

平成17年1月19日

労働政策審議会 職業安定分科会
雇用政策基本問題部会
部会長 諏訪 康雄 殿

労働政策審議会 職業安定分科会
雇用政策基本問題部会
建設労働専門委員会
座長 椎谷 正

「建設労働者の雇用の改善等に関する法律の一部を改正する法律案要綱」について

標記について予め検討を行った結果、当委員会は、下記のとおり報告する。

記

当専門委員会は、厚生労働省案は、おおむね妥当と認める。

建設労働者の雇用の改善等に関する法律の一部を改正する法律案要綱（案）

第一 目的

この法律は、建設労働者の雇用の改善、能力の開発及び向上並びに福祉の増進を図るための措置並びに建設業務有料職業紹介事業及び建設業務労働者就業機会確保事業の適正な運営の確保を図るための措置を講ずることにより、建設業務に必要な労働力の確保に資するとともに、建設労働者の雇用の安定を図ることを目的とするものとする。

第二 定義

一 「建設業務」とは、土木、建築その他の工作物の建設、改造、保存、修理、変更、破壊若しくは解体の作業又はこれらの作業の準備の作業に係る業務をいうものとする。

二 「建設業務労働者」とは、建設業務に主として従事する労働者をいうものとする。

三 「建設事業」とは、建設業務を行う事業（国又は地方公共団体の直営事業を除く。）をいうものとする。

四 「建設労働者」とは、建設事業に従事する労働者をいうものとする。

五 「事業主」とは、建設労働者を雇用して建設事業を行う者をいうものとする。

六 「事業主団体」とは、事業主の団体又はその連合団体であつて、厚生労働省令で定めるもので、事業主を直接又は間接の構成員（以下「構成員」という。）とするものをいうものとする。

七 「建設業務職業紹介」とは、第五の一の(四)の認定団体が、当該認定団体の構成員を求人者とし、又は当該認定団体の構成員若しくは構成員に常時雇用されている者を求職者とし、求人及び求職の申込みを受け、求人者と求職者との間における建設業務に就く職業に係る雇用関係（期間の定めのない労働契約に係るものに限る。）の成立をあっせんすることをいうものとする。

八 「建設業務有料職業紹介事業」とは、建設業務職業紹介に関し、いかなる名義でもその手数料又は報酬を受けないで行う建設業務職業紹介以外の建設業務職業紹介を業として行うことをいうものとする。

九 「建設業務労働者の就業機会確保」とは、第七の五の(一)の送出事業主が、自己の常時雇用する建設業務労働者を、当該雇用関係の下に、かつ、他の事業主の指揮命令を受けて、当該他の事業主のために建設業務に従事させることをいい、当該他の事業主に対し当該建設業務労働者を当該他の事業主に雇用さ

せることを約してするものを含まないものとする事。

十 「送出労働者」とは、事業主が常時雇用する建設業務労働者であつて、建設業務労働者の就業機会確保の対象となるものをいうものとする事。

十一 「建設業務労働者就業機会確保事業」とは、建設業務労働者の就業機会確保を業として行うことをいうものとする事。

第三 建設雇用改善計画

建設業務有料職業紹介事業及び建設業務労働者就業機会確保事業の適正な運営の確保を図るために講じようとする施策の基本となるべき事項を建設雇用改善計画に定める事項に加えるものとする事。

第四 建設労働者の福祉等に関する事業

建設労働者の福祉等に関する事業に、第五の一の(四)の認定団体に対して、建設業務に必要な労働力の確保又は建設業務労働者の就業機会確保の円滑化を推進するために必要な助成を行うことを追加するものとする事。

第五 事業主の改善措置

—
実施計画の認定等

(一) 事業主団体は、建設業務労働者の雇用の改善、能力の開発及び向上並びに福祉の増進に関する措置並びに建設業務有料職業紹介事業又は当該事業主団体の構成員である事業主（以下「構成事業主」という。）が行う建設業務労働者就業機会確保事業に関する措置（以下「改善措置」という。）を一体的に実施するための計画（以下「実施計画」という。）を作成し、これを厚生労働大臣に提出して、その計画が適当である旨の認定を受けることができるものとする。

(二) 実施計画には、改善措置の目標、内容、実施時期のほか、事業主団体が建設業務有料職業紹介事業を行おうとする場合にあつては求人及び求職を申し込む構成員等の見込数等を、構成事業主が建設業務労働者就業機会確保事業を行おうとする場合にあつては当該構成事業主及び当該構成事業主から送出労働者を受け入れようとする構成事業主の氏名、名称等を記載しなければならないものとする。

(三) 厚生労働大臣は、(一)の認定の申請があつた場合において、その実施計画が建設雇用改善計画に照らして適切なものであること等の要件に適合するものであると認めるときは、その認定をするものとする。

