

第2節 アメリカ合衆国 (United States of America)

労働施策

(参考) 1ドル = 108.98円 (2019年期中平均)

国際機関による経済動向と今後の見通し

カナダ

米国
(労働施策)

フランス

ドイツ

スウェーデン

英国

EU

連邦労働省は、ホワイトカラー・エグゼンプションについて範囲を縮小することを内容とする改正された規則が2020年1月から施行されている。

産業承認養成訓練制度についてはその実施に必要な規則案について、2019年6月にパブリックコメントが募集されている。

最低賃金を巡っては民主党が過半数を占める下院において、段階的に時給15ドルに引き上げることなどを内容とする法案を可決したが、共和党が過半数を占める上院で可決される可能性はないと見られている。

ント台後半で推移している。

(2) 一般雇用対策等

イ 概要

基本的に州において行われており、各州の労働担当部局¹が所掌している。連邦政府の主要な役割は、連邦法に基づく指示・監督、連邦助成金予算の配分、技術的援助であり、連邦労働省 (Department of Labor) が担当している。連邦労働省雇用訓練局 (Employment and Training Administration: ETA) が雇用及び職業訓練に係る政策・法令を所掌している。

1933年制定のワグナー・ペイザー法 (Wagner-Peyser Act) により、全国職業サービス制度を全米に設置することが規定されている。また、労働力革新・機会法 (Workforce Innovation and Opportunity Act: WIOA) に基づき、各州・各地域において労働力開発委員会 (Workforce Development Board: WDB)²が創

1 経済情勢

2018年の米国の実質GDP成長率は2.9%となっている。

2 雇用・失業対策

(1) 雇用・失業情勢

失業率は緩やかながら低下しており、直近は3パーセ

表 2-2-1 実質GDP成長率

年 四半期	2014	2015	2016	2017	2018				2019			
					Q1	Q2	Q3	Q4	Q1	Q2	Q3	
実質GDP 成長率	2.5	2.9	1.6	2.4	2.9	2.5	3.5	2.9	1.1	3.1	2.0	2.1

資料出所：連邦商務省経済分析局 (BEA) ホームページ
注：四半期の数字は季節調整値、前期比年率

表 2-2-2 雇用・失業の動向

年 四半期	2014	2015	2016	2017	2018	2019				
						Q1	Q2	Q3	Q4	
労働力人口	155,922	157,130	159,187	160,320	162,075	163,539	163,041	162,820	163,773	164,435
就業者数	146,305	148,834	151,436	153,337	155,761	157,538	156,745	156,896	157,846	158,628
失業者数	9,617	8,296	7,751	6,982	6,314	6,001	6,297	5,924	5,926	5,807
失業率	6.2	5.3	4.9	4.4	3.9	3.7	3.9	3.6	3.6	3.5
男性	6.3	5.4	4.9	4.4	3.9	3.7	4.0	3.7	3.7	3.5
女性	6.1	5.2	4.8	4.3	3.8	3.6	3.8	3.6	3.6	3.5
16～19歳	19.6	16.9	15.7	14.0	12.9	12.7	13.0	12.8	12.6	12.3
20～24歳	11.2	9.7	8.4	7.4	6.9	6.7	7.3	6.6	6.7	6.3

資料出所：連邦労働省労働統計局 (BLS) "Current Population Survey"
注：四半期の数字は季節調整値。

■1) 名称は Department of Labor, Department of Labor & Workforce Development, Department of Employment Security などがある。
■2) 1998年労働力投資法では労働力投資委員会 (Workforce Investment Board: WIB) と呼ばれていた組織で、各地域の WDB は各州に設置された WDB が策定した就職支援、職業訓練計画に基づき各地域に応じたプログラムの管理運営を行う。WDB の構成は事業主が過半数を占めること、委員長を事業主側から選ぶこと、委員の20%を労働者の代表とすることとされている。

設されるとともに、求職者が1か所で、職業紹介、失業保険、教育・職業訓練情報、貧困家庭一時扶助 (TANF)³などのサービスを受けられるワンストップ・センター (One-stop Center)⁴について、連邦政府の指導のもと各州で整備が進められ、全国で2,386か所 (2019年12月現在) 運営されている。このうち、すべてのサービスが提供される総合型 (Comprehensive) は1,411か所、一部のサービスが提供される提携型 (Affiliate) は975か所である。職員は州労働省の公務員、州政府の他部門の職員や訓練機関関係者、民間従業者などにより構成されている。ワンストップ・センターの運営はWDB から委託を受けた機関が行っている場合もある。

ワンストップ・センターの提供する雇用促進に関するサービスとしては、キャリアサービス (career services)⁵と職業訓練があり、必要に応じキャリアサービスを経ずに職業訓練を受けさせることが可能とされている。

ワンストップ・センターの運営財源は一次的には州の

財源によるが、連邦政府は各州に対し、ワグナー・ペイザー法に基づき運営について助成金を支給している。

□ 雇用機会税控除

(Work Opportunity Tax Credit: WOTC)

就業が困難な集団に属する求職者を雇い入れた雇用主に対し、法人税の控除を行う制度である。表2-2-3に示す集団のいずれかに属する者を雇い入れた雇用主が対象である。なお、いずれの場合も、家族従業員や過去に従業員であった者は対象外である。

(3) 若年者雇用対策

イ ジョブ・コア (Job Corps)

社会的に不利な立場にある青少年等に対し合宿訓練を実施し、規律と技能・知識を習得させ、教育・職業訓練を実施するプログラムである。2018年12月現在、全国123か所で実施されており、一部は国立公園などの「自

表 2-2-3 雇用機会税控除 (WOTC) による税控除額

		年間の労働時間	
		400時間以上	120時間以上400時間未満
(イ) 貧困家庭一時扶助 (TANF) の長期受給者 (18か月連続で受給等) ⁶	1年目	10,000ドルまでの賃金の40%	10,000ドルまでの賃金の25%
	2年目	10,000ドルまでの賃金の50%	なし
(ロ) 過去18か月中9か月以上貧困家庭一時扶助を受給	1年目	6,000ドルまでの賃金の40%	6,000ドルまでの賃金の25%
(ハ) 退役軍人	a 補足的栄養支援 (SNAP) ⁷ の受給者	1年目	6,000ドルまでの賃金の40%
	b 軍務中に障害を負い退役1年以内	1年目	12,000ドルまでの賃金の40%
	c 軍務中に障害を負い過去1年で6か月以上失業	1年目	24,000ドルまでの賃金の40%
	d 過去1年で4週間以上6か月以内失業	1年目	6,000ドルまでの賃金の40%
	e 過去1年で6か月以上失業	1年目	14,000ドルまでの賃金の40%
(ニ) 元重罪犯人	1年目		
(ホ) 18～39歳で指定地域 ⁸ に住む者	1年目	6,000ドルまでの賃金の40%	6,000ドルまでの賃金の25%
(ヘ) 障害があり、当局認定のリハビリプログラムの修了者	1年目		
(ト) 16・17歳で指定地域に住み、夏期に働く者	1年目	3,000ドルまでの賃金の40%	3,000ドルまでの賃金の25%
(チ) 18～39歳で補足的栄養支援 (SNAP) の受給者	1年目		
(リ) 補足的所得保障 (SSI) の受給者	1年目	6,000ドルまでの賃金の40%	6,000ドルまでの賃金の25%
(ヌ) 失業保険受給者又は受給していた者が27週以上失業	1年目		

資料出所：内国歳入庁及び連邦労働省の資料を基に厚生労働省大臣官房国際課にて作成。

■ 3) 貧困家庭一時扶助 (TANF) は児童や妊婦のいる貧困家庭に対して現金給付を行う制度である。詳しくは社会保障施策の4を参照のこと。
 ■ 4) 呼称は、州によってワンストップ・センター、Employment Office、Job Center など様々である。連邦労働省は2012年6月以降、American Job Centerの名称を用いるよう各州に呼びかけている。
 ■ 5) キャリアサービスには求職・就職支援 (キャリア・カウンセリングを含む)、労働市場の情報提供 (求人状況、就職に有利な技能、地域・国の雇用動向)、利用者の技能及びニーズについての予備的・総合的アセスメント、利用可能なサービスの情報提供、個人別雇用プランの策定、グループ及び個人カウンセリング、ケースマネジメント、短期の職業準備サービス、就職後の若干のフォローアップサービスなどがある。
 ■ 6) ①雇用日 (hiring date) まで18か月間連続で受給していた、②延べ18か月間受給していて、延べ期間が18か月に到達した日から雇用日までの期間が2年に満たない、③雇用日までの2年間までに州法又は連邦法で定める TANF の受給期間を使い切った、のいずれかに該当する者。
 ■ 7) 補足的栄養支援事業 (SNAP) は、2008年以前は食料スタンプと呼ばれていた制度で、連邦政府が低所得者世帯に対し食料購入の補助を行う制度である。詳しくは社会保障施策の4を参照のこと。
 ■ 8) エンパワメント・ゾーン (Empowerment Zone: 補助金と税制上の優遇措置をインセンティブとして民間資金の導入を図り、衰退したコミュニティを活性化させ雇用を創出することを目的として指定された地域) 又は農村部再生郡 (Rural Renewal County) として指定された地域。

