

# 平成 30 年度 保健師活動領域調査(活動調査)結果の概要

厚生労働省健康局健康課保健指導室

## 【調査の概要】

### 1 調査の目的

本調査は、近年の少子高齢化、地域住民のニーズの多様化に対応するため、保健・医療・福祉の連携が図られているところであり、保健師等の活動領域も従来の保健分野に限らず、医療や福祉分野、加えて医療制度改革に伴い、更に広がりを見せていることから、その実態を的確に把握し、今後の保健師等活動に関する様々な施策を検討・実施するための基礎データとすることを目的として実施するものです。

なお、本調査は、一般統計として平成 21 年度より実施しています。

### 2 調査の時期

3 年毎（平成 30 年 6 月 1 日～30 日、10 月 1 日～31 日の 2 か月間）

本調査は領域調査（毎年実施）と活動調査（3 年毎実施）からなり、平成 30 年度は両調査を実施していません。

### 3 調査対象

無作為抽出により選定された都道府県及び市区町村

11 都道府県、20 保健所設置市、5 特別区、394 市町村

### 4 調査項目

地方自治体における保健師の業務内容、活動量（活動時間）等

## 【結果の概要】

### ●常勤保健師の活動状況（表1）

□ 常勤保健師1人あたりの平均活動時間数に占める保健福祉事業（家庭訪問や健康教育などの直接的なサービス提供）の活動時間の割合は都道府県 20.0%、保健所設置市・特別区 45.8%、市町村（保健所設置市・特別区を除く。以下同じ。）41.6%となっている。

□ 活動項目別で見ると、都道府県、保健所設置市・特別区、市町村いずれも業務連絡・事務の割合が最も高くそれぞれ 26.5%、15.3%、23.8%となっている。

次いで、都道府県では地区管理 14.4%やコーディネート（地域）9.0%、保健所設置市・特別区では保健指導 13.2%や家庭訪問 10.3%、市町村では健康診査 10.3%や家庭訪問 7.1%などの活動時間の割合が高くなっている。

□ 都道府県の教育・研修（研修企画や人材育成・実習指導）の活動時間の割合は 7.3%に対し、保健所設置市・特別区 2.8%、市町村 2.1%であり、都道府県が市町村等に対する研修や人材育成を支援していることがうかがえる。

### ●非常勤保健師の活動状況（表2）

都道府県では、業務連絡・事務 27.1%や保健指導 21.0%、保健所設置市・特別区では保健指導 30.5%や業務連絡・事務 11.9%、市町村では業務連絡・事務 17.4%や健康診査 16.4%などの活動時間の割合が高くなっている。

# 表1 常勤保健師の活動状況

常勤保健師の活動項目別活動状況 ※( )はH27年度実施データ

(単位:時間)

		総計	①保健福祉事業										小計
			家庭訪問	保健指導	健康相談	健康診査	健康教育	デイケア	機能訓練	地区組織活動	予防接種	その他	
都道府県	保健師1人あたりの平均活動時間数	170.6 (170.5)	7.6 (10.5)	12.0 (12.4)	5.4 (5.8)	1.1 (1.8)	3.2 (4.4)	0.4 (0.3)	0.0 (0.0)	1.0 (2.1)	0.0 (0.1)	3.5 (4.0)	34.2 (41.5)
	割合(%)	100.0%	4.4% (6.1%)	7.0% (7.3%)	3.2% (3.4%)	0.6% (1.1%)	1.9% (2.6%)	0.2% (0.2%)	0.0% (0.0%)	0.6% (1.3%)	0.0% (0.1%)	2.1% (2.3%)	20.0% (24.3%)
保健所設置市・特別区	保健師1人あたりの平均活動時間数	164.8 (169.8)	17.0 (15.6)	21.8 (20.9)	9.5 (10.8)	9.9 (10.9)	9.0 (8.1)	0.5 (0.9)	0.1 (0.2)	3.6 (4.8)	0.6 (0.5)	3.5 (3.5)	75.4 (76.2)
	割合(%)	100.0%	10.3% (9.2%)	13.2% (12.3%)	5.8% (6.3%)	6.0% (6.4%)	5.4% (4.8%)	0.3% (0.5%)	0.1% (0.1%)	2.2% (2.8%)	0.4% (0.3%)	2.1% (2.1%)	45.8% (44.9%)
市町村	保健師1人あたりの平均活動時間数	167.9 (168.8)	11.9 (13.6)	9.9 (10.3)	9.2 (10.6)	17.4 (19.8)	9.5 (13.0)	0.4 (0.6)	0.3 (0.3)	3.5 (3.6)	1.8 (2.1)	6.1 (5.3)	69.9 (79.3)
	割合(%)	100.0%	7.1% (8.1%)	5.9% (6.1%)	5.5% (6.3%)	10.3% (11.7%)	5.6% (7.7%)	0.3% (0.3%)	0.2% (0.2%)	2.1% (2.1%)	1.1% (1.2%)	3.6% (3.1%)	41.6% (47.0%)

