

各論

第4編 社会福祉の増進

第3章 老人の福祉

第1節 概説

我が国の平均寿命は、公衆衛生の向上、医療技術の進歩等によりここ数年着実な伸びをみせ、今や、世界の代表的な長寿国となるに至っている。

しかしながら、この平均寿命の伸長は人口構造の老齢化の一因になるとともに、この老齢化が諸外国に例をみないスピードで進行しているため、我が国は、来るべき高齢化社会への対応を短期間のうちに準備しなければならないという厳しい情勢に直面している。

このような情勢を背景に国民の間で老人福祉に対する関心が高揚しつつあり、また老人福祉施策に関する提言が各方面から積極的に行われるようになってきている。

今後の老人福祉施策の推進に当たっては、老人のニーズの多様化によりきめの細かい対応が必要とされるが、低成長経済に入った我が国において、政策の緊急度・優先度に配慮して財源の重点的な配分を考えていく必要がある。また、今後は所得保障・医療保障・住宅の確保・福祉サービス等の各種施策についてより一層有機的連携をもたせつつ、効率的に進める必要があり、そのためには、長期的な展望に立った総合的、計画的な老人対策の樹立が必要とされよう。

このため、年金制度を含め、各種施策等の再編成を行うべく検討が進められているが、老人の保健医療対策については、52年10月の老人保健医療問題懇談会の厚生大臣への答申の趣旨を踏まえて総合的な対策を樹立すべく、具体的な検討を行っているところである。また、53年12月から、長期的な展望に立脚した在宅福祉サービスのあり方及び高齢化社会における老人福祉サービスの費用負担のあり方について、中央社会福祉審議会の老人福祉専門分科会において審議が開始されたところである。

各論

第4編 社会福祉の増進

第3章 老人の福祉

第2節 老人保健医療対策

老人は、老化に伴う心身の機能低下から、疾病にり患しやすく、また、いったん疾病にり患した場合には慢性の経過をたどる傾向が強い。

老人保健医療対策は、このような老人の心身の特性から、健康増進や疾病の予防のための対策から、治療、リハビリテーションまでの一貫した対策が求められており、53年度からは、新たに老人保健医療総合対策開発事業が実施に移された。

各論

第4編 社会福祉の増進

第3章 老人の福祉

第2節 老人保健医療対策

1 老人健康教育

健康保持のうえで最も重要なことは、個々人が自らの健康は自らで守るという自覚をもち、栄養、運動、休養など生活の全般にわたって自己管理を行うことであるが、個々人のこうした努力を助長するため、健康教育の一貫として、老人保健学級が実施されている。

老人保健学級は、老人及びその家族を対象に、老人の健康管理に関する正しい知識を普及することをねらいとして、医師、保健婦、栄養士等による講習会を行うものであるが、逐年、実施市町村は増加している。

各論

第4編 社会福祉の増進

第3章 老人の福祉

第2節 老人保健医療対策

2 老人健康診査

老人健康診査は、老人の疾病予防、早期発見、早期治療という観点から、定期的な健康診査を行うもので、65歳以上の者を対象に毎年実施されている。

健康診査は、まず、7項目にわたる一般診査が行われ、その結果、更に必要な場合は、精密診査が行われる。精密診査は、10大死因等を考慮し、これに対応できるよう15の検査項目を定めている。また、寝たきり老人については、家庭に医師等を派遣して訪問診査が実施されている。

健康診査の実施状況を受診率(65歳以上人口に対する一般診査受診者数の割合)でみると、毎年度、20%を若干超えるところで推移している(第4-3-1表)。

第4-3-1表 老人健康診査の実施状況

第4-3-1表 老人健康診査の実施状況

(単位：1,000人、%)

	年度	65歳以上 人口	受診者数			受診結果		
			総数	受診率	精密診査	正常者	要療養者	要他の 精密診査
実 績	49年度	8,456	1,772	21.0	348	724	758	290
	50	8,865	1,883	21.2	361	751	818	314
	51	9,188	1,972	21.5	398	743	888	341
	52	9,560	2,084	21.8	448	765	977	342
	53	9,921	2,215	22.3	453	790	1,035	390
構 成 比	49年度	/	100.0	/	19.6	40.9	42.8	16.4
	50	/	100.0	/	19.2	39.9	43.5	16.7
	51	/	100.0	/	20.2	37.7	45.0	17.3
	52	/	100.0	/	21.5	36.7	46.9	16.4
	53	/	100.0	/	20.5	35.7	46.7	17.6