然保護」を担う職業従事者養成センターとして農務省林野部が運営、そのほかは連邦労働省から民間企業等が受託して運営している。①16～24歳である⁹⁾、②低所得である、③教育及び雇用に際し、学校を中退した、家出した、里子であるなどの不利な立場にある、ことを満たす場合入所が可能となる。

ジョブ・コア・プログラムに参加する者は、基本的に寮に宿泊しながら基礎的な学習や職業訓練を受ける。受講者にはキャリア開発サービスシステム（Career Development Services System: CDSS）¹⁰⁾を用いて各参加者個人に応じた教育・訓練プログラムが提供される。滞在期間は最大2年で、平均1年程度であり、受講費用は居住費・食費等を含め無料である。

ロ 労働力革新・機会法若年プログラム
（WIOA Youth Formula Program）

ワンストップ・センターと連携した地方公共団体等で実施される。14～21歳で読み書き能力が低い若者など、就職が困難な者のニーズに沿った各種の就職や進学のための支援に対して、連邦政府が助成金を提供するプログラムである。プログラムの内容は各地域の労働力開発委員会（WDB）が決めるため、各地域によって異なる。

ハ ユース・ビルド（Youth Build）

16歳から24歳の高校を中退した若者に対し地域レベルで行われている職業訓練で、修了後就業、登録養成訓練などのさらなる訓練受講を目指すプログラム。連邦労働省の予算により実施されている。

ニ 高校生向け養成訓練
（High School Apprenticeships）¹¹⁾

16歳以上の高校生に対し、学校に通いながら養成訓練を受けることができる若年者向け養成訓練プログラムが地域レベルで実施されている。高校での座学¹²⁾と職場でのOJTから構成されており、プログラム内容は高校、コミュニティ・カレッジやカレッジ、事業主が共同で決定する。

(4) 高齢者雇用対策（高齢者地域社会サービス雇用事業
（Senior Community Service Employment Program: SCSEP））

1965年米国高齢者法第5編（Title V of the Older Americans Act of 1965）に基づくプログラムで、州・地方政府や連邦労働省から指定を受けた非営利団体が、①55歳以上で失業しており、②世帯所得が連邦貧困ガイドライン¹³⁾の125%を超えない者を雇い入れる。パートタイムの就業体験とOJTの機会を提供することで、一般の雇用に結びつけることを目的としている。

参加者は、平均で週20時間、非営利団体や公共機関で訓練活動として福祉サービスの提供、環境美化、自然保護などの地域サービスに従事する。参加者には最低賃金¹⁴⁾が支払われる。当該高齢者を雇い入れた州政府や非営利団体等に対しては、このプログラムを実施するための経費が連邦政府から助成される。

(5) 障害者雇用対策

1973年リハビリテーション法（Rehabilitation Act of 1973）に基づき、各州は、州政府内に職業リハビリ

■ 9) 22歳～24歳の割合は全体の20%以下とするものとされている。また、障害者であれば年齢制限は課せられない。
 ■ 10) キャリア開発サービスシステムは、以下の四つの段階から構成される。
 ・ 入所段階（Outreach Admission: OA）
 ジョブ・コアに関する情報収集、入所申請、審査を経て入所後、キャリアのゴールを判断・設定し、受けられる職業訓練についての知識を得る。
 ・ キャリア準備段階（Career Preparation Period: CPP）
 入所後、職業検索、ITの基本知識、自己啓発などについて基本的なスキルを身に付け、自分の価値観や興味を発見し、スタッフの支援を受け、「個人キャリア開発プラン」（Personal Career Development Plan: PCDP）を作成し、今後受ける教育と職業訓練を選択する。
 ・ キャリア開発段階（Career Development Period: CDP）
 教育プログラムや職業訓練カリキュラムについて説明と指導を受けるとともに、対人コミュニケーション、問題解決能力、社会及び個人マネジメント能力に関しても指導を受ける。
 ・ キャリア移行段階（Career Transition Period: CTP）
 スタッフなどが、入所生の就職支援を行うとともに住宅など就職に必要なものについても調整を行う。
 ■ 11) 登録養成訓練制度については2（7）八を参照。
 ■ 12) 2017年1月に連邦労働省及び連邦教育省が公表した高校生のための登録養成訓練に関する枠組みでは、高校での座学は単位として認められるとされている。
 ■ 13) 連邦貧困ガイドライン（Poverty Guidelines）とは、行政上使う指標として、連邦保健福祉省が連邦貧困基準（Poverty Thresholds: 商務省センサス局が統計上貧困者を把握するために使用している）をもとに世帯人数ごとに毎年決めているもので、2019年においては3人世帯の場合年21,390ドル（アラスカ、ハワイを除く48州及びワシントンD.C.における水準）。連邦貧困ガイドラインと連邦貧困基準の詳細については、保健福祉省ホームページ（<http://aspe.hhs.gov/poverty/faq.shtml>）を参照のこと。
 ■ 14) 連邦最低賃金または州最低賃金のいずれか高い額が支払われる。（最低賃金の詳細は3（2）参照）

国際機関による経済動向と今後の見通し

カナダ

米
国
（労働施策）

フランス

ドイツ

スウェーデン

英国

E
U

テーション局 (vocational rehabilitation (VR) agency) を設置しており、教育省リハビリテーションサービス部 (Rehabilitation Services Administration) から財政支援が行われている。州によりその形態は様々だが、通常、ワンストップ・センターを訪れた求職者は、リハビリテーションサービスの利用条件に当てはまれば各州の職業リハビリテーション局に紹介されることとなっている。

1990年障害を持つ米国人法 (Americans with Disabilities Act of 1990) では、使用者が、障害を持つ資格要件を満たす者 (qualified individual) に対し、障害を理由とする一切の雇用上の差別を禁止している。一方、障害者の雇用の義務づけはないが、1973年リハビリテーション法第503条関係規則において、連邦政府契約業者について、労働者の職種ごとに障害者が7%を占めることを目標とすることが定められている。

また、労働力革新・機会法により、各州の職業リハビリテーション局に対し、「就職前移行サービス (pre-employment transition services)」を障害のあるすべての学生に提供することが求められている¹⁵。

(6) 失業保険制度等

イ 失業保険制度

連邦失業税法 (Federal Unemployment Tax Act)のもと、各州が同法で定められた一定の要件に基づいて独自のプログラムを管理運営している。連邦政府のガイドラインに沿っていることもあり、給付の対象者、給付

期間、給付額等の基本的な項目について、各州最低限の水準が確保されている。なお、連邦政府職員、軍人、鉄道従業員については連邦政府等が運営する失業保険制度の適用を受ける¹⁶。

給付に際しては、各州とも、一般的にはインターネット又は電話で申請することができる。なお、現在居住している州と異なる州で働いていた場合には、働いていた州 (失業保険税が納税されていた州) に対し、受給申請を行い¹⁷、働いていた州の規定に基づき支給されることになる。

ロ 貿易調整支援

(Trade Adjustment Assistance: TAA)

外国からの輸入増加又は製造現場の海外への移転の影響で失業した労働者や企業に対する支援制度である。連邦労働省が所管する労働者向け支援¹⁸は、1974年貿易法 (Trade Act of 1974) に基づく制度で、2011年貿易調整支援延長法 (Trade Adjustment Assistance Extension Act of 2011) の規定により支給されている¹⁹。

貿易調整支援 (TAA) を受けるためには、2段階の認定を受ける必要がある。1段階目は労働者の集団がTAAの対象に該当するかどうかの集団認定であり、連邦労働省が認定を行う。2段階目はTAAの対象に該当する集団に属する個人がTAAの対象に該当するかどうかの個別認定で、ワンストップ・センターが行う。

