.1	6.6	15.3	82.1	2.6
16 (28)	1,637	2,145	16.9	1,907	1,830	134	348	1,770	54	88.9	85.3	6.2	16.2	82.5	2.5
17 (29)	1,641	2,125	16.8	1,886	1,816	125	366	1,765	52	88.7	85.5	5.9	17.2	83.1	2.4
18 (30)	1,637	2,097	16.6	1,852	1,792	117	381	1,751	49	88.3	85.5	5.6	18.2	83.5	2.3

資料：厚生労働省社会・援護局「被保護者調査」(平成23年度までは政策統括官付行政報告統計室「福祉行政報告例」)

(注)「その他扶助人員」は、平成17年度より、高等学校等就学費が新たに創設されたことに伴い増加している。

詳細データ② 世帯類型別生活保護受給世帯数の構成比の推移

生活保護受給世帯数を世帯類型別にみると、高齢者世帯が54.1%と最も多い。

なお、高齢者世帯の割合が平成17年に減少しているのは高齢者世帯の定義を、平成16年度までは「男65歳以上、女60歳以上の者のみで構成されている世帯もしくは、これらに18歳未満の者が加わった世帯」としていたものを、平成17年度からは「男女ともに65歳以上の者のみで構成されている世帯もしくは、これらに18歳未満の者が加わった世帯」と変更したことによるものである。

(単位：%)

	高齢者世帯	母子世帯	傷病・障害者世帯	その他の世帯
1975 (昭和50) 年度	31.4	10.0	45.8	12.9
80 (55)	30.3	12.8	46.0	10.9
85 (60)	31.2	14.6	44.8	9.3
1990 (平成 2)	37.2	11.7	42.9	8.1
91 (3)	38.8	10.8	42.7	7.8
92 (4)	40.2	9.9	42.4	7.5
93 (5)	41.1	9.3	42.3	7.2
94 (6)	41.8	9.0	42.1	7.1
95 (7)	42.3	8.7	42.0	6.9
96 (8)	43.2	8.4	41.6	6.8
97 (9)	44.0	8.3	41.0	6.7
98 (10)	44.5	8.2	40.4	6.8
99 (11)	44.9	8.3	39.6	7.1
00 (12)	45.5	8.4	38.7	7.4
01 (13)	46.0	8.5	37.8	7.7
02 (14)	46.3	8.6	36.7	8.3
03 (15)	46.4	8.7	35.8	9.0
04 (16)	46.7	8.8	35.1	9.4
05 (17)	43.5	8.7	37.5	10.3
06 (18)	44.1	8.6	37.0	10.2
07 (19)	45.1	8.4	36.4	10.1
08 (20)	45.7	8.2	35.5	10.6
09 (21)	44.3	7.8	34.3	13.5
10 (22)	42.9	7.7	33.1	16.2
11 (23)	42.6	7.6	32.8	17.0
12 (24)	43.7	7.4	30.6	18.4
13 (25)	45.4	7.0	29.3	18.2
14 (26)	47.5	6.8	28.3	17.5
15 (27)	49.5	6.4	27.3	16.8
16 (28)	51.4	6.1	26.4	16.1
17 (29)	53.0	5.7	25.7	15.7
18 (30)	54.1	5.3	25.3	15.2

資料：厚生労働省社会・援護局「被保護者調査」(平成23年度までは政策統括官付行政報告統計室「福祉行政報告例」)

日常生活自立支援事業

概 要

日常生活自立支援事業の概要

日常生活自立支援事業は、認知症高齢者、知的障害者、精神障害者等のうち判断能力が不十分な者に対し、福祉サービスの利用援助等を行うことにより、地域において自立した生活が送れるよう支援することを目的とするもの。

1. 対象者

本事業の対象者は、次のいずれにも該当する者とする。

- ア 判断能力が不十分な者（認知症高齢者、知的障害者、精神障害者等であって、日常生活を営むのに必要なサービスを利用するための情報の入手、理解、判断、意思表示を本人のみでは適切に行うことが困難な者）
イ 本事業の契約の内容について判断し得る能力を有していると認められる者

2. 援助内容

ア 本事業に基づく援助の内容は、次に掲げるものを基準とする。

- a 福祉サービスの利用援助
b 苦情解決制度の利用援助
c 住宅改造、居住家屋の賃借、日常生活上の消費契約及び住民票の届出等の行政手続に関する援助等

イ アに伴う援助の内容は、次に掲げるものを基準とする。

- a 預金の払い戻し、預金の解約、預金の預け入れの手続等利用者の日常生活費の管理（日常的金銭管理）
b 定期的な訪問による生活変化の察知

3. 実施主体

本事業の実施主体は、都道府県社会福祉協議会及び指定都市社会福祉協議会である。

ただし、窓口業務は、利用者の利便性を考慮し、都道府県社会福祉協議会又は指定都市社会福祉協議会から委託を受けた市区町村社会福祉協議会等（基幹的社協）が実施している。

