

でも、少子化対策や社会保障制度の持続可能性の向上の観点からも重要である。このため、新たに学校を卒業して就職する若者の職業生活への円滑な移行を支援するとともに、安定した就職を希望しながらフリーター等にとどまっている若者の常用雇用化を強力に進めていくことが必要である。特に、いわゆる第二次ベビーブーム世代（昭和46～49年生まれ）が30歳代半ばを迎え、子どもを生み育てる世代の人口が減っていく中で、実効ある年長フリーター対策を講じ、その経済的基盤を強化していくことは、少子化対策としても急務であり、今後数年間の時期を逃せば取り返しのつかないことになる。

また、フリーターについては、ハローワーク等におけるきめ細かい就職支援、実践的な職業訓練や訓練期間中の生活費の支援等により常用雇用化を進めるとともに、安定した雇用に至った者の安易な離職を防止していく必要がある。同時に、ニート等の若者の置かれた状況に応じた専門的相談を綿密に行い、地域における職業的自立を目指す取組を関係機関の連携の下、強力に推進することも求められる。

企業においては、新卒一括採用の持つ積極的な機能は大切にしつつも、新卒採用に限定されない様々な応募機会の拡大に取り組むことや、中長期的な視点に立った計画的な人材育成に努めることが求められる。

こうした取組は、格差の拡大や固定化を防止するとともに、社会の支え手を増やし、「人生85年時代」の我が国の基盤を強化するものとして、関係機関・団体の連携の下、強力に進められるべきである。

### (3) 働き盛り期における長期休暇（職業キャリアの発展期の課題と対応）

「短距離走型」の職業生涯を送った人生60年時代の職業人とは異なり、「マラソン型」ないし「トライアスロン型」の職業生涯を送る「人生85年時代」の職業人にとっては、職業キャリアの節目における充電や自省、方向転換のための準備等が重要な意味を持つようになる。

その意味で参考になるのが、江戸時代中盤以降に広がった隠居暮らしである。隠居は家督を相続人に譲り、母屋から生活を離し、竈の火を別にするとともに老後のための財産も家の財産から離すものであったと言われる。すなわち、大家族から離れ、別居、別産、別竈の生き方に入ることであった。「御隠居」は今までのしがらみや常識から離れることができるからこそ、広い視野に立って物を見たり、時に思い切ったことに取り組むことができたのだろうと推察される。

40歳位の時期は、多くの企業で管理職への昇進時期とされており、仕事に脂がのってくる一方で、家庭責任が増したり体力が落ち始めるといった人生をめぐる変化を迎える局面でもある。そうした時期に、まとまった休暇を取得できるような仕組みを導入し、「会社生活からの隠居」を行い、まとまった学習、長期の旅行、ボランティア活動、畑仕事など何か別なことに取り組むことができるような機会を設けていくことの効果について、国民的理解が得られるよう取り組まれるべきである。

こうした長期休暇が普及・定着すれば、休暇取得者は職場への復帰後、広い視野に立った仕事を通じ、高い生産性を発揮することが期待される。また、まとまった心身のリフレッシュは「人生85年時代」を息切れすることなく走り続けるための充電機会になるものと考えられる。そして企業にとっては、労働者の長期的な就労意欲の高まりや、有為な人材の確保に資することが期待される。

特に、長期休暇のうちでも、教育訓練休暇の普及・定着は強く期待され、効果的な支援がなされるべきである。人口が減少し、産業構造の変化の速度が増す中において、新卒者の入職産業の変化により衰退産業から成長産業へ労働力をシフトすることは難しくなるため、長期の教育訓練休暇において新たな成長分野の仕事を習得するための訓練を行い、円滑な労働移動を実現していくことはますます重要になる。

#### (4)いくつになっても働ける社会づくり（職業キャリアの円熟期に向けた課題と対応）

働く意思と能力のある人が希望に応じて働き続けられる「生涯現役社会」の実現は、働く人に生活の基盤となる所得をはじめ、生きがいや健康をもたらすとともに、高齢化の中での現役世代の社会保障負担の緩和、人口減少局面における労働力の確保等にも資する。

我が国の高齢者は、健康寿命の長さや労働力率の高さに示されているとおり、国際的にみて健康で就労意欲が高く、こうした恵まれた条件を今後の社会づくりに活かしていくことが求められる。