- 15) 各州は、1973年リハビリテーション法に基づく連邦政府からの財政支援の15%以上を就職前移行サービスに割り当てることとされている。同サービスではすべての障害のある若者に対し、キャリア探索カウンセリングや仕事に基づいた学習体験 (work-based learning experiences) などが提供されている。
- 16) 連邦政府職員については連邦文官失業保険 (Unemployment Compensation for Federal Civilian Employees: UCFE)、軍人については退役軍人失業保険 (Unemployment Compensation for Ex-Service Members: UCX)、鉄道従業員については鉄道退職者委員会 (Railroad Retirement Board) が運営する失業保険制度の適用を受ける。
- 17) 連邦失業税法 Sec. 3004において、州の失業保険制度が労働長官の認可を得る条件として、他の州に居住していることを事由として失業給付を拒否又は減額してはならない、とされている。
- 18) 貿易調整支援 (TAA) には労働省が所管する労働者向け支援以外にも、商務省が所管する企業向け支援 (Trade Adjustment Assistance for Firms)、地域向け支援 (Community Trade Adjustment Assistance) と農務省が所管する農家向け支援 (Trade Adjustment Assistance for Farmers) がある。
- 19) 2014年1月以降、2002年貿易調整支援改革法 (Trade Adjustment Assistance Reform Act of 2002) の規定に基づき支給されていたが、2015年6月に成立した2015年貿易特恵制度延長法 (Trade Preferences Extension Act of 2015) により、2014年1月に遡って2011年貿易調整支援延長法の規定が適用されるとされた。
- 20) 米国国際貿易委員会は、貿易に関する調査機関で、準司法的 (quasi-judicial) 連邦機関であり、ダンピングや知的財産権の侵害等を伴う輸入行為が米国内産業に与える影響の調査分析を行っている。不正な貿易を是正するため、必要に応じて、通関を禁止する排除命令や販売を中止する停止命令の決定等を行っている。調査結果・決定・提言は、大統領、通商代表部 (USTR) 及び議会に提供される。なお、近年においては、裁判所における訴訟と比べ、手続の迅速性や侵害物品に対する強力な排除命令があることから、特に最先端技術において企業間の知的財産紛争の解決手段として用いられることも多くなっている。
- 21) 通勤可能区域外での求職活動に要する費用を支給するもの。
- 22) 通勤可能区域外での再就職に要する費用を支給するもの。
- 23) 医療保険税額控除は年金給付保証公社 (Pension Benefit Guaranty Corporation: PBGC、企業年金において、年金給付のための資産がない場合や企業が破産に至ったなど困窮した場合に、給付内容を一定額まで保証している) から年金を受給している55歳以上の者及びその家族も対象となっている。
- 24) 2019年12月までの措置。

第2章

[北米地域にみる厚生労働施策の概要と最近の動向（米国）]

表 2-2-4 失業保険制度

名称	失業保険（Unemployed Insurance）	
根拠法	連邦失業税法（Federal Unemployment Tax Act）、社会保障法（Social Security Act）第3編・第9編・第12編及び各州法	
運営主体	州政府が主体となって運営し、連邦労働省雇用訓練局（Employment and Training Administration）が監督を行っている。	
被保険者資格	対象事業主：	対象事業主は①当該年又は前年のいずれかの四半期に合計1,500ドル以上の賃金を支払ったか、又は②1人以上の労働者を暦年で20週以上雇用する事業主である。ただし、農業においては①当該年又は前年のいずれかの四半期に合計20,000ドル以上の賃金を支払ったか、又は②10人以上の労働者を暦年で20週以上雇用する事業主である。なお、連邦・州・地方政府で働く者、外国政府・国際機関で働く者、一部の非営利団体、インディアンの部族等は対象外とされている。
	州の失業保険制度は、州・地方政府で働く者、一部の非営利団体、インディアンの部族を対象とすることを義務づけられている。この他には連邦法上での規定はないが、連邦失業保険税の対象となる者は州の失業保険税を支払うことで連邦失業保険税の5.4%分が控除されるため、多くの州では連邦失業保険税を納める事業主は州の失業保険制度の対象事業主とされている。	
受給要件	被保険者期間等	州ごとに異なる。一般的には離職前直近5四半期中最初の4四半期間の算定期間中、2四半期について賃金の支払いを受けており、賃金が一定額以上あることとされている。なお、賃金の条件は多くの州で1,000ドルから4,000ドル程度で設定されている。期間の条件については、多くの州で、直近4四半期間など、別の算定期間内で一定の雇用期間及び給与所得があれば受給を認めている。ワシントン州を除き労働時間は受給要件とされていない。
	離職理由	懲戒解雇又は自己都合でないこと。ただし、自己都合であっても正当な理由があると認められれば受給が認められる。
	その他	求職の能力及び意欲があること。
給付期間、水準	給付期間：	特に連邦法上での定めはなく、州ごとに上限は16週（アーカンソー州）～30週（マサチューセッツ州）と異なるが、大部分の州で26週を上限としている。失業率が高い場合には州法に基づき延長給付（extended benefits）が13週間又は20週間追加で支給されることとされている。
	給付水準：	州ごとに異なるが、多くの州で州失業保険税の課税対象となった週当たり賃金の平均の5割程度の額とされており、最低額及び最高額の定めがある（週5ドル～795ドル程度（一部の州で実施されている扶養者増額込みでは最大で1,192ドル）（2019年7月））。全米の平均給付額は週351.25ドル（2017年）。待機期間は州により異なるが0～1週間。
財源	保険料	連邦失業保険税：事業主のみに課される。各暦年における年間賃金のうち7,000ドルを超えない部分の6.0%。ただし、州の失業保険税を期日までに納めている場合には原則として（適用される州の失業保険税率に関わらず）0.6%。 各州の失業保険税：3州を除き、事業主のみに課される。各州の失業保険税率は州ごとに異なり、かつ、雇用者給付実績、レイオフ実績等に応じて事業所ごとに異なる。また、課税対象となる賃金の上限は各州により異なる（年7,000～52,700ドル、2019年）。州失業保険税の全米平均税率は、課税対象賃金の1.89%、賃金総額の0.47%（2019年、推計値）である。
	公費負担	連邦政府においては、特例措置の場合以外なし。
実績	受給者数	5,116,493人（2018年中に失業保険の初回の給付を受けた者）
	支給総額	256億4,231万ドル（2018年）
	基金残高等	各州により基金が積み立てられている。基金純残高の各州計：664億9,117万ドル（2018年末）。

表 2-2-5 貿易調整支援（TAA）の内容

集団認定されるための要件	以下のいずれかの要件を満たす場合。 ① 外国からの輸入の増加又は外国への製造・サービスの提供の移転による生産活動又は売上の低下により仕事を失った、製造業・サービス業で働いていた労働者の集団。 ② 勤務していた企業が、米国国際貿易委員会（International Trade Commission） ²⁰ により貿易で損害を受けたと認定された労働者の集団。
個別認定要件	集団認定の対象集団に属しており、認定対象期間（通常集団認定の申請日の1年前の日以降、認定日から2年後の日までとされる）内に失業した者で、原則として失業日前52週間のうち26週間以上対象となる企業で働き、週30ドル以上の賃金を受け取っており、かつ失業保険の受給資格を有すること。
貿易再調整手当（TRA）	フルタイムの職業訓練を受ける場合、最大で130週（ただし最後の13週は、訓練の成果が良好で修了に必要な場合のみ認められる）。認定後あるいはレイオフ後26週以内に訓練を開始する必要がある。 支給額は各州における失業保険給付額と同額。
訓練を受けなくても貿易再調整手当の受給が可能になる理由	① 健康上の事由により訓練を受けられないか修了できない場合 ② 訓練が存在しない場合 ③ 入学時期の関係ですぐに訓練に参加できない場合
求職費用 ²¹	経費の90%（最大1,250ドル）を上限として州の裁量により支払われる。
引越費用 ²²	経費の90%及び一時金として最大1,250ドルを上限として州の裁量により支払われる。
再雇用貿易調整支援（RTAA）	フルタイムで勤めている者で年収が50,000ドル未満の50歳以上の者に対し、解雇前の年収と現在の年収の差額の50%を最大10,000ドル給付。 貿易調整支援の訓練が受講可。
医療保険税額控除（HCTC） ²³	内国歳入庁が認定した医療保険に加入している場合、受給者及びその家族の医療保険料の72.5%を連邦政府が補助 ²⁴ 。

資料出所：連邦労働省公表資料を基に厚生労働省大臣官房国際課にて作成。

国際機関による経済動向と今後の見通し

カナダ

（労働施策）
米国

フランス

ドイツ

スウェーデン

英国

EU

(7) 職業能力開発

イ 概要

各州及び地域が主に担っている。その中心には労働力開発委員会（WDB）があり、地域に密着した職業訓練政策の策定や管理、運営を行っている。

ロ 労働力革新・機会法プログラムによる職業能力開発

(イ) 概要

ワンストップ・センターを通して、各地域レベルで創設された労働力開発委員会（WDB）が実施する。対象者のニーズに沿った就職や進学のための各種支援に対して、連邦政府から財政支援が行われる。プログラムとして、成人向け、非自発的離職者（dislocated worker）向け、若年者向けプログラムを提供することが義務づけられている²⁵。2014年7月に成立した労働力革新・機会法では、現状に則した統合的な職業紹介・教育・訓練支援サービスへの見直しや、各州・各地域に柔軟性を与えること、重複するプログラムの廃止などが行われた。

表 2-2-6 労働力革新・機会法プログラムの参加者数
(人)

	2015年7月～ 2016年6月	2016年7月～ 2017年6月	2017年7月～ 2018年6月
成人向け	1,039,029	1,108,201	781,174
非自発的離職者向け	510,146	467,508	469,601
若年者向け	156,264	150,394	148,492

