厚生労働省の科学研究における研究上の不正への対応について

0	厚生労働省の科学研究における研究上の 不正への対応について······P1
0	厚生労働省の科学研究における研究上の 不正への対応に関する基本方針(案)P3
(参	考資料)
0	研究活動の不正行為への対応のガイドラインについて 研究活動の不正行為に関する特別委員会報告書(案)【概要】 ···P 7
0	研究活動の不正行為への対応のガイドラインについて 研究活動の不正行為に関する特別委員会報告書(案)P11

厚生労働省の科学研究における研究上の不正への対応について

1. これまでの流れ

(1) 総合科学技術会議

平成 18 年 2 月 28 日総合科学技術会議本会議にて「研究上の不正に関する適切な対応について」を検討。総合科学技術会議議長より各大臣宛に、これを踏まえた対応を期待する旨、意見具申がなされた。

「研究上の不正に関する適切な対応について」要旨

- ・ 研究上の不正は科学技術及びこれに係わる者に対する信頼を傷つけ、科学 技術の発展に重大な悪影響を及ぼす。
- ・ 総合科学技術会議は、研究者コミュニティ、関係府省、大学及び研究機関 がそれぞれの立場において、倫理指針や研究上の不正に関する規程を策定 するよう求める。
- ・ 関係府省は、不正が明らかになった場合の研究費の取扱いについて明確にする。配分先となる組織に対して、研究上の不正に関する規程の策定及び不正の防止に向けた対応を求める。

(2) 文部科学省

「科学技術・学術審議会/研究活動の不正行為に関する特別委員会」を開催(平成 18 年 3 月 17 日より 6 月 23 日まで)。「研究活動の不正行為への対応のガイドラインについて 研究活動の不正行為に関する特別委員会報告書(案)」を取りまとめ、7月8日よりパブリックコメント募集中。

(3) 日本学術会議

「科学者の行動規範に関する検討委員会」を開催(平成 17 年 12 月 28 日より平成 18 年 4 月 5 日まで)。平成 18 年 4 月 11 日に開催した第 148 回総会にて、「科学者の行動規範(暫定版)」等の文書を決定。学協会、大学、研究機関に送付。意見等を収集中。

2. 今後の対応について (案)

8月~ 厚生科学審議会科学技術部会の意見を踏まえて厚生労働省のガイド ラインを作成。案の段階から厚労省所管各研究機関に情報提供及び 協議をしながら、内容の検討を進める。

10月頃 平成19年度の各研究事業の公募要項等に基本方針を反映。ガイドラインを厚生科学審議会科学技術部会において検討。

19年3月まで 平成18年度中に厚生労働省のガイドラインを策定し、の厚生労働科 学研究費補助金取扱規程等へガイドラインを反映。 各研究事業の平成19年度の取扱規程等へ取り入れる。

研究上の不正に関する対応の基本方針(案)

平成18年7月27日 厚生労働省

研究上の不正の定義と対象

厚生労働省の科学研究上の不正の定義

ねつ造

データ、研究結果等を偽造すること、又はこれら偽造したものを記録したり報告又は論文等に利用したりすること。

改ざん

研究資料・機器・課程を変更する操作を行うこと、又は変更・変造したデータ、結果等を用いて研究の報告、論文等を作成・発表すること。

盗用

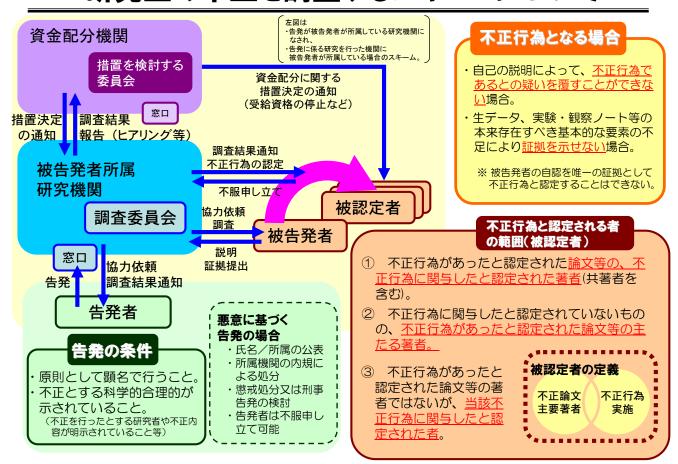
他の研究者のアイディア、研究過程、研究結果、論文又は用語を、当該研究者の了解もしくは適切な表示 泣く流用すること。

※ 故意でない誤りは不正行為から除外

当該考え方の対象となる範囲について

・厚生労働省で所管する競争的研究資金等を対象 (厚生労働科学研究費補助金など)

研究上の不正を調査するスキームについて



調査機関における調査

調査機関に関する基本的考え方

- 研究機関に所属する研究者に係る研究活動の不正の場合、当該研究機関が調査を行う。
- 2. 被告発者が複数の研究機関に所属する場合、告発された事案の研究を主に行っている研究機関が中心となっ て調査を行う。
- 3. 不正を行ったとされる研究機関と、被告発者が所属する研究機関が異なる場合は、合同で調査を行う。
- 4. 研究機関による調査が困難と資金配分機関が特に認めた場合は、資金配分機関が調査を行う。
- 5. 研究機関等は、調査を他の研究機関や学協会等の研究者コミュニティに委託することが可能

不正実行の

可能性

告発の科学的 合理的理由

告発された研究 の公表から 告発までの期間

予備調査

告発された行為 との論理性を検討

研究成果を検証 するための資料 の保存期間を超 えるか検討

本格調査が必要かどうか判断

不正の認定・調査結果公表

- ・調査結果は、告発者及び被告発者、資金 配分機関等に報告
- ・不正が認められた場合は調査結果を公表
- ・被告発者は調査結果に不服申立て可能
- 資金配分機関は調査結果に基づき被認定 者への措置内容を検討

本調査

(诵知・報告)

配分機関、告発者及び被告発者に調査開始を 報告又は通知

(調査体制)

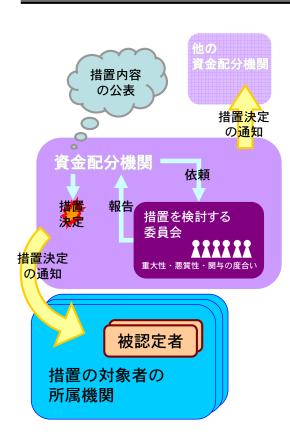
・当該研究領域分野の専門家かつ被告発者との 利害関係のない者を含む調査委員会を設置

(調査方法)

- ・調査に必要な証拠となる資料を保全
- 論文、実験・観察ノート等の精査、関係者へ のヒアリング、再実験等の手段により調査を 実施
- ・被告発者からの弁明の聴取
- ・研究又は技術上の情報の保護に配慮

4 / 36

資金配分機関における措置



資金配分機関での措置を検討する体制

- 1. 資金配分機関は被認定者等への競争的研究資金等に係 る措置を検討する委員会を設置。
- 2. 委員会は資金配分機関の求めに応じて、被認定者等に 対してとるべき措置を検討し、その結果を報告。
- 3. 委員会は原則として、研究活動における不正行為につ いて適確な判断を下すために必要な知見を持つ者を含 み、被認定者等及び不正行為に係る研究者に直接の利 害関係を有しない有識者で構成。

措置の決定手続き

- 1. 不正行為の重大性、悪質性、被認定者の不正行為への 関与の度合い等を考慮。
- 2. 検討結果は速やかに資金配分機関に報告。
- 3. 資金配分機関は委員会の報告に基づき、被認定者等に 対する措置を決定。
- 4. 資金配分機関は、決定した措置及びその対象者等につ いて、措置の対象者及びそのものが所属する機関、厚 生労働省の他の資金配分機関に通知。

措置の内容公表

措置決定の際には、措置の対象となった者について以下 の情報等を速やかに公表。

- ・氏名及び所属 ・措置の内容
- ・当該研究費の金額
 - ・研究内容及び不正行為の内容
- ・不正行為が行われた 競争的研究資金等
- ・調査機関が行った調査結果報 告書

不正認定後の措置について

不正行為と認定される者 の範囲(被認定者)

- 不正行為があったと認定された論文等の、不正行為に関与 認定された著者(共著者を含む)。
- 不正行為に関与したと認定されていないものの、不正行為
- 不正行為があったと認定され た論文等の著者ではないが、 定された者

被認定者の定義

不正論文 主要著者 不正行為 実施

被認定者所属の各研究機関

- ただちに被認定者の当該競争的研究資金等 の支出の中止を命じる。
- ・調査結果の資金配分機関及び告発者、被認 定者への通知
- ・調査結果の公表
- ・被認定者に対して内部規定に基づき適切な 処置を執る

以下の措置のうち1つあるいは複数の措置を講じる。

[金配分機関

競争的研究資金等の打ち切り

- ・不正行為があったと認定された研究に係る 競争的研究資金等の打ち切り
- ・被認定者のうち不正に関与した研究者(① ③) については、不正行為があったと認定 された研究以外に係る研究資金も打ち切り

競争的研究資金等の返還

未使用の研究費の返還 (悪質な場合は研究費全額の返還)

競争的研究資金等の不採択

- ・厚生労働省所管の競争的研究資金等において、被認定 者が主任研究者として申請されているものについては 不採択
- ・分担研究者及び研究協力者となっているものについて は当該者の差し替えを要求

競争的研究資金等の申請制限

(不正に関与した研究者について)

認定された年度の翌年度以降5~10年間

(不正への関与は認められなかったが、

不正行為があったと認定された論文の主要著者)

認定された年度の翌年度以降2~4年間

研究活動の不正行為への対応のガイドラインについて 研究活動の不正行為に関する特別委員会報告書(案)【概要】

第1部 研究活動の不正行為に関する基本的考え方

1. 検討の背景

- 科学研究における不正行為は、人々の科学への信頼を揺るがし、科学の発展を妨げ、冒涜するもの。
- 厳しい財政事情にも関わらず、未来への先行投資として、国費による研究費支援が増加する中で、<u>貴重な国費の効果的に活用する意味においても研究活動の公正性を一層確保すべき</u>。

2. 不正行為に対する基本的考え方

- (1)研究活動の本質
 - 研究活動とは、<u>先人達の研究の諸業績を踏まえ</u>た上で、新たな知見を創造し、<u>知の体系を構築</u>していく行為。
- (2)研究成果の発表
- 研究活動によって得られた成果を、研究者コミュニティに向かって公開し、その内容について<u>吟味・批判を受ける</u>こと。
- (3)不正行為とは何か
 - <u>研究者倫理に背馳</u>し、研究活動の本質ないし本来の趣旨を歪め、<u>研究者コミュニティの正常な科学的コミュニケーションを</u> 妨げる行為であり捏造、改ざん、盗用などがこれに当たる。

(4) 不正行為に対する基本姿勢

- 不正行為は、科学そのものに対する背信行為。研究費の多寡や出所の如何を問わず絶対に許されない。研究者の科学者としての存在意義を自ら否定するものであり、自己破壊につながるもの。研究者及び研究者コミュニティは、<u>不正行為に対して厳しい姿勢で臨む</u>べき。
- 不正行為の問題は、知の生産活動である研究活動における<a>「知の品質管理」の問題。