特に、60歳代に到達しつつある「団塊の世代」は、高度成長期に就職し、日本経済の黄金期に第一線で創意と工夫に満ちた仕事を重ね、仕事能力を蓄積してきた人材の宝庫であり、この人々を先導者として「人生85年時代」の新しい働き方のモデルを創り上げていくことが必要である。

そのためには、まず、職業人として年齢にかかわらず働く意思と能力のある限り職場で活躍できるよう、健康をはじめ、技術・技能やノウハウ、人脈といった広い意味での職業能力を蓄えていくことが必要である。また、家庭人として安定した生活を送るため、若い時期から住宅等の実物資産や金融資産に計画的に投資すれば、一定の年齢以降は、そうした資産が生み出す帰属家賃も含めた様々な収益を享受できる。さらに、社会人として地域社会をはじめとする様々な場において有意義な活動を行うためには、時間をかけて信頼できる人間関係を構築していくことが重要な前提となる。

このように、若い時期から計画的に自らに投資を行うことによりストックを形成し、長い人生を通じて必要なフローを得られるようにしていくことが、「人生85年時代」の重要な課題である。

その上で検討すべきは、定年制の在り方である。専門家の研究によれば、他の条件が一定の下で、定年を経験すると働き続ける確率は2割程度低下する。今後とも、法定された高年齢者雇用確保措置を着実に実施するとともに、継続雇用制度において希望者全員を対象とする企業、ひいては65歳定年の企業を増やしていくことが求められる。そして年金の支給開始年齢が65歳に到達した際には、きちんと定年も接続させ、さらに長期的には、年功的な賃金制度の見直しや職業能力評価制度の充実等と相まって、一律の定年制ではなく、職業生活からの引退時期を働く人一人ひとりが選択できる制度づくりが期待される。

併せて、募集・採用に際して年齢制限を原則撤廃することが事業主に義務付けられているが、そうした法制度に則った取組がきちんと根付くよう、徹底を図っていくべきである。

長年続けてきた仕事を辞めて、急に新しい仕事をするには困難が伴う。第二の職業人生で別な仕事をしたいと考える人は、一定の段階から希望する仕事を少しずつ体験し、知見やノウハウを蓄えていくことが有効である。

その意味で、体験的な実習を組み込んだ職業訓練の活用等が有効であり、こうした施策が官民の連携の下、定着することが期待される。さらに一部の国で行われている「ジョブ・シェア」が普及・定着すれば、希望に即した部分就業からフルタイム就労への道筋をつけていくことも可能になると考えられる。

以上の取組を進めることと並行して、我が国に根強く存在する年功序列的な考え方を背景にした「年齢で区切る考え方」をできるだけ緩め、年齢を基準にしない社会づくりに向けた社会づくりを進めていくことも「人生85年時代」の重要な課題である。

例えば、政府の審議会委員の要件について、長期に同一の人物が在任し続けることに伴う弊害を排除するため在任期間の制限を設けることは合理的であるとしても、年齢により一律に排除するような考え方については見直し、適性と能力に応じた人物本位の運用を行っていくことも検討されるべきである。

#### (5) 仕事と生活の調和（職業キャリアを通じての課題と対応）

「人生85年時代」の職業人生の各段階において、個々の労働者が仕事時間と育児・介護・自己啓発・地域活動等の生活時間を、場所も含めて様々に組み合わせ、均衡の取れた人間的なリズムのある働き方や生き方を実現していくことが必要である。

しかし現状では、企業間競争の激化やサービス経済化等を背景に、処遇等をめぐる課題を抱えたパートタイム労働者・派遣労働者・契約社員等が急速に増加する一方、いわゆる正社員の労働時間は高止まりし、拘束度の高い長時間労働の下で心身の疲労を抱えたり、家族の団らんを持たない層が増加するなど、「働き方の二極化」というべき状況が生じている。

また、女性の社会参加が進み、勤労者世帯の過半数が共働き世帯となる一方で、働き方や子育て支援等の在り方にはそうした変化に対応できていない面があり、また男女の固定的な役割分担意識も残っている。