②地区管理			③コーディネート				④教育・研修			⑤業務管理	⑥業務連絡・事務	⑦研修参加	⑧その他
調査研究	地区管理	小計	個別	地域	職域	小計	研修企画	人材育成・実習指導	小計				
1.4 (2.3)	24.5 (24.8)	25.9 (27.1)	9.7 (9.1)	15.4 (16.1)	1.0 (0.9)	26.2 (26.1)	8.1 (7.4)	4.3 (4.7)	12.4 (12.1)	12.8 (13.1)	45.2 (37.2)	7.8 (7.9)	5.9 (5.6)
0.8% (1.4%)	14.4% (14.5%)	15.2% (15.9%)	5.7% (5.4%)	9.0% (9.4%)	0.6% (0.5%)	15.3% (15.3%)	4.8% (4.3%)	2.5% (2.7%)	7.3% (7.1%)	7.5% (7.7%)	26.5% (21.8%)	4.6% (4.6%)	3.5% (3.3%)
0.9 (1.3)	15.2 (12.5)	16.1 (13.8)	9.5 (11.5)	8.3 (6.7)	1.6 (1.3)	19.4 (19.5)	2.3 (2.3)	2.4 (2.1)	4.7 (4.4)	13.5 (14.7)	25.2 (30.5)	5.9 (5.5)	4.5 (5.3)
0.6% (0.7%)	9.2% (7.4%)	9.8% (8.1%)	5.8% (6.7%)	5.0% (4.0%)	1.0% (0.8%)	11.8% (11.5%)	1.4% (1.3%)	1.5% (1.2%)	2.8% (2.6%)	8.2% (8.7%)	15.3% (17.9%)	3.6% (3.3%)	2.8% (3.1%)
1.0 (1.4)	11.0 (11.0)	12.0 (12.3)	9.2 (9.2)	7.5 (6.9)	1.6 (1.7)	18.4 (17.8)	1.9 (1.7)	1.7 (1.9)	3.5 (3.6)	8.9 (7.7)	40.0 (33.9)	6.8 (7.0)	8.4 (7.2)
0.6% (0.8%)	6.6% (6.5%)	7.2% (7.3%)	5.5% (5.5%)	4.5% (4.1%)	1.0% (1.0%)	11.0% (10.6%)	1.1% (1.0%)	1.0% (1.1%)	2.1% (2.1%)	5.3% (4.6%)	23.8% (20.1%)	4.1% (4.1%)	5.0% (5.0%)

\* 本集計表は、保健師1人、1カ月あたりの時間を算出している。

\* 掲載している数値は、小数点第二位を四捨五入しているため、内訳合計が総数と合わないことがある。

### 活動項目の記入区分

家庭訪問	.....	家庭訪問指導及びこれに要した準備、往復時間、訪問記録等
保健指導	.....	相談日を設けることなく、随時実施する面接、電話、文書等での個別保健指導
健康相談	.....	相談日を設けて実施する、健康相談、保健指導等
健康診査	.....	個人及び集団を対象とする健康診断(母子保健法及び健康増進法等の健康診査、特定健診等)
健康教育	.....	健康知識の普及・意識の啓発のために行う健康教育、既存の地区組織に対する単発の講義
デイケア	.....	頻度を問わず、グループ活動として行う話し合い、作業、レクリエーション、スポーツ、糖尿病教室、グループミーティング等
機能訓練	.....	生活機能訓練事業、デイサービスにおける機能訓練等
地区組織活動	.....	・母子保健推進員、民生委員、児童委員、ボランティア等の活動の育成、支援 ・乳幼児サークル、家族会、患者会、NPO等自主グループの支援等
予防接種	.....	・定期及び臨時の予防接種 ・都道府県においては、委託を受けて実施したBCG等
その他	.....	上記の項目に該当しない保健福祉事業(防疫、救護活動等)
調査・研究	.....	国民生活基礎調査、地域保健事業報告、学会発表等の調査、研究及び報告書作成、大学等からの調査依頼
地区管理	.....	・地区管理のための情報収集・分析・管理、地区診断 ・保健福祉計画の策定と進行管理 ・保健師活動計画、事業の企画立案・管理等 ・医療監視業務、社会福祉施設への指導等
コーディネート	.....	・ケース支援及び業務に関する、保健・医療・福祉施設、関係機関、関係団体の関係者との連絡調整のための会議等 ・地域ケア体制の構築、整備、維持のためのコーディネート等、個人のレベルを越えた会議 ・所管区域内等の地域保健福祉や職域保健及び各種事業の推進のための関係機関との連絡調整会議 ・上記会議以外の活動、ネットワーク化の準備、スタッフ打合せ、事業の調整、記録等
研修企画	.....	個別:個々の対象者についてのコーディネート / 地域:個別を越えるレベルの地域、集団、組織等のコーディネート / 職域:職域とのコーディネート
人材育成・実習指導	.....	関係職員、ヘルパー等への研修、看護学校等の講義等(講義に使用する資料作成等含む。)
業務管理	.....	人材育成(OJTなど)・学生等の実習指導
業務連絡・事務	.....	保健師業務を総括する者(又は代行者)が行う保健師長、係長業務等の管理的業務(保健活動の推進のために行う業務でスタッフ業務以外のすべてをいう)
研修参加	.....	業務に関係する連絡や、予算編成に伴う事務、保健福祉事業における助成・交付等の処理事務 予算の執行に関する事務
その他	.....	研修等受講(自己研修を含む。) 上記のいずれにも属さない