（参考）平成31年3月末現在の実施体制

基幹的社協	1,401か所
専門員	3,194人
生活支援員	15,905人

4. 実施状況

	延べ相談件数（※）	新規利用契約件数
平成11年10月～平成12年3月	13,007件	327件
平成12年度	42,504件	1,687件
平成13年度	106,676件	3,280件（対前年度比1.94倍）
平成14年度	159,688件	4,631件（対前年度比1.41倍）
平成15年度	231,898件	6,252件（対前年度比1.35倍）
平成16年度	298,043件	6,486件（対前年度比1.04倍）
平成17年度	402,965件	7,247件（対前年度比1.12倍）
平成18年度	530,871件	7,626件（対前年度比1.05倍）
平成19年度	708,432件	8,580件（対前年度比1.13倍）
平成20年度	879,523件	9,142件（対前年度比1.07倍）
平成21年度	1,021,489件	9,434件（対前年度比1.03倍）
平成22年度	1,157,756件	10,346件（対前年度比1.10倍）
平成23年度	1,241,086件	10,933件（対前年度比1.06倍）
平成24年度	1,399,641件	10,872件
平成25年度	1,472,472件	11,513件（対前年度比1.06倍）
平成26年度	1,577,103件	12,349件（対前年度比1.07倍）
平成27年度	1,767,312件	12,854件（対前年度比1.04倍）
平成28年度	1,904,734件	11,849件（対前年度比0.92倍）
平成29年度	2,010,154件	11,768件（対前年度比0.99倍）
平成30年度	2,079,178件	11,538件（対前年度比0.98倍）
合 計	19,004,532件	168,714件

※ 延べ相談件数は、事業内容等に関する問い合わせ、契約締結までの相談及び契約締結後の相談を含むものである。

（参考）

【平成30年度 対象者別契約の状況】

対象者	認知症高齢者 など	知的障害者 など	精神障害者 など	その他	計	うち生活保護
契約件数	6,291	1,838	2,817	592	11,538	4,981
構成比（％）	54.5	15.9	24.4	5.1		43.2

資料：全国社会福祉協議会調べ。

生活福祉資金貸付制度

概 要

生活福祉資金貸付制度の概要

【創設年度】 昭和30年度

【実施主体】 都道府県社会福祉協議会

【貸付対象】

低所得者世帯・・・必要な資金を他から借り受けることが困難な世帯（市町村民税非課税程度）

障害者世帯・・・身体障害者手帳、療育手帳、精神障害者保健福祉手帳の交付を受けた者等の属する世帯

高齢者世帯・・・65歳以上の高齢者の属する世帯

【貸付資金の種類】

総合支援資金（生活支援費、住宅入居費、一時生活再建費）、福祉資金（福祉費、緊急小口資金）、教育支援資金（教育支援費、就学支度費）、不動産担保型生活資金（不動産担保型生活資金、要保護世帯向け不動産担保型生活資金）

