

受動喫煙防止対策のあり方に関する検討会におけるこれまでの議論の整理

II 現況認識と基本的考え方

1. 現況認識

報告書(案)	意見	骨子案
<p>(1) 受動喫煙が死亡、疾病及び障害を引き起こすことは科学的に明らかであり、国際機関や米英をはじめとする諸外国における公的な総括報告において、以下が報告されている。</p> <p>① 受動喫煙は、ヒトに対して発がん性がある化学物質への曝露である。</p> <p>② 受動喫煙の煙中には、ヒトへの発がん性がある化学物質であるニコチン、タール、一酸化炭素のほか、ベンツピレン等が含まれている。</p> <p>③ 受動喫煙は、乳幼児突然死症候群、子どもの呼吸器感染症や喘息発作の誘発など呼吸器疾患の原因となる。特に親の喫煙によって、子どもの咳・たんなどの呼吸</p>	<p>具体的に科学的な根拠に基づいて記載されるとより論点が明らかになるのではないかと。</p>	<p>受動喫煙の健康への悪影響は科学的に明らかであり、特に妊婦や子どもへの悪影響が問題である、としてはどうか。</p>
<p>(2) 我が国の現在の喫煙率は男女合わせて24.1%であり、非喫煙者は全人口の4分の3を超えているが、これら非喫煙者がたばこの煙に曝露される場面は未だに多い。近年では、喫煙者からの副流煙・呼出煙による直接的な受動喫煙による健康への悪影響だけではなく、衣服や室内に付着した煙の成分が時間をかけて放出され、それに曝露されるという、「残留たばこ煙」の成分の害も報告されている。無力な子どもや妊婦などがこうしたたばこの煙に曝露されることを防止することが重要で喫煙の課題となっている。</p>	<p>曝露の実態として、大多数の国民はたばこを吸わないにもかかわらずたばこの煙にさらされているという実態を踏まえると、論点がより明確になるのではないかと。</p>	
	<p>いわゆるサードハンドスモークについても実は非常に有害であるということが明らかになっている。</p>	

(3) こうした中、我が国では、日本学術会議からの脱たばこ社会の実現に向けた提言、神奈川県における受動喫煙防止条例(仮称)の制定に向けた取組、成人識別機能付自動販売機の導入(平成20年7月より全国稼働)、JRやタクシーなど公共交通機関における受動喫煙防止対策の取組の前進など、たばこをめぐる環境が変化しつつあり、たばこ対策について国民の関心も高まってきている。

日本学術会議からの脱たばこ社会の実現に向けた提言(平成20年3月4日「脱たばこ社会の実現に向けて」)、神奈川県における禁煙条例の制定に向けた取組、成人識別機能付自動販売機の導入(平成20年7月から)、JRやタクシーなど公共交通機関における受動喫煙防止対策の取組の前進など、国民の関心を惹起するたばこをめぐる環境の変化があった、としてはどうか。

(4) 国際的には、平成17年2月に、たばこの消費及び受動喫煙が健康、社会、環境及び経済に及ぼす破壊的な影響から現在及び将来の世代を保護することを目的として、条約が発効され、第8条において、「たばこの煙にさらされることからの保護」として、受動喫煙防止に関する下記条項が明記されている。

- ・ 1 締約国は、たばこの煙にさらされることが死亡、疾病及び障害を引き起こすことが科学的証拠により明白に証明されていることを認識する。
- ・ 2 締約国は、屋内の職場、公共の輸送機関、屋内の公共の場所及び適当な場合には他の公共

「たばこの規制に関する世界保健機関枠組条約」(FCTC)に基づき策定された「たばこの煙にさらされることからの保護に関するガイドライン」や各国の状況等の国際的な潮流も踏まえ、受動喫煙防止対策の推進を図る必要がある、としてはどうか。

