

労災報告の適正化に関する懇談会報告書

平成 18 年 8 月

労災報告の適正化に関する懇談会

労災報告の適正化に関する懇談会報告書

1 「労災かくし」対策のこれまでの取組

(1) 「労災かくし」とは

「労災かくし」とは、労働災害の発生に際し、その発生事実を隠蔽するため、所轄労働基準監督署長に、故意に労働者死傷病報告書を提出しないもの又は虚偽の内容を記載して提出するものをいい、労働安全衛生法第100条第1項（労働安全衛生規則第97条）又は同法第120条第5号に違反するものである。

このような「労災かくし」が多発する状況が続くと、被災労働者に対して適正な保護が行われないおそれがあるほか、事業主に対して適正なメリット制が適用されなくなるおそれがある。また、労働災害発生状況を適正に把握し、同種災害の防止対策を樹立するなど、労働災害防止対策を重点とする労働基準行政の的確な推進を揺るがすこととなりかねない。

(2) 平成13年度懇談会の開催

「労災かくし」事案が依然としてみられること、第150回臨時国会における労働者災害補償保険法等の改正に当たり、参議院労働・社会政策委員会及び衆議院労働委員会において「建設業等の有期事業におけるメリット制の改正にあたっては、いわゆる労災かくしの増加につながるものがないように、災害発生率の確実な把握に努めるとともに、建設業の元請けの安全管理体制の強化・徹底等の措置を図るなど、制度運営に万全を尽くすこと」との附帯決議がされたことを踏まえ、平成13年12月から平成14年3月まで「労災報告の適正化に関する懇談会」（以下「平成13年度懇談会」という。）が開催され、その報告書が同年8月にとりまとめられた。

ア 平成13年度懇談会前からの取組

(ア) 平成3年に「いわゆる労災かくしの排除について」（平成3年12月5日基発第687号）が発出され、「労働安全衛生法が労働者の業務上の負傷等について事業者に対して所轄労働基準監督署長への報告を義務づけているのは、労働基準行政として災害発生原因等を把握し、当該事業場に対し同種災害の再発防止対策を確立させることはもとより、

以後における的確な行政推進に資するためであり、労働災害の発生状況を正確に把握することは労働災害防止対策の推進にとって重要なことである。」「このため、臨検監督、集団指導等あらゆる機会を通じ、事業者等に対し、労働者死傷病報告書の提出を適正に行うよう指導を徹底するとともに、関係部署間で十分な連携を図り、労災かくしの把握に努め、万一、労災かくしの存在が明らかになった場合には、その事案の軽重等を的確に判断しつつ、再発防止の徹底を図るため厳正な措置を講ずるものとする。」との基本的な考え方の下、以下の施策が実施されてきている。

a 事案の把握及び調査

- ① 労働者死傷病報告書、休業補償給付支給請求書等関係書類が提出された場合は、必要に応じ相互間の突合を行い、記載が不自然と思われる事案の把握を行うこと、
 - ② 被災労働者から申告、情報提供があった場合には、改めて関係書類の提出の有無を確認し、また、その相互間の突合を行い事案の内容の把握を行うこと、
 - ③ 監督指導時に、出勤簿、作業日誌等関係書類の記載内容を点検し、その内容が不自然と思われる事案の把握を行うこと、
 - ④ ①から③までにより把握した事案については、実地調査等必要な調査を実施し、労災かくしの発見に徹底を期すること
- に留意し、関係部署間で組織的な連携を図り、的確な処理を行うこと。

b 事案を発見した場合の措置

- ① 司法処分を含め厳正に対処すること、
 - ② 同種事案再発防止対策を講じさせる等の措置を講ずること、
 - ③ 特に重大・悪質な事案等については、必要に応じ関係局間・本省とも連携を図り、情報の提供その他必要な措置を講ずること、
 - ④ 建設事業無災害表彰を受けた事業場にあつては、当該無災害表彰状を返還させること、
 - ⑤ メリット制の適用を受けている事業場にあつては、再計算を行い、必要に応じ、還付金の回収を行う等適正な保険料を徴収するための処理を行うこと
- に留意の上、再発防止の徹底を図るため厳正な措置を講ずること。

(イ) 平成13年2月には、「労災かくし」の排除について周知徹底を図るため、本省労働基準局長から、13の労働災害防止団体等の長、32の建設業事業者団体の長、その他の89事業者団体の長、全国社会保険

労務士会連合会会長、社団法人日本医師会長あてに文書による要請を行うとともに、「いわゆる労災かくしの排除に係る対策の一層の強化について」（平成13年2月8日基発第68号）を発出し、都道府県労働局においても、次のとおり、「労災かくし」の排除に係る周知・啓発が行われた。