【貸付金利子】

連帯保証人を立てる場合は無利子

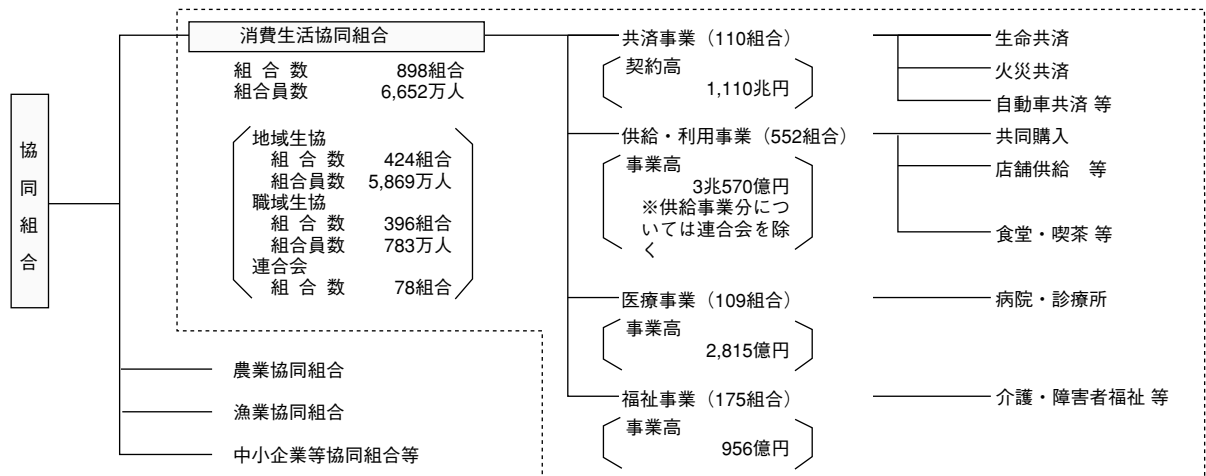
連帯保証人を立てない場合は年1.5%

〔 ①緊急小口資金、教育支援資金は無利子
②不動産担保型生活資金、要保護世帯向け不動産担保型生活資金は年3%又は長期プライムレートのいずれか低い利率 〕

消費生活協同組合

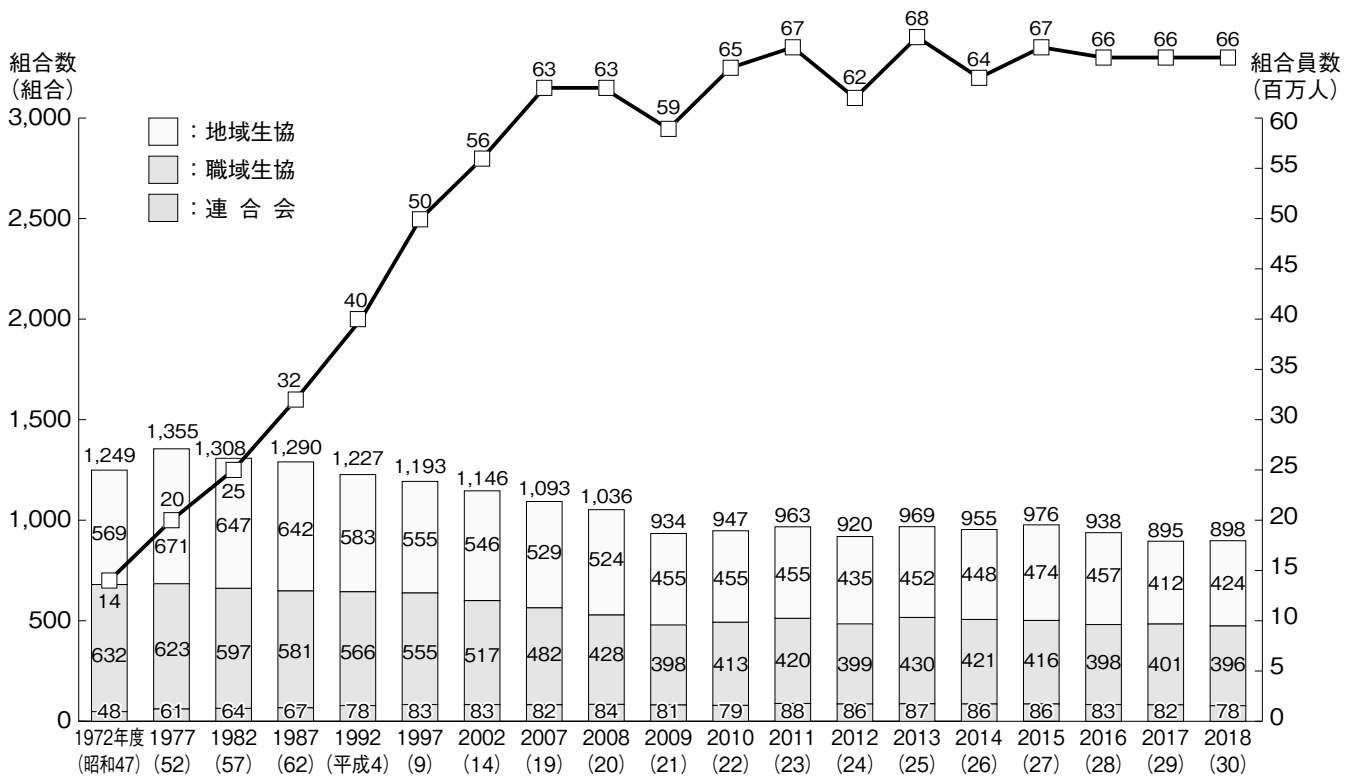
概 要

消費生活協同組合（生協）の概要



資料：厚生労働省社会・援護局「令和元年度消費生活協同組合（連合会）実態調査」

消費生活協同組合数等の推移



資料：厚生労働省社会・援護局「令和元年度消費生活協同組合（連合会）実態調査」

戦傷病者・戦没者遺族等の援護

概 要	戦傷病者・戦没者遺族等の援護
軍人軍属等の公務上の負傷若しくは疾病または死亡に関し、国家補償の精神に基づき、恩給法による給付を受けている者を除く軍人軍属等であった者またはこれらの遺族を援護する目的で年金等の給付を行う。	