(5)研究者・研究者コミュニティ等の自律・自己規律

○ 不正行為に対する対応は、研究者の倫理と社会的責任の問題として、その防止とあわせ、まずは研究者自らの規律、あるいは研究者コミュニティ、大学・研究機関の自律に基づく自浄作用としてなされるべき。

3. 不正行為が起こる背景

- (1)研究現場を取り巻く現状
- 先端的な分野を中心に、<u>研究成果を少しでも早く世に出すという先陣争い</u>。資金獲得競争が性急な成果主義を煽っている。
- 特に若手研究者は、任期付きでないポストを早く得るために、優れた研究成果を早く出す必要性に迫られる状況。
- (2)研究組織・研究者の問題点
 - 研究者の研究そのものに対する使命感が薄れてきている。
 - 研究活動の本質に基づく作法や倫理について、研究者を目指す学生や若手研究者が十分教育を受けていない状況。
 - 指導者の中に、研究倫理や研究プロセスの本来のあり方を十分に理解していない者が存在。
 - 組織の自浄作用が働きにくい状況。

4. 不正行為に対する取り組み

- (1)大学・研究機関等の不正行為への取り組み
 - <u>研究活動に関して守るべき作法の徹底と研究者倫理の向上</u>の取り組みが求められる。
- (2) 文部科学省における競争的資金等に係る不正行為への対応
 - 競争的資金に係る研究活動の不正行為について対応することとし、

 対応措置に関するガイドラインを検討。
 - ガイドラインに基づき、文部科学省において規程等の整備。資金配分機関や大学・研究機関にガイドラインを提示。
 - 不正行為への対応の取り組みが、研究を萎縮させるものとなってはならず、むしろ研究を活性化させるものとなるよう留意。

第2部 競争的資金に係る研究活動における不正行為対応ガイドライン

1. 本ガイドラインの目的

- 競争的資金に係る研究活動の不正行為に、<u>文部科学省</u>及び文部科学省所管の独立行政法人である<u>資金配分機関</u>や大学等の<u>研究機関</u>が適切に対応するために<u>整備すべき事項等について指針を示す</u>。
- 各機関には、本ガイドラインに沿って、研究活動の不正行為に対応する<u>適切な仕組みを整える</u>ことが求められる。資金配分機関には、競争的資金の公募要領や委託契約書等に本ガイドラインの内容を反映させることが求められる。

<u>2. 研究活動の不正行為等の定義</u>

- (1)対象とする不正行為
- 発表された研究成果の中に示されたデータ、情報または調査結果等の<mark>捏造と改ざん、及び盗用。</mark>
- (2)対象となる競争的資金
- <u>文部科学省の競争的資金</u>(科学研究費補助金、科学技術振興調整費、21世紀COEプログラム、戦略的創造研究推進事業等<u>13制度</u>)、及び<u>私立大学学術研究高度化推進事業</u>。

(3)対象となる研究者、研究機関及び資金配分機関

- 対象となる研究者は、対象となる競争的資金の配分を受けて研究活動を行っている研究者。
- 対象となる研究機関は、それらの研究者が所属する機関、又は対象となる競争的資金を受けている機関。
- 対象となる資金配分機関は、文部科学省、独立行政法人科学技術振興機構及び独立行政法人日本学術振興会。

3. 告発等の受付

(1)告発等の受付体制

○ 研究機関及び資金配分機関は、研究活動の不正行為に関する告発等の窓口を各々<u>設置</u>。

(2)告発等の取扱い

- 告発は、原則<u>顕名</u>とし、不正行為を行ったとする<u>研究者及び研究グループ、不正行為の態様、事案の内容</u>が明示され、かっ不正とする<u>科学的合理的理由</u>が示されていること。
- <u>匿名による告発</u>があった場合、研究機関等は<u>告発の内容に応じ、顕名の告発があった場合に準じた取扱い</u>ができる。
- 報道や学会等の研究者コミュニティにより不正行為の疑いが指摘された場合、匿名の場合に準じて取扱う。

(3)告発者・被告発者の取扱い

- 告発者、被告発者、告発内容及び調査内容について、調査結果の公表まで、<u>関係者の秘密保持を徹底</u>。
- <u>悪意に基づく告発防止</u>のため、そのことが判明した場合、氏名の公表や懲戒処分がありうることなど を周知。

4. 告発等に係る事案の調査

(1)調査を行う機関

- 原則として、告発された研究者が所属する研究機関が調査を実施。複数の研究機関による合同調査もありうる。
- 被告発者が研究機関に所属していなかった場合や、研究機関による調査の実施が極めて困難であると、資金配分機関が 特に認めた場合、当該資金配分機関が調査を実施。

(2)告発等に対する調査体制・方法

[予備調查]

○ 調査を行う研究機関等は、告発を受付けた後速やかに<u>内部的に予備調査を実施</u>。その結果、<u>本格的な調査をすべきもの</u> <u>と判断した場合、本調査を実施</u>。本調査を行わないものと判断した場合、その旨を理由とともに告発者に通知。

[本調査]

- 本調査に当たっては、当該研究分野の研究者であって<u>当該調査機関に属さない者を含む調査委員会を設置</u>。調査委員 は告発者及び被告発者と直接の利害関係を有しない者とする。
- 本調査は、論文や実験・観察ノート、生データ等の各種資料の精査や、関係者のヒアリング、再実験の要請などにより実施。 この際、被告発者の弁明の機会を担保。告発等に係る研究に関して、証拠となるような資料等を保全。
- 資金配分機関の求めがあれば、調査の終了前であっても、調査の中間報告を当該資金配分機関に提出。

(3)認定

- 調査委員会は本調査の開始後、相当の期間(例えば概ね150日)内に、<u>不正行為が行われたか否か</u>、不正行為と認定された場合はその<u>内容、不正行為に関与した者とその度合、論文等の各著者の当該論文等及び当該研究における役割を認</u>定し、調査機関に報告。
- 不正行為がなかったと認定される場合、<u>調査を通じて告発が悪意に基づくものであることが判明したときは、併せてその旨</u>を認定。

[不正行為の疑義への説明責任]

- 調査において、被告発者が疑惑を晴らそうとする場合、<u>自己の責任において科学的根拠を示して説明</u>しなければならない。
- 被告発者が生データや実験・観察ノート、実験試料・試薬等の不存在等、本来存在するべき基本的な要素の不足により証拠を示せない場合は不正行為とみなされる。ただし、その責によらない理由により、上記の基本的な要素を示すことができなくなった場合を除く。

〔調査結果の通知及び報告〕

- 調査機関は、調査結果を速やかに告発者、被告発者及び資金配分機関に通知。資金配分機関は文部科学省に報告。
- 悪意に基づく告発との認定があった場合、調査機関は告発者の所属機関に通知。

〔不服申立て〕

○ 不正行為と認定された被告発者及び告発が悪意に基づくものと認定された告発者は、<u>調査機関が定めた期間内に不服申立て</u>ができる。不服申立ての審査は調査委員会が実施。

[調査結果の公表]

○ 調査機関は、不正行為が行われたとの認定があった場合、速やかに調査結果を公表。

5. 告発者及び被告発者に対する措置

(1)調査中における一時的措置

○ 被告発者が所属する<u>研究機関</u>は、本調査の実施が決まった後、調査結果の報告を受けるまでの間、<u>告発された研究に係る研究費の支出を停止</u>することができる。

○ <u>資金配分機関</u>は、被告発者に対し、調査結果の通知を受けるまでの間、<u>当該事案に係る研究費の使用停止</u>を命ずること や、被告発者に<u>交付決定した当該研究に係る研究費の交付停止</u>、被告発者から別に<u>申請されている競争的資金の採択の決定、あるいは採択決定後の研究費の交付を保留</u>することができる。

(2) 不正行為が行われたと認定された場合の緊急措置等

○ 不正行為認定が行われた者が所属する<u>研究機関及び資金配分機関</u>は、当該被認定者等に対し、<u>ただちに当該競争的資金の使用中止</u>を命ずるとともに、<u>研究機関は、内部規程に基づき適切な処置</u>をとる。

(3) 不正行為は行われなかったと認定された場合の措置

○ 資金配分機関及び被告発者が所属する研究機関は、本調査に際してとった研究費支出の停止や採択の保留等の措置を 解除し、名誉回復措置等を講じる。

6. 不正行為と認定された者に対する資金配分機関の措置

(1)措置を検討する体制

- 資金配分機関は、配分した競争的資金に係る研究活動に関する被認定者等への<u>競争的資金に係る措置を検討する委員</u> 会を設置。
- 委員会は、資金配分機関の求めに応じて、<u>被認定者等に対してとるべき措置を検討し、その結果を報告</u>。
- 委員会は、原則として、研究活動における不正行為について的確な判断を下すために必要な知見を持つ者を含み、被認 定者等や当該不正行為に係る研究に直接の利害関係を有しない有識者で構成。

(2)措置の決定手続

- 措置の検討に当たっては、不正行為の重大性、悪質性、被認定者の不正行為への関与の度合等を考慮。検討結果は速 やかに資金配分機関に報告。
- 資金配分機関は、委員会の報告に基づき、被認定者等に対する措置を決定。決定に当たっては委員会の報告を尊重。
- 資金配分機関は、決定した措置及びその対象者等について、措置の対象者及びその者が所属する機関、当該資金配分 機関以外の資金配分機関に通知。

(3)措置の対象者

- 不正行為があったと認定された研究に係る論文等の、不正行為に関与したと認定された著者(共著者を含む。以下同じ。)
- 不正行為に関与したと認定されていないものの、不正行為があったと認定された研究に係る論文等の主たる著者。
- 不正行為があったと認定された研究に係る論文等の著者ではないが、当該不正行為に関与したと認定された者。

(4)措置の内容

〔競争的資金の打ち切り〕

○ 不正行為があったと認定された研究に係る競争的資金や既に配分されているその他の競争的資金の打ち切り。

〔競争的資金申請の不採択〕

○ 不正行為が認定された時点で研究代表者として申請されている競争的資金については採択しない。また、研究分担者又は研究補助者として申請されているものについては、当該者を除外しなければ採択しない。

[不正行為に係る競争的資金の返還]

- 未使用の研究費の返還や、契約済みであるが、納品されていない場合や未使用の場合の機器等の物品の契約解除・返品とこれに伴う購入費の返還を求める。
- 極めて悪質な場合は、不正行為があったと認定された当該研究に対して配分された研究費の全額の返還を求める。

[競争的資金の申請制限]

- 文部科学省所管のすべての競争的資金の申請を制限。制限期間は、不正行為の重大性等に応じて委員会が定める。
 - ・ 不正行為に関与したと認定された者 認定された年度の翌年度以降5年から10年
 - ・ 不正行為に関与したと認定されないが不正行為があったと認定された研究に係る論文等の主たる著者 同じく2年から4年