- a 事業主、労働者等に対する周知・啓発
 - ① ポスター、リーフレットを活用し、労働保険の年度更新、集団指導等あらゆる機会を通じて、周知啓発を行うこと。
 - ② 労働災害防止団体等が実施する安全パトロールに職員が同行する場合においても、リーフレットを活用し、事業主等に対して周知啓発を行うこと。
 - ③ ポスターを都道府県労働局等に掲示するほか、医師会等に対してもその掲示を依頼し、協力を得るよう要請を行うこと。
- b 企業トップへの啓発
「労災かくし」の排除について、企業トップに対し直接要請を行うこと。

(ウ) 平成13年4月及び5月には、「「労災かくし」は犯罪です。」を標語とするポスター約7万枚、リーフレット約380万枚を配付し、全国の事業場における「労災かくし」の排除に係る周知啓発に役立てられた。

イ 平成13年度懇談会後の取組

平成13年度懇談会での議論等を受けて、「「労災かくし」の排除に係る対策の推進について」（平成14年7月26日基監発第0726001号、基徴発第0726001号、基安計発第0726001号、基労管発第0726001号）が発出され、「労災かくし」の排除に係る周知、啓発等を行うこととされた。その内容、実施状況等は以下のとおり。

- (ア) ポスター及びリーフレットによる周知啓発
毎年、パンフレット5万部、リーフレット35万部を作成し、各都道府県労働局において関係団体に配布するとともに、集団指導、監督指導、個別指導等の際に事業主に配布した。また、建設業を中心として定期監督等を行う際に、リーフレット等を用いて周知した。さらに、労働保険料算定基礎調査の一環として、リーフレットの配布等による排除の周知啓発を実施した。

また、事業主団体等が、厚生労働省作成のポスターにその事業主団体等の名称を付して印刷することを希望する場合には、これを可能とすることにより、事業主団体等における自主的活動を促進することとした。

(イ) 都道府県及び市町村の広報誌・紙等による周知啓発

各都道府県労働局において、毎年、都道府県、市町村への広報掲載を依頼することにより、広く一般に、「労災かくし」排除への周知啓発を行った。

(ロ) 厚生労働省ホームページによる周知啓発

厚生労働省ホームページに、労働災害が発生したときの対応、「労災かくし」の排除に係る対策等に関する周知、啓発事項を掲載した。

(エ) 労災防止指導員の活用による「労災かくし」の排除

労災防止指導員が事業場に対して個別指導・集団指導を行う際に、必要に応じ、併せて「労災かくし」の啓発・指導を実施することとした。労災防止指導員が指導を行った事業場数は、平成 16 年度で 20,945 になる。

(オ) 労働基準法第 87 条について

労働基準法第 87 条第 2 項により元請人がむやみに下請負人に災害補償に係る使用者責任を負わせることがないよう、集団指導等の機会を捉えて指導を行うこととした。

(カ) 医療機関に対する周知啓発

都道府県労働局及び労働基準監督署において、医療機関に対し、各種機会をとらえて周知・啓発を行った。

(キ) 事業者団体、都道府県社会保険労務士会等への要請

事業者団体等に対し、その構成員である事業者を対象とした文書の発出、機関誌への記事の掲載、総会等各種会合における説明等により、「労災かくし」の排除に係る周知・啓発のための取組を行うことを要請した。

また、全国社会保険労務士連合会会長に対し、「労災かくし」の排除の重要性について関係事業場の理解を得るよう、協力を要請した。

(ク) 発注機関への働きかけ

国土交通省、都道府県及び市町村等公共工事の発注機関に対し、「労災かくし」の排除について工事施工業者を指導するよう働きかけを行うことについて都道府県労働局に指示した。

(3) 「労災かくし」の現状

「労災かくし」に係る事案を含む報告義務違反（労働安全衛生法第 100 条及び第 120 条違反）による送検件数の推移は、平成 13 年 126 件（うち建設業 102 件）、平成 14 年 97 件（同 65 件）、平成 15 年 132 件（同 100 件）、平成 16 年 132 件（同 99 件）、平成 17 年 115 件（同 73 件）となっている。

その具体的事例は、例えば、次のようなものがある。

- ① 工事現場で作業員が作業中に高さ約 7.5 メートルの足場から墜落し、両手首骨折の重傷を負って 4 日以上仕事を休んだにもかかわらず、労働者死傷病報告を提出しなかった。
- ② 運送会社が荷物を扱う作業中に発生した社員の骨折など、1 年 1 か月間で起きた 5 件の労働災害について、「荷主に知られたくなかった。」として「労働者死傷病報告」を提出しなかった。
- ③ マンションの改装工事中に労働者が骨折した労働災害があったにもかかわらず、別の工事で労働災害があったとする虚偽の「労働者死傷病報告」を提出した。労働者の治療費を自社で負担しようとしていたが、負担が大きく、別の工事で労働災害に仕立てたもの。