対象者	軍人（恩給該当者を除く）軍属及び準軍属で公務傷病等により障害を有する者及び死亡した者の遺族			
	障害給付		遺族給付	
援護の内容	障害年金	727人	遺族年金	1,849人
	公務傷病 9,729,100円（特別項症） ～ 961,000円（第5款症）		（軍人軍属の遺族）	（先順位者 1,848人） （後順位者 1人）
	勤務関連傷病 7,417,100円（特別項症） ～ 743,000円（第5款症）		遺族給与金	1,108人
			（準軍属の遺族）	（先順位者 1,107人） （後順位者 1人）
	障害一時金 （年金に代え選択した場合）	678人（累計）	公務死亡	（先順位者 1,966,800円） （後順位者 72,000円） 勤務関連死亡（先順位者 1,573,500円） （後順位者 56,400円） 弔慰金 累 計 2,085,265人 額面5万円、年6分の利子付、10年償還の国債

資料：厚生労働省社会・援護局調べ。
 （注） 1. 受給人員は令和2年3月31日現在。
 2. 金額は令和2年3月31日現在。

戦傷病者特別援護法による援護

軍人軍属等であった者の公務上の傷病に関し、国家補償の精神に基づき、特に療養の給付等の援護を行う。

対象者	軍人軍属及び準軍属で公務傷病等により障害者となった者等で戦傷病者手帳の交付を受けた者 5,590人	
援護の内容	1. 療養の給付 73人 2. 療養手当（月額30,700円）の支給 0人 3. 葬祭費（209,000円）の支給 6件 4. 更生医療の給付 0件	5. 補装具の支給及び修理 55件 6. 国立保養所への収容 0人 7. JR無賃乗車船の取扱い 1,318人
戦傷病者相談員		189人（令和元年10月1日現在）

資料：厚生労働省社会・援護局調べ。
 （注） 1. 受給人員等（戦傷病者相談員の数を除く。）は平成31年3月31日現在。
 2. 「援護の内容」の7の人数は引換証交付者数である。
 3. 金額は令和2年3月31日現在。

詳細データ

特別給付金・特別弔慰金一覧

種別	対象	給 付
戦没者等の妻に対する特別給付金	妻	20万円 (10年償還、国債) 昭和38年に措置 支給件数 419,768人 → 60万円 (10年償還、国債) 昭和48年に措置 支給件数 388,264人 → 120万円 (10年償還、国債) 昭和58年に措置 支給件数 346,628人 → 180万円 (10年償還、国債) 平成5年に措置 支給件数 272,339人 → 200万円 (10年償還、国債) 平成15年に措置 支給件数 160,618人 → 200万円 (10年償還、国債) 平成25年に措置 支給件数 46,534人
戦傷病者等の妻に対する特別給付金	妻	10万円(5万円) (10年償還、国債) 昭和41年に措置 支給件数 121,958人 → 30万円(15万円) (10年償還、国債) 昭和51年に措置 支給件数 102,986人 → 60～30万円 (30～15万円) (10年償還、国債) 昭和61年に措置 支給件数 86,724人 → 90万円(45万円)または 60万円(30万円)または 30万円(15万円) (10年償還、国債) 平成8年に措置 支給件数 61,999人 → 100万円(50万円)または 90万円(45万円)または 60万円(30万円)または 30万円(15万円) (10年償還、国債) 平成18年に措置 支給件数 21,750人 → 50万円(25万円)または 45万円(22.5万円)または 30万円(15万円)または 15万円(7.5万円) (5年償還、国債) 平成28年に措置 支給件数 2,802人 → 50万円(25万円)または 45万円(22.5万円)または 30万円(15万円)または 15万円(7.5万円) (5年償還、国債) (注) ()内の額は軽症者の妻 5万円(2.5万円) (5年償還、国債) 昭和54年に措置 支給件数 6,983人 → 2万円(1万円) (2年償還、国債) 昭和59年に措置 支給件数 7,503人 → 15万円(7.5万円) (5年償還、国債) 平成3年に措置 支給件数 1,465人 → 15万円(7.5万円) (5年償還、国債) 平成13年に措置 支給件数 394人 → 15万円(7.5万円) (5年償還、国債) 平成23年に措置 支給件数 74人 平病死した戦傷病者等の妻に対する特別給付金 5万円(5年償還、国債) 昭和61年に措置 → 5万円(5年償還、国債) 平成3年に措置 → 5万円(5年償還、国債) 平成8年に措置 → 5万円(5年償還、国債) 平成13年に措置 → 5万円(5年償還、国債) 平成18年に措置 → 5万円(5年償還、国債) 平成23年に措置 → 5万円(5年償還、国債) 平成28年に措置
戦没者の父祖父母等に対する特別給付金	父祖父母	10万円 (5年償還、国債) 昭和42年に措置 支給件数 16,675人 → 30万円 (5年償還、国債) 昭和48年に措置 支給件数 14,505人 → 60万円 (5年償還、国債) 昭和53年に措置 支給件数 10,098人 → 60万円 (5年償還、国債) 昭和58年に措置 支給件数 6,596人 → 75万円 (5年償還、国債) 昭和63年に措置 支給件数 3,700人 → 90万円 (5年償還、国債) 平成5年に措置 支給件数 1,665人 → 100万円 (5年償還、国債) 平成10年に措置 支給件数 675人 → 100万円 (5年償還、国債) 平成15年に措置 支給件数 223人 → 100万円 (5年償還、国債) 平成20年に措置 支給件数 102人 → 100万円 (5年償還、国債) 平成25年に措置 支給件数 28人
戦没者等の遺族に金	子兄弟姉妹等	3万円 (10年償還、国債) 昭和40年に措置 (戦後20周年) 支給件数 664,588人 → 20万円 (10年償還、国債) 昭和50年に措置 (戦後30周年) 支給件数 1,008,859人 → 12万円 (6年償還、国債) 昭和54年に措置 (戦後30周年の 措置の特例的 措置) 支給件数 117,462人 → 30万円 (10年償還、国債) 昭和60年に措置 (戦後40周年) 支給件数 1,297,368人 → 18万円 (6年償還、国債) 平成元年に措置 (戦後40周年の 措置の特例的 措置) 支給件数 75,108人 → 40万円 (10年償還、国債) 平成7年に措置 (戦後50周年) 支給件数 1,376,789人 → 24万円 (6年償還、国債) 平成11年に措置 (戦後50周年の 措置の特例的 措置) 支給件数 58,863人 → 40万円 (10年償還、国債) 平成17年に措置 (戦後60周年) 支給件数 1,271,560人 → 24万円 (6年償還、国債) 平成21年に措置 (戦後60周年の 措置の特例的 措置) 支給件数 44,460人 → 25万円 (5年償還、国債) 平成27年に措置 (戦後70周年) 支給件数 950,740人