2. 基本的考え方

報告書(案)	意見	骨子案
<p>(1) 受動喫煙防止対策の推進に当たって、受動喫煙を含むたばこの健康への影響についてエビデンスに基づく正しい情報を発信し、一人ひとりがたばこの健康影響について理解を深めるとともに、効果的な普及啓発を一層推進することにより、受動喫煙防止対策があまねく国民から求められる気運を高めていくことが重要である。また、喫煙者の喫煙の自由や権利が主張されることがあるが、喫煙者の周囲の者が意図せずしてたばこの煙に曝露されることから保護されるべきであること、受動喫煙というたばこの害やリスクから守られるべきことを認識する必要がある。</p>		<p>たばこの健康への影響についてエビデンスに基づく正しい情報を発信し、一人ひとりがたばこの健康影響について理解を深めるとともに、効果的な普及啓発を一層推進することにより、受動喫煙防止対策を推進する気運を高めていくことが重要である、としてはどうか。</p>
<p>(2) 今後の受動喫煙防止対策は、基本的な方向性として、多数の者が利用する公共的な空間については、原則として全面禁煙であるべきである。特に、子どもが利用する学校や医療機関などの施設をはじめ、屋外であっても、児童公園、遊園地や通学路などの空間においては、子どもたちへの受動喫煙の被害を防止する措置を講ずることが求められる。そのためには、国や地方公共団体はもちろんのこと、様々な分野の者や団体が取組に参画し、努力する必要がある。</p>	<p>多数の者が利用する公共的な空間として、子どもが利用する公園と通学路を含めて欲しい。</p>	<p>受動喫煙防止対策の将来的な方向性として、多数の者が利用する公共的な空間は、受動喫煙による健康影響を防止するため原則として全面禁煙であることが望ましい、としてはどうか。</p>
<p>(3) 一方で、我が国の飲食店や旅館などは、中小規模の事業所が多数を占めている中で、昨今の世界的な社会経済状態の影響等から、飲食店経営者や事業者にとって、自発的な受動喫煙防止措置と営業とを両立させることが困難な場合があるとの意見がある。このような意見も考慮した上で、受動喫煙防止対策の基本的な方向性を踏まえつつ、対策を推進するためには、現状では暫定的に喫煙可能区域を確保することもとり得る方策の一つである。</p>	<p>吸いたい人がいる以上は、比率に応じて、場所に応じて喫煙所はあるべき。</p>	<p>受動喫煙防止対策の将来的な方向性を踏まえつつ、段階的努力として喫煙可能区域を設けることについて、どのように記載するか。</p>

Ⅲ 今後推進すべき受動喫煙防止対策について

(施設・区域において推進すべき受動喫煙防止対策)

報告書(案)	意見	骨子案
<p>(1) 国及び地方公共団体は、多数の者が利用する施設・区域のうち、全面禁煙とするべき施設・区域を示すことが必要である。例えば、その施設を利用することが不可避である、医療機関、保健センター等の住民の健康維持・増進を目的に利用される施設、官公庁、公共交通機関等が考えられる。</p>	<p>多数の者が利用する公共的な空間として、子どもが利用する公園と通学路を含めて欲しい。</p>	<p>多数の者が利用する施設のうち、全面禁煙とするべき施設を示してはどうか。例えば、医療機関、健康維持や健康増進を目的に利用される施設、官公庁、公共交通機関が考えられるのではないか。</p>
<p>(2) 国は、多数の者が利用する施設における受動喫煙防止対策の取組について、進捗状況や実態を把握する必要がある。</p>		<p>厚生労働省において、多数の者が利用する施設における受動喫煙防止対策の取組について、進捗状況や実態を把握していくべきではないか、としてはどうか。</p>
<p>(3) 施設管理者及び事業者は、多数の者が利用する施設の規模・構造、利用状況等により、全面禁煙が困難である場合においても、「分煙効果判定基準策定検討会報告書」等を参考に、適切な受動喫煙防止措置を講ずるよう努める必要がある。また、将来的には全面禁煙を目指すよう努める必要がある。</p>		<p>多数の者が利用する施設の規模・構造、利用状況等により、全面禁煙が困難である場合において、喫煙区域を設ける際の留意事項を示してはどうか。例えば、「分煙効果判定基準策定検討会報告書」等を参考に適切な受動喫煙防止措置の方法を採るとしてはどうか。</p>

(4) 中小規模事業所が多数を占める飲食店や旅館等では、自発的な受動喫煙防止措置と営業を両立させることが困難な場合があることに加え、利用者に公共空間という意識が薄いため、受動喫煙防止対策の実効性が確保し難い状況にある。しかしながら、このような状況にあっても、喫煙席や禁煙席の割合の表示や、喫煙場所をわかりやすく表示する等の措置を講ずることにより、意図せずしてたばこの煙に曝露されることから人々を保護する必要がある。
また、国民は、受動喫煙の健康影響等について十分理解し、施設内での受動喫煙防止対策や表示等を十

- ・ どこまでが公共空間でどこまでがプライベート空間かという区分けが非常に難しい。
- ・ 受動喫煙対策に対して経済的なインセンティブはほとんどない。
- ・ 禁煙、分煙状況についての表示義務を設けることが出来ないか。