2 本懇談会の開催

労災保険法及び労働保険徴収法の一部改正を含む「労働安全衛生法等の一部を改正する法律案要綱」について審議された労働政策審議会労働条件分科会労災保険部会における議論を踏まえ、特に、「有期事業に係るメリット制の改正に伴い、建設業における「労災かくし」の増加を懸念する意見があったことを踏まえ、厚生労働省においては、関係者の協議の場を設けるなど「労災かくし」対策の一層の推進が図られるよう、適切に対処すること。」との報告が行われた（平成 17 年 2 月 3 日）。

また、労働安全衛生法等の改正に当たり行われた、第 163 回特別国会における衆議院厚生労働委員会及び参議院厚生労働委員会において、「建設業等の有期事業におけるメリット制の改正に当たっては、いわゆる労災かくしの増加につながることをないよう建設業関係者から意見を聴く場を設けるなど、災害発生率の確実な把握と安全の措置を図るとともに、建設業の元請けの安全管理体制の強化・徹底等の措置を図り、労災かくしを行った事業場に対しては司法処分を含め厳正に対処すること。」との附帯決議がされた。

これらを受け、「労災かくし」の排除についてさらなる対策の強化を検討することとし、別紙の参集者により、平成 18 年 4 月から 6 月まで「労災報告の

適正化に関する懇談会」(以下「本懇談会」という。)を開催した。

本懇談会では、「労災かくし」対策とともに、そもそも、労働災害自体を起こさないことが重要であるとの観点から、労働安全衛生対策についても検討された。

3 本懇談会を踏まえた今後の取組

(1) 「労災かくし」対策の充実・強化

ア 監督指導、集団指導、安全パトロール等あらゆる機会を通じた事業主等への指導の徹底及び周知啓発

(ア) ポスターによる周知啓発

「労災かくし」の排除に係るポスターを作成し、「労災かくし」の排除について、事業主等に対する周知・啓発を徹底することが必要である。その際、「「労災かくし」の排除に係る対策の推進について」(平成14年7月26日基監発第0726001号、基徴発第0726001号、基安計発第0726001号、基労管発第0726001号)において可能とした、行政と元請事業主と連名のポスターは効果的であったことから、引き続き実施できることとする必要がある。また、ポスターには、連絡先、相談先等の記載があることが重要である。

(イ) 労働者への浸透の徹底

ポスターの掲示場所等については、現場の職長、労働者に「労災かくし」は許されないものであることを浸透させるため、工事現場や元方事業者の事務所だけでなく、専門工事業者の事務所や従業員宿舎に掲示する等、労働者等に直接伝える工夫を検討するべきである。

(ウ) 発注機関への働きかけ

公共建設工事の発注機関に対しては、工事施工業者を指導するよう働きかけを行ってきたが、引き続き、「労災かくし」対策について理解を求め、発注機関として、「労災かくし」排除について工事施工業者を指導するよう働きかけることが必要である。

(エ) 関係団体への要請

労働災害防止団体、建設業事業者団体、社団法人日本医師会等関係団体に対しては、「労災かくし」の排除の重要性について理解を得るよう、協力を要請してきているが、引き続き、傘下会員等に対する周知に協力を要請していく必要がある。

イ 被災者への相談体制の充実

都道府県労働局に「労災かくし」に関する相談窓口を設け、ア(ア)のポスター等によりその相談窓口の周知を図っていく必要がある。

ウ 関係行政機関との連携強化

事故を教訓として類似の事故を起こさせない観点から、事故原因について分析し、事故の確実な再発防止に向けて抜本的な対策を講じた上で、それらを公表した事業主と「労災かくし」を行った事業主とでは、発注面で取扱いに差を設ける等メリハリのきいた運用とすることを検討することが重要である。

また、健康保険給付の請求をしている外傷性患者のうち労災の疑いのある者に対しては、業務上の事由による労働者の負傷等に対しては労災保険から給付が行われること、労災保険給付の請求には原則として事業主による証明が必要であるが、証明がなくとも請求は受け付けられること等の内容が記載された労災保険に関するパンフレット等を送付することにより、労災保険制度を周知し、適正な労災請求を勧奨する必要がある。

エ 関係者による地方協議会の開催

地方レベルにおいても、大都市圏等で建設業等の労使を交えた協議会を開催し、それぞれの活動を紹介し、要望等を出し合いながら、全体で何が問題なのか分析し、協議することとすることが効果的である。

オ 事案の把握、調査と徹底した措置

「労災かくし」の疑いのある事案の把握及び調査に当たっては、必要に応じ、労働者死傷病報告書、休業補償給付支給請求書等関係書類相互間の突合を行う等、関係部署間（労災と監督・安衛）での組織的な連携を図り、的確な処理を行う必要がある。