(注) 支給件数は令和2年3月31日現在。

戦没者等の妻などが受けてきた精神的痛苦に対して国として慰藉を行うため、特別給付金として国債を支給している。
また、戦後20周年、30周年、40周年、50周年、60周年、70周年といった機会に国として改めて弔慰の意を表すため、戦没者等の遺族に対し特別弔慰金として国債を支給している。

⑧

社会福祉・援護

戦中・戦後の労苦継承

概 要

戦中・戦後の労苦継承

○昭和館

昭和館は、戦没者遺族を初めとする国民が経験した戦中・戦後の生活上の労苦を次世代に伝えることを目的として、1999（平成11）年春に開館した。

昭和館では、当時の国民生活の様子をありのままに伝える実物資料の展示を始め、図書・映像などの閲覧提供を行っている。また、関連施設の情報を幅広く提供する事業も展開している。さらに、年2回開催される特別企画展では、毎回テーマを設定して展示し、戦没者遺族を初めとする国民が経験した生活上の労苦をしのぶことができる。

- ・所在地： 東京都千代田区九段南1-6-1
- ・電話番号： 03-3222-2577
- ・ホームページ： <http://www.showakan.go.jp>

○しょうけい館（戦傷病者史料館）

しょうけい館は、戦傷病者に対する援護施策の一環として、戦傷病者とその家族が経験した戦中・戦後の労苦を次世代に伝えることを目的として、2006（平成18）年春に開館した。

しょうけい館では、戦傷病者やその家族の労苦をありのままに伝える実物資料や証言の展示を始め、野戦病院ジオラマや図書・映像などの閲覧提供を行うとともに、企画展示などを行っている。戦傷病者とその家族が経験した戦中・戦後の労苦をしのぶことができる。

- ・所在地： 東京都千代田区九段南1-5-13 ツカキスクエア九段下
- ・電話番号： 03-3234-7821
- ・ホームページ： <http://www.shokeikan.go.jp>

慰霊事業

概 要

慰霊事業の概要

慰
霊
事
業

戦没者追悼式挙行等事業

昭和38年度から、毎年8月15日に国家行事による戦没者の追悼行事として日本武道館において全国戦没者追悼式を実施している。
また、昭和39年度から毎年春に海外戦没者遺骨収集等により持ち帰られた遺骨で遺族に引き渡すことのできない遺骨の納骨を行うとともに併せて墓苑に納められている遺骨に対して拝礼を行うために千島ヶ淵戦没者墓苑拝礼式を実施している。

戦没者遺骨収集事業

昭和27年度から、旧主要戦域において戦没者の遺骨収集を実施しており、海外戦没者240万人（硫黄島、沖縄を含む）のうち令和2年3月末現在、約128万柱の遺骨を収容している。
また、各国の国立公文書館等における資料調査や、戦没者の遺骨収集を実施する地域における現地調査により得られた情報を活用し、戦没者の遺骨収集の推進を図っている。