## 表2 非常勤保健師の活動状況

非常勤保健師の活動項目別活動状況 ※( )はH27年度実施データ

(単位:時間)

		総計	①保健福祉事業										小計
			家庭訪問	保健指導	健康相談	健康診査	健康教育	デイケア	機能訓練	地区組織活動	予防接種	その他	
都道府県	保健師1人あたりの平均活動時間数	123.7 (126.5)	5.3 (9.2)	25.9 (19.7)	7.8 (9.3)	0.3 (3.7)	5.0 (5.0)	0.6 ( - )	- ( - )	0.9 (1.9)	- ( - )	5.0 (3.5)	51.0 (52.3)
	割合(%)	100.0%	4.3% (7.3%)	21.0% (15.6%)	6.3% (7.3%)	0.2% (2.9%)	4.1% (3.9%)	0.5% ( - )	- ( - )	0.8% (1.5%)	- ( - )	4.0% (2.8%)	41.2% (41.3%)
保健所設置市・特別区	保健師1人あたりの平均活動時間数	121.1 (89.9)	14.3 (10.3)	36.9 (17.6)	11.7 (12.2)	10.9 (12.2)	8.0 (6.0)	1.0 (1.0)	- ( - )	1.3 (1.8)	0.7 (0.2)	3.0 (1.4)	87.8 (62.7)
	割合(%)	100.0%	11.8% (11.5%)	30.5% (19.5%)	9.7% (13.6%)	9.0% (13.5%)	6.6% (6.7%)	0.8% (1.1%)	- ( - )	1.1% (2.0%)	0.6% (0.2%)	2.5% (1.6%)	72.5% (69.7%)
市町村	保健師1人あたりの平均活動時間数	98.5 (92.9)	12.8 (14.5)	14.2 (9.4)	9.9 (9.7)	16.2 (16.9)	6.1 (9.1)	0.5 (0.6)	0.3 (0.3)	1.3 (1.0)	1.2 (1.0)	4.1 (3.7)	66.5 (66.2)
	割合(%)	100.0%	13.0% (15.6%)	14.4% (10.1%)	10.1% (10.5%)	16.4% (18.2%)	6.1% (9.8%)	0.5% (0.6%)	0.3% (0.3%)	1.3% (1.0%)	1.2% (1.1%)	4.1% (3.9%)	67.5% (71.3%)