厚生省社会局調べ

各論

第4編 社会福祉の増進

第3章 老人の福祉

第2節 老人保健医療対策

3 老人医療費支給制度

老人医療費支給制度は、老人が医療保険で受療した場合の自己負担額担当分を老人医療費として支給し、受療に伴う経済的負担を解消することにより、老人の適時適切な受療を促進して老人の健康の保持と福祉の向上を図ることを目的として、48年1月から実施された。

この制度の対象者は、70歳以上の者及び65歳以上70歳未満の寝たきり老人等であるが、本人又はその扶養義務者等に医療費を負担できる相当程度の所得がある場合は対象から除外される。所得により老人医療費の支給が制限される場合の基準額は、本年7月以降、本人所得にあつては2人世帯で年収208万円、扶養義務者等の所得にあつては6人世帯で876万円となっている。

この制度の53年度の実績をみると、制度の対象者(老人医療費受給者証の交付を受けた者)は、538万6,000人、月当たり受診件数は546万件、受診率(制度対象者100人当たりの受診件数)は、101.4%となっている(第4-3-2表)。

第4-3-2表 老人医療費の支給状況(月平均)

第4-3-2表 老人医療費の支給状況(月平均)

	対象者数 (1,000人)	総 数			入 院			入院外(歯科を含む)		
		件 数 (1,000件)	金 額 (100万円)	受診率 (%)	件 数 (1,000件)	金 額 (100万円)	受診率 (%)	件 数 (1,000件)	金 額 (100万円)	受診率 (%)
49 年 度	4,481	3,911	14,340	87.3	190	5,143	4.2	3,722	9,197	83.1
50	4,681	4,303	17,373	91.9	212	5,586	4.5	4,091	11,787	87.4
51	4,877	4,637	21,107	95.1	234	7,181	4.8	4,403	13,926	90.3
52	5,122	5,054	24,970	98.7	262	8,866	5.1	4,792	16,104	93.6
53	5,386	5,460	29,243	101.4	292	10,207	5.4	5,168	19,036	96.0

厚生省社会局調べ

老人医療費の支給は、市町村が行い、その費用を支弁するが、そのうち国が3分の2を、都道府県が6分の1を負担している。54年度は、対象人員は553万8,000人、これに要する国庫負担金は2,691億8,000万円と見込まれている。

なお、老人医療費支給制度の類似の制度として、65歳以上の低所得世帯に属する老人を対象として、老人性白内障の開眼手術に必要な費用を公費で支給する制度が実施されている。

各論

第4編 社会福祉の増進

第3章 老人の福祉

第2節 老人保健医療対策

4 在宅老人機能回復訓練

身体の機能の低下を防止し,又は機能の回復を図るための訓練は,老化を遅らせるとともに日常生活能力を維持する面から重要である。特に,寝たきり老人となる原因の多くは,脳卒中後遺症等による機能障害であるが,これらはその初期に適切な機能回復訓練を行うことにより,相当程度の回復が可能とされていることから,在宅のこれらの者を対象に,特別養護老人ホーム,老人福祉センターなどを利用して通所による機能回復訓練が実施されている(第4-3-3表)。

第4-3-3表 機能回復訓練の実施状況(52年度)

第4-3-3表 機能回復訓練の実施状況(52年度)

		利用者数	利用者の機能回復の状況				
			良 好	やや良好	変らず	悪 化	不 明
実 数 (人)	総 数	7,251	2,369	1,960	1,936	158	828
	特別養護老人ホーム	2,485	705	705	827	64	184
	老人福祉センター	4,766	1,664	1,255	1,109	94	644
構 成 比 (%)	総 数	100.0	32.7	27.0	26.7	2.2	11.4
	特別養護老人ホーム	100.0	28.4	28.4	33.2	2.6	7.4
	老人福祉センター	100.0	34.9	26.3	23.3	2.0	13.5