資料出所：労働省資料を基に厚生労働省大臣官房国際課にて作成。
注1：事業年度は7月から翌年6月となっている。
注2：2015年7月～2016年6月の数値は労働力投資法に基づき、スタッフによる対面サービスを受けた者の数。

(ロ) 制度の対象者

非自発的離職者向けプログラム（Dislocated Worker Program）は、工場の閉鎖や経済環境の変化等によって失業した者であり、元の職種で就職できる見通しがなく、失業保険の受給資格があるか、失業保険給付を使い果たした者を対象としている。成人向けプログラム（Adult Program）は18歳以上の成人で、米国で合法的に就労できる者を対象とする。若年者向けプログラム（Youth Program）については2（3）ロを参照。

(ハ) 管理運営機関

連邦政府の権限は、予算配分など狭い範囲に限定されている。実際の就職支援や職業訓練計画の策定などは、州に設置されたWDBに委ねられており、州のWDBの方針に従って、各地域のWDBが運営を行い、各地域の実情に応じて詳細を決めている。

公的な職業能力開発専門の施設はなく、職業能力開発を必要とする者は、ワンストップ・センターへ赴き、そこで相談の上、必要な場合には職業訓練実施者を紹介される。職業訓練実施者として、大学、カレッジ、コミュニティー・カレッジ²⁶、民間の自動車学校、コンピュータ学校などがある。

(ニ) 実施内容

職業訓練においては、バウチャー制度の一種である個人訓練勘定（ITA: Individual Training Account）が導入されている。対象者はワンストップ・センターのケースマネージャーと相談して、受講する職業訓練の種類と訓練プロバイダを選択する。

ITAを受給するためには以下の要件をすべて満たす必要がある。

- ・ワンストップ・センターにより、以下のすべてに該当すると判断された者。
 - ▶ キャリアサービスでは経済的に自立した、あるいは従前の職と同等又はより高い給与の職に就くこと又はその職を維持することができない。
 - ▶ 経済的に自立した、あるいは従前の職と同等又はより高い給与の職に就くこと又はその職を維持するためには訓練を必要とする。
 - ▶ 訓練を受けるために必要な技能・資格を有する。
- ・当該地区又は転居希望地区における雇用機会に直結した訓練サービスを選択した者。
- ・訓練費用を他の資金源からの無償援助²⁷によって得られないか、無償援助に加えて労働力革新・機会法に基づく援助が必要である者。

現在就労している者への訓練の提供やOJTの実施に対し、連邦政府からの助成金の利用（成人向け・非自発

■ 25) 1998年労働力投資法により、1998年以降義務付け。現在の根拠法は労働力革新・機会法である。
 ■ 26) コミュニティー・カレッジとは、州及び地域により設立・運営されている2年制の高等教育機関で、日本でいう短大に相当する。米国の職業能力開発に大きな役割を果たしている。
 ■ 27) 州の訓練補助金、貿易調整支援、ペル奨学金（所得が低い世帯の者に対する返済不要の奨学金制度で連邦教育省により管理・運営されている）など。

的離職者向け助成金の20%を上限とする)が可能とされている。現在就業している労働者の訓練費用に対する連邦助成金の割合は、プログラム参加者や、訓練と労働者・企業の競争力向上の関連性、訓練を受ける労働者の数、賃金、昇進のチャンスなどにより各地域で任意に定めることができる²⁸。

八 養成訓練制度（Apprenticeship）

(イ) 概要

OJTとそれに関連した職場外での教育を組み合わせた教育訓練を行うことにより、専門職労働者及び熟練工を養成することを旨とする養成訓練（Apprenticeship）制度で、事業主、労働組合あるいは使用者団体が共同で実施する。養成訓練プログラムの質及び参加者の福利厚生確保を図るため、連邦政府又は州政府が一定の基準を定めプログラムの登録を行っていることから、登録養成訓練制度（Registered Apprenticeship）と呼ばれる。なお、トランプ政権では、養成訓練制度の新たな形態として産業承認養成訓練制度（Industry-Recognized Apprenticeship Programs）の開設に向け準備を進めている。（詳細は5（1）を参照。）

(ロ) 制度の対象者

16歳以上で各養成プログラムでの要件を満たした者。ただし、危険職種では18歳以上。

(ハ) 管理運営機関

プログラムの提供は企業・団体であり、事業主団体と労働組合団体の共同、個々の事業主、個々の事業主と事

業主団体との共同など様々な形態がある。また、地方政府が雇用主として参加している場合もある。

(ニ) 実施内容

資金は主に民間事業主及び団体から提供される。プログラムは労働力革新・機会法プログラムに基づく訓練とみなされ、職場外での教育やOJTの費用について同法に基づく助成金を受けることができる。また、州によっては独自に参加企業に優遇措置を与えている場合などがある。なお訓練生は参加している間、雇用される形となり、賃金収入を得られる。

二 州独自の失業者に対する職業能力開発

失業保険給付は州が基本的な制度設計をしている（2（6）参照）。州によっては、解雇され新たな職業に就くに当たり職業訓練が必要であると認められた者等に対し、失業保険の給付期間を延長している。延長期間は州により異なるが、概ね26週程度である。また、失業保険受給資格のある者で、自営業者として開業を希望する者に対し、自営業開業支援として失業保険支給額相当分の現金給付に加えて、必要な訓練や事業計画の策定などの開業支援を行っている州がある。

(8) 外国人労働者対策

イ 制度の概要

外国人労働者受入制度は、一定の資格要件（専門技術保持者が優先される）を満たした雇用関係移民及び非移民（短期就労者等）に大別できる。入国・滞在と就労については、ビザ（visa）システムにより一元管理を行っ

表 2-2-7 登録養成訓練制度の参加者数及び修了者数

年度	(人)				
	2013年10月～ 2014年9月	2014年10月～ 2015年9月	2015年10月～ 2016年9月	2016年10月～ 2017年9月	2017年10月～ 2018年9月
参加者数	314,923	352,159	410,370	444,306	486,591
新規参加者数	116,114	142,090	151,264	142,848	179,170
修了者数	34,583	41,206	38,250	51,958	59,664

資料出所：連邦労働省資料を基に厚生労働省大臣官房国際課にて作成。
注：海軍、沿岸警備隊、海兵隊で提供されている訓練は除く。

■ 28) 企業の最低限の負担割合として、10%（労働者数が50人未満の企業）～50%（労働者数が100人以上の企業）が定められている。企業の負担割合には訓練期間中企業が労働者に支払っている賃金を含むとされている。

ており、受入れ可能な外国人の資格要件をビザの種類で区分した上で、一定の種類のビザ発給については労働長官が労働市場への影響を判定し、要件審査を行っている。

ロ 受入れが許可される範囲及び許可要件（又は審査基準）

(イ) 移民ビザ（グリーンカード）

雇用関係の移民ビザは、以下のa～eの順で優先順位が設けられている。一会計年度に発給されるビザの件数には人数枠（2019会計年度（2018年10月～2019年9月）においては141,918人）が設けられており、この優先順位によりビザが割り当てられる仕組みとなっている。

a 卓越技能者

科学、芸術、教育、ビジネス、スポーツの分野において卓越した能力を有する者、国内外で高く評価されている者、当該分野でトップに位置する、例えば、ノーベル賞のような国際的に広く認知されているような賞を受賞した者。

b 知的労働者

科学、芸術の分野において特出した能力を有し、専門性の高い部類に属する者、ビジネスの分野では、米国の国家経済に貢献しうる能力を持っている者、米国の文化、教育、福祉の分野での貢献が期待できる能力を持つ者。ビザの申請をする者は、国土安全保障長官が免除した場合などを除き、雇用証明を受けることが必要。米国内の使用となる者からの採用の申出が必要で、使用者となる者が国土安全保障省のBCIS（市民権・移民サービス局）へビザ申請を行う。

c 専門職、熟練労働者

少なくとも2年の熟練経験を有する労働者や、大学卒以上の学位を有している者、経験が2年未満で未熟練（unskilled）な労働者であっても、米国内で確保が困難な分野の職務を遂行することができる労働者。bと同様、使用者となる者が本人に代わり申請し、原則として雇用証明を受けなければならない。

d 特別移民

宗教関係労働者で、米国内で非営利の宗教団体に所属しており、少なくとも2年の経験を有している者。

e 投資家

一定要件を満たした投資家。

(ロ) 非移民ビザ

a 専門的・技術的分野（H-1Bビザ）

対象者は、科学、薬学、医学・衛生、教育、生物工学、ビジネスなど特殊技能を要する職業に学士以上の学位をもって従事する者。

年間受入枠が設定されており（65,000人。ただし、米国で修士以上の学位を得た者については、別途20,000人の枠がある。）、使用者は外国人労働者の賃金、労働条件等について労働条件申請書（Labor Condition Application）を連邦労働省に提出し、許可を得る必要がある。これは、国内労働者の労働条件を悪化させないことを保障するために行われる限定的なもので、後述するH-2A、H-2Bビザのように国内労働者に対する求人を試みることは求められていない。

b 専門的・技術的分野以外

(a) 農業の一時的季節的労働者（H-2Aビザ）

国内労働者に対する求人を試みるなどの労働市場テスト²⁹が必要である。

(b) 農業以外の一時的季節的労働者（H-2-Bビザ）

労働市場テストが必要である。また、受入れ枠として年間66,000人が設定されている。

(9) 雇用における平等の確保³⁰

主な雇用差別禁止法としては、以下のイからニがある。

イ 1964年公民権法（The Civil Rights Act of 1964）第7編

州際通商（interstate commerce）³¹に影響を与える産業に従事し、当年又は前年において20週以上の各労働

■ 29) 労働市場テストとは、就労目的の外国人を受け入れる場合に、国内労働市場では求人が充足できないことを確認することをいう。国内労働市場で求人が充足できない場合にのみ、当該外国人を受け入れることができる。