(5)措置と訴訟との関係

- 措置後に訴訟が提起された場合、措置の継続が不適切であると認められる内容の裁判所の判断がなされない限り、措置 は継続。
- 措置前に訴訟が提起された場合、訴訟の結果を待たずに措置を行うことを妨げない。
- 措置後の訴訟において認定が不適切とされた場合、ただちに措置を撤回。研究費の返還がなされていた場合、資金配分機関は、その金額を措置対象者に再交付することができる。研究費の打ち切りがなされていた場合、資金配分機関は打ち切りの対象となった研究の状況に応じて交付を再開するか否か判断。

(6)措置内容の公表

○ 資金配分機関は、措置を決定したときは、原則として、措置の対象となった者の氏名・所属、措置の内容、不正行為が行われた<u>競争的資金名</u>及び当該研究費の金額、研究内容と不正行為の内容、調査機関が行った<u>調査結果報告書</u>などについて、速やかに公表。

(7)措置内容等の公募要領等への記載

○ 資金配分機関は、不正行為を行った場合に<u>資金配分機関がとる制裁的措置の内容や措置の対象となる者の範囲</u>について、競争的資金の公募要領や委託契約書(付属資料を含む)等に記載。

研究活動の不正行為への対応の ガイドラインについて

- 研究活動の不正行為に関する特別委員会報告書 -

(案)

平成 年 月 日

科学技術・学術審議会 研究活動の不正行為に関する特別委員会

(目 次)

弗 I	司								丁ન																				
		ΙĦ	(ئا:	めし	- -	検	討	თ i	書 書		• •													• • •				• • •	1
		不	ī	行为) 与 I:	-),	굽	z :	且木	台台	¥	7	ᆂ															• • •	2
	1	1	· π.	117 117	工 手	- V.)	ァ ナ	FFF	坐 十	ц	7	<i>/</i> L	/)																
	ı		忇	九	古男	リの	4	買	• • •	• •	• •	• •	• •	• •	• •	• •	• •	• •	• •	• • •	• • •	• •	• • •	• • •	• • •	• •	• • •	• • •	2
	(1)	研习	飞活	雪	۲	は	• • •	• •	• •	• •	• •	• •	• •	• •	• •	• •	• •	• • •	• • •	• •	• • •	• • •	• • •	• •	• • •	• • •	2
	(2)	科章	学研	肝究	の	意	義・	• •	• •	• •	• •	• •	• •	• •	• •	• •	• •	• • •	• •	• •	• • •	• • •	• •	• •	• • •	• • •	2
	2		研	究后	龙果	₹の	発	表	• • •	• •	• •	• •	• •		• •	• •	• •	• •	• •	• • •		• •		• • •		• •	• • •	• • •	3
	3		不	īΕί	テ為	ع ۽	は	何;	<i>δ</i> \ •															• • •				• • •	3
	4		朩	正名	テ差	ょに	☆ 寸	₫.	。 ろ 其	木	姿	埶																• • •	3
	(7	二	コか	。 F 为		ਹੈਰੀ -	さな	甘	· 女 : 太	次次	坴丸															• • •	3
	(1)	4D 4	⊥1. ⊳⊏	」「「「「「「」	1C	び	9 D	至	4	女	55	Ĭ	• •		• •					• •				• •		•••	
	(•																										3
	5		研	究有	旨、	研	究	者:	⊐ミ	ユ	=	テ	1	等	の	自	律	•	自	己	規行	聿	• • •	• • •	• • •	• •	• • •	• • •	4
		不	正	行為	急が	ヾ起	こ	る	背景	•	• •	• •	• •	• •	• •	• •	• •	• •	• •	• • •	• • •	• •	• • •	• • •	• • •	• •	• • •	• • •	4
	1		研	究된	見場	まを	取	1) :	巻く	現	狀	•				• •				• • •		• •		• •		• •		• • •	4
	2																											• • •	5
	_		 T	シテカ	立 //4 与 /:-	~ - ਹੇਰ	꿊	スコ	∃D 1.)	絽	ん	<i>^</i> ,,,																• • •	6
	,																												
	1																											• • •	6
	(1)	日本	下字	≧袮	会	議(の収	נו	組	み	•	• •	• •	• •	• •	• •	• •	• • •	• • •	• •	• • •	• • •	• • •	• •	• • •	• • •	6
	(2)	大	学・	研	究	機	関、	学	協	会	の	取	IJ	組	み	•	• •	• • •	• • •	• •	• • •	• • •	• • •	• •	• • •	• • •	6
				í	ラ 動	力規	範	や;	不正	行	為	^	の	対	応	規	程	等	の	整	備						• • •	• • •	6
									の取																				7
																												• • •	7
) 	ノル	ᅚᅉ	山土	判 人	理の		_	٦,	9	• `	C	IF	14	U)	THX	炡									
	_																												7
	2																											• • •	7
	(1)	文音	邹科	学	省	の I	取り	組	み	の	必	要	性	•	• •	• •	• •	• • •	• • •	• •	• • •	• • •	• • •	• •	• • •	• • •	7
	(2)	競争	争的	了資	金	等	に係	る	不	正	行	為	^	の	対	応	•	• • •	• • •	• •	• • •	• • •	• • •	• •	• • •	• • •	7
	3		他	府台	当庁	所	管	等(の機	関	لح	ത	共	诵	性	•				• • •				• • •		• •		• • •	8
								-	1,70				•	_															
第 2	立	7	辛辛	争百	有姿	오	ı.–	区	る研	空	汪	뻬	ı.–	お	1+	ス	不	ᆴ	紵	为 ;) li t	六 ナ	ìΛ	Ľ	= .	/ `	,		
기 2	. DI																											• • •	9
		半四	・ハ	1	トノ	/ 1 > 7	イ	ا رن ۔ – ر	H DY	•	··	• • 	• •	••	••	••	••	••	• •	•••	• • •	••	•••	•••	• • •	••	•••	•••	_
																												• • •	9
	1		対	象。	とす	「る	不	正	行為	•	• •	• •	• •	• •	• •	• •	• •	• •	• •	• • •	• • •	• •	• • •	• • •	• • •	• •	• • •	• • •	
	(1)	捏讠	告	• • •	• •	• • •	• • •	• •	• •	• •	• •	• •	• •	• •	• •	• •	• •	• • •	• • •	• •	• • •	• • •	• • •	• •	• • •	• • •	9
	(2)	改る	ざん	, .	• •	• • •			• •	• •		• •	• •	• •	• •	• •	• •	• • •		• •	• • •	• • •		• •	• • •	• • •	9
	ì	3	ĺ	盗 月																				• •				• • •	9
	2		1 /1	兔。	 レナ	ころ	辛辛	争口	'	소																			10
	3		Ϋ́	家(_ /	r 9	丗	九	者及	. ()	丗	九	煖	[关]	•	• •	• •	• •	• •	• • •	• • •	• •	• • •	• • •	• • •	• •	• • •	• • •	10
	4		XJ	家。	とな	i S	筫	金	記分	機	関	•	• •	• •	• •	• •	• •	• •	• •	• • •	• • •	• •	• • •	• • •	• • •	• •	• • •	• • •	10
		告	発	等(り受	そ付	•	• • •	• • • •	• •	• •	• •	• •	• •	• •	• •	• •	• •	• •	• • •	• • •	• •	• • •	• • •	• • •	• •	• • •	• • •	10
	1		告	発等	等σ.)受	付	体	制・	• •	• •	• •	• •	• •	• •	• •	• •	• •	• •	• • •	• • •	• •	• • •	• • •	• • •	• •	• • •	• • •	10
	2		告	発急	€ σ	取(扱	L١	• • •		• •									• • •				• • •		• •		• • •	11
	3		<u>二</u>	※	₹.	油	<u>华</u>	発:	者の	Ħ∇	邶	LA																	11
	ر		다 각동	元1	コ ´ ー /フ	ア	声	元 安	ョのの調	水	XIL	v 1																	12
	4	百	光	寸	こ 13	n つ	#	余(IJ iii	且	•	••	••	••	••	••	••	••	••	•••	•••	••	•••	••	• • •	••	•••	- • •	
	1		調	宣	全 行.	1 ン	煖	図	•••	• •	• • ·	• •	• •	• •	• •	• •	• •	• •	• •	• • •	• • •	• •	• • •	• • •	• • •	• •	• • •	• • •	12
	2		告	発急	手に	対	व	る	調査	体	制	•	方	法	•	• •	• •	• •	• •	• • •	• • •	• •	• • •	• • •	• • •	• •	• • •	• • •	13
	(1)	予信	뷲 調	首	•	• • •	• • •	• •	• •	• •	• •	• •	• •	• •	• •	• •	• •	• • •	• • •	• •	• • •	• • •	• • •	• •	• • •	• • •	13

(2)本調査 ・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・	13
		通知・報告・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・	13
		調査体制・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・	13
		調査方法・権限・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・	14
		調査の対象となる研究・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・	14
		証拠の保全措置・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・	14
		調査の中間報告・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・	14
		調査における研究または技術上の情報の保護・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・	14
3		認定 ************************************	15
(1		15
()不正行為の疑義への説明責任 ・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・	15
(2)小正门荷の乗我への説明具は・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・	
(3)不正行為か否かの認定・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・	15
(4)調査結果の通知及び報告・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・	16
(5) 不服申立て ・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・	16
(6)調査資料の提出・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・	17
Ì)調査結果の公表・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・	17
•		うらは高ペックで 『発者及び被告発者に対する措置 ・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・	18
1		元	
1	,	前旦中にのける一时的指直・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・	18
()研究機関による支出停止・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・	18
(2) 資金配分機関による使用停止・保留等 ・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・	18
2		不正行為が行われたと認定された場合の緊急措置等 ・・・・・・・・・・・	18
(1) 競争的資金の使用中止・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・	18
ì	2) 研究機関による処置 ····································	19
3	_	・アードル (大) にんしん (大) できる (大) にんじゅう (大) にんしゅう (大)	19
ر	<u></u>		
_	1	「正行為と認定された者に対する資金配分機関の措置・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・	19
1		措置を検討する体制・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・	19
(1)措置を検討する委員会・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・	19
(2) 委員会の役割 ・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・	19
(3) 委員会の構成・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・	20
2		措置の決定手続・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・	20
(1) 委員会における検討・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・	20
() 措置の決定・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・	
(2)	20
(3) 措置決定の通知 ・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・	20
3		措置の対象者・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・	20
4		措置の内容・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・	21
(1)競争的資金の打ち切り・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・	21
(2)競争的資金申請の不採択・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・	21
(2)不正行為に係る競争的資金の返還・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・	21
(J	未使用研究費等の返還・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・	21
		不使用研九負守の返退・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・	
		研究費全額の返還・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・	22
(4)競争的資金の申請制限・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・	22
		3の に掲げる者・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・	22
		3 の に掲げる者 ・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・	22
		3 の に掲げる者・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・	22
5		措置と訴訟との関係・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・	22
	1		22
(1	ノ汨且後にみびが使じてもにある・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・	
(2)措置前に訴訟が提起された場合・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・	
(3)措置後の訴訟において認定が不適切とされた場合 ・・・・・・・・・・・・	23
6		措置内容の公表・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・	23
7		措置内容等の公募要領等への記載・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・	22

研究活動の不正行為への対応のガイドラインについて 研究活動の不正行為に関する特別委員会報告書(案)

