

## **1. 高齢者医療制度の課題と取組方針**



# ①高齢者医療制度の在り方について

# 高齢者医療制度に関する議論

## 問題の所在

- 高齢化の進展、医療技術の高度化等により、高齢者の医療費は大幅に増加。
- 「国民皆保険」の下、高齢化の進展、産業構造の変化等により、国保と被用者保険との間で、年齢構成や所得に偏り。
- 国保にはほとんどの高齢者が加入し、また、所得水準が低いことから、そのままで支えられないという構造的な課題。  
→ 一層の増大が見込まれる高齢者の医療費について、制度横断的に社会全体で支える必要。

## 経緯

- 昭和36年 「国民皆保険」達成
- 昭和48年 老人医療費無料化…老人医療費が急増し、特に国保財政に大きな影響。
- 昭和58年 老人保健制度創設…高齢者にも患者負担を設定。各医療保険制度の共同事業として、公費と拠出金に  
より負担。  
→ 被用者保険側の不満の高まり
  - ・拠出金負担が増大する一方、給付責任(市町村)と財政責任(各保険者)の分離により、各保険者が医療費を 直接コントロールできない。 ※患者負担引上げ、公費拡充、介護保険制度創設等により、逐次対応。
- 平成20年 後期高齢者医療制度創設…75歳以上の独立制度(都道府県単位の広域連合が運営)とし、公費と支援金に  
より社会全体で支える。

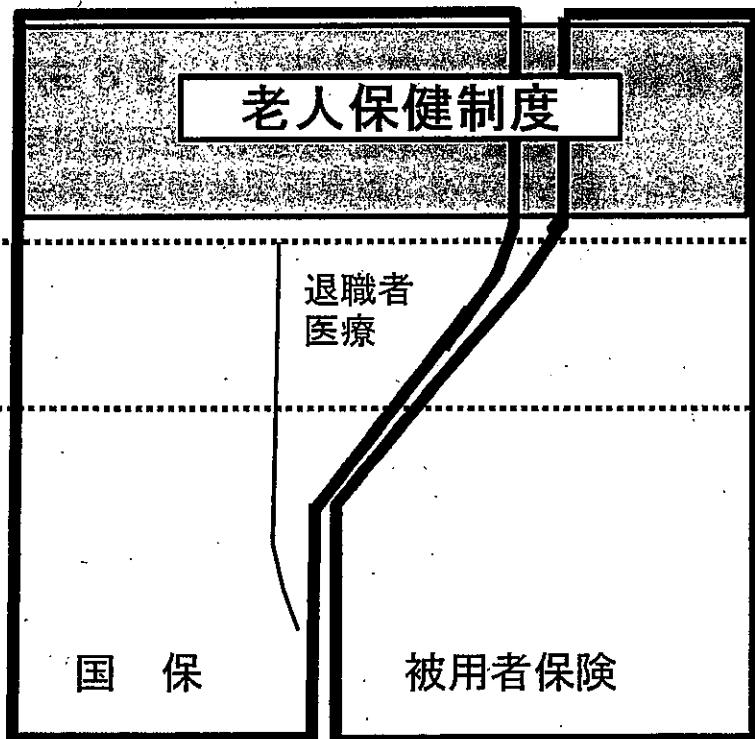
## 現行制度

- <後期高齢者医療制度>
- 75歳以上の方の医療給付費について、公費(約5割)、現役世代からの支援金(約4割)、高齢者自身の保険料(約1割)  
といった負担割合を明確化。
- 75歳以上の方は、原則として、同じ都道府県で同じ所得であれば、同じ保険料。
- <前期高齢者に係る保険者間の費用負担の調整>
- 65歳以上75歳未満の方は、国保に多く加入しているため、その医療費について、保険者間の負担の不均衡を調整。  
※各保険者の費用負担を、65歳以上75歳未満の方の加入率が全国平均と同じ加入率だった場合に必要な費用負担となるよう、財政調整。