■ 30) 詳しくは中窪裕也「アメリカ労働法[第2版]」、弘文堂（2010）を参照のこと。

■ 31) 州際通商は、連邦規則集において、「米国における貿易、交通、運輸において①ある州の地点と、この地点が属する州の外にある別の地点（米国外の地点を含む）間のもの②同一州の地点間のもので他の州あるいは国外を通るもの③同一州の地点間のもので他の州あるいは国外の地点が起点又は終点であるもの」と定義されている。（49 CFR 390.5）1938年公正労働基準法における州際通商の具体的な範囲については連邦規則集において定められている（26 CFR 776など）。

国際機関による経済動向と今後の見通し

カナダ

米
国
（労働施策）

フランス

ドイツ

スウェーデン

英国

EU

日に15人以上を使用する使用者（employer）³²が、人種、皮膚の色、宗教、性、又は出身国を理由として、個人を雇用しないこと又は雇用を拒否すること、個人を解雇すること、又はその他の形で、雇用における報酬、条件、権利について個人を差別することを禁止している³³。また、個人の雇用機会を奪うことや、その他被用者としての地位に不利な影響を与えるような方法で、使用者又は求職者を、制限、隔離又は分類することも禁止している。

上記「性を理由として」には、「妊娠、出産又はこれらに関連する健康状態」を理由とする場合も含むことなどが定められている³⁴。

□ 1963年同一賃金法（The Equal Pay Act of 1963）

同じ事業所内で「その遂行のために同一の技能、努力及び責任を要し、かつ同様の労働条件の下で行われる職務」における同一労働に対して、性別に基づいて労働者に同一でない賃金を支払うことを違法としている。

性別に基づく差別は公民権法の禁止対象ともなっている。両者の違いとして、公民権法は同一賃金法と比べ、賃金以外に採用・昇進・解雇における差別が禁止され、より包括的な内容となっている一方、同一賃金法は対象となる使用者の範囲が広いことや雇用機会均等委員会（Equal Employment Opportunity Commission: EEOC）³⁵への申立が必要で救済手続において利便性が高い、という利点がある。

ハ 1967年雇用における年齢差別禁止法（Age Discrimination Act of 1967）

使用者が40歳以上の労働者に対し、年齢を理由とする差別を行うことを禁止している。

ニ 1990年障害を持つ米国人法

使用者が、障害に関する一定要件を満たす者に対し、障害を理由とする一切の雇用上の差別を禁止している。

3 労働条件対策

(1) 賃金・労働時間及び労働災害の動向

民間非農業部門の週当たり名目賃金の上昇率は、2019年は2.7%、うち生産及び非管理部門労働者は2.9%であった。

2018年の労働災害発生件数は約113.4万件となった。死亡件数は増加傾向にあり、5,250件となった。

(2) 最低賃金制度

イ 概要

連邦政府の立法権限の範囲は憲法第1条第8節により制限されており、1938年公正労働基準法（Fair Labor Standards Act of 1938: FLSA）は、憲法で認められた州際通商に関する規定を用いて制定されている。州際通商の範囲を広く解釈することにより、幅広い労働者を適用対象としている。州制度は、連邦制度より厳しい基準である場合や連邦制度の適用範囲から外れる場合に適用される。

なお、2014年2月に署名された大統領令13658号により、連邦政府契約事業者に対する最低賃金が設けられている。（詳細は八を参照）

□ 連邦一般制度

(イ) 最低賃金額

時給7.25ドル（2009年7月24日施行）と定められている。最低賃金は1938年公正労働基準法の改正により改定される。

サービス業で一定額以上（月30ドル以上）のチップを受ける労働者の場合、チップの額と賃金の合計が時給7.25ドル以上かつ賃金としては時給2.13ドル以上を支払わなければならない。

20歳未満で雇用された労働者の最低賃金は、当初90日間は時給4.25ドルとなる。ただし、他の労働者に置き換える形で20歳未満の労働者を採用した場合にはこの特例は適用されない。

■ 32) 第7編第701条（a）。

■ 33) 第7編第703条（a）。

■ 34) 1978年の妊娠差別禁止法（The Pregnancy Discrimination Act of 1978）により、公民権法に追加されたもので、公民権法第7編第701条（k）で規定されている。

■ 35) 人種、宗教、性別などのあらゆる雇用差別を防止するための行政活動をする米政府内の独立機関。

表 2-2-8 賃金、消費者物価上昇率及び労働時間の推移

		(%, 時間、ドル)					
年		2014	2015	2016	2017	2018	2019
消費者物価上昇率		1.6	0.1	1.3	2.1	2.4	1.8
適当労働時間 (民間非農業)		34.5	34.5	34.4	34.4	34.5	34.4
	うち生産及び非管理部門労働者	33.7	33.7	33.6	33.7	33.8	33.6
適当労働時間 (製造業、生産及び非管理部門労働者)		4.5	4.3	4.3	4.3	4.6	4.3
週当たり賃金 (民間非農業)		844.91	864.21	881.20	906.30	936.06	961.42
	同上昇率	2.4	2.3	2.0	2.8	3.3	2.7
	うち生産及び非管理部門労働者	694.85	708.90	723.31	742.62	767.08	789.35
	同上昇率	2.5	2.0	2.0	2.7	3.3	2.9

資料出所：連邦労働省労働統計局 (BLS) ホームページ

注：2019年の労働時間及び賃金の統計は速報値。

表 2-2-9 労働災害の件数

		(件)					
年		2013	2014	2015	2016	2017	2018
労働災害発生件数		1,162,210	1,157,410	1,153,490	1,122,960	1,109,270	1,133,670
	うち民間部門	917,090	916,440	902,160	892,270	882,730	900,380
労働災害死亡件数		4,585	4,821	4,836	5,190	5,147	5,250

資料出所：連邦労働省労働統計局 (BLS) "Census of Fatal Occupational Injuries", "Nonfatal Occupational Injuries and Illnesses Requiring Days Away From Work"

注：労働災害発生件数は休業期間を伴うもので、死亡した案件を除く。

障害者（障害により稼働能力が低下している場合に限る）を雇い入れる場合、フルタイムの学生を雇い入れる場合、職業訓練を行う高校生を受け入れる場合には、連邦労働省賃金時間部 (Wage and Hour Division) から認可を得て通常と異なる最低賃金の適用を受けることができる。

(D) 適用対象

企業適用 (Enterprise Coverage) 及び個人適用 (Individual Coverage) があり、企業適用の対象となる企業で働く労働者及び個人適用の対象となる労働者が適用対象となる。

a 企業適用

2人以上の労働者がいて、以下のいずれかに該当する法人。

- 年間の売上が50万ドル以上の法人
- 病院、入居者に医療及び介護を提供する法人、学校及びプレスクール (preschool)、政府機関

b 個人適用

州際通商（外国との通商を含む）に従事する労働者及び州際通商のための財の生産に従事する労働者が対象となる。適用対象は広く捉えられており、州外に送られる手紙を作成する秘書、州外の者に定期的に電話をかける者、州際取引の記録を管理する者、業務上の都合で州外に出張する者、州外に出荷する商品を生産する建物で管理・用務を行う者はすべて対象となる。

このほか、年間1,700ドル以上の賃金を得た、あるいは週8時間以上働いた家内労働者も対象となる。

(H) 適用を受けない労働者

(D) に関わらず、ホワイトカラー・エグゼンプション^(※)の対象となる者、一定条件を満たす季節営業の娯楽施設で働く者、外国籍の船の船員、漁業従事者、新聞配達員、小規模農園で働く農業労働者、臨時 (casual) のベビーシッター、高齢者等の付添人には適用されない。

※ ホワイトカラー・エグゼンプション

管理職、専門職等については、最低賃金及び割増賃金の規定の適用を受けない³⁶。

「管理職エグゼンプション」、「運営職エグゼンプション」、「専門職エグゼンプション」、「コンピュータ・技術者エグゼンプション」及び「外商エグゼンプション」の5類型がある。これらに共通する主たる要件は次のとおりである。なお、2020年1月から俸給・年間賃金総額の基準が一部見直されている。