第1部 研究活動の不正行為に関する基本的考え方

はじめに - 検討の背景

- (1)21世紀初頭の現在、世界を見渡しても、環境、エネルギー、感染症等の疾病、貧困など様々な解決すべき問題がある。我が国では、少子高齢社会の下、人口減少が現実のものとなる中での社会の活力の維持、安全安心な生活、地球規模での課題への対応等が求められている。このような面で、科学技術に求められる役割は、従来にも増して増大している。
- (2) さらに、「知の世紀」といわれる今世紀にあって、新たな知の創造・継承 ・活用によって社会を発展させ、また、ボーダーレス化した世界の中で競争 力を維持発展させていくことが、我が国を初め、米国、欧州連合、韓国、B RICS諸国(ブラジル、ロシア、インド、中国)などによる「知の大競争 時代」の重要な課題となっている。
- (3)このような状況にあって、科学技術創造立国を標榜する我が国では、平成 8年度から17年度までの2期にわたる科学技術基本計画の下で、政府研究 開発投資の増大、科学技術システム改革及び科学技術の戦略的重点化等が進 み、一定の成果が出てきているところである。また、本年4月からの第3期 の科学技術基本計画に基づき、厳しい財政事情の中、平成22年度までの5 か年の計画期間中、総額25兆円の政府研究開発投資を確保することとされ ており、これを有効に活用し、一層の成果を上げることが求められている。
- (4)このような中、我が国では昨今、科学研究の世界において、データの捏造等の不正行為が相次いで指摘されるようになってきている。また、昨年、韓国でES細胞の研究に関して成果の捏造が明るみに出て、国際社会にも大きな衝撃を与えたことは記憶に新しいところである。
- (5)科学研究における不正行為は、真実の探求を積み重ね、新たな知を創造していく営みである科学の本質に反するものであり、人々の科学への信頼を揺るがし、科学の発展を妨げ、冒涜するものであって、許すことのできないものである。

今日の科学研究が限りなく専門化を深め複雑かつ多様な研究方法・手段を駆使して行われる結果、科学的成果・知見が飛躍的に増大していく反面、科学者同士でさえ、互いに研究活動の実態を把握しにくい状況となっていることからも、科学者が公正に研究を進めることが従来以上に重要になってきている。

また、厳しい財政事情にも関わらず、未来への先行投資として、国費による研究費支援の増加が図られている中にあっては、貴重な国費を効果的に活用する意味でも、研究活動の公正性の確保がより一層強く求められる。

- (6) これらを受け、文部科学省においては、国費による研究費(特に文部科学省が所管する競争的資金)を活用した研究活動において不正行為(特に捏造、改ざん、盗用)が指摘されたときの対応体制等とこのような不正行為を行った者に対しての所要の措置を整備するとともに、同様のことを所管の資金配分機関に要請することとしている。また、大学・研究機関に対しても、体制構築に向けて自主的な取り組みを促すこととしている。
- (7)このために、文部科学省の要請に応じて本特別委員会においては、研究活動の本質や研究成果の発表とは何かを改めて問い直しつつ、研究活動における不正行為(以下単に「不正行為」という。)が起こる背景を考えた上で、不正行為の抑止に対する研究者や研究者コミュニティ、大学・研究機関の取り組みを促しつつ、国費による競争的資金を活用して研究を行っている研究者による不正行為への対応(告発等の受付から調査・事実確認、措置まで)について、文部科学省や資金配分機関、大学・研究機関が構築すべきシステムとルールのあり方を検討し、当面の結論を得たのでこれをガイドラインとして提言するものである。

不正行為に対する基本的考え方

1 研究活動の本質

(1)研究活動とは

研究活動とは、先人達が行った研究の諸業績を踏まえた上で、観察や実験等によって知りえた事実やデータを素材としつつ、自分自身の省察・発想・アイディア等に基づく新たな知見を創造し、知の体系を構築していく行為である。研究活動は、一般的には研究の立案・計画・(経費支援申請)・実施・成果の取りまとめ・(経費支援者への報告)の各過程を経て行われる。

(2)科学研究の意義

科学研究には、研究者の自由な発想に基づく研究と政策目的などの一定の目的を達成するために明確な成果目標・目的を掲げて行う研究がある。

前者の研究の中核である大学等を中心に行われている学術研究は、個々の研究者の自由な発想と知的好奇心・探究心に根ざした知的創造活動であり、優れた知的・文化的価値を有する。また、学術研究は人類共通の知的資産を築くものであり、その知的ストックは、人類の幸福、経済・社会の発展の源泉になるなど崇高な営みである。このような研究活動は次世代の価値を創造するという研究者の強い使命感に支えられている側面がある。

後者の研究については、明確な政策目的のもとに行われることから、社会の期待に対応しやすく、成果がわかりやすいことが多い。また、その成果は多くが直接的かつ比較的短期的に、経済や医療、安全などにつながる重要な活動である。

これらの研究があいまって知の創造と蓄積が行われ、人類の幸福、経済・ 社会の発展を支えている。

2 研究成果の発表

研究成果の発表とは、研究活動によって得られた成果を、客観的で検証可能なデータ・資料を提示しつつ、研究者コミュニティに向かって公開し、その内容について吟味・批判を受けることである。科学研究による人類共通の知的資産の構築が健全に行われるには、研究活動に対する研究者の誠実さを前提とした、このような研究者間相互の吟味・批判によって成り立つチェックシステムが不可欠である。研究成果の発表は、このチェックシステムへの参入の意味を持つものであり、多くが論文発表という形で行われ、また、論文の書き方(データ・資料の開示、論理の展開、結論の提示等の仕方)に一定の作法が要求されるのはその表れである。

3 不正行為とは何か

不正行為とは、研究者倫理に背馳し、上記1、2において、その本質ないし本来の趣旨を歪め、研究者コミュニティの正常な科学的コミュニケーションを妨げる行為に他ならない。具体的には、得られたデータや結果の捏造、改ざん、及び他者の研究成果等の盗用に加え、同じ研究成果の重複発表、論文著作者が適正に公表されない不適切なオーサーシップなどが不正行為の代表例と考えることができる。こうした行為は、研究の立案・計画・(経費支援申請)・実施・成果の取りまとめ・(経費支援者への報告)の各過程においてなされる可能性がある。なお、科学的に適切な方法により正当に得られた研究成果が結果的に誤りであったとしても、それは不正行為には当たらない。

4 不正行為に対する基本姿勢

(1) 不正行為に関する基本姿勢

不正行為は、研究活動とその成果発表の本質に反するものであるという意味において、科学そのものに対する背信行為であり、また、人々の科学への信頼を揺るがし、科学の発展を妨げるものであることから、研究費の多寡や出所の如何を問わず絶対に許されない。また、不正行為は、研究者の科学者としての存在意義を自ら否定するものであり、自己破壊につながるものでもある。

これらのことを個々の研究者はもとより、研究者コミュニティや大学・研究機関、研究費の配分機関は理解して、不正行為に対して厳しい姿勢で臨まなければならない。

(2)知の品質管理

不正行為の問題は、知の生産活動である研究活動における「知の品質管理」の問題として捉えることができる。すなわち、まず第一に各研究者自身がその研究成果を、偽りをまじえることなく研究者コミュニティの前に提示し、その精査を受けて、人類の知的資産となりうるものとする責任を負っている。その意味で、公表した研究成果に誤りがあることが判明した場合には、研究者自らこれを可能な限り速やかに研究者コミュニティに公表し、当該研究成果を取り下げることが必要である。さらに、公表した研究成果に不正行為が関わっていたことに気づいた場合に、当該研究成果を直ちに取り下げることも、その研究について責任ある立場にある者の義務といえる。

このような研究者の自己規律を前提としつつ、研究者コミュニティは全体として、各研究者から公表された研究成果を厳正に吟味・評価することを通じて、 人類共通の知的資産の蓄積過程に対して、品質管理を徹底していくという、極めて重い責務を遂行しなければならないのである。

5 研究者、研究者コミュニティ等の自律・自己規律

不正行為に対する対応は、研究者の倫理と社会的責任の問題として、その防止とあわせ、まずは研究者自らの規律、あるいは研究者コミュニティ、大学・研究機関の自律に基づく自浄作用としてなされなければならない。

自律・自浄作用の強化は、例えば、大学で言えば研究室・教室単位から学科・専攻、さらに学部・研究科などあらゆるレベルにおいて重要な課題として認識されなければならない。

その際、若い研究者を育てる指導者自身が、この自律・自己規律ということを理解し、若手研究者や学生にきちんと教育していくことが重要であり、このこと自体が指導者自身の自己規律でもある。このように指導者及び若い研究者、学生が自律・自己規律を理解することは、研究活動を通じた人材育成・教育を行う上での大前提になることをすべての研究者は心に銘記すべきである。

不正行為が起こる背景

不正行為が昨今我が国で見られるようになってきていると述べたが、なぜ不正 行為が起きるのか、その背景を考えておくことは、研究現場等への警鐘を鳴らす 意味でも必要と思われる。研究現場を取り巻く現状と研究組織・研究者の問題点 の2つの面から見て、以下のようなことが考えられる。

1 研究現場を取り巻く現状

研究現場を取り巻く現状を見ると、まず、21世紀の世界的な知の大競争時代にあって、先端的な分野を中心に、研究成果を少しでも早く世に出すという先陣争いが強まっている。これには研究者としての使命感、意欲や名誉の他に、研究評価や、各研究機関・研究者等の特許など知的財産戦略への取り組みなど、まさに現在の研究現場を取り巻く状況を反映していると考えられる。

例えば、第1期、第2期の科学技術基本計画のもと、競争的資金が飛躍的に増加し、多くの優れた研究、意欲的な研究に支援が広がり、研究現場に競争的環境と競争的意識が定着し始め、研究水準が上がった。その反面、例えば第2期科学技術基本計画で重点化の対象とされた研究分野については、多額の研究資金が配分されると同時に、それに見合う成果を求められ、また、先端的な研究を続けていくには、他の研究者との競争に勝ち、競争的な研究費を獲得し続けなければならないという圧力が一層強まっている。

このような中で、各研究分野において、多額の研究費が獲得できる研究が優れた研究と評価されやすく、また、成果が目立つ研究でなければ、研究費が獲得できないという傾向が増大し、研究費獲得自体がいわば一つの評価指標と化して、競争の激化と性急な成果主義を煽る結果となっていることが指摘されている。

さらに、研究者の任期付任用の増加等により研究者の流動性が高まっており、ポスト獲得を目指して、若い研究者が一層研鑽を積み、また、多様な人材が研究組織に入ること等により、研究組織が活性化される効果が見られる。 一方でそのことに伴い、ポスト獲得競争が激化し、特に若手研究者にとっては任期付きでないポストを早く得るために、優れた研究成果を早く出す必要性に迫られる状況も一部で醸し出されてきており、それが極端な場合、不正行為につながることもありうると考えられる。

2 研究組織・研究者の問題点

他方、不正行為が起きる背景として、研究組織・研究者側の問題点もいくつか考えられる。例えば、 1 (2)で研究者の使命感に言及したが、根本的な問題として、研究者の間に功名心が広がる反面、真理を探究するという研究そのものに対する使命感が薄れてきているのではないかという指摘がしばしばなされている。