厚生省社会局調べ

54年度は,208施設においてこの事業が実施される予定である。

各論

第4編 社会福祉の増進

第3章 老人の福祉

第2節 老人保健医療対策

5 老人保健医療総合対策開発事業

この事業は、各種の保健医療施策を老人の心身の状況に応じて一貫した体系のもとに行うことにより、老人保健の向上を図るとともに、併せて、今後の対策の効果的な運営に資することをねらいとして、53年度から試行的に実施されている。

この事業の内容は、前述の1から4までの各事業に、老人健康相談(医師等が老人及びその家族から、疾病の予防、在宅療養方法等に関する相談に応じ、助言・指導を行う事業)及び在宅老人家庭看護訪問指導(保健婦が在宅の寝たきり老人等の家庭を訪問し、療養方法、看護方法等に関する助言と指導を行う事業)の2つの事業を加え、これらの事業の相互の連携を保ちつつ総合的な推進を図るものである。

53年度は、46市町においてこの事業が実施されたが、54年度は、112市町村で実施される予定である。

各論

第4編 社会福祉の増進

第3章 老人の福祉

第3節 在宅福祉対策

従来の福祉対策は、特に緊急な援護を必要とする低所得者層を対象とした施設対策中心の感があった。しかし、長年慣れ親しんできた家庭や地域において、老人のニーズに応じた各種のサービスがなされることは、老人の福祉を高めるうえでより望ましいことである。また、ともすれば、社会的役割感を喪失しがちな老人が、その自由時間を充実して活用できるような環境を整備することは今後ますます必要となろう。このような考えで在宅福祉対策等の充実を図っているが、その現状は次のとおりである。

各論

第4編 社会福祉の増進

第3章 老人の福祉

第3節 在宅福祉対策

1 援護を要する老人のための対策

(1) 老人家庭奉仕員の派遣

54年度現在,全国で1万3,120人の老人家庭奉仕員(心身障害児(者)家庭奉仕員を含む。)が配置され,心身の障害等により日常生活に支障のある老人を定期的に訪問し,身の回りの世話や生活相談等の業務を行っている。担当世帯は53年6月末現在家庭奉仕員1人当たり平均7.2世帯である。

(2) 日常生活用具の給付及び貸与

低所得のねたきり老人のうち身体機能障害の著しい者に対し,日常生活の便宜を図り,とこずれを防止するために特殊寝台を無料で貸与するほか,個々の老人の身体状況に応じ,浴槽,湯わかし器一式,マット等を給付している。

(3) 介護人の派遣

介護人は,対象となるべき老人の近隣に居住するもののうちから選ばれ,一時的な疾病などにより日常生活を営むことに支障のある1人暮らし老人等に対して短期間,無料で派遣される。

(4) 老人福祉電話の設置

老人福祉電話は,とかく家にひきこもりがちの1人暮らし老人が,社会的な交流を維持し,孤独感を緩和する一助として,あるいは安否確認,相談のために設置されている。54年度には,更に9,000台の増設を予定している。

(5) ねたきり老人短期保護事業

この事業はねたきり老人を介護している家族が疾病,出産,事故等の特別の理由によって家庭で介護することが困難になった場合に,一時的に特別養護老人ホームで保護しようとする事業である。54年度全国5,840人を対象として実施されている。

(6) デイ・サービス事業

この事業は、いわゆる施設機能の地域開放の一環として、54年度から設けられたもので、在宅虚弱老人等の社会性の回復と、介護に当たる家族の身体的、精神的な苦勞を軽減させることを目的として実施されることになった。この事業は、在宅虚弱老人等が特別養護老人ホーム等に週一、二回通い、入浴、食事、生活指導、日常動作訓練等の各種サービスを受けられるようにし、併せて、家族に対する介護教育も行うものである。54年度はモデル的に全国20市で実施することとなっている。運営費に対する助成のほか、施設整備費に対する助成も行うこととしている。

(C)COPYRIGHT Ministry of Health , Labour and Welfare

各論

第4編 社会福祉の増進

第3章 老人の福祉

第3節 在宅福祉対策

2 その他の在宅対策

(1) 老人の就労あっ旋事業

老人の就労問題は、一般の労働市場と同様の視点ではとらえられない面をもっている。

この事業は、老後の生きがいを高めるという観点から、社会福祉協議会等が高齢者無料職業紹介所を設置し、仕事の紹介、求人開拓、啓もう普及等を行っているものである。53年度は132か所に設置されており、54年度には更に7か所増設が予定されている。