- ① ブルーカラー労働者でないこと。
- ② 「俸給基準」により週当たり684ドル（2020年1月以降）以上の賃金支払がなされていること（ただし、これは外商エグゼンプションの要件とはなっていない）。俸給基準とは、実際に労働した日数や時間にかかわらず、あらかじめ定められた金額を支払うことをいう。コンピュータ・技術者エグゼンプションで時給契約の場合は、時給27.63ドル以上の賃金が支払われていること。

イ 管理職エグゼンプション

(Executive Exemption)

次の3つの要件を満たすこと。なお、年間賃金総額107,432ドル（2020年1月以降）以上の者は、①～③の要件のいずれかを満たせば足りる。

- ① 主たる職務が、当該被用者が雇用されている企業・慣習的に認識された部署若しくはその下位部門の管理であること
- ② 慣習的かつ定期的 (customarily and regularly) に、2人以上のフルタイム被用者相当の労働を指揮管理していること
- ③ 被用者を採用若しくは解雇する権限を有する、又は他の被用者の採用若しくは解雇、及び昇級、昇進その他処遇上のあらゆる変更に関して、その者の提案及び勧告に対し特別な比重が与えられていること

ロ 運営職エグゼンプション

(Administrative Exemptions)

次の2つの要件を満たすこと。なお、年間賃金総額107,432ドル（2020年1月以降）ドル以上の者は、①又は②の要件のいずれかを満たせば足りる。

- ① 主たる職務が、使用者や顧客の管理・事業運営全般に直接関わる、オフィス業務又は非肉体的労働であること
- ② 主たる職務が、重要な事項に関する自由裁量及び独立した判断の行使を含むものであること

ハ 専門職エグゼンプション

(Professional Exemption)

学識専門職エグゼンプション（法律、薬学、神学、会計、工学、物理学、化学、生物学等の専門的な教育を受ける必要があると見なされる職種に適用）、創造業務エグゼンプション（知的創造が必要であると見なされる職種に適用）がある。

ニ コンピュータ・技術者エグゼンプション

(Computer Employee Exemption)

コンピュータ・システムアナリスト、プログラマー、ソフトウェア・エンジニア等のコンピュータ関係の高度技能労働者。

ホ 外商エグゼンプション

(Outside Sales Exemption)

主な仕事が販売などの営業であり、習慣的 (customarily) かつ定期的 (regularly) に事業所の所在地とは離れた場所で従事している者。

ハ 連邦政府契約事業者

2014年2月にオバマ前大統領により署名された大統領令13658号に基づく制度である。

連邦政府各機関が、2015年1月以降、対象となる契約事業者と新たな契約³⁷（更新を含む）を締結する場合、契

■ 36) 1938年公正労働基準法 Sec. 13 (a) (1) 及び (17)。割増賃金及び実労働時間に関する規定については3 (3) を参照のこと。

■ 37) デービス・ベーコン法 (Davis-Bacon Act) の対象とならない2,000ドル未満の建設に関する契約や、サービス契約法 (Service Contract Act) の対象とならない電気・ガス・水道等の供給等は対象外。また、2018年5月にトランプ大統領が署名した大統領令13838号により、国有地で提供される季節的娯楽サービス (seasonal recreation service) は対象外とされた。(ただし宿泊・飲食業は国有地で提供される季節的娯楽サービスであっても引き続き対象とされている。)

約金額支払いの条件として、①労働者に対して連邦政府契約事業者に課せられる最低賃金額を支払うこと、②契約事業者は下請事業者との契約に同旨を盛り込むこと、とした契約条項が盛り込まれることとされた。連邦政府契約事業者に課せられる最低賃金額の推移は表2-2-10のとおり。なお、毎年物価スライドが行われる。

表 2-2-10 連邦政府契約事業者に課せられる最低賃金 (時給、ドル)

	2016	2017	2018	2019	2020
最低賃金	10.15	10.20	10.35	10.60	10.80
うちチップを受け る労働者	5.85	6.80	7.25	7.40	7.55

資料出所：連邦労働省

注1：いずれも1月1日から実施されている。

注2：チップを受ける労働者とは、サービス業で一定額以上（月30ドル以上）のチップを受ける労働者のことである。なお、チップと最低賃金の合計額は通常の労働者の最低賃金額以上でなければならない。

二 州制度

2020年1月現在、29州及びワシントンD.C.で連邦法よりも高い水準の最低賃金が定められている³⁸⁾(表2-2-11参照)。18州では物価スライドにより毎年最低賃金を改定している。一方連邦法の適用を受けない労働者について、ジョージアとワイオミングの2州では連邦法より低い水準の最低賃金が定められており、5州（すべて南部）では全く定められていない。

表 2-2-11 連邦最低賃金を上回る州最低賃金の一覧 (時給、ドル、2020年1月)

州名	最低賃金額	備考
アラスカ	10.19	物価スライドを実施。
アリゾナ	12.00	
アーカンソー	10.00	
カリフォルニア	13.00	
コロラド	12.00	
コネチカット	11.00	
デラウェア	9.25	
ワシントンD.C.	14.00	
フロリダ	8.56	物価スライドを実施。
ハワイ	10.10	
イリノイ	9.25	
メイン	12.00	
メリーランド	11.00	
マサチューセッツ	12.75	
ミシガン	9.65	
ミネソタ	10.00	物価スライドを実施。
ミズーリ	9.45	

■38) このほか、自治領であるヴァージン諸島、グアムでは連邦最低賃金より高い領内最低賃金が設定されている。

モンタナ	8.65	物価スライドを実施。
ネブラスカ	9.00	
ネバダ	8.25	事業主が医療保険を提供し、労働者が加入している場合7.25ドル。
ニュージャージー	11.00	物価スライドを実施。
ニューメキシコ	9.00	
ニューヨーク	11.80	ニューヨーク市及びその近郊3郡は13.00～15.00ドル。
オハイオ	8.70	物価スライドを実施。
オレゴン	11.25	ポートランド都市圏は12.50ドル、農村部は11.00ドル。
ロードアイランド	10.50	
サウスダコタ	9.30	物価スライドを実施。
バーモント	10.96	5%を超えない範囲で物価スライドを実施。
ワシントン	13.50	
ウエストバージニア	8.75	

資料出所：National Conference of State Legislaturesの資料を基に厚生労働省大臣官房国際課にて作成。

注：ミネソタ州など一部の州では、年間売上高が一定額未満の場合、またカリフォルニア州など一部の州では、雇用規模が一定人数以下の場合、より低額の最低賃金が適用される。

(3) 労働時間制度

イ 概要

1938年公正労働基準法は、週法定労働時間、割増賃金等を定めているが、労働時間の上限、休息、休日、年次有給休暇、深夜労働について規定する連邦法は存在しない。一部の州では休日、一部産業での労働時間などに制限を課している。

ロ 連邦制度

(イ) 法定労働時間

法定労働時間は週40時間とされている。

(ロ) 時間外労働

使用者は、週40時間を超える労働に対して、50%の割増賃金を支払わなければならない。なお、連邦法上、時間外労働に係る上限規制はない。

(ハ) 弾力的労働時間制度

労働協約によって26週単位及び52週単位の変形労働時間制を定めることが認められている。

(ニ) 適用対象

最低賃金の適用対象となる者。ただし、鉄道・航空業に雇用される者や運送業者の労働者で特別法の対象とな

る者³⁹、タクシー運転手、米国船籍の船員、住み込みで働く家内労働者、映画館で働く労働者、農業労働者などは最低賃金のみが適用対象となっており、労働時間は連邦法の適用対象外である。

八 州制度

過半数の州で公正労働基準法と同様、週40時間を法定労働時間としている。アラスカ、カリフォルニア、ネバダの各州では連邦法の週40時間に加え、1日当たりの法定労働時間が1日8時間と定められている。

(4) 労働安全衛生施策

労働安全衛生を定める法律として、1970年労働安全衛生法（Occupational Safety and Health Act of 1970）が制定されており、労働者の安全確保を事業主に対して包括的に義務づけている。連邦労働省労働安全衛生局（Occupational Safety and Health Administration）が安全衛生基準の制定及び監督を行っている。労働安全衛生に関し、州政府が合衆国政府の要求するレベルよりも高いレベルの包括的な計画（State Plan）を用意して

労働長官の承認を得た場合には、各州政府が監督を行うこととされている。

(5) 労災保険制度

各州法によって定められている。連邦法では連邦政府職員、港湾労働者及び炭鉱労働者のじん肺による労災補償に関する制度は定められているが、例えば失業保険制度などのように、連邦法により一般労働者に対する労災保険制度のガイドラインが定められているわけではない。

受給するために必要な加入期間は、職業性疾病を除けば特に定められていない。なお、例外的な場合を除き、通勤途中での事故は労災補償の給付対象外である。

(6) 解雇規制

イ 個人的理由に基づく解雇（普通解雇）

コモン・ロー（判例法）上の「随意雇用の原則（employment at will）」により、期間の定めのない雇用契約においては、事業主はいついかなる理由によっても労働者を解雇することができる。特にその旨の合意がない限り、事前の予告も要求されない。