# 老人保健制度と後期高齢者医療制度の違い

## 【老人保健制度】

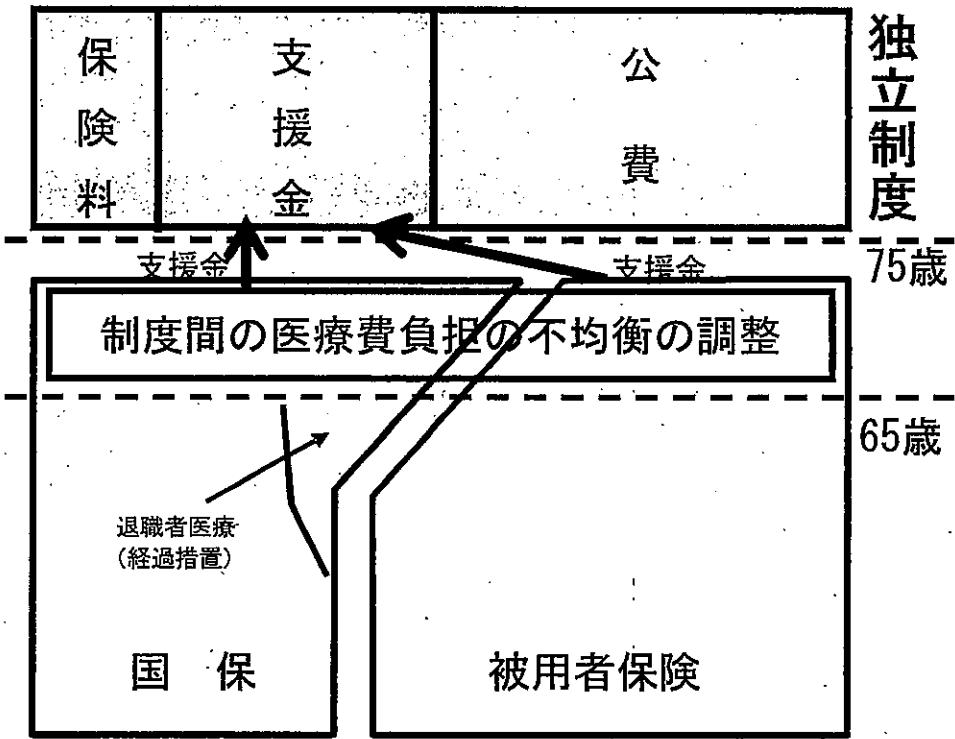
75歳以上の高齢者は国保・被用者保険に加入し、各々に保険料を払いつつ、市町村が運営する老人保健制度から給付を受ける。



- ・若人と高齢者の費用負担関係が不明確
- ・保険料を納める所(健保組合等の保険者)とそれを使う所(市町村)が分離
- ・加入する制度や市区町村により、保険料額に高低

## 【後期高齢者医療制度】

75歳以上の高齢者は、広域連合が運営する独立した後期高齢者医療制度に加入し、給付を受ける。



- ・若人と高齢者の分担ルールを明確化(若人が給付費の4割、高齢者が1割)
- ・保険料を納める所とそれを使う所を都道府県ごとの広域連合に一元化し、財政・運営責任を明確化
- ・都道府県ごとの医療費水準に応じた保険料を、高齢者全員で公平に負担。

# 高齢者医療制度の見直しに関する経緯

## 平成20年4月 後期高齢者医療制度施行

- ・円滑な施行のため、以下のような取組を実施
  - 一患者負担・保険料の軽減特例措置(現在まで継続)
  - 一保険料の納付方法について口座振替と年金からの引き落としとの選択制の導入、75歳以上という年齢に着目した診療報酬の廃止 等

## 平成21年11月～平成22年12月 厚生労働省の高齢者医療制度改革会議において議論

- ・「最終とりまとめ」(平成22年12月)では、後期高齢者医療制度を廃止し、75歳以上の方も現役世代と同様に国保か被用者保険に加入することとした上で、①公費・現役世代・高齢者の負担割合の明確化、②都道府県単位の財政運営といった現行制度の利点はできるだけ維持しつつ、よりよい制度を目指すとされた。

## 平成24年 2月 「社会保障・税一体改革大綱」(閣議決定)

- ・高齢者医療制度改革会議のとりまとめ等を踏まえ、高齢者医療制度の見直しを行う。
- ・具体的な内容について、関係者の理解を得た上で、平成24年通常国会に後期高齢者医療制度廃止に向けた見直しのための法案を提出する。

## 平成24年 6月 3党合意(自由民主党・公明党・民主党)

- ・「今後の高齢者医療制度にかかる改革については、あらかじめその内容等について3党間で合意に向けて協議する。」  
(自由民主党・公明党・民主党「確認書」)

## 平成24年 8月 「社会保障制度改革推進法」成立

- ・「今後の高齢者医療制度については、状況等を踏まえ、必要に応じて、社会保障制度改革国民会議において検討し、結論を得ること。」(社会保障制度改革推進法第6条第4号)