研究者は研究活動の本質を理解し、それに基づく作法や研究者倫理を身に付けていることが当然の前提とされているが、これらがどういうものであるかということについて、研究者を目指す学生や若手研究者が十分教育を受けていない状況がある。また、そのことについて教えるべき指導者の中には、その責務を十分に自覚していない者が少なからずあるように見受けられる。

さらに、指導者の中には、結果を出すことを最重要視する考え方に傾き、研究倫理や研究プロセスの本来のあり方を十分に理解していない者が存在するという深刻な指摘もなされている。

研究プロセスについて言えば、競争的環境の激化とともに、実験等で出たデータの処理や論文作成のスピードをかなり上げなければならなくなっていることもあり、研究グループ内で生データを見ながら議論をして説を組み立ていくという、研究を進めていく上で通常行われる過程を踏むことをおるそかにする傾向が一部の研究者に見られる、という指摘もある。

不正行為が起きる背景には、研究組織における問題として、自浄作用が働きにくいということも指摘できる。この原因として、競争的環境激化の結果、秘密主義的傾向が蔓延し、組織の中で研究活動に関して議論が活発に行われにくくなっていること、また、まさにその反面、そうした活性を失った組織にありがちな悪しき仲間意識・組織防衛心理が事なかれ主義に拍車をかけることも考えられる。さらに、研究分野が細分化し、各研究者の専門性が深化し、他の研究室はもとより、同じ研究室においても、他の研究者がどういの研究をどのように行っているのかわからないという状況さえ現出しているの研究をどのように行っているのかわからないという状況さえ現出していることも一因と考えられる。このような環境の下では、正常な自浄作用か、相手を陥れる行為かが容易に判断しにくい場合、重症に陥るまで放置される傾向がある。

加えて、自浄作用が働きにくい研究組織の中では、些細なことではあっても見逃してはならない、研究活動の本質や研究活動・研究成果の発表の作法ともいうべき決まりごとに抵触するような行為が見逃されがちであり、それが重なって、重大な不正行為につながることがあるのではないかと思われる。

上記1の で指摘した研究費獲得競争と性急な成果主義が、研究組織全体や管理者の意識を歪める結果、自浄作用が働きにくくなっている、という面もあるのではないかと考えられる。各組織でのそれぞれのレベルにおける真摯なそして不断の自己点検が必要である。

研究費獲得について、個別の問題として見られるのが、若くして主任研究者になった場合の問題である。このような場合、主任研究者になった者は、長期間研究費を獲得し続けることが必要になり、常に目覚しい研究成果を出すことに追われ、焦りが生じたり、研究室のスタッフ等への圧力が強くなることがあり、このことが不正行為につながりかねない、という問題を指摘することができよう。

多額の国費が充当される研究開発プロジェクトや競争的資金による研究を中心に、研究評価が行われるようになっている。研究者としては、研究評価により、研究費やポストが左右されることにもなる。また、研究組織としても、どの程度研究成果が上がっているか、有用な研究なのか、個々の研究評価の積み重ねが組織全体の評価につながり、研究成果について数値目標を設定することもある。このような研究評価の進展に伴い、雑誌の影響度を測る指標であるはずのインパクトファクターが安易に研究評価の指標として利用される場合があるため、評価者や研究者が著名な科学雑誌に論文が掲載されることを過度に重要視する傾向が見られ、それが不正行為が起きる背景になっているとも考えられる。

不正行為に対する取り組み

1 日本学術会議、大学・研究機関、学協会の不正行為への取り組み

(1)日本学術会議の取り組み

日本学術会議は、科学者の代表機関としての立場から、研究者倫理全体を見据え、科学者の自律のための倫理規範の確立を目指し、平成18年秋を目標に全科学者が共有すべき行動規範の策定に取り組んでいる。また、教育・研究機関、学協会、研究資金提供機関に対し、倫理綱領や研究活動を支える行動規範等の策定、倫理教育の実施、捏造、改ざん、盗用などの不正行為全般に厳正に対処する制度の導入などについて自主的に取り組むよう要請することとしている。

(2)大学・研究機関、学協会の取り組み

行動規範や不正行為への対応規程等の整備

日本学術会議が平成16年に行った学会に対する調査によると、倫理綱領を制定済みの学会は有効回答838のうち97学会であり、制定も検討もしていない学会は617学会であった。また、不正行為の疑義が発生した場合に対処する組織や手続を決めている学会は148学会、決めていない学会が689学会となっており(以上、平成17年7月日本学術会議学術と社会常置委員会報告「科学におけるミスコンダクトの現状と対策」より)、これらからは、研究者の不正行為の防止策や疑義があった場合の対応策について取り組みが進んでいないことがうかがわれる。

また、大学・研究機関においては、東京大学、理化学研究所、産業技術総合研究所など、不正行為の疑義に対応する規程を定めている例が見られるが、 ごく一部に限られている。

このような取り組みは、研究者や大学・研究機関、研究者コミュニティの自律性や自浄力を保障し、高めるために有効・適切なものであり、大学・研究機関や学協会において、研究者の行動規範や、不正行為の疑惑が指摘されたときの調査手続や方法などに関する規程等を整備することが求められる。防止のための取り組み

ア)研究活動に関して守るべき作法の徹底

大学・研究機関、学協会においては、実験・観察ノート等の記録媒体の作成(方法等を含む)・保管や実験試料・試薬の保存等、研究活動に関して守るべき作法について、研究者や学生への徹底を図ることやそれらの保存期間を定めることが求められる。これは不正行為の防止のためであるとともに、研究者の自己破壊を防止するためでもあり、自らの研究に不正行為がないことを説明し、不正の疑義から自らを守るためでもある。

イ)研究者倫理の向上

不正行為が指摘されたときの対応のルールづくりと同時に、不正行為が起こらないようにするため、大学・研究機関や学協会においては、研究倫理に関する教育や啓発等、研究者倫理の向上のための取り組みが求められる。例えば、大学院において、研究活動の本質や研究倫理についての教育プログラムを導入することが考えられる。

このような自律性を高める取り組みについては、特に学生や若手研究者を指導する立場の研究者が自ら積極的に取り組むべきことは当然であるが、まさにそのためにも、このような指導的立場の研究者に対して、研究倫理等の教育を徹底し、内面化することが不可欠であり、大学・研究機関が組織として取り組むことが求められる。

2 文部科学省における競争的資金等に係る不正行為への対応

(1) 文部科学省の取り組みの必要性

文部科学省においては、国費を研究費として投入している立場から、適正な研究費の活用に意を用いる必要がある。不正行為はそれ自体として国費投入の趣旨を損なうばかりか、他の研究にも悪影響を及ぼすものである。このことから、文部科学省においては、研究費の配分の観点を中心に不正行為防止も含め、不正行為への厳正な対応に取り組んでいくことが必要である。

(2)競争的資金等に係る不正行為への対応

不正行為は研究費の出所や金額の多寡の如何に関係なく許されないことから考えると、文部科学省としても大学・研究機関等と同様、研究費の如何を問わず重大な関心を持つべき事柄である。

しかし、国費による研究資金の効率的な活用の観点や不正行為が行われた場合の行政的な措置の観点も考えると、行政としての対応の対象を考えるに当たっては以下のことに留意するべきである。

ア)競争的資金による研究の場合は、研究費と研究活動及び研究成果との対応関係が明確であり、不正行為についても、研究費との対応関係が明確であるが、基盤的経費による研究についてはそのような対応関係が不明確である。

- イ)基盤的経費は国費が充当されていても、特定の研究ないし研究者ではなく、機関を対象に措置されるものであり、その管理は大学・研究機関に委ねられている。基盤的経費による所属研究者の不正行為については、機関が組織を律する責任において対処すべき、いわば内部管理の範囲に属する問題であり、文部科学省が個別の事案に対応したり、ガイドラインにより一律に対応を定めたりすべき事柄ではない。
- ウ)競争的資金による研究上の不正行為についてはアに述べたように、資金配分機関は当該研究活動に対して、その配分資金に関する対応が可能であり、また厳正な措置が必要とされるが、これまではそれに関するルールがないため、それを新たに構築することが喫緊の課題である。

本特別委員会は、以上のような観点に立って、特定の課題に対して配分する競争的資金に係る研究活動の不正行為について対応することとし、対応措置に関するガイドラインの内容を検討し、本報告書の第2部としてその結果を記した。これに基づき、早急に文部科学省において規程等の整備を行うとともに、資金配分機関や大学・研究機関にこのガイドラインを提示し、各機関における不正行為への対応のルールづくりを促進することを求めるものである。なお、大学・研究機関におけるルールづくりは、競争的資金に係る不正行為に限定するものではなく、 に述べたように、研究費の如何を問わず対象にすべきことはいうまでもない。

不正行為への対応の取り組みが厳正なものでなければならないことは当然であるが、学問の自由を侵すものとなってはならないことはもとより、大胆な仮説の発表が抑制されるなど、研究を萎縮させるものとなってはならず、むしろ不正への対応が研究を活性化させるものであるという本来の趣旨を忘れてはならない。

なお、府省直轄で、特定の研究課題について、選定した研究機関に研究プロジェクトを委託する研究(いわゆるプロジェクト型研究)については、競争的資金によって行われてはいないが、研究費と研究活動には一定の対応関係があり、求められる成果の獲得が不正行為により妨げられる場合もあることから、競争的資金を活用した不正行為への対応の制度化を踏まえ、これに準じた制度を導入することが望まれる。

3 他府省庁所管等の機関との共通性

本報告書第1部で示す考え方は、文部科学省所管の機関のみならず、研究活動を行う他府省庁・地方公共団体所管の機関や企業及びその所属する研究者についても、原則的に同様のことが該当するはずである。これらの機関においても、ガイドラインを参考に適切な取り組みが行われることを期待する。

第2部 競争的資金に係る研究活動における不正行為対応ガイドライン

本ガイドラインの目的

本ガイドラインは、競争的資金に係る研究活動の不正行為に、文部科学省及び文部科学省所管の独立行政法人である資金配分機関や大学等の研究機関が適切に対応するため、それぞれの機関が整備すべき事項等について指針を示すものである。各機関においては、本ガイドラインに沿って、研究活動の不正行為に対応する適切な仕組みを整えることが求められる。また、資金配分機関においては、本ガイドラインを実効あるものとするため、競争的資金の公募要領や委託契約書等に本ガイドラインの内容を反映させることが求められる。さらに、文部科学省所管の競争的資金を活用していない研究における不正行為についても、各研究機関において、本ガイドラインを踏まえた適切な仕組みを整えることを強く期待する。

研究活動の不正行為等の定義

1 対象とする不正行為

本ガイドラインの対象とする研究活動は、文部科学省及び研究費を配分する文部科学省所管の独立行政法人の競争的資金を活用した研究活動であり、本ガイドラインの対象とする不正行為は、発表された研究成果の中に示されたデータ、情報または調査結果等の捏造と改ざん、及び盗用である。ただし、故意によるものではないと本人によって明らかにされたものは不正行為には当たらない。