表 2-2-12 労災保険制度

名称		労災保険制度
根拠法		各州法
運営主体		州により異なる。州（ワシントン州など）、州又は州政府により認可された民間保険のいずれか（カリフォルニア州など）、民間保険（ニュージャージー州など）がある。事業主自らが自家保険により州法で定められた給付を行うことが2州を除いて認められている。
被保険者資格		労働者一般（公務員含む）。農業労働者、家庭内労働者、小規模事業主などの場合適用の対象とならない。なお、テキサス州においては労災保険制度に加入することが義務づけられていない。
給付の種類・給付内容	医療給付	全ての州で必要と見なされる限り給付される。
	一時的な労働不能給付	多くの州で収入の66.6%が支給される。待期間間は州により3～7日で、労働不能状態が一定の期間（州により5日～6週間）継続した場合に、遡及して支払われる。2割の州では何らかの形で被扶養者に対する支給が行われている。最大支給額は州により異なる。8割の州で給付額の物価スライドが行われている。
	永久的な労働不能給付	多くの州で障害状態にある期間、収入の66.6%が障害年金として支給される。一部の州では常時付き添いが必要な場合、付加給付が支給される。なお、一部障害の場合は就業能力の喪失度合いにより減額される。被扶養者に対する支給がほとんどの州で行われており、8割程度の州は障害状態にある期間又は一生涯支払われる（残りの州では104～500週の給付期間の上限が設けられている）。
	遺族	寡婦（夫）に対し亡くなった者の所得の35～70%が支払われる。扶養する子供がいる場合には同60～80%が支給される。
	その他	8割の州制度においては、各州における賃金の伸びに応じて、上記給付額が増加する。（賃金スライド制）
財源	保険料	ワシントン州など一部の州で本人負担があるほかは、事業主のみの負担（保険料）である。一般的には保険料は事業の内容や労働災害発生状況に応じて決められる。2014年における平均保険料率は1.35%。
	公費負担	なし。
実績	受給者数	不明。
	支給総額	不明。
	基金残高等	保険の運営元により異なる。

■ 39) 例えば事業用車両の運転手の場合、連邦運輸省により労働時間の規定が定められている。（US Code Title 49 Sec. 31502）

国際機関による経済動向と今後の見通し

カナダ

米国
(労働施策)

フランス

ドイツ

スウェーデン

英国

EU

ただし、連邦法や州法により、一定の理由については解雇が禁止されている。禁止されている代表的な解雇理由としては、

- 人種・皮膚の色、宗教、性⁴⁰及び出身国を理由とする解雇（1964年公民権法第7編）
 - 年齢を理由とする解雇（1967年雇用における年齢差別禁止法）⁴¹
 - 労働組合加入や組合活動を理由とする解雇（全国労働関係法（National Labor Relations Act））
 - 事業主の不法行為を当局に通報した場合の解雇（サーベンス・オクスリー法（Sarbanes-Oxley Act）及び各州法）
- などがある。

□ 経済的理由に基づく解雇（整理解雇）

随意雇用の原則により、事業主は労働者を経営上の必要に応じて自由に人員整理を行うことができる。通常は、雇用関係を完全に断絶してしまう解雇（discharge; termination）ではなく、雇用契約を終了するが、後にリコール（recall）することが予定されているレイオフ（layoff）⁴²を用いることが一般的である。レイオフには最初から期限付きでリコールされる日が決まっている場合もあれば、無期限のレイオフがなされた後、リコールされずに雇用関係が回復しない場合もある。

一定の要件に該当する大規模な事業所閉鎖やレイオフを予定する事業主は、労働者調整・再訓練予告法（Worker Adjustment and Retraining Notification Act : WARN Act）⁴³に基づき、事前にその旨を労働者又は労働者代表に通知しなければならない。

事前通知を義務付けられるのは、100人以上のフルタイム⁴⁴労働者を雇用する事業主、又はパートタイム⁴⁵労働者を含めて100人以上の労働者を週当たりの総計で（時間外労働を除き）4,000時間以上雇用する事業主である。

事前通知が必要となるのは、

- ① 50人以上のフルタイム労働者が雇用を喪失する事業所閉鎖（plant closing）（事業所閉鎖には永久的閉鎖のほか、一時的閉鎖を含む）
 - ② フルタイム労働者の3分の1以上でかつ50人以上が雇用を喪失するレイオフ
 - ③ 500人以上が30日間にわたって雇用を喪失するレイオフ
- である。

事前通知は、レイオフ等の実施予定日の60日以上前に行わなければならない。ただし、使用者が予測不能の状況の変化によりレイオフを実施する場合等はこの限りではない。

労働者調整・再訓練予告法の規定に反し、事前通知がない状態でレイオフ等が行われた場合、労働者は民事訴訟を提起して、予告の不足日数の賃金及び諸給付を請求することができる。

(7) 出産休暇、育児休暇制度及び児童税額控除

イ 出産休暇制度及び育児休暇制度

家族及び医療休暇法（The Family and Medical Leave Act: FMLA）では、出産、育児、家族の看護・介護や本人の療養を理由として、12か月で最大12週間の無給休暇⁴⁶が取得できる。育児を理由とする休暇は出産又は縁組から12か月以内とされている。ただし、子の健康が深刻な状況にある場合にはこの限りではない。

適用対象となる労働者には一定の制限がある。対象となる労働者は

- 使用者に12か月以上雇用されている
- 過去12か月間に1,250時間以上労働している労働者の双方を満たす労働者とされているが、以下の者は対象外とされている。
- 連邦政府職員であり、別の連邦法が適用されることに

■ 40) 妊娠、出産又はこれらに関連する健康状態であることを理由とする場合を含む。
 ■ 41) 強制的な定年退職制度は、1967年雇用における年齢差別禁止法第12条(c)(1)で定められている例外（上層の管理職を退職前に2年間勤めた65歳以上の者で、年間44,000ドル以上の退職年金等を受け取れる者）を除き違法である。
 ■ 42) 再び同じ職に戻る場合があるというその性格から一時解雇などとも呼ばれる。
 ■ 43) 労働者調整・再訓練予告法は、大規模な事業所閉鎖やレイオフが、それにより職を失う労働者及び地域社会に与える悪影響に鑑みて1988年に制定された。
 ■ 44) 労働者調整・再訓練予告法におけるフルタイム労働者とは、労働時間が週20時間以上かつ過去1年間の勤務期間が6か月以上である労働者のことをいう。
 ■ 45) 労働者調整・再訓練予告法におけるパートタイム労働者とは、労働時間が週20時間未満又は過去1年間の勤務期間が6か月未満である労働者のことをいう。
 ■ 46) 重傷・病気となった現役軍人の配偶者・子・親の場合26週間。

より同種の措置が適用されている者

- 労働者の職場から75マイル（約120キロメートル）の範囲内で、労働者が働く企業の従業員数が50人未満の場合

労働時間の短縮も可能とされており、12週間の労働時間分の時間、休暇を取得することができる。また州によっては、州法により労働者の対象を独自に広げている場合もある。

連邦レベルでは休業給付に関する規定は特にな⁴⁷が、休業期間中、州が運営する保険から労働者に対し、賃金の一定割合の額の給付を行う制度が4州で運営されている^{48,49}。なお、連邦レベルでの休業給付の導入に向けた議論が行われているものの、2019年12月現在実現の目途は立っていない。（詳細は5（3）参照）

□ 児童税額控除（Child Tax Credit）

17歳未満の子がいる者に対し、子1人当たり2,000ドル（総所得40万ドル（夫婦合算申告（Married filing jointly）⁵⁰の場合。以下同じ。）以上の場合減額あり）の税額控除が認められている。控除額が所得税額を上回る場合には、付加的児童税額控除（Additional Child Tax Credit）として、勤労所得のうち2,500ドルを上回った部分の15%か1,400ドルのいずれか少ない額まで給付が行われる。

4 労使関係施策……………

(1) 労使関係法の概要

1935年に制定された全国労働関係法（National Labor Relations Act: NLRA）があり、全国労働関係局（National Labor Relations Board: NLRB）が所掌している。全国労働関係法では、団結する権利、労働団体を結成・加入・支援する権利、団体交渉を行う権利が定められている一方で、これらの行動を行わない権利についても明記されている。⁵¹

同法では、交渉単位（bargaining unit）における労働者の多数決により、単位内の労働者全員を代表する排他的交渉代表を選ぶことができるとされている。使用者が排他的交渉代表との団体交渉を拒否することは、不当労働行為とみなされるとともに、排他的交渉代表が使用者との団体交渉を拒否することは労働団体の不当労働行為とみなされる。