戦没者遺骨に係るDNA鑑定及び遺骨等の伝達事業

遺骨収集事業により送還した遺骨について、可能な限りDNA鑑定を実施し、身元が特定された遺骨について、遺族へ伝達している。
また、遺留品については遺留品調査を実施して伝達している。

慰霊巡拝事業

昭和51年度から、旧主要戦域や遺骨収容の望めない地域のほか海上での戦没者の慰霊のため、計画的に遺族を主体とした慰霊巡拝を行っている。

慰霊友好親善事業

平成3年度から、戦没者遺児が、戦争犠牲者という共通の立場から旧主要戦域の関係者と友好親善事業を通じて戦争犠牲者の慰霊追悼を行い、恒久平和を願う事業を行っている。

戦没者慰霊碑の維持管理等事業

旧主要戦域ごとに中心となるべき地域1箇所に建立した戦没者慰霊碑について適切な維持管理等を行うとともに、旧ソ連地域で小規模慰霊碑を建立するなどの事業を行っている。

詳細データ① 戦没者遺骨収集の実施状況

（単位：柱）

地 域	平成26年度	平成27年度	平成28年度	平成29年度	平成30年度	令和元年度
硫黄島	42	25	19	17	42	11
沖縄（※1）	194	111	30	7	18	59
中部太平洋	62	51	89	124	96	264
ミャンマー	1	11	10	12	30	0
インドネシア（西イリアンを除く）	0	2	0	0	0	0
西イリアン	61	0	0	0	0	0
フィリピン	1	4	0	0	0	0
東部ニューギニア	272	148	112	91	42	0
ビスマーク・ソロモン諸島	650	508	326	457	494	5
インド	0	0	0	3	0	0
千島・樺太・アリューシャン	11	31	7	18	2	7
ロシア（旧ソ連・モンゴルを含む）	143	157	267	209	112	61
中国東北部（ノモンハンを含む）	0	0	20	0	0	0
オーストラリア	0	0	0	0	0	0
韓国	0	0	1	0	0	0
アメリカ	0	0	1	0	0	0
地域不明（※2）	0	6	4	1	0	0
合 計	1,437	1,054	886	939	836	407

資料：厚生労働省社会・援護局調べ。

※1 沖縄（令和元年度）については、鑑定中のため暫定値である。

※2 大使館等で受領した遺骨で、収容した地域の情報がないことにより地域を特定できないもの。

詳細データ② 戦没者遺骨の身元特定のためのDNA鑑定状況

(単位：件)

年度	判 明	否 定	計
平成15年度	8	0	8
平成16年度	47	24	71
平成17年度	157	36	193
平成18年度	168	245	413
平成19年度	149	187	336
平成20年度	145	71	216
平成21年度	86	76	162
平成22年度	46	60	106
平成23年度	30	15	45
平成24年度	32	65	97
平成25年度	68	126	194
平成26年度	65	125	190
平成27年度	43	93	136
平成28年度	40	394	434
平成29年度	16	50	66
平成30年度	49	444	493
令和元年度	25	232	257
計	1,174	2,243	3,417

資料：厚生労働省社会・援護局調べ。

詳細データ③ 慰霊巡拝の実施状況

(単位：人)

年 度	地 域	参加遺族数
2012 (24)	旧ソ連、中国、硫黄島、フィリピン、マリアナ諸島、東部ニューギニア、北ボルネオ、トラック諸島、マーシャル・ギルバート諸島	394
2013 (25)	旧ソ連、中国、硫黄島、モンゴル、インドネシア、ビスマーク・ソロモン諸島、東部ニューギニア、ミャンマー、フィリピン	310
2014 (26)	旧ソ連、中国、硫黄島、東部ニューギニア、インド、マリアナ諸島、トラック諸島、フィリピン	329
2015 (27)	旧ソ連、中国、硫黄島、フィリピン、インドネシア、パラオ諸島、東部ニューギニア、北ボルネオ	345
2016 (28)	旧ソ連、中国、硫黄島、フィリピン、樺太、東部ニューギニア、ビスマーク・ソロモン諸島、マリアナ諸島、ミャンマー	301
2017 (29)	旧ソ連、中国、硫黄島、東部ニューギニア、インドネシア、トラック諸島、フィリピン、マーシャル・ギルバート諸島	281
2018 (30)	旧ソ連、中国、硫黄島、フィリピン、東部ニューギニア、北ボルネオ、ビスマーク諸島、ミャンマー、パラオ	286
2019 (令和元)	旧ソ連、中国、硫黄島、アッツ島、フィリピン、モンゴル、インド、東部ニューギニア、ソロモン諸島、マリアナ諸島	243