②地区管理			③コーディネート				④教育・研修			⑤業務管理	⑥業務連絡・事務	⑦研修参加	⑧その他
調査研究	地区管理	小計	個別	地域	職域	小計	研修企画	人材育成・実習指導	小計				
1.3 (1.7)	16.6 (12.3)	17.8 (14.0)	3.6 (5.9)	6.3 (4.4)	0.4 (0.5)	10.4 (10.9)	3.3 (1.9)	0.6 (3.6)	4.0 (5.6)	0.1 (0.2)	33.5 (33.5)	3.3 (4.2)	3.7 (5.8)
1.0% (1.4%)	13.4% (9.7%)	14.4% (11.1%)	2.9% (4.6%)	5.1% (3.5%)	0.3% (0.4%)	8.4% (8.6%)	2.7% (1.5%)	0.5% (2.9%)	3.2% (4.4%)	0.1% (0.2%)	27.1% (26.5%)	2.7% (3.3%)	3.0% (4.6%)
0.1 (0.4)	9.5 (3.9)	9.5 (4.2)	2.7 (2.4)	1.7 (2.3)	0.3 (0.2)	4.7 (4.9)	0.2 (0.2)	0.3 (0.2)	0.5 (0.4)	0.4 (1.5)	14.4 (12.8)	1.2 (0.8)	2.5 (2.4)
0.0% (0.4%)	7.8% (4.3%)	7.9% (4.7%)	2.2% (2.7%)	1.4% (2.5%)	0.3% (0.2%)	3.9% (5.5%)	0.1% (0.2%)	0.3% (0.3%)	0.4% (0.5%)	0.3% (1.7%)	11.9% (14.3%)	1.0% (0.9%)	2.0% (2.7%)
0.2 (0.3)	4.3 (4.4)	4.5 (4.7)	4.6 (2.8)	1.2 (1.1)	0.3 (0.3)	6.1 (4.2)	0.2 (0.1)	0.2 (0.2)	0.4 (0.3)	0.3 (0.5)	17.1 (12.6)	1.4 (1.3)	2.2 (3.0)
0.2% (0.3%)	4.3% (4.7%)	4.5% (5.0%)	4.6% (3.0%)	1.2% (1.2%)	0.3% (0.3%)	6.1% (4.5%)	0.2% (0.2%)	0.3% (0.2%)	0.4% (0.4%)	0.3% (0.5%)	17.4% (13.6%)	1.4% (1.5%)	2.2% (3.2%)

\* 本集計表は、保健師1人、1カ月あたりの時間を算出している。

\* 掲載している数値は、小数点第二位を四捨五入しているため、内訳合計が総数と合わないことがある。

### 活動項目の記入区分

家庭訪問	.....	家庭訪問指導及びこれに要した準備、往復時間、訪問記録等
保健指導	.....	相談日を設けることなく、随時実施する面接、電話、文書等での個別保健指導
健康相談	.....	相談日を設けて実施する、健康相談、保健指導等
健康診査	.....	個人及び集団を対象とする健康診断(母子保健法及び健康増進法等の健康診査、特定健診等)
健康教育	.....	健康知識の普及・意識の啓発のために行う健康教育、既存の地区組織に対する単発の講義
デイケア	.....	頻度を問わず、グループ活動として行う話し合い、作業、レクリエーション、スポーツ、糖尿病教室、グループミーティング等
機能訓練	.....	生活機能訓練事業、デイサービスにおける機能訓練等
地区組織活動	.....	・母子保健推進員、民生委員、児童委員、ボランティア等の活動の育成、支援 ・乳幼児サークル、家族会、患者会、NPO等自主グループの支援等
予防接種	.....	・定期及び臨時の予防接種 ・都道府県においては、委託を受けて実施したBCG等
その他	.....	上記の項目に該当しない保健福祉事業(防疫、救護活動等)
調査・研究	.....	国民生活基礎調査、地域保健事業報告、学会発表等の調査、研究及び報告書作成、大学等からの調査依頼
地区管理	.....	・地区管理のための情報収集・分析・管理、地区診断 ・保健福祉計画の策定と進行管理 ・保健師活動計画、事業の企画立案・管理等 ・医療監視業務、社会福祉施設への指導等
コーディネート	.....	・ケース支援及び業務に関する、保健・医療・福祉施設、関係機関、関係団体の関係者との連絡調整のための会議等 ・地域ケア体制の構築、整備、維持のためのコーディネート等、個人のレベルを越えた会議 ・所管区域内等の地域保健福祉や職域保健及び各種事業の推進のための関係機関との連絡調整会議 ・上記会議以外の活動、ネットワーク化の準備、スタッフ打合せ、事業の調整、記録等
研修企画	.....	個別・個々の対象者についてのコーディネート / 地域: 個別を越えるレベルの地域、集団、組織等のコーディネート / 職域: 職域とのコーディネート
人材育成・実習指導	.....	関係職員、ヘルパー等への研修、看護学校等の講義等(講義に使用する資料作成等含む。)
業務管理	.....	人材育成(OJTなど)・学生等の実習指導
業務連絡・事務	.....	保健師業務を総括する者(又は代行者)が行う保健師長、係長業務等の管理的業務(保健活動の推進のために行う業務でスタッフ業務以外のすべてをいう)
研修参加	.....	業務に関係する連絡や、予算編成に伴う事務、保健福祉事業における助成・交付等の処理事務 予算の執行に関する事務
その他	.....	研修等受講(自己研修を含む。) 上記のいずれにも属さない