また高齢者の中には、常用雇用という形でなくとも自己の長年培ってきた技能と経験を社会に生かしたいという希望を持っている高齢者も少なくない。このような高齢者の技能と試験を社会に生かし、併せて高齢者の社会参加意識の高揚と生きがいの追求に資するため、高齢者無料職業紹介所に高齢者能力活用推進協議会を設置し、高齢者に適した短期的な仕事の開発等を行っている。53年度は全国28か所に設置されており、54年度は更に28か所増設することとしている。

(2) 生きがいと創造の一業

この事業は、自己が長年培ってきた知識や経験を社会的に生かす一助として、生産活動に従事することを望む老人に対し、そのための環境条件の整備を行い、老人がより広く社会参加できるよう54年度から創設された。

陶芸、園芸、木工、養魚など老人自らが生産活動を通して喜びを得るとともに創作した作品等の展示、即売、地域社会への還元といった活動を行うのに要する設備等の経費を補助することになっている。

54年度は56か所でモデル的に実施する予定になっており、1市町村当たり2年間の継続事業となっている。

(3) 老人クラブの助成事業

老人の自主的な組織としての老人クラブは、53年度現在約11万5,000クラブあり、60歳以上の老人の約50%に当たる約700万人が加入している。各市町村には、ほとんどすべて老人クラブがあり、市町村、都道府県、指定都市単位に連合会が結成され、これらを母体として中央に全国老人クラブ連合会が組織されている。

この活動に対する助成については、従来の結成奨励的なものから、既存の老人クラブ活動の質的向上へと重

点を移行することが求められており、この観点から、老人クラブ地域社会活動促進特別事業が実施されている。この事業は、都道府県・指定都市が選定した市町村老人クラブ連合会において、地域福祉、文化活動等、地域社会の充実発展に寄与し、老人クラブ活動のモデルとなるような事業を実施するもので、その連合会の規模に応じて50～100万円が2年間助成される。

(4) 老人のための明るいまち推進4業

この事業は、地域住民の積極的な参加と協力の下に、老人のための各種事業(入浴・食事・リハビリテーション等)を総合的に行うことにより、老人の福祉を図ろうとするものであり、国・県・市が3年間それぞれ助成することとしている。

なお、この事業は、地域ぐるみの老人福祉対策を推進するためのモデル的性格を有しており、現在までに全国で40市が指定されている。

(5) 老人スポーツ大会

スポーツは万人にとって健康の保持増進と生きがいを高めるものであり、こうした観点から老人スポーツ大会が各都道府県・指定都市で実施されている。

各論

第4編 社会福祉の増進

第3章 老人の福祉

第4節 施設福祉対策

老人福祉施設は、老人福祉対策の中でも重要な柱として、従来から大きな役割を果たしてきている。老人福祉法に規定されている老人福祉施設には、養護老人ホーム、特別養護老人ホーム、軽費老人ホーム及び老人福祉センターの4種類があり、この他、有料老人ホーム、老人憩の家、老人休養ホームなどの施設がある。老人福祉施設等の整備状況は第4-3-4表のとおりである。

第4-3-4表 老人福祉施設等の整備状況(53年10月)

第4-3-4表 老人福祉施設等の整備状況(53年10月)		
施設の種別	施設数	定員
養護老人ホーム	939 箇所	71,060 人
特別養護老人ホーム	799	61,515
軽費老人ホーム	164	10,036
有料老人ホーム	71	4,548
老人福祉センター	853	—
老人憩の家	2,346	—
老人休養ホーム	69	—

資料：厚生省統計情報部「社会福祉施設調査」

各論

第4編 社会福祉の増進

第3章 老人の福祉

第4節 施設福祉対策

1 入所施設の現況

(1) 養護老人ホーム

養護老人ホームは、身体上若しくは精神上又は環境上の理由及び経済的理由により居宅において養護を受けることが困難な65歳以上の者を入所対象とした施設である。

この施設は、38年の老人福祉法制定とともに従来の生活保護法に基づく養老施設が切り換えられたものである。それだけに老朽化した施設も多くあり、そのような施設の改築整備に重点がおかれているところである。