資料：厚生労働省社会・援護局調べ。

詳細データ④ 海外戦没者慰霊碑建立状況

慰霊碑の名称	建 立 地	竣工年月日
硫黄島戦没者の碑	東京都小笠原村硫黄島	昭46. 3.26
比島戦没者の碑	フィリピン共和国ラグナ州カリラヤ	昭48. 3.28
中部太平洋戦没者の碑	アメリカ合衆国（自治領）北マリアナ諸島サイパン島マッピ	昭49. 3.25
南太平洋戦没者の碑	パプアニューギニア独立国東ニューブリテン州ラバウル市	昭55. 9.30
ビルマ平和記念碑	ミャンマー連邦共和国ヤンゴン市	昭56. 3.28
ニューギニア戦没者の碑	パプアニューギニア独立国東セピック州ウエワク市	昭56. 9.16
ボルネオ戦没者の碑	マレーシア ラブアン市	昭57. 9.30
東太平洋戦没者の碑	マーシャル諸島共和国マジュロ島マジュロ	昭59. 3.16
西太平洋戦没者の碑	パラオ共和国ペリリュー州ペリリュー島	昭60. 3. 8
北太平洋戦没者の碑	アメリカ合衆国アラスカ州アッツ島（アリューシャン列島）	昭62. 7. 1
第二次世界大戦慰霊碑	インドネシア共和国パプア州ビアク島パライ	平 6. 3.24
インド平和記念碑	インド マニプール州インパール市ロクパチン	平 6. 3.25
日本人死亡者慰霊碑	ロシア連邦ハバロフスク地方ハバロフスク市	平 7. 7.31
樺太・千島戦没者慰霊碑	ロシア連邦サハリン州（樺太）スミルヌイフ	平 8.11. 1
日本人死亡者慰霊碑	モンゴル国ウランバートル市	平13.10.15

資料：厚生労働省社会・援護局調べ。

詳細データ⑤ ソ連抑留中死亡者の小規模慰霊碑建立状況

地域	建 立 地	竣工年月
タタールスタン共和国	ロシア連邦タタールスタン共和国エラブリガ市	平12. 9
クラスノヤルスク地方	ロシア連邦クラスノヤルスク地方クラスノヤルスク市	平12. 9
ハカシア共和国	ロシア連邦ハカシア共和国チェルノゴルスク市	平13. 9
スベルドロフスク州	ロシア連邦スベルドロフスク州ニージニタギール市	平13. 9
ウズベキスタン共和国	ウズベキスタン共和国タシケント市	平15. 9
ケメロボ州	ロシア連邦ケメロボ州ケメロボ市	平18.10
ノボシビルスク州	ロシア連邦ノボシビルスク州ノボシビルスク市	平19.12
アルタイ地方	ロシア連邦アルタイ地方ビースク市	平19.12
オレンブルグ州	ロシア連邦オレンブルグ州オレンブルグ市	平20. 9
ジョージア	ジョージア トビリシ市	平22. 3
沿海地方	ロシア連邦沿海地方アルチョム市	平22.11
アムール州	ロシア連邦アムール州ベロゴルスク地区ワシリエフカ村	平24.11
ザバイカル地方	ロシア連邦ザバイカル地方チタ市	平25. 7
タンボフ州	ロシア連邦タンボフ州ノーヴァヤ・リャダ町	平29. 3
イルクーツク州	ロシア連邦イルクーツク州イルクーツク市	平29. 8

資料：厚生労働省社会・援護局調べ。

中国残留邦人等に対する支援策

研修施設での支援

※国が委託する施設での支援

中国帰国者支援・
交流センター
(全国7ブロックに設置)

(北海道、東北、首都圏、
東海・北陸、近畿、
中国・四国、九州)

- ＜帰国後6ヶ月間の定着促進支援(首都圏センター)＞
 - ・平成28年度から、中国帰国者定着促進センターの機能を統合
 - ・集中的な日本語教育、生活指導、就職相談等の定着促進事業(宿泊・通所研修)
- ＜定着促進支援修了後1年間の自立研修支援(首都圏センター)＞
 - ・集中的な日本語習得支援、生活相談等を行う自立研修事業(通所研修)
- ＜永続的な支援(7センター共通)＞
 - ・日本語学習支援、日本語交流サロン支援
 - ・生活相談、地域の人々や帰国者同士の交流支援
 - ・各自治体が実施する地域生活支援事業に対する助言・協力等の支援
- ＜介護に係る環境整備(7センター共通)＞
 - ・語りかけボランティア訪問

生活支援

※自治体が支援給付及び配偶者支援金の支給事務を実施

満額の老齢基礎
年金等の支給

- ・帰国前の公的年金に加入できなかった期間だけでなく、帰国後の期間についても保険料の納付を認める。
- ・納付に必要な額は全額国が負担することにより、満額の老齢基礎年金等を支給。