その結果、仕事と子育ての両立に困難を来す人が増加し、急速に少子化が進むとともに、女性や高齢者等の多様な人材を活かすことが難しくなっている面もある。

こうした中で、国民一人ひとりがやりがいと充実感を持てるようにするためには、職業的自立が可能となるような支援、健康で豊かな生活のための時間の確保、誰もが希望する生き方・働き方を選択できる社会づくり等が課題になる。こうした仕事と生活の調和をめぐる課題に対応するためには、労使の自主的な取組を基本としつつ、国や地方自治体による積極的な支援や気運の盛り上げが求められる。

仕事と生活の多様でバランスの取れた組み合わせを可能にすることは、企業活動において魅力ある商品やサービスを生み出す新たな発想が求められる中で、働く者に様

々なアイデアの源泉となる体験を重ねる生活時間の確保に道を開くという意義がある。

同時に、生活をめぐる様々な事情を抱えた人材に、仕事を通じた活躍の機会を広げることにも可能になる。特に、団塊の世代2世層においては、今後、仕事と親の介護との両立を迫られる人が独身男性等で増えるものと見込まれ、企業においても、こうした状況を踏まえた対応を急ぐ必要があるという認識が広まりつつある。

長時間労働等に特徴づけられる従来の男性正社員の働き方のモデルを見直し、多様な選択が可能で柔軟性の高い働き方を実現していくことが必要であり、それは、次世代育成支援にも資する取組であると考えられる。

特に、育児・介護休業が法定されているにもかかわらず利用しにくいという声が多いといった問題について行政や労使の積極的対応が望まれる。また、育児休業を続けるうちに職場と断絶してしまう問題を防ぐため、企業の理解と協力の下、週に1回は休業取得者と配偶者が役割を交替して「〇曜日はパパ（ママ）の日」とする取組も推進されるべきである。

#### (6) 持続可能な社会づくりに向けたサービスの在り方の見直し

近年、年中無休の24時間営業のコンビニエンスストアやファミリーレストラン、少品種小口輸送や指定時間配達など、消費者からみれば便利で多様なサービスが提供されるようになっている。

しかしながら、こうしたサービスの広がりには、利便性の追求の代償ともいえるべき課題を様々な方面へ投げかけている。

まず、雇用面への影響である。例えば、小売業における営業時間階層別の正社員・非正社員構成比をみると、営業時間が8時間以上10時間未満の事業所では正社員が62.1%を占めるのに対し、終日営業の事業所では非正社員が89.9%を占めている。また、終日営業の店舗の店長等は休暇が取りにくく、過重労働に伴い心身の健康を害する人も少なくないという指摘もある。

今後の労働力人口の減少を見据えると、貴重な労働力を損耗することなく、有効に活用していく必要があり、企業側には営業時間やサービス提供の在り方の検討が求められる。

次に、環境面への影響である。例えば24時間営業のコンビニエンスストアでは、深夜や早朝でも冷暖房や照明が使用されるとともに、売れ残りの惣菜や弁当などが大量に廃棄されるなど、限りある資源の無駄遣いがなされているのではないかとの指摘も

ある。地球環境問題への的確な対応が強く求められる中で、こうしたサービス提供の在り方についても検討が必要である。

こうした課題への処方箋を検討する上で、企業活動の背景にある消費者ニーズの在り方をめぐる議論を避けて通ることは難しい。消費者としての我々国民一人ひとりが、利便性を追求するのみならず、必要なサービスに対する価格設定の在り方、サービスを提供する企業の労働者の働き方にも配慮し、社会全体であるべきバランスを考えていくことなしに、適切な処方箋を描き得ないことは銘記されるべきである。

### (7)個性に満ちた働き方の復権

我が国の就業者に占める雇用者の割合は一貫して上昇しており、平成19年には86.1%に達している。

江戸時代は、武士と店子以外の多くの者が自営業主・家族従業者であり、江戸のような都市では職人が、地方では農民が多数を占めていた。そうした人々の働き方は、個人に体化された技能を駆使して独創的な成果物を生み出す職人の在り方や、厳しい自然環境と共生しつつ工夫を凝らして新たな糧を生み出す農民の在り方に象徴されるように、創意工夫に満ちた仕事本位のものであった。