(1)捏造

データ、研究結果等を偽造すること、又はこれら偽造したものを記録したり 報告または論文等に利用したりすること。

(2)改ざん

研究資料・機器・過程を変更する操作を行うこと、又は変更・変造したデータ・結果等を用いて研究の報告、論文等を作成・発表すること。

(3)盗用

他の研究者のアイディア、研究過程、研究結果、論文又は用語を、当該研究者の了解もしくは適切な表示なく流用すること。

2 対象となる競争的資金

本ガイドラインにおける「競争的資金」とは、資金配分主体が、広く研究開発課題等を募り、提案された課題の中から、専門家を含む複数の者による、科学的・技術的な観点を中心とした評価に基づいて実施すべき課題を採択し、研究者等に配分する研究開発資金として、内閣府において「競争的資金」と整理されている文部科学省所管のもの等であり、当面以下に掲げるものとする。これに変更があった場合にはその都度明示されるものとする。

文部科学省において競争的資金の範疇に数え上げられているもの(平成18年度)、すなわち、科学研究費補助金、科学技術振興調整費、21世紀COEプログラム、キーテクノロジー研究開発の推進、地球観測システム構築推進プラン、原子力システム研究開発事業、戦略的創造研究推進事業、先端計測分析技術・機器開発事業、革新技術開発研究事業、独創的シーズ展開事業、産学共同シーズイノベーション化事業、地域結集型研究開発型プログラム等、重点地域研究開発推進プログラムの13制度。

その他、課題採択過程において競争的な要素を有するもの、すなわち私立 大学学術研究高度化推進事業。

3 対象となる研究者及び研究機関

本ガイドラインの対象となる研究者は、対象となる競争的資金の配分を受けて研究活動を行っている研究者である。また、本ガイドラインの対象となる研究機関は、それらの研究者が所属する機関、又は対象となる競争的資金を受けている機関であり、国内に所在する大学、短期大学、高等専門学校、大学共同利用機関、国及び地方公共団体の直轄研究機関、独立行政法人、財団法人、社団法人、企業等が該当し、これらを本ガイドラインでは単に「研究機関」という。

4 対象となる資金配分機関

本ガイドラインの対象となる資金配分機関は文部科学省、独立行政法人科学技術振興機構及び独立行政法人日本学術振興会であり、これらを本ガイドラインでは、単に「資金配分機関」という。

告発等の受付

1 告発等の受付体制

研究機関及び資金配分機関(以下 及び において「研究機関等」という。)は、研究活動の不正行為に関する告発等の窓口(以下「受付窓口」という。)を各々設置しておくものとする。なお、このことは必ずしも新たに部署を設けることを意味しない。

研究機関等は、設置する受付窓口について、その名称、場所、連絡先、受付の方法などを定め、機関内外に周知する。

研究機関等は、告発者が告発の方法を書面、電話、FAX、電子メール、 面談など自由に選択できるように受付窓口の体制を整える。 研究機関等は、告発等の受付や調査・事実確認(以下単に「調査」という。)担当の者が、自らが関与する事案に関与しないよう取り計らう。

告発等の受付から調査に至る体制について、研究機関等はその責任者として例えば理事、副学長等適切な地位にある者を指定し、必要な組織を構築して企画・整備・運営する。また、これらに係る内部規程を定め、公表する。

2 告発等の取扱い

告発は、受付窓口に対する書面、電話、FAX、電子メール、面談などを通じて、研究機関等に直接行われるべきものとする。

告発は、原則的に、顕名により行われ、不正行為を行ったとする研究者・ グループ、不正行為の態様等、事案の内容が明示され、かつ不正とする科学 的合理的理由が示されているもののみを受付ける。

に関わらず、匿名による告発があった場合、研究機関等は告発の内容に 応じ、顕名の告発があった場合に準じた取扱いをすることができる。

告発があった研究機関等が調査を行うべき機関に該当しないときは、 1 により調査機関に該当する研究機関等に当該告発を回付する。回付された研究機関等は当該機関に告発があったものとして当該告発を取り扱う。また、

1により、告発があった研究機関等に加え、他にも調査を行う研究機関等が想定される場合は、告発を受けた研究機関等は該当する機関に当該告発について通知する。

書面による告発など、受付窓口が受付けたか否かを告発者が知りえない方法による告発がなされた場合は、研究機関等は告発者(の場合の告発者を除く。ただし、調査結果が出る前に告発者の氏名が判明した後は顕名による告発者として取り扱う。以下同じ)に受付けたことを通知する。

報道や学会等の研究者コミュニティにより不正行為の疑いが指摘された場合は、不正行為を指摘された者が所属する機関に の場合の告発があった場合に準じて取扱うものとする。

告発までに至らない段階の相談については、相談を受けた機関はその内容に応じ、告発に準じてその内容を確認・精査し、相当の理由があると認めた場合は、相談者に対して告発の意思があるか否か確認するものとする。これに対して告発の意思表示がなされない場合にも、研究機関等の判断で当該事案の調査を開始することができる。

3 告発者・被告発者の取扱い

告発を受付ける場合、個室で面談したり、電話や電子メールなどを窓口の担当職員以外は見聞できないようにするなど、告発内容や告発者の秘密を守るため適切な方法を講じなければならない。

研究機関等は、受付窓口に寄せられた告発の告発者、被告発者、告発内容及び調査内容について、調査結果の公表まで、告発者及び被告発者の意に反して調査関係者以外に洩出しないよう、関係者の秘密保持を徹底する。

調査事案が洩出した場合、研究機関等は告発者及び被告発者の了解を得て、 調査中に関わらず調査事案について公に説明することができる。ただし、告 発者又は被告発者の責により洩出した場合は、当該人の了解は不要とする。 研究機関等は、悪意(被告発者を陥れるため、あるいは被告発者が行う研究を妨害するためなど、専ら被告発者に何らかの損害を与えることや被告発者が所属する機関・組織等に不利益を与えることを目的とする意思。以下同じ。)に基づく告発を防止するため、告発は原則顕名によるもののみ受付けることや、告発には不正とする科学的合理的理由を示すことが必要であること、告発者に調査に協力を求める場合があること、調査の結果、悪意に基づく告発であったことが判明した場合は、氏名の公表や懲戒処分、刑事告発がありうることなどを機関内外にあらかじめ周知する。

研究機関等は、単に告発したことを理由に告発者に対し、解雇や配置転換、 懲戒処分、降格、減給等を行ってはならない。

研究機関等は、相当な理由なしに、単に告発がなされたことのみをもって、 被告発者の研究活動を全面的に禁止してはならない。また、同様に解雇や配 置転換、懲戒処分、降格、減給等を行ってはならない。

告発等に係る事案の調査

1 調査を行う機関

研究機関に所属する(どの研究機関にも所属していないが専ら特定の研究機関の施設・設備を使用して研究する場合を含む。以下同じ。)研究者に係る研究活動の不正行為の告発があった場合、原則として、当該研究機関が告発された事案の調査を行う。

被告発者が複数の研究機関に所属する場合、原則として被告発者が告発された事案に係る研究を主に行っていた研究機関を中心に、所属する複数の機関が合同で調査を行うものとする。ただし、中心となる機関や調査に参加する機関については、関係機関間において、事案の内容等を考慮して別の定めをすることができる。

被告発者が所属する研究機関と異なる研究機関で行った研究に係る告発があった場合、所属する研究機関と研究が行われた研究機関とが合同で、告発された事案の調査を行う。

被告発者が、告発された事案に係る研究を行っていた際に所属していた研究機関を既に離職している場合、現に所属する研究機関が、離職した研究機関と合同で、告発された事案の調査を行う。被告発者が離職後、どの研究機関にも所属していないときは、告発された事案に係る研究を行っていた際に所属していた研究機関が、告発された事案の調査を行う。

上記 から によって、告発された事案の調査を行うこととなった研究機関は、被告発者が当該研究機関に現に所属しているかどうかに拘らず、誠実に調査を行わなければならない。

被告発者が、調査開始のとき及び告発された研究を行っていたときの双方の時点でいかなる研究機関にも所属していなかった場合や、調査を行うべき研究機関による調査の実施が極めて困難であると、告発に係る研究に対する研究費を配分した資金配分機関が特に認めた場合は、当該研究機関の同意を得て、当該資金配分機関が調査を行う。この場合、当該研究機関は当該資金配分機関から協力を求められたときは、誠実に協力しなければならない。

調査を行うについては、研究機関は他の研究機関や学協会等の研究者コミュニティに、また、資金配分機関は告発された研究の分野に関連がある研究機関や学協会等の研究者コミュニティに、これを委託することができる。このとき、 3 から 及び は委託された機関に準用されるものとする。

2 告発等に対する調査体制・方法

____ (1)予備調査

1によって調査を行う研究機関等(以下、「調査機関」という。)は、 告発を受付けた後速やかに、告発された行為が行われた可能性、告発の際示 された科学的合理的理由の論理性、告発された研究の公表から告発までの期 間が、生データ、実験・観察ノート、実験試料・試薬など研究成果の事後の 検証を可能とするものについての各研究分野の特性に応じた合理的な保存期 間、あるいは被告発者が所属する研究機関が定める保存期間を超えるか否か など内部的に予備調査を行う。

告発等がなされる前に取り下げられた論文等に対する告発等に係る予備調査を行う場合は、取り下げに至った経緯・事情を含め、不正行為の問題として調査すべきものか否か調査し、判断するものとする。

調査機関は、予備調査の結果、告発がなされた事案が本格的な調査をすべきものと判断した場合、本調査を行う。調査機関は告発を受け付けた後、例えば概ね30日以内に本調査を行うか否か決定するものとする。本調査を行う場合、決定後相当の期間(例えば概ね30日)内に本調査が開始されるべきものとする。

本調査を行わないことを決定した場合、その旨を理由とともに告発者に通知するものとする。さらに、予備調査で悪意に基づく告発と判明したときは、調査機関は、告発者が所属する機関にその旨通知する。当該所属機関は当該告発者に対し、内部規程に基づき適切な処置を行う。

(2)本調査

通知・報告

- ア)本調査を行うことを決定した場合、調査機関は、告発者及び被告発者に対し、本調査を行うことを通知し、調査への協力を求める。告発された事業の調査に当たっては、告発者が了承したときを除き、調査関係者以外の者や被告発者に告発者が特定されないよう周到に配慮する。
- イ)調査機関が研究機関であるときは、研究機関は当該事案に係る研究に配分された競争的資金の配分機関に本調査を行う旨通知する。当該資金配分機関が文部科学省でないときは、当該資金配分機関は当該通知を文部科学省に報告する。

調査体制

ア)調査機関は、本調査に当たっては、当該研究分野の研究者であって当該 調査機関に属さない者を含む調査委員会を設置する。この調査委員は告発 者及び被告発者と直接の利害関係(例えば、不正行為を指摘された研究が 論文のとおりの成果を得ることにより特許や技術移転等に利害があるな ど)を有しない者でなければならない。

- イ)調査機関は、調査委員会を設置したときは、調査委員の氏名や所属を告発者及び被告発者に示すものとする。これに対し、告発者及び被告発者は、あらかじめ調査機関が定めた期間内に異議申立てをすることができる。異議申立てがあった場合、調査機関は内容を審査し、その内容が妥当であると判断したときは、当該異議申立てに係る委員を交代させるとともに、その旨を告発者及び被告発者に通知する。
- ウ)調査委員会の調査機関内における位置づけについては、調査機関において定める。