支援給付及び
配偶者支援金
の支給

- ＜支援給付＞
 - ・満額の老齢基礎年金等については、収入認定除外
 - ・厚生年金等その他の収入がある者については、その3割を収入認定除外
 - ・生活支援給付の他に、住宅費、医療費、介護費等も個々の世帯に応じて支給
 - ・中国語等のできる支援・相談員の配置
- ＜配偶者支援金＞
 - ・中国残留邦人等死亡後の特定配偶者(「特定中国残留邦人等が永住帰国する前から継続して配偶者である者」)に対して支給

地域での支援

※自治体が地域の実情に応じて実施

地域での多様な
ネットワークを活用し、
地域で安定して生活
できる環境を構築

- ◎地域での中国残留邦人等支援ネットワーク事業
 - ・地域住民の理解を得るための研修会開催に必要な経費の補助
 - ・地域住民や中国残留邦人等の調整を行う者(支援リーダー)の活動費補助等
- ◎身近な地域での日本語教育支援
 - ・地域ボランティアが実施する日本語教室に対する助成
 - ・民間日本語学校利用時の受講料補助等
- ◎自立支援通訳、自立指導員等の派遣費用の補助
- ◎中国帰国者等への地域生活支援プログラムの実施
- ◎二世に対する就労支援

概 要

老後の生活支援の概要

1. 満額の老齢基礎年金等の支給

特定中国残留邦人等が満額の老齢基礎年金等を受給することを可能とするため、帰国前の期間を含めた被保険者期間（最大40年）に対応する保険料相当額を「一時金」として本人に支給し、その中から保険料納付額を国が控除し本人に代わって日本年金機構に納付する。（対象者：6,255人 ※令和2年3月末現在）

対象者	中国残留邦人等のうち、以下の要件に該当する者
	1 明治44年4月2日以後に出生した者 2 戦後の混乱が概ね収束する昭和21年12月31日以前に出生した者（※） 3 昭和36年4月1日以後に初めて永住帰国した者 4 永住帰国した日から引き続き1年以上日本に住所を有する者 ※2に準ずる事情にある者として厚生労働大臣が認める者を含む。

2. 支援給付制度

満額の老齢基礎年金等の支給に加え、世帯収入が一定基準を満たさない場合には支援給付を支給する。
支援給付は、生活保護の基準を準用する。

詳細データ①

被支援世帯数・被支援実人員・給付人員と給付率の推移

(1か月平均)

	被支援 実世帯 数	被支援 実人員 (人)	生活支 援人員 (人)	住宅支 援人員 (人)	介護支 援人員 (人)	医療支 援人員 (人)	その他 人員 (人)	給付率（実人員＝100.0）				
								生活 支援	住宅 支援	介護 支援	医療 支援	その他 支援
2016(平成28年度)	4,307	6,429	6,350	6,023	1,770	6,055	17	99%	94%	28%	94%	0%
2017(平成29年度)	4,209	6,227	6,158	5,836	1,895	5,876	13	99%	94%	30%	94%	0%
2018(平成30年度)	4,104	6,009	5,944	5,631	2,011	5,674	9	99%	94%	33%	94%	0%

資料：厚生労働省政策統括官付行政報告統計室「福祉行政報告例」

詳細データ②

世帯類型別被支援給付世帯数の推移

	夫婦世帯	本人単身世帯	配偶者単身世帯	その他世帯
2016(平成28年度)	1,963	1,586	397	306
2017(平成29年度)	1,875	1,563	428	297
2018(平成30年度)	1,768	1,533	449	274
2019(令和元年度)	1,656	1,505	485	261

資料：厚生労働省支援給付施行事務監査資料

【支援・相談員の配置】

支援給付の実施機関に、中国残留邦人等に理解が深く、中国語又はロシア語ができる支援・相談員を配置し、中国残留邦人等のニーズに応じた助言等を行うことにより安心した生活が送れるよう支援する。

詳細データ③

支援・相談員数（人）

2015(平成27年度)	402
2016(平成28年度)	380
2017(平成29年度)	368
2018(平成30年度)	361

資料：厚生労働省調べ

3. 中国残留邦人等地域生活支援事業

中国残留邦人等の自立を支援するため、地域での支援ネットワークの構築、日本語学習者への支援、通訳の派遣等を行うことにより、地域の一員として普通の暮らしを送れるよう支援することを目的とする。

【対象者】

中国残留邦人等及び中国残留邦人等と日本で生活を共にするために日本に同行入国した親族等

【実施主体】

本事業の実施主体は、都道府県、市町村（特別区を含む）である。

【実施状況】

	実施率（実施自治体数／全自治体数）
2016(平成28年度)	96%
2017(平成29年度)	95%
2018(平成30年度)	97%
2019(令和元年度)	95%

資料：厚生労働省調べ