一方、雇用者が9割近くにまでなった今日の我が国企業、とりわけ大企業では、例えば税や社会保険料の納付についても実質的に企業の担当者が行うため、そこで働く人達は、自らがどの程度、公租公課を支払っているのかについても把握していないことも多くなり、職業人としての自立心を育みにくい状況になっている。また、集団主義的な雰囲気の中、横並びを重視する仕事の進め方が暗黙のルールになっていることも多く、そうした環境の中で長時間労働を続けることが人間的なリズムを持った働き方の実現を阻害するとともに、おのずと創意工夫を重ねるような取組を遠ざけており、「人生85年時代」に求められる個性に満ちたキャリア形成を阻害しているという指摘もある。

誰もが職業選択の自由を有しているにもかかわらず、ややもすれば単線的、画一的になりがちな現代の働き方について考える上で、江戸時代における仕事本位の働き方には参考にすべき点も多い。

そうした意味で、今後、企業が従業員の個性の発揮や働きがいを重視していくこと、

職人的な生き方・働き方に光を当てていくこと、行政や経済界が起業を支援していくこと、農林水産業への転職や新規入職を支援していくことなどを通じ、個性に満ちた多様な働き方や生き方を実現していくことが課題である。

### 第3章：地域社会における共助や交流を通じた活性化

「人生85年時代」における一人一人の人生を豊かなものにしていくためには、単に自らの希望に即した人生とするだけでなく、他者と有意義にかかわり、他者からの承認や尊敬を得られるような人生にしていくことが不可欠である。

その意味で、他者とのつながりを基盤としたコミュニティにおいて、様々な世代の人々が交流し、支え合っているようにしていくことは重要な課題であり、そうした交流が促されるような取組を進めていくことが「人生85年時代」の課題である。

#### (1) 地域社会における人のつながりの再生

同窓会や社会人になってからの通学の中で培われる「学縁」、親族同士の「血縁」、職場の仲間との仕事や休日の付き合いから生まれる「職縁」等の様々な人のつながりの中でも、地域社会における人のつながりは、日々お互いに顔を合わせ、声を掛け合うという最も自然なつながりであり、例えばけがや病気に際しての手助け、青少年育成活動、防犯活動、農村部における農作業や土木作業、葬祭等に重要な機能を果たすものであった。

しかしながら、都市化と産業構造の変化の中で、かつて地域社会のつながりの中心となっていた農業従事者や商店主等の自営業主・家族従業者が減少し、地域社会における人のつながりが希薄化してきた。これに伴って、町内会や青年団、子ども会等の地縁団体の活動も低調になり、地域社会における人材育成機能等も低下している。こうした変化が子ども達の引きこもりといった現象の一因となっているとも考えられる。

「人生85年時代」における人のつながりを考えると、核家族化の進展に伴い独居者が増加すると見込まれる中で、改めて地域社会における人のつながりを再生していくことが重要な課題となる。

具体的には、地方公共団体はじめ関係機関・団体が連携協力して、シルバー人材センター事業や老人クラブ活動の一層の活性化、コミュニティビジネスの起業、教育・福祉・環境・防災・防犯等の地域貢献活動への地域住民の積極的参画、中高年齢離職者の農林漁業への就業等の取組を進めていくことが考えられる。特に、若者や障害者の職業的自立を支援する取組について、地域における関係者のネットワークを活かしながら推進していくことは重要な課題である。



また、介護に関しても「ご近所の底力」を発揮して、地域における支え合いを強化していくことが考えられる。

さらに、様々な年代・職業・健康状態の人々が一緒に住まうコレクティブ・ハウスや、介護施設と学校等が食堂やサロンを共有することでお互いの交流を深めるといった「新たなご近所システム」の構築による地域の共助、連帯に向けた取組についても積極的に実践されるべきである。

例えば、我が国においても、地域に根ざしたボランティア活動が、多様な広がりを見せていることは、新たな支え合いの貴重な出発点になるものと考えられる。

同時に、こうした地域での交流が進めば、血縁の中で祖父母と孫が、地縁の中で老人と子どもが、それぞれ互いに支え合うような気風が生まれてくることが期待される。

なお、こうした地域社会における人のつながりの再生に向けて、高齢化や人口減少が進むことを前提としたまちづくりが必要であり、一部でそうした取組も進められつつあるが、例えば都市計画の在り方等も含めて一層の取組が必要である。