調査方法・権限

- ア)本調査は、指摘された当該研究に係る論文や実験・観察ノート、生データ等の各種資料の精査や、関係者のヒアリング、再実験の要請などにより 行われる。この際、被告発者の弁明の聴取が行われなければならない。
- イ)被告発者が調査委員会から再実験などにより再現性を示すことを求められた場合、あるいは自らの意思によりそれを申し出た場合は、それに要する期間及び機会(機器、経費等を含む。)が調査機関により保障されなければならない。
- ウ)上記ア、イに関して、調査機関は調査委員会の調査権限について定め、 関係者に周知する。この調査権限に基づく調査委員会の調査に対し、告発 者及び被告発者などの関係者は誠実に協力するものとする。また、調査機 関以外の機関において調査がなされる場合、調査機関は当該機関に協力を 要請する。協力を要請された機関は誠実に協力するものとする。

調査の対象となる研究

調査の対象には、告発等に係る研究のほか、調査委員会の判断により調査 に関連した被告発者の他の研究をも含めることができる。

証拠の保全措置

調査機関は本調査に当たって、告発等に係る研究に関して、証拠となるような資料等を保全する措置をとる。この場合、告発等に係る研究が行われた研究機関が調査機関となっていないときは、当該研究機関は調査機関の要請に応じ、告発等に係る研究に関して、証拠となるような資料等を保全する措置をとる。これらの措置に影響しない範囲内であれば、被告発者の研究活動を制限しない。

調査の中間報告

調査機関が研究機関であるときは、告発等に係る研究に対する資金を配分した機関の求めに応じ、調査の終了前であっても、調査の中間報告を当該資金配分機関に提出するものとする。

調査における研究または技術上の情報の保護

調査に当たっては、調査対象における公表前のデータ、論文等の研究または技術上秘密とすべき情報が、調査の遂行上必要な範囲外に漏洩することのないよう十分配慮する。

認定

3 認定 (1)認定

調査委員会は本調査の開始後、相当の期間(例えば概ね150日)内に調 査した内容をまとめ、不正行為が行われたか否か、不正行為と認定されるた 場合はその内容、不正行為に関与した者とその関与の度合、不正行為と認定 された研究に係る論文等の各著者の当該論文等及び当該研究における役割を 認定する。

不正行為が行われなかったと認定される場合であって、調査を通じて告発 が悪意に基づくものであることが判明したときは、調査委員会は、併せてそ の旨の認定を行うものとする。この認定を行うに当たっては、告発者に弁明 の機会を与えなければならない。

又は について認定を終了したときは、調査委員会はただちにその設置 者たる調査機関に報告する。

(2) 不正行為の疑義への説明責任

調査委員会の調査において、被告発者が告発に係る疑惑を晴らそうとする 場合には、自己の責任において、当該研究が科学的に適正な方法と手続に則 って行われたこと、論文等もそれに基づいて適切な表現で書かれたものであ ることを、科学的根拠を示して説明しなければならない。そのために再実験 等を必要とするときには、その機会が保障されなければならない(2(2) イ)。

の説明責任の程度は研究分野の特性に応じ、調査委員会の判断にゆだね られるが、被告発者が生データや実験・観察ノート、実験試料・試薬等の不 存在など、本来存在するべき基本的な要素の不足により証拠を示せない場合 は不正行為とみなされる。ただし、被告発者が善良な管理者の注意義務を履 行していたにもかかわらず、その責によらない理由(例えば災害など)によ り、上記の基本的な要素を十分に示すことができなくなった場合はこの限り ではない。また、生データや実験・観察ノート、実験試料・試薬などの不存 在が、各研究分野の特性に応じた合理的な保存期間や被告発者が所属する、 または告発等に係る研究を行っていたときに所属していた研究機関が定める 保存期間を超えることによるものである場合についても同様とする。

(3) 不正行為か否かの認定

調査委員会は、上記(2) により被告発者が行う説明を受けるとともに、 調査によって得られた、物的・科学的証拠、証言、被告発者の自認等の諸証拠 を総合的に判断して、不正行為か否かの認定を行う。証拠の証明力は、調査委 員会の判断に委ねられるが、被告発者の自認を唯一の証拠として不正行為と認 定することはできない。

被告発者が自己の説明によって、不正行為であるとの疑いを覆すことができ ないときは、不正行為と認定される。また、被告発者が生データや実験・観察 ノート、実験試料・試薬の不存在など、本来存在するべき基本的な要素の不足 により証拠を示せないとき(上記(2))も同様とする。

(4)調査結果の通知及び報告

調査機関は、調査結果(認定を含む。以下同じ)を速やかに告発者及び被告発者(被告発者以外で不正行為に関与したと認定された者を含む。以下において同じ。)に通知する。被告発者が調査機関以外の機関に所属している場合は、これらに加え当該所属機関に当該調査結果を通知する。

調査機関が研究機関であるときは、当該研究機関は、 に加えて当該事案に係る研究に対する資金を配分した機関に、当該調査結果を通知する。告発等がなされる前に取り下げられた論文等に係る調査で、不正行為があったと認定されたときは、取り下げなど研究者が自ら行った善後措置や、その措置をとるに至った経緯・事情等をこれに付すものとする(上記 の後段の場合も同様とする。)。当該資金配分機関が文部科学省でないときは、当該資金配分機関は当該調査結果を文部科学省に報告する。

文部科学省以外の資金配分機関が調査したときは、当該資金配分機関は文部科学省に報告する。

悪意に基づく告発との認定があった場合、調査機関は告発者の所属機関に も通知する。

(5) 不服申立て

不正行為と認定された被告発者は、あらかじめ調査機関が定めた期間内に、 調査機関に不服申立てをすることができる。ただし、その期間内であっても、 同一理由による不服申立てを繰り返すことはできない。

告発が悪意に基づくものと認定された告発者(被告発者の不服申立ての審査の段階で悪意に基づく告発と認定された者を含む。この場合の認定については、上記(1) を準用する。)は、その認定について、 の例により不服申立てをすることができる。

不服申立ての審査は調査委員会が行う。ただし、不服申立ての趣旨が、調査委員会の構成等、その公正性に関わるものである場合には、調査機関の判断により、調査委員会に代えて、他の者に審査させることができる。

不正行為があったと認定された場合に係る被告発者による不服申立てについて、調査委員会(ただし書きの場合は、調査委員会に代わる者)は、不服申立ての趣旨、理由等を勘案し、当該事案の再調査を行うか否かを速やかに決定する。当該事案の再調査を行うまでもなく、不服申立てを却下すべきものと決定した場合には、ただちに調査機関に報告し、調査機関は被告発者に当該決定を通知する。このとき、当該不服申立てが当該事案の引き延ばしや認定に伴う各措置の先送りを主な目的とすると調査委員会が判断するときは、調査機関は以後の不服申立てを受付けないことができる。

再調査を行う決定を行った場合には、調査委員会は被告発者に対し、先の調査結果を覆すに足る資料の提出等、当該事案の速やかな解決に向けて、再調査に協力することを求める。その協力が得られない場合には、再調査を行わず、審査を打ち切ることができる。その場合にはただちに調査機関に報告し、調査機関は被告発者に当該決定を通知する。

調査機関は、被告発者から不正行為の認定に係る不服申立てがあったときは、告発者に通知する。調査機関が研究機関であるときは、加えて当該事案に係る研究に対する資金を配分した機関に通知する。不服申立ての却下及び再調査開始の決定をしたときも同様とする。

調査委員会が再調査を開始した場合は、相当の期間(例えば概ね50日)内に、先の調査結果を覆すか否かを決定し、その結果をただちに調査機関に報告し、調査機関は当該結果を被告発者、被告発者が所属する機関及び告発者に通知する。調査機関が研究機関であるときは、加えて当該事案に係る研究に対する資金を配分した機関に通知する。当該資金配分機関が文部科学省でないときは、当該資金配分機関は文部科学省に当該審査結果を報告する。

調査機関が文部科学省以外の資金配分機関であるときは、その結果を被告発者、被告発者が所属する機関及び告発者に通知し、加えて文部科学省に報告する。

悪意に基づく告発と認定された告発者から不服申立てがあった場合、調査機関は、告発者が所属する機関及び被告発者に通知する。調査機関が研究機関であるときは、加えて当該事案に係る研究に対する資金を配分した機関に通知する。

の不服申立てについては、調査委員会(ただし書きの場合は、調査委員会に代わる者)は相当の期間(例えば概ね30日)内に再調査を行い、その結果を調査機関に報告するものとする。調査機関は、この審査の結果を告発者、告発者が所属する機関及び被告発者に通知する。

調査機関が研究機関であるときは、加えて当該事案に係る研究に対する資金を配分した機関に通知する。当該資金配分機関が文部科学省でないときは、 当該資金配分機関は当該審査結果を文部科学省に報告する。

調査機関が文部科学省以外の資金配分機関であるときは、その結果を告発者、告発者が所属する機関及び被告発者に通知し、加えて文部科学省に報告する。

(6)調査資料の提出

資金配分機関は、調査機関に対して事案の調査が継続中であっても、当該事案に係る資料の提出または閲覧を求めることができる。調査機関は、調査に支障がある等、正当な事由がある場合には、これを拒むことができる。資金配分機関は、提出された資料について、下記 及び のために使用する他に使用してはならない。

(7)調査結果の公表

調査機関は、不正行為が行われたとの認定があった場合は、速やかに調査結果を公表する。公表する内容には、少なくとも不正行為に関与した者の氏名・所属、不正行為の内容、調査機関が公表時までに行った措置の内容に加え、調査委員の氏名・所属、調査の方法・手順等が含まれるものとする。ただし、告発等がなされる前に取り下げられた論文等において不正行為があったと認定されたときは、不正行為に係る者の氏名・所属を公表しないことができる。

調査機関は、不正行為が行われなかったとの認定があった場合は、原則として調査結果を公表しない。ただし、公表までに調査事案が外部に洩出していた場合及び論文等に故意によるものでない誤りがあった場合は、調査結果を公表する。公表する場合、その内容には、不正行為は行われなかったこと(論文等に故意によるものでない誤りがあった場合はそのことも含む。)、被告発者の氏名・所属に加え、調査委員の氏名・所属、調査の方法・手順等が含まれる。悪意に基づく告発の認定があったときは、告発者の氏名・所属を併せて公表する。

告発者及び被告発者に対する措置

告発者及び被告発者等に対する、調査中あるいは、認定から資金配分機関による措置等がなされるまでの間などにおいて、研究機関または資金配分機関がとる措置は以下のとおりとする。ただし、不正行為との告発等がなされる前に取り下げた論文等に係る被告発者については、これ以外の措置をとることを妨げない。

1 調査中における一時的措置

(1)研究機関による支出停止

被告発者が所属する研究機関は、本調査を行うことが決まった後、調査委員会の調査結果の報告を受けるまでの間、告発された研究に係る研究費の支出を停止することができる。

(2)資金配分機関による使用停止・保留等

2(2) による中間報告を受けた資金配分機関は、本調査の対象となっている被告発者に対し、調査機関からの調査結果の通知を受けるまでの間、当該事案に係る研究費の使用停止を命ずることができる。