(5) 喫煙可能区域を設定した場合においては、喫煙可能区域に未成年者や妊婦が立ち入ることがないようにする措置を講ずる必要がある。例えば、その場が喫煙可能区域であり、たばこ煙への曝露があり得ることを注意喚起するポスター等を掲示する等の措置が考えられる。
また、このような場合においては、従業員についてみれば、長時間かつ長期間にわたりたばこの煙に曝露されることもあるため、従業員を健康被害から守るための対応について検討を深める必要がある。

どこまでが公共空間でどこまでがプライベート空間かという区分けが非常に難しい。

- ・ 喫煙区域を設定した場合においては、喫煙区域に未成年者が立ち入ることを禁止するための措置を講ずる必要があるのではないか。また、妊婦について、喫煙区域に立ち入ることを制限するための措置を講ずる必要があるのではないか。例えば、喫煙区域であることを注意喚起するポスター等を掲示する等の措置が考えられるのではないか。

長時間・長期間の曝露という点では、飲食店などの施設で働く従業員の健康被害も大きな問題と言え、これを一層防止する必要があることを強調してはどうか。

(エビデンスに基づく正しい情報の発信)

報告書(案)	意見	骨子案
<p>(6) 国内での受動喫煙防止対策に有用な、下記のような調査・研究を進める必要がある。</p> <p>① 我が国の特殊性を考慮しながら、室内空間の変化に対応した受動喫煙による曝露状況の調査やバイオマーカーを用いた受動喫煙によるたばこの煙への曝露を評価・把握するための研究。</p> <p>② 受動喫煙曝露による生体への影響の詳細について、諸外国との比較研究調査や規制によるサービス産業への経済影響に関する調査研究、これまでの研究結果を利用したメタアナリシス等。</p> <p>③ 調査・研究によって得られたエビデンスや結果を有効に発信するための仕組みに関</p>	<p>・ 飲食店やホテル・旅館等における受動喫煙防止の推進を図るために、禁煙・分煙の導入による売り上げや経費への影響についても、適切な研究を行う必要がある。</p> <p>・ 研究の方法論として外国の研究で精度の高いものを集めたメタアナリシスをちゃんとやった方がいい。</p>	<p>受動喫煙防止対策に必要な調査・研究を進めてはどうか。例えば、住空間の変化に対応した受動喫煙による曝露状況の調査や、受動喫煙によるたばこ煙への曝露をより正確に評価するための手法に関する研究はどうか。</p>
<p>(7) 国・地方公共団体は、これらの研究成果を活用し、受動喫煙の実態や健康への影響、諸外国の取組状況等について情報提供を進めることが必要である。</p>		
<p>(8) このほか、受動喫煙防止対策の推進に当たり、ニコチン代替製剤や内服薬等の禁煙補助薬等、禁煙希望者が安くかつ楽に禁煙する方法等の禁煙を促す情報等についても発信する必要がある。特に薬局にて禁煙補助薬が入手可能になったことを広く周知する必要がある。また、「残留たばこ煙成分」等の新しい概念や煙の出ないいわゆる「無煙たばこ」等の新しいたばこ関連製品に関する健康影響についての情報提供も重要である。</p>	<p>無煙たばこ等の新しいたばこ製品に対しても監視や注目をしていく必要がある。</p>	<p>受動喫煙防止対策を進めていくために、たばこの健康への悪影響以外の情報も発信してはどうか。例えば、安くかつ楽に禁煙する方法等の禁煙を促す情報はどうか。</p> <p>ニコチン代替製剤や内服薬等の禁煙補助薬剤、並びに禁煙サービスをより手軽に活用できる方策</p>

(普及啓発の促進)

報告書(案)	意見	骨子案
<p>(9) たばこの健康への悪影響について普及啓発し、禁煙を促す方法等について、健康教育の一環として、地域、職域、学校、家庭等において、関係者の対話と連携のもとで一層推進する。特に健康被害を受けやすい乳幼児の家庭内受動喫煙防止のために、妊婦健診や両親教室など様々な機会を捉えて、禁煙とその継続を図るよう啓発する。</p>		<p>たばこの健康への悪影響や禁煙を促す方法等について、禁煙教育として、地域、職域、学校、家庭において一層推進する、としてはどうか。</p>
<p>(10) また、保健医療従事者は、専門領域や本人の喫煙状況等にかかわらず、たばこの健康影響について正確な知識を得て健康教育、特に禁煙教育、喫煙防止教育にこれまで以上に積極的に携わっていく責務があることを自覚する必要がある。</p>	<p>健康被害を特に受けやすい乳幼児の家庭内受動喫煙防止のために、妊婦健診や両親教室などさまざまな機会をとらえて、母親(妊婦)と父親の禁煙とその継続を図る努力をする。</p>	
<p>(10) また、保健医療従事者は、専門領域や本人の喫煙状況等にかかわらず、たばこの健康影響について正確な知識を得て健康教育、特に禁煙教育、喫煙防止教育にこれまで以上に積極的に携わっていく責務があることを自覚する必要がある。</p>	<p>看護職の喫煙率が高いので、普及啓発、禁煙教育について入れて欲しい。</p>	