## (2) 世代間の交流の舞台となる「パブリックとプライベートの中間領域」の確保

我が国では年功序列の意識が強く、様々な制度を年齢階層ごとに横に区切ることが多いが、興味や関心に応じて縦に区切っていくことは、今後重要性を増す。

そうした今までとは異なる人のつながりの中から、世代は異なっても同じ興味や関心を持つ人どうしの交流が生まれ、それが刺激となって、年齢にかかわらず相互に高め合っていく素地も生まれる。

こうした交流が進めば、自ずと「よそ者を隔離する」といった考え方は抑制され、多様な者の共生が求められる時代にふさわしい国民意識の醸成にもつながる。

こうした共通の価値観に立ったグループの交流のきっかけになるのは、例えば、仕事が終わって家に帰る途中に立ち寄る劇場、映画館、サロン、美術館、コンサートホール、スポーツ施設等であり、時間的にも、空間的にも、「パブリック（仕事時間・職場）とプライベート（生活時間・家庭）の中間領域」であることが多い。

そういった社交空間としての中間領域を確保していくことが有意義な交流の成果をもたらすことを意識し、例えば、そうした場所への高齢者の交通アクセスを改善する

ことや、そうした中間領域に満ちあふれたまちづくりを進めることなどは、「人生85時代」における重要な課題である。

また、そうした交流の時間を確保していくため、年次有給休暇を取得しやすい職場環境づくりや、フレックスタイム制など柔軟な働き方の活用促進等について、労使が積極的に取り組んでいくことも求められる。

### (3)年金生活者等の地方及び海外への移住

今後、比較的地価や物価の安い地方都市での生活に魅力を感じる年金生活者が増加することも考えられる。こうした人々に対して効果的な情報やアドバイスを提供することなどにより、その地方都市への移住を促していくことができれば、地方都市では移住者向けの質の高い個人サービス需要が生まれ、派生需要としての雇用機会が創出される結果、地域の活性化を通じて若者の地元就職やUターン就職者の増加が期待できる。

かつて、都市と地方の経済格差については、公共事業等により再配分を図ってきたが、我が国の現在の財政状況でそうした再分配政策をそのまま継続することは困難になっており、今後は、人生85年の半ばで人生設計を見直し、住まいを替える人達に選ばれるような地域づくりを進め、そうした人々の積極的な受け入れによって地域経済を活性化することが考えられる。

こうした取組は、都市と地方の一層の交流、地域社会における新たな出会いや交流の契機としても期待される。

さらに、若い時期から国際的な活動を経験してきた人を中心に、温暖な気候や物価の安い海外の地域での生活に魅力を感じる年金生活者が増加することも考えられるため、こうした人々に対する効果的な情報提供を行うことなどにより、より個々のニーズに即した高齢期の生活の実現が期待できる。

## 第4章：夢と希望に満ちた「人生85年時代」への提言

本報告書では、「人生85年時代」を迎えた我が国の国民一人ひとりが、その持てる力を十分発揮し、夢と希望を抱きながら安心して暮らせるような社会をつくっていくにはどうすれば良いのか、様々な角度からの提起を行ってきた。

以下では、本懇談会として、夢と希望に満ちた「人生85年時代」を実現するため、特に重点的な取組を求める内容について、国民各層へのメッセージとして提言する。

### <提言1>

もっぱら年齢によって物事を輪切りにする考え方から脱し、意欲や能力、共通の関心等に応じて物事に挑戦できる「生涯現役」の社会づくりを進めるべきである。

具体的には、

- ・ 一生の間に何度でも学び直すことができる教育環境の整備、
- ・ 採用から退職まで一律に年齢で区切らない雇用システムづくり、
- ・ 文化芸術活動やスポーツなど共通の関心で結ばれた人々の世代を超えた交流促進等の課題に、関係者が連携・協力しながら、継続的かつ強力に取り組んでいくべきである。

こうした取組を通じて、生涯現役で学び、働き、遊び、楽しむことができるようになれば、より多くの人々にとって真に豊かで充実した85年の人生を送ることが可能になる。

### <提言2>

かけがえのない人生の最終章を一人一人が希望する形で全うすることができるよう、社会保障制度の整備を進めるとともに、児童・生徒から社会人に至るまでのできるだけ多くの人達が、老いや病を抱えて生きる人々のケアにボランティアとして参加する「死を学びよく生きるカリキュラム」を生涯教育の一つの柱として位置づけ、学校教育や企業の社会貢献プログラムに組み込むべきである。