2(2) による中間報告を受けた資金配分機関は、本調査の対象となっている被告発者に対し、調査機関から調査結果の通知を受けるまで、被告発者に交付決定した当該研究に係る研究費の交付停止(既に一部交付している場合の未交付分の交付停止を含む。)や、既に別に被告発者から申請されている競争的資金について、採択の決定、あるいは採択決定後の研究費の交付を保留(一部保留を含む。)することができる。

2 不正行為が行われたと認定された場合の緊急措置等

(1)競争的資金の使用中止

不正行為が行われたとの認定があった場合、不正行為に係る研究に資金を配分した機関及び不正行為への関与が認定された者及び関与は認定されていないが、不正行為が認定された論文等の主たる著者(以下「被認定者等」という。)が所属する研究機関は、当該被認定者等に対し、ただちに当該競争的資金の使用中止を命ずる。

(2)研究機関による処置

研究機関は、所属する被認定者等に対し、内部規程に基づき適切な処置をとるものとする。

3 不正行為は行われなかったと認定された場合の措置

不正行為は行われなかったと認定された場合、告発された研究に係る資金を配分した機関及び被告発者が所属する研究機関は、本調査に際してとった研究費支出の停止や採択の保留等の措置を解除する。証拠保全の措置については、不服申立てがないまま申立て期間が経過した後、または、不服申立ての審査結果が確定した後、すみやかに解除される。

調査機関は、当該事案において不正行為が行われなかった旨を調査関係者に対して、周知する。また、当該事案が調査関係者以外に洩出している場合は、調査関係者以外にも周知する。

告発された研究に係る資金を配分した機関及び被告発者が所属する研究機関は、上記 に準じて周知をするなど、不正行為を行わなかったと認定された者の名誉を回復する措置及び不利益が生じないための措置を講じる。

告発が悪意に基づくものと認定された場合、告発者が研究機関に属する者であるときは、当該研究機関は当該者に対し、内部規程に基づき適切な処置を行う。

不正行為と認定された者に対する資金配分機関の措置

競争的資金に係る研究活動において不正行為が行われたと認定された場合、当該認定に係る者に対し、当該競争的資金の配分機関は、以下のガイドラインに沿って措置をとるべく、規程等を整備することが求められる。

1 措置を検討する体制

(1)措置を検討する委員会

資金配分機関は、配分した競争的資金に係る研究活動に関する被認定者等への競争的資金に係る措置(以下「措置」という。)を検討する委員会(以下「委員会」という。)を設置する。

委員会は当該資金配分機関が資金配分の対象とする研究分野すべてを対象とするものとして、あらかじめ設置しておき、事案ごとに関係研究分野の研究者等を適宜委員に加える方法や、不正行為の事案ごとに特別に設置する方法等、資金配分機関の特性に応じ、適切な方法により設置するものとする。

文部科学省においては、科学技術・学術審議会をこれに充てることが適当である。

(2)委員会の役割

委員会は、当該委員会を設置した資金配分機関の求めに応じて、被認定者等に対してとるべき措置を検討し、その結果を資金配分機関に報告する。

(3)委員会の構成

委員会は、原則として、不正行為と認定された研究に係る研究分野の研究方法等、研究活動における不正行為について的確な判断を下すために必要な知見を持つ者を含み、被認定者等や当該不正行為に係る研究に直接の利害関係を有しない有識者で構成される。また、原則として、被認定者等が所属する研究機関に属する者は委員としない、あるいは、当該被認定者等に係る審議に参加させないものとする。ただし、研究分野の特性等により、他に適任者が見当たらず、かつ、公正な審議が確保できると判断されるときは、この限りではない。

2 措置の決定手続

(1)委員会における検討

委員会は、資金配分機関の求めがあったとき検討を開始する。

委員会が措置を検討するに当たっては、調査機関に対するヒアリングなどを行い、調査結果を精査し、調査内容、調査の方法・手法・手順、調査を行った調査委員会の構成等を確認し、不正行為の重大性、悪質性、被認定者等それぞれの不正行為への関与の度合や不正行為があったと認定された研究 (グループ)における立場などを考慮した上で、速やかに措置についての検討結果を資金配分機関に報告する。

(2)措置の決定

資金配分機関は、委員会の報告に基づき、被認定者等に対する措置を決定する。資金配分機関は、決定に当たっては委員会の報告を尊重するものとする。 なお、被認定者等の弁明の聴取及び措置決定後の不服申立ての受付は行わない。

(3)措置決定の通知

資金配分機関は、決定した措置及びその対象者等について、措置の対象者及びその者が所属する機関、当該資金配分機関以外の資金配分機関に通知する。通知を受けた資金配分機関は、決定された措置に沿った対応をとるものとする。また、文部科学省は、当該措置及びその対象者等について、国費による競争的資金を所管する各府省に情報提供する。

3 措置の対象者

措置は次の者が対象となる。

不正行為があったと認定された研究に係る論文等の、不正行為に関与したと認定された著者(共著者を含む。以下同じ)。

不正行為に関与したと認定されていないものの、不正行為があったと認定 された研究に係る論文等の主たる著者。

不正行為があったと認定された研究に係る論文等の著者ではないが、当該 不正行為に関与したと認定された者。

4 措置の内容

資金配分機関は3に掲げる者に対して、以下の措置のうち一つあるいは複数の措置を講じる。原則として措置の内容は以下を標準とし、不正行為の重大性、悪質性、個々の被認定者等の不正行為への具体的な関与の度合や不正行為があったと認定された研究(グループ)における立場等により、事案ごとに定められるものとするが、委員会が特に必要と判断するときは、以下によらない措置をとることを妨げない。特に告発等がなされる前に論文等を取り下げていた場合に係る被認定者等に対する措置については、情状によって適切な配慮がなされるものとする。

(1)競争的資金の打ち切り

3に掲げるすべての者に対して、不正行為があったと認定された研究に係る競争的資金の配分を打ち切り、当該競争的資金であって、措置決定時において未だ配分されていない残りの分の研究費、あるいは次年度以降配分が予定されている研究費については、以後配分しない。なお、不正行為があったと認定された研究が研究計画の一部である場合、当該研究計画に係る研究全体への資金配分を打ち切るか否かは、措置対象者以外の研究者の取扱いを含めて、事案ごとに委員会が判断するものとする。

3の 及び に掲げる者に対して、不正行為があったと認定された研究に係る競争的資金以外の、現に配分されているすべての文部科学省所管の競争的資金であって、措置決定時において未だ配分されていない残りの分の研究費、あるいは次年度以降配分が予定されている研究費については、以下のとおりとする。

ア)3の 及び に掲げる者が研究代表者となっている研究については打ち 切りとし、以後交付しない。

イ)3の 及び に掲げる者が研究分担者又は研究補助者となっている研究 については、当該者の研究費使用を認めない。

(2)競争的資金申請の不採択

文部科学省所管の競争的資金で、不正行為が認定された時点で3に掲げる者が研究代表者として申請されているものについては採択しない。

文部科学省所管の競争的資金で、不正行為が認定された時点で3に掲げる者が研究分担者又は研究補助者として申請されているものについては、当該者を除外しなければ採択しない。また、採択後に、当該者の除外がないまま採択されたことが判明した場合は、その採択を取り消すことができる。

(3) 不正行為に係る競争的資金の返還

未使用研究費等の返還

ア) 当該研究全体が打ち切られたときは、当該研究グループに対し、未使用の研究費の返還や、契約済みであるが、納品されていない場合や未使用の場合の機器等の物品の契約解除・返品とこれに伴う購入費の返還を求める。なお、違約金が発生した場合は当該研究グループの自己負担とする。

イ)当該研究全体が打ち切られていないときは、3に掲げるすべての者に対し、これらの者に係る未使用の研究費の返還や、契約済みであるが、納品されていない場合や未使用の場合の機器等の物品の契約解除・返品とこれに伴う購入費の返還を求める。なお、違約金が発生した場合は3に掲げるすべての者の自己負担とする。

研究費全額の返還

研究の当初から不正行為を行うことを意図していた場合など極めて悪質な場合は、3の 及び に掲げる者に対し、これらの者に係る不正行為があったと認定された当該研究に対して配分された研究費の全額の返還を求める。

(4)競争的資金の申請制限

3 に掲げるすべての者に対して、文部科学省所管のすべての競争的資金の申請を制限する。制限期間については、不正行為の重大性、悪質性及び不正行為への関与の度合に応じて委員会が下記の区分に従い定める。なお、他府省所管の競争的資金を活用した研究活動に不正行為があった者による申請も、他府省等が行う不正行為の認定に応じて同様に取り扱うものとする。

3の に掲げる者

すべての文部科学省所管の競争的資金に対する研究代表者、研究分担者(共同研究者)及び研究補助者としての応募について、不正行為と認定された年度の翌年度以降5年から10年。

3の に掲げる者

すべての文部科学省所管の競争的資金に対する研究代表者、研究分担者(共同研究者)及び研究補助者としての応募について、同じく2年から4年。

3の に掲げる者

すべての文部科学省所管の競争的資金に対する研究代表者、研究分担者(共同研究者)及び研究補助者としての応募について、同じく5年から10年。

5 措置と訴訟との関係

資金配分機関が行う措置と調査機関の認定に関する訴訟との関係については以下のとおりとする。

(1)措置後に訴訟が提起された場合

資金配分機関が措置を行った後、調査機関に設置された調査委員会が行った不正行為の認定について訴訟が提起されても、認定が不適切である等、措置の継続が不適切であると認められる内容の裁判所の判断がなされない限り、措置は継続するものとする。

(2)措置前に訴訟が提起された場合

措置を行う前に、調査機関に設置された調査委員会による不正行為の認定について訴訟が提起された場合についても、訴訟の結果を待たずに措置を行うことを妨げない。措置を行った後の取扱いについては上記(1)による。

(3)措置後の訴訟において認定が不適切とされた場合

措置を行った後、調査機関に設置された調査委員会による不正行為の認定が不適切であった旨の裁判が確定したときは、ただちに措置は撤回される。 措置により研究費の返還がなされていた場合は、資金配分機関は、その金額を措置対象者に再交付することができる。

のとき、措置により研究費の打ち切りがなされていた場合は、資金配分機関は打ち切りの対象となった研究の状況に応じて交付を再開するか否か判断するものとする。

6 措置内容の公表

資金配分機関は、措置を決定したときは、原則として、措置の対象となった者の氏名・所属、措置の内容、不正行為が行われた競争的資金名及び当該研究費の金額、研究内容と不正行為の内容、調査機関が行った調査結果報告書などについて、速やかに公表する。ただし、告発等がなされる前に取り下げられた論文等における不正行為に係る被認定者の氏名・所属を公表しないことができる。なお、告発者名については、告発者の了承がなければ公表しない。

7 措置内容等の公募要領等への記載

資金配分機関は、不正行為を行った場合に資金配分機関がとる制裁的措置の 内容や措置の対象となる者の範囲について、競争的資金の公募要領や委託契約 書(付属資料を含む)等に記載し、研究者がそれをあらかじめ承知して応募あ るいは契約するように取りはからうものとする。