排他的交渉代表の選出は、一般的には、排他的交渉代表となることを希望する労働組合等が、交渉単位内労働者の30%以上の支持がある証拠（署名）をNLRBに提出し、①必要な調査②当事者間の合意又はヒアリングを経た上で、NLRBが選挙命令を出し、投票の日時・交渉単位等を決定する。労使の選挙運動を経た上で、投票日にNLRBの監督の下、労働者による無記名秘密投票が行われ、投票の結果、過半数の支持を集めた組合が排他的交渉代表としてNLRBの認証を受ける。なお、選挙による選出のほか、労働者の過半数による署名を経て、使用者が任意に交渉代表を承認する方法もあるが、実際には稀とされる。

排他的交渉代表は、組合員であることを雇用の条件とする、ユニオン・ショップ協定を結ぶことができる。ただし協定による解雇の対象は、定期組合費、入会金の不払を理由として、組合により加入拒否・除名された場合に限るとされており、その他の理由、例えばスト指令違反などの場合には、協定による解雇の対象とはならない。このためユニオン・ショップ協定は、実質的には労働者

■ 47) ただし、2018・2019年の2年間については、事業主が年収72,000ドル以下の労働者に対して、家族及び医療休暇の期間中、通常の50%以上の賃金を支払っている場合、支払った賃金額の最大25%を追加で税額控除することが認められていた。
 ■ 48) カリフォルニア、ニュージャージー、ニューヨーク及びロードアイランド州。さらに、ワシントン州とワシントンD.C.では2020年から、マサチューセッツ州では2021年から給付を開始する予定。
 ■ 49) これとは別に、10州とワシントンD.C.においては本人の療養を理由とする有給病気休暇を与えることを事業主に課している。
 ■ 50) 内国歳入庁への所得税申告において、夫婦が所得を合算したうえで申告を行う方式のことをいう。
 ■ 51) ユニオン・ショップ協定は団結活動への参加を拒否する「消極的権利」の例外とされている。

国際機関による経済動向と今後の見通し

カナダ

米
国
(労働施策)

フランス

ドイツ

スウェーデン

英国

E
U

に対し、組合への加入ではなく組合費相当額の支払を求めているといわれている⁵²。全国労働関係法では、ユニオン・ショップ協定は、州法あるいは州憲法で締結・適用を禁止することができるかとされている。これらの州法あるいは州憲法は「労働権法」(right-to-work law)と呼ばれ、南部・中西部を中心に27州で設けられている。実質的には非組合員が入会金・定期組合費相当額の支払を求められないことの保障となっている。

(2) 労使団体

イ 労働組合員数及び組織率

労働組合の組織率は世界的にみて低い水準であり、2018年の労働組合組織率は10.5%となっている。組織率は州別に見ると大きな開きがあり、最も高い州(ハワイ州、23.1%)と最も低い州(サウスカロライナ州・ノースカロライナ州、2.7%)では20ポイント以上の開きがある。北東部及び西部で高く、南部では低い傾向が見られる。

ロ 労働者団体

主なナショナルセンターには、米国労働総同盟産別会議(American Federation of Labor and Congress of Industrial Organizations: AFL-CIO)と、勝利のための変革(Change to Win Federation: CtW)がある。

ハ 使用者団体

全国組織は、労使関係に大きな影響を及ぼすというよ

りも、もっぱら議会に対するロビー活動が主な活動となっている。これは、団体交渉が主に企業若しくは地域レベルで行われているためである。主要組織として、全米商工会議所(U.S. Chamber of Commerce)がある。

(3) 労働争議の発生件数等

労働争議(参加人数1,000人以上)は、一部の州で教員による大規模ストライキがおこなわれたため、争議件数は2007年以来、参加人員は1986年以来の高水準となった。

表 2-2-14 労働争議件数等の推移

(件、千人、千人日)						
年	2013	2014	2015	2016	2017	2018
争議件数	15	11	12	15	7	20
参加人員	55	34	47	99	25	485
労働損失日数	290	200	740	1,543	440	2,815

資料出所：連邦労働省労働統計局(BLS)ホームページ
注：1,000人未満の労働争議を除く。

5 労働施策をめぐる最近の動向……………

(1) 養成訓練に関する動き

イ 産業承認養成訓練制度の創設

養成訓練制度の拡充に向けたタスクフォース⁵³が2018年5月に大統領に提出した最終報告書(2017年6月の養成訓練制度の拡充に関する大統領令第13801号に基づく)では、新たな養成訓練プログラムの形態として、産業承認養成訓練制度の創設を提言している。この提言を踏まえ、連邦労働省は2018年7月、養成訓練制度の新たな形態として産業承認養成訓練制度を設ける通達を出し

表 2-2-13 労働組合組織率

(千人、%)						
年	2017			2018		
	被用者数計	組合員数	組織率	被用者数計	組合員数	組織率
計	137,890	14,817	10.7	140,099	14,744	10.5
男女別						
男性	71,469	8,166	11.4	72,632	8,082	11.1
女性	66,421	6,651	10.0	67,467	6,662	9.9
産業別						
民間部門	116,935	7,601	6.5	118,968	7,578	6.4
公的部門	20,956	7,216	34.4	21,131	7,167	33.9

資料出所：連邦労働省労働統計局(BLS)ホームページ

■ 52) なお、2018年7月に連邦最高裁は公的機関の労働組合が、非組合員から組合費を徴収できない、との判断を示している。
■ 53) 労働長官の下、企業CEO、労働組合代表者等から構成されている。

た。また、2019年6月には必要な事項を定めた規則案がパブリックコメントにかけられている。

産業承認養成訓練制度では、連邦・州政府ではなく、政府から適格認定（favorable determination）を受けた第三者により基準が定められるのが特徴であり、第三者機関としては産業団体や教育機関、労働組合等幅広い形態が考えられている。従来からある登録養成訓練制度との違いとしては、自動的に労働力革新・機会法プログラムに基づく訓練とは見なされないこと、建設業や軍が提供している訓練は対象にはならない点である。

□ 養成訓練に対する助成の実施

大統領令第13801号では養成訓練を促進するため助成を実施することとされている。2019年は技能ギャップを解消するための養成訓練として、AI技術など従来養成訓練が実施されてこなかった業種で行われる養成訓練プログラムなどに対して合わせて1億ドルの補助金を交付することとされている。

(2) ホワイトカラー・エグゼンプションの見直し

連邦労働省は、ホワイトカラー・エグゼンプションについて範囲を縮小することを内容とする規則改正を2020年1月から実施している。主な内容は以下のとおり。

- ・俸給基準について、現行の週給455ドルから週687ドルに引き上げる。
- ・ただし、俸給基準の判定に当たっては、毎年1回以上支給される裁量によらないボーナス（nondiscretionary bonuses）や奨励給（incentive payments）を、俸給基準の10%まで含めることができるようにする。
- ・管理職・運営職エグゼンプションにおける高報酬労働者の基準を現在の年間賃金総額10万ドルから107,432ドルに引き上げる。

(3) 連邦レベルでの有給育児休暇制度導入へ向けた動き

米国では有給育児休暇は州制度として一部の州に導入されているに留まり、連邦レベルでの有給育児休暇制度は存在しない。しかし、トランプ大統領が大統領選挙期間中に有給育児休暇制度の導入を掲げていたこともあり、2018～2019及び2019～2020会計年度の予算案では給付の導入が盛り込まれている。給付期間は6週間で、各

州の失業保険制度の中で運営を行うこととしている。しかし、具体的な制度設計を巡って議会での意見がまとまっておらず、実現の目は立っていない。

なお、2019年12月の国防授權法（NDAA）改正により、連邦職員に対する12週間の育児、養子縁組又は里親手配に係る有給休暇の付与が法定され、2020年10月から適用されることとなった。

(4) 各州における最低賃金引き上げの動き

オバマ前大統領や民主党議員が連邦最低賃金の引き上げを提案していたものの、共和党の反対があったため、連邦最低賃金の引き上げは2009年以降行われていない。民主党が過半数を占める下院は、2019年7月に連邦最低賃金を現行の時給7.25ドルから6年かけて時給15ドルに引き上げることなどを盛り込んだ法案を可決したが、共和党が過半数を占める上院で可決される可能性はないと見られている。

その一方で州レベルでは最低賃金の引き上げが活発となっており、多くの場合で複数年にわたり段階的な引き上げが行われている。2019年においては5州で最低賃金を段階的に引き上げる法案が成立しており、そのうちニュージャージー、イリノイ、メリーランドの3州では最低賃金を時給15ドルに段階的に引き上げることとされている。

（資料出所）

- 連邦労働省 <http://www.dol.gov/>
- 連邦労働省労働統計局 <http://www.bls.gov/>
- 内国歳入庁 <http://www.irs.gov/>
- 米国市民権・移民業務局 <http://www.uscis.gov/portal/site/uscis>
- National Conference of State Legislatures <http://www.ncsl.org/>
- 米国社会保障庁 "Social Security Programs Throughout the World: The Americas, 2017"
- 中窪裕也「アメリカ労働法[第2版]」、弘文堂（2010）