こうした取組が進めば、多くの人々にとって、命の有限性や生きることの大切さを学び、最期を支え合う他者との関係性の重要性に気づき、自分なりの死生観に支えられた「人生85年時代」にふさわしい尊厳ある人生設計を打ち立てていくことが可能になる。

### <提言3>

生涯にわたる健康づくりに向けてスポーツの振興を図るため、トップアスリートの派遣や各種のイベント等を通じ、幅広い年齢層の人々にスポーツの楽しさを知らせる取組を強化するとともに、「自分の体重をきちんとコントロールすること」に向けた環境整備策として、飲食店等における食品のカロリー表示を徹底するなど「健康づくりのための国民運動」を展開していくべきである。

こうした取組が進めば、様々な年代層の人々にスポーツが根付くとともに、生活習慣病の予防が効果的に行われるようになり、生涯にわたって心身のバランスの取れた健康で充実した生活を送ることが可能になる。

### <提言4>

子どもから大人になっていく過程で、社会人の話を聞いたり、興味のある分野の実体験を積んだり、主体的な学習を重ねることによって、音楽・詩歌・絵画・ものづくりの技術といった文化的教養を身につけるとともに、社会の仕組みを学びつつ自分の目指す方向性を模索する「自分づくり」の時間を、できるだけ確保できるよう配慮すべきである。

学校、家庭、地域など様々な場において、若者達がこうした「自分づくり」の機会を持てるようになれば、社会における自らの位置づけや、自分が社会の中で果たすべき役割について真摯に考え、自分の持ち味を生かした夢のある人生を切り拓いていくことが可能になる。

### <提言5>

職業生活への円滑な移行がうまくいかず、正社員を希望しながらフリーター等になっている若者達が安定した雇用につき、将来の展望を持ったしっかりした生活を送れるよう、本人が努力することや関係行政が支援することはもとより、企業も積極的に後押しすべきである。

こうした取組は、格差の拡大や固定化を防止するだけでなく、少子化対策や社会保障制度の持続可能性の向上等の観点からも重要であり、「人生85年時代」の社会基盤を強化することが可能になる。

#### <提言6>

「人生85年時代」において、息切れすることなく走り続ける「マラソン型」の職業人生を送る人々が、職業キャリアの節目で、心身の充電や自省、職業生活の方向転換のための能力開発等を希望に応じて行いやすくするため、長期休暇制度を普及・定着させる取組を進めるべきである。

長期休暇が普及すれば、休暇取得者は心身をリフレッシュさせ、職場復帰後に高い生産性を発揮することが可能になり、企業にとっても労働者の長期的な就労意欲の高まり等を期待することが可能になる。

#### <提言7>

労働者一人ひとりの仕事と生活の調和を図る取組を政労使が一体となって進め、「生涯現役」の職業人生の各段階において、仕事時間と子育て・介護・自己啓発・地域活動等の生活時間とを、場所も含めて様々に組み合わせることにより、均衡の取れた人間的なリズムのある働き方や生き方を実現していくべきである。

こうした取組が進めば、育児や介護等の事情を抱える人材の就業参加が促進されるとともに、企業活動において魅力ある商品やサービスを生み出す新たな発想が求められる中で、労働者がアイデアの源泉となる多様な生活体験を重ねることも可能になる。

#### <提言8>

ゆとりある持続可能な社会づくりに向けて、年中無休の24時間営業などの雇用や環境をめぐる様々な問題を惹起するサービスの在り方の見直しに向けて、国民的な議論と意識改革を進めるべきである。

こうした面における国民の意識改革が進み、サービスの在り方が見直されていけば、労働力人口の減少が進む中で貴重な労働力の損耗を防ぐことや、限りある資源の浪費を防ぐことが可能となり、ひいては心にゆとりを持って生活を送ることも可能になる。

#### <提言9>

地域社会における人と人のつながりの場となる「パブリックとプライベートの中間領域」（劇場、サロン、美術館、スポーツ施設等）を広げるためのまちづくりや、地域貢献活動への積極的な住民参加等を進めるとともに、コレクティブ・ハウスの普及や、介護施設と学校の部分的な共用化等により、「新たなご近所システム」を構築す