また、「労災かくし」を行った事業場に対する措置については、司法処分を含め厳正に対処するとともに、事案に応じ事業者に出頭を求め警告を発する等、再発防止を図るため厳正な措置を講ずる必要がある。

(2) 労働安全衛生確保対策の強化

ア 元請事業主、下請事業主、労働者の責任、役割分担

「労災かくし」をなくすためには、そもそもの労働災害をなくすことが重要であり、そのため労働災害防止対策の強化を図っていく必要がある。

近年、現場の実態及びこれを踏まえた実践的な安全衛生活動を熟知しているベテラン労働者が定年退職、リストラ等により現場を去り、また、今後、団塊の世代が大量に退職することを考慮すると、安全に関する技能の伝承が十分に行われぬおそれがあり、このことを原因とする労働災害の発生を防止するための対策を推進する必要がある。このことは、特に、中小企業において影響が大きいと考えられることから、中小企業の自主的な安全衛生管理活動に対する支援を拡充する必要がある。

また、多くの労働災害は、「不安全な状態」、「不安全な行動」さらには「安全管理の不適切」が複合して発生していることから、リスクアセスメントや安全衛生教育等の実施により、設備面や安全衛生管理面の改善とともにヒューマン・ファクターによる労働災害防止の観点も視野に入れ、人の錯誤を労働災害につなげないような対策を促進する必要がある。

さらに、労働者の重大な過失等により事故が発生した場合には、保険給付の支給制限を行う制度を積極的に運用するべきとの意見があった一方で、事業主の指導責任を徹底させる必要があるとする意見があった。

イ 発注者による取組の促進

建設業における労働災害防止においては、発注者の役割も重要であることから、発注者（国、地方自治体、民間事業者）に対し、安全対策に要する費用が工事費に適切に計上されるよう、働きかける必要がある。

また、危険有害な化学物質を製造・取り扱う設備の改造、修理等の作業を発注する注文者に対し、化学物質の危険・有害性等、作業において注意すべき情報を請負人に提供するなどの改正労働安全衛生法に規定された措置等について、周知、実施の徹底を図る必要がある。

ウ 労働安全衛生マネジメントシステム等の導入

個人の力量のみに頼らない組織的、系統的な安全管理の実施すなわちリスクアセスメントの実施とこれに基づくリスク低減措置を体系的・継続的に実施するため、労働安全衛生マネジメントシステムによる安全衛生管理を積極的に推進していく必要がある。

この際、人的、財政的基盤が十分でなく、労働災害の発生率が高い中小企業に対しては、リスクアセスメントや労働安全衛生マネジメントシステムの導入が円滑に進むよう支援することが必要である。

また、この観点から労働安全衛生マネジメントシステムに積極的に取り組んでいることが発注の際に考慮されるよう発注機関に働きかける必要がある。

エ 過重労働・メンタルヘルス対策の徹底

建設業においても、平成18年3月に策定した「過重労働による健康障害防止のための総合対策」に基づき、時間外・休日労働時間の削減、同年4月に施行された改正労働安全衛生法に基づく面接指導の的確な実施等、過重労働による健康障害防止対策を徹底する必要がある。

また、労働安全衛生法に基づき平成18年3月に策定した「労働者の心の健康の保持増進のための指針」を踏まえたメンタルヘルス対策を推進する必要がある。

オ 建設業労働災害防止協会の活用促進

建設業労働災害防止協会においては、建設業固有の特性を踏まえた「建設業労働安全衛生マネジメントシステムガイドライン」を作成するとともに、建設業労働安全衛生マネジメントシステム推進事業を実施するなど、労働災害を防止するための技術的な支援・指導等を行い効果を上げていることから、同協会の活用による中小建設事業者等への指導・支援の充実を図る必要がある。

カ 労災防止指導員制度の的確な運用

労災防止指導員は、中小規模事業場等における安全衛生管理の向上を図るため都道府県労働局長が任命しているものであるが、労働災害発生状況等地域の実情に応じ、引き続き、労災防止指導員制度の的確な運用を図る必要がある。

以 上

参 集 者

- (使用者側) 日本建設業団体連合会 奥田 淳浩 常務理事
(日本経済団体連合会 紀陸 孝 常務理事から、途中交替)
全国建設業協会 下永吉 優 常務理事
- (労働者側) 建設連合 野村 昭典 書記長
全国建設労働組合総連合 宮本 一 労働対策部長
- (行 政) 厚生労働省労働基準局労災補償部労災管理課長
厚生労働省労働基準局労災補償部補償課長
厚生労働省労働基準局監督課長
厚生労働省労働基準局安全衛生部計画課長
厚生労働省労働基準局安全衛生部安全課長