IV 今後の課題

報告書(案)	意見	骨子案
<p>(1) 受動喫煙については、子どもや妊産婦など特に保護されるべき立場の人への悪影響が問題となっている。屋外であっても、子どもや多数の者の利用が想定される公共的な空間(例えば、児童公園、通学路等)での受動喫煙防止対策は重要である。しかしながら、路上喫煙禁止等の措置によって喫煙者が児童公園において喫煙する場合が見られる。受動喫煙防止対策の基本的な方向性を踏まえつつ、対策を推進するために、暫定的に喫煙可能区域を確保する場合には、子どもに被害が及ばないところとする等の措置も検討する必要がある。</p>		<ul style="list-style-type: none"> ・職場や公共的空間(例えば、公園、路上等)における受動喫煙防止対策。 ・受動喫煙防止対策の将来的な方向性を踏まえつつ、段階的努力として喫煙可能区域を設けることについて、どのように記載するか。

<p>(2) 職場によっては従業員本人の自由意思が働きにくい可能性もあることも踏まえ、職場において可能な受動喫煙防止対策について検討していく必要がある。</p>	<p>長時間・長期間の曝露という点では、飲食店などの施設で働く従業員の健康被害も大きな問題と言え、これを一層防止する必要があることを強調してはどうか。</p>	<p>職場や公共的空間(例えば、公園、路上等)における受動喫煙防止対策。</p>
<p>(3) たばこ価格・たばこ税の引上げによって喫煙率の低下を図ることは重要である。たばこ価格・たばこ税の引き上げと併せて、たばこ農家の転作支援や小売り業者の補助保証金等の対策を講じるなどの方法を検討するよう関係省庁に働きかけていく必要がある。</p>	<p>たばこの値段を引き上げ、喫煙率を低下させることによって健康増進を図るのが最大のテーマ。</p>	<p>たばこに関する健康増進策の一層の推進と、たばこ価格・たばこ税の引上げ。</p>
<p>(4) 国、地方公共団体等の行政機関の協働・連携を図るなど、受動喫煙防止対策を実効性を持って持続的に推進するための努力を更に継続していく必要がある。また、諸外国におけるクイットライン(電話相談)のように手軽に活用できる禁煙支援のための方策・連携体制の構築等について検討する必要がある。</p>		<p>行政による受動喫煙防止対策の支援方法。</p>
<p>(5) 受動喫煙の健康影響について、国民や関係者が十分理解し、自ら問題意識をもって、共同体の一員として問題解決に臨む必要がある。受動喫煙防止対策を実効性をもって持続的に推進するためには、社会全体として受動喫煙防止対策に取り組むという気運を従来にも増して醸成することが重要であり、そのための効果的な方策を探るとともに速やかに行動に移す必要がある。</p>	<p>たばこ対策の実現には市民社会の参画が必須である</p>	<p>たばこに関する健康増進策の一層の推進と、たばこ価格・たばこ税の引上げ。</p>
<p>V おわりに</p>		
<p>報告書(案)</p> <p>健康日本21や健康増進法、条約に基づき、今後とも受動喫煙防止対策を含めたたばこ対策を推進し、国民の健康増進を図る必要がある。受動喫煙防止対策は、その進捗状況及び実態を踏まえるとともに、諸外国の状況や経験を参考にしながら、更なる対策の進展に向け、関係者の参画のもとで系統的な取組を行い、評価する必要がある。</p>	<p>意見</p>	<p>骨子案</p> <p>・たばこに関する健康増進策の一層の推進と、たばこ価格・たばこ税の引上げ。 ・受動喫煙防止対策の取組の進捗状況及び実態を踏まえながら、更なる受動喫煙防止対策の進展に向けた議論の機会を設けることが必要である、としてはどうか。</p>