(四) (一)の認定を受けた事業主団体（以下「認定団体」という。）は、当該認定に係る実施計画を変更しようとするときは、厚生労働省令で定める軽微な変更を除いて、厚生労働大臣の認定を受けなければならないものとする。また、軽微な変更をしようとするときは、あらかじめ、その旨を厚生労働大臣に届け出なければならないものとする。

(五) 厚生労働大臣は、(一)の認定に係る実施計画(四)による認定又は届出に係る変更があったときは、その変更後のもの。以下「認定計画」という。)が(三)の要件に適合しなくなったと認めるとき、認定団体又はその構成員が認定計画に従って改善措置を実施していないと認めるとき等は、その認定を取り消すことができるものとする。

二 指導及び助言

厚生労働大臣は、認定団体及びその構成事業主に対し、認定計画に係る改善措置の的確な実施に必要な指導及び助言を行うものとする。

三 報告の徴収

厚生労働大臣は、認定団体に対し、認定計画の実施状況について報告を求めることができるものとし、

認定団体が報告をせず、又は虚偽の報告をしたときは、当該認定計画の認定を取り消すことができるものとする。

第六 建設業務有料職業紹介事業

一 建設業務有料職業紹介事業の許可

(一) 建設業務有料職業紹介事業を行おうとする認定団体は、厚生労働大臣の許可を受けなければならないものとする。

(二) 厚生労働大臣は、(一)の許可をしようとするときは、あらかじめ、労働政策審議会の意見を聴かなければならないものとする。

二 許可の欠格事由

認定団体がこの法律等の規定により罰金の刑に処せられ、その執行を終わり、若しくは執行を受けることがなくなった日から起算して五年を経過しない等の欠格事由に該当するとき又はその役員が欠格事由に該当するときは、認定団体は、一の(一)の許可を受けることができないものとする。

三 許可の基準等

厚生労働大臣は、申請者が認定計画に従って建設業務有料職業紹介事業を行うものであること等の基準に適合していると認めるときでなければ、一の一の許可をしてはならないものとする。

四 手数料

- (一) 一の一の許可を受けた認定団体（以下「建設業務有料職業紹介事業者」という。）は、上限付きの手数料又は手数料表の届出による手数料のいずれかを選択して徴収することができるものとする。
- (二) 建設業務有料職業紹介事業者は、求職者から原則として手数料を徴収してはならないものとする。ただし、求職者の利益のために必要があると認められるときとして厚生労働省令で定めるときはこの限りではないものとする。

- (三) 厚生労働大臣は、手数料表に基づく手数料が著しく不当である場合等には、当該手数料表の変更を命ずることができるものとする。

五 許可証等

許可証、許可の条件、変更の届出、許可証の書換え、事業の廃止及び名義貸しの禁止について規定するものとする。

六 許可の有効期間等

(一) 一の(一)の許可の有効期間は、当該許可の日から三年を上限とし、認定計画における建設業務有料職業紹介事業の実施時期の終了日(第五の一の(四)により実施計画における建設業務有料職業紹介事業の実施時期が変更されたときは、変更後の実施計画における建設業務有料職業紹介事業の実施時期の終了日)までの期間とするものとする。

(二) 許可については、更新を受けることができるものとする。

七 許可の取消し等

(一) 厚生労働大臣は、建設業務有料職業紹介事業者について、二の許可の欠格事由に該当するとき、認定計画に従って建設業務有料職業紹介事業を実施していないと認めるとき、この法律の規定等に違反したとき及び五の許可の条件に違反したときには、一の(一)の許可を取り消すことができるものとする。

(二) 厚生労働大臣は、建設業務有料職業紹介事業者が(一)に該当するとき(二の許可の欠格事由に該当するときは除く。)は、建設業務有料職業紹介事業の停止を命ずることができるものとする。

八 許可の失効

第五の一の(五)若しくは第五の三により建設業務有料職業紹介事業に係る認定計画の認定が取り消されたとき、又は五の事業の廃止の届出があつたときは、一の(一)の許可は、その効力を失うものとする。

九 建設業務労働者の雇用の安定等を図るための措置

一から八までのほか、建設業務労働者の雇用の安定等を図るために必要な措置を講ずるものとする。

(注) 「必要な措置」には、次のようなものが含まれること。

厚生労働大臣は、建設業務有料職業紹介事業者に対し、当該業務の運営を改善するために必要な措置を講ずべきことを命ずることができるものとする。

建設業務有料職業紹介事業者がこの法律の規定又はこれに基づく命令の規定等に違反する事実がある場合においては、求職者は、厚生労働大臣にその事実を申告し、適切な措置を執るべきことを求めることができるものとする。また、この場合において、厚生労働大臣は、必要な調査を行い、その申告の内容が事実であると認めるときは、適切な措置を執らなければならない。