この施設への入所は、老人福祉法に基づく収容又は収容委託の措置として行われ、この施設の運営費は措置費として国がその10分の8を、都道府県・市又は福祉事務所を設置する町村が10分の2を負担している。

(2) 特別養護老人ホーム

特別養護老人ホームは、身体上又は精神上著しい欠陥があるために、常時の介護を必要とし、かつ、居宅においてこれを受けることが困難な65歳以上の者、いわゆるねたきり老人等を入所対象とした施設である。老人ホームの中でも最重点施設として整備が進められている。

この施設への入所形態及び施設の運営費の負担については養護老人ホームと同様である。

(3) 軽費老人ホーム

軽費老人ホームには、A型・B型の2種類がある。

A型は、身よりのない者又は家庭の事情等によって家族との同居が困難な者で、低所得階層に属する60歳以上の老人に対し給食、その他日常生活上必要な便宜を供与する施設である。

B型は、家庭環境・住宅事情等の理由により居宅において生活することが困難な60歳以上の老人で、自炊できる程度の健康状態にある者を対象とした施設である。

この施設への入所は、利用者と施設との自由契約によることとされているが、A型については、利用料の限度額が設けられている。

(4) 有料老人ホーム

有料老人ホームは、老人が給食その他の日常生活上必要なサービスを受けて生活をする施設である。

50年度より、民間の有料老人ホーム建設に対する公的融資の道が開かれ、現在までに、日本開発銀行より3件、年金福祉事業団より3件がそれぞれ融資対象となった。

(5) 今後の課題

老人ホームの整備については、特に設置要望の強い特別養護老人ホーム等を重点的に整備していく必要がある。

また、ねたきり老人短期保護事業等、老人ホームのもつ各種機能を地域社会に開放する事業は、とかく別のものと考えられがちであった施設福祉対策と在宅福祉対策のいわば接点に位置するものであり、あるべき老人福祉対策の一つの方向として、今後とも検討、推進していく必要がある。

各論

第4編 社会福祉の増進

第3章 老人の福祉

第4節 施設福祉対策

2 利用施設の現況

(1) 老人福祉センター

老人福祉センターは、無料又は低額な料金で地域の老人に対して、各種の相談に応ずるとともに、健康の増進、教養の向上及びレクリエーションのための便宜を総合的に供与する利用施設であり、地域における老人福祉推進の拠点ともなるべき施設である。

老人福祉センターには、上に述べたすべての機能を有するA型、A型をキーステーションにして、その機能を補完する形で各地域に設置されるB型、A型に更に保健関係部門の機能を強化し、健康づくりの活動の場として利用できるようにした特A型がある。

(2) 老人福祉施設付設作業所

この作業所は、老人が多年にわたる経験と知識を生かし、その希望と能力に応じた作業等社会的活動を行うための施設であり、老人福祉施設に付設されている。

(3) 老人憩の家

老人憩の家は、地域老人に対して、無料又は低廉な料金で教養の向上、レクリエーション等のための場を提供し、老人の心身の健康の増進に資することを目的とした施設である。

(4) 老人休養ホーム

老人休養ホームは、景勝地、温泉地等の休養地において老人に低廉な料金で保健休養のための場を提供する宿泊施設である。

各論

第4編 社会福祉の増進

第3章 老人の福祉

第5節 その他の老人福祉

第3節,第4節で述べた福祉施策のほか,世帯更生資金制度によるねたきり老人用居室の増改築費用の貸付及び年金積立金環元融資による老人居室整備資金貸付事業により,家族と同居する老人の住環境の整備が図られている。

税制上においても,老年者控除,老人扶養控除,老人配偶者控除,老年者年金特別控除及び老年者の住民税非課税限度額といった種々の優遇措置が講ぜられており,54年度から新たに,同居する老親等に係る扶養控除の特例が設けられ従来の所得税の老人扶養控除(35万円)に加え,5万円の控除が認められることとなった。

また,9月15日の「敬老の日」や老人福祉週間(9月15日～9月2日)を中心とした行事等も各地において,活発に行われている。国においても,毎年度100歳に達する老人に対し,内閣総理大臣が記念品を贈呈することとしており,54年度には546名がこの対象となった。