のとすること。

第七 建設業務労働者就業機会確保事業

一 建設業務労働者就業機会確保事業の許可

(一) 建設業務労働者就業機会確保事業を行おうとする構成事業主は、厚生労働大臣の許可を受けなければならぬものとする。

(二) 厚生労働大臣は、一の(一)の許可をしようとするときは、あらかじめ、労働政策審議会の意見を聴かなければならぬものとする。

二 許可の欠格事由

構成事業主がこの法律等の規定により罰金の刑に処せられ、その執行を終わり、若しくは執行を受けることがなくなった日から起算して五年を経過しない等の欠格事由に該当するとき又はその役員が欠格事由に該当するときは、構成事業主は、一の(一)の許可を受けることができないものとする。

三 許可の基準等

厚生労働大臣は、申請者が認定計画に従って建設業務労働者就業機会確保事業を行うものであること

等の基準に適合していると認めるときでなければ、一(一)の許可をしてはならないものとする。

四 許可証等

許可証、許可の条件、許可の有効期間等（第六の六と同様のもの）、変更の届出、許可証の書換え、事業の廃止、許可の失効（第六の八と同様のもの）及び名義貸しの禁止について規定するものとする。

五 許可の取消し等

(一) 厚生労働大臣は、一(一)の許可を受けた構成事業主（以下「送出事業主」という。）について、二の許可の欠格事由に該当するとき、認定計画に従って建設業務労働者就業機会確保事業を実施していないと認めるとき、この法律の規定等に違反したとき及び四の許可の条件に違反したときには、当該許可を取り消すことができるものとする。

(二) 厚生労働大臣は、送出事業主が(一)に該当するとき(二)の許可の欠格事由に該当するときを除く。(三)は、建設業務労働者就業機会確保事業の停止を命ずることができるものとする。

六 契約の内容

建設業務労働者就業機会確保契約（当事者の一方が相手方に対し建設業務労働者の就業機会確保をすることを約する契約をいう。以下同じ。）の当事者は、当該建設業務労働者就業機会確保契約の締結に際し、送出労働者が従事する建設業務の内容等を定めるとともに、その内容の差異に応じて送出労働者の人数を定めなければならないものとする。

七 送出労働者に係る災害補償の特例

送出労働者の災害補償に関しては、送出事業主を受入事業主の請負人とみなす特例を設けるものとする。

八 送出労働者の雇用の安定を図るための措置

一から七までのほか、送出労働者の雇用の安定を図るために必要な措置を講ずるものとする。

（注）「必要な措置」には、次のようなものが含まれること。

・ 送出事業主は、雇用する建設業務労働者を送出労働者としようとするときは、あらかじめ、当該労働者の同意（なお、文書によらなければならないことを、厚生労働省令で規定するものとする。）を得なければならないものとする。

・ 送出事業主は、建設業務労働者の就業機会確保を行おうとするときは、あらかじめ、送出労働者に対して、厚生労働省令で定めるところにより、従事する建設業務の内容、就業の場所、期間、苦情の処理に関する事項等について明示しなければならないものとする。

・ 受入事業主は、建設業務労働者就業機会確保契約の定めに対することのないように適切な措置を講じなければならないものとする。

・ 受入事業主は、送出労働者について、適切な就業環境の維持、福利厚生施設の利用に関する便宜の供与等必要な措置を講ずるよう努めなければならないこと。

・ 厚生労働大臣は、これらの送出事業主及び受入事業主が講ずべき措置に関して、その適切かつ有効な実施を図るため必要な指針（送出労働者の数、送出する期間、建設業務労働者就業機会確保事業の売上げ等）の上限の目安等）を公表するものとする。

・ 受入事業主が送出労働者を受け入れることができる期間は、同一の業務について、原則一年とするものとする。

・ 労働基準法等の適用に関する特例を設けるものとする。

・ 送出事業主又は受入事業主がこの法律の規定又はこれに基づく命令の規定等に違反する事実がある場合においては、送出労働者は、その事実を厚生労働大臣に申告することができるとすること。また、この場合において、送出事業主及び受入事業主は、当該申告をしたことを理由として、送出労働者に対して解雇その他不利益な取り扱いをしてはならないものとする。

第八 雑則

一 この法律に規定する厚生労働大臣の権限の一部を都道府県労働局長に委任することができるものとする。

二 この法律に定めるもののほか、この法律の実施のために必要な手続その他の事項は、厚生労働省令で定めるものとする。

三 第六及び第七の規定は、船員職業安定法第六条第一項に規定する船員については、適用しないものとする。

第九 罰則

この法律の関係規定に違反した者に対して所要の罰則を科すこと。

第十 施行期日等

一 この法律は、公布の日から六月を超えない範囲内において政令で定める日から施行するものとする。

二 関係法律の規定の整備を行うものとする。

三 その他所要の規定の整備を行うものとする。