## 平成24年 11月～ 社会保障制度改革国民会議開催

- ・平成24年11月30日から平成25年2月28日の間5回開催
- ・併行して、3党実務者協議を実施

## 後期高齢者医療制度施行後の取組

取組	実施状況
70～74歳の者の患者負担の凍結 (平成20年4月)	○ 2割負担と法定されている70～74歳の者の患者負担について、施行当初より1割負担に凍結。(現在に至るまで、毎年度の補正予算で対応。) 【1,865億円(平成23年度第4次補正予算)】
保険料軽減の特例措置 (平成20年4月)	○ 低所得者及び被用者保険元被扶養者について、制度上の軽減措置に加え更なる保険料軽減を施行当初より実施。(現在に至るまで、毎年度の補正予算で対応。) 【754億円(平成23年度第4次補正予算)】
75歳以上に着目した診療報酬の廃止 (平成20年7月一部停止→平成22年4月廃止)	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 年齢で一律に医療内容を区分することは不適当との観点から、平成20年7月1日から後期高齢者終末期相談支援料の算定を停止。</li> <li>○ 平成22年4月の診療報酬改定において、75歳以上という年齢に着目した診療報酬を廃止。             <ul style="list-style-type: none"> <li><u>1 廃止</u> 後期高齢者診療料、後期高齢者終末期相談支援料等の8項目</li> <li><u>2 廃止の上、全年齢を対象とする点数として新設</u> 後期高齢者特定入院基本料、後期高齢者薬剤服用歴管理指導料等の7項目</li> <li><u>3 廃止の上、対象年齢を介護保険サービスの受給対象者数と同様として新設</u> 後期高齢者総合評価加算等の2項目</li> </ul> </li> </ul>
保険料の納付方法選択制の導入 (平成21年4月)	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 原則として年金からの引き落としのみであった保険料の納付方法について、口座振替と年金からの引き落としとの選択制を導入。             <ul style="list-style-type: none"> <li>【平成23年9月現在:年金からの支払件数 約1,163万件 口座振替へ切り替えた件数 約88万件(平成20年10月から平成23年8月までの累計)】</li> </ul> </li> </ul>
資格証明書の厳格な運用 (平成21年10月)	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 資格証明書の交付を受けると、窓口で医療費の全額を支払うこととなり、必要な医療を受けられなくなる恐れがあることから、資格証明書は原則として交付しないとする基本方針等を通知。現時点では資格証明書の交付実績はない。</li> </ul>
人間ドックの費用助成 (平成21年10月)	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 後期高齢者医療制度に移行した高齢者に対し、市町村が人間ドックの費用助成を廃止したことを受け、市町村に対し再実施を要請するとともに、特別調整交付金による財政支援を実施。             <ul style="list-style-type: none"> <li>【実施市町村数: 723(19年度末) → 141(20年5月) → 234(20年度末) → 373(21年度末) → 520(22年度末)】</li> </ul> </li> </ul>
健康診査の受診率向上 (平成21年10月)	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 健康診査が、市町村の実施義務から広域連合の努力義務とされ、受診率が低下したことを受け、広域連合で受診率向上計画を策定。             <ul style="list-style-type: none"> <li>【受診率: 26%(19年度) → 21%(20年度) → 22%(21年度) → 23%(22年度)】</li> </ul> </li> </ul>

# 高齢者医療制度改革会議・最終とりまとめ(平成22年12月)について

## I 高齢者医療制度改革会議について

三党連立政権合意及び民主党マニフェスト(※)を踏まえ、後期高齢者医療制度廃止後の新たな制度の具体的なあり方について検討を行うため、厚生労働大臣の主宰により、関係団体の代表、高齢者の代表、学識経験者からなる「高齢者医療制度改革会議」を平成21年11月より開催。平成22年8月20日(第9回)、中間とりまとめ。同年12月20日(第14回)、最終とりまとめ。

(※) 「民主党マニフェスト2010」(抄)

後期高齢者医療制度は廃止し、2013年度から新しい高齢者医療制度をスタートさせます。

## II 最終とりまとめの主な内容

### 1. 制度の基本的枠組み

・後期高齢者医療制度は廃止し、地域保険は国保に一本化。

### 2. 国保の運営のあり方

・第一段階(平成25年度)で75歳以上について都道府県単位の財政運営とし、第二段階(平成30年度)で全年齢について都道府県単位化。

・都道府県単位の運営主体は、「都道府県」が担うことが適当。

・「都道府県」は、財政運営、標準保険料率の設定を行い、「市町村」は、資格管理、保険料の賦課・徴収、保険給付、保健事業等を行う。

### 3. 費用負担

#### (1) 公費

・75歳以上の医療給付費に対する公費負担割合について、実質47%から50%に引き上げる。

(現在は、現役並み所得を有する高齢者の医療給付費には公費負担がなく、その分は現役世代の支援金による負担となっている。)

#### (2) 高齢者の保険料

・国保に加入する75歳以上の保険料は、同じ都道府県で同じ所得であれば原則として同じ保険料とし、その水準は、医療給付費の1割程度とする。

・高齢者の保険料の伸びが現役世代の保険料の伸びを上回る構造を改め、より公平に分担する仕組みとする。

・75歳以上の方に適用されている低所得者の保険料軽減の特例措置(均等割の9割・8.5割軽減、所得割の5割軽減)は、段階的に縮小する。

#### (3) 現役世代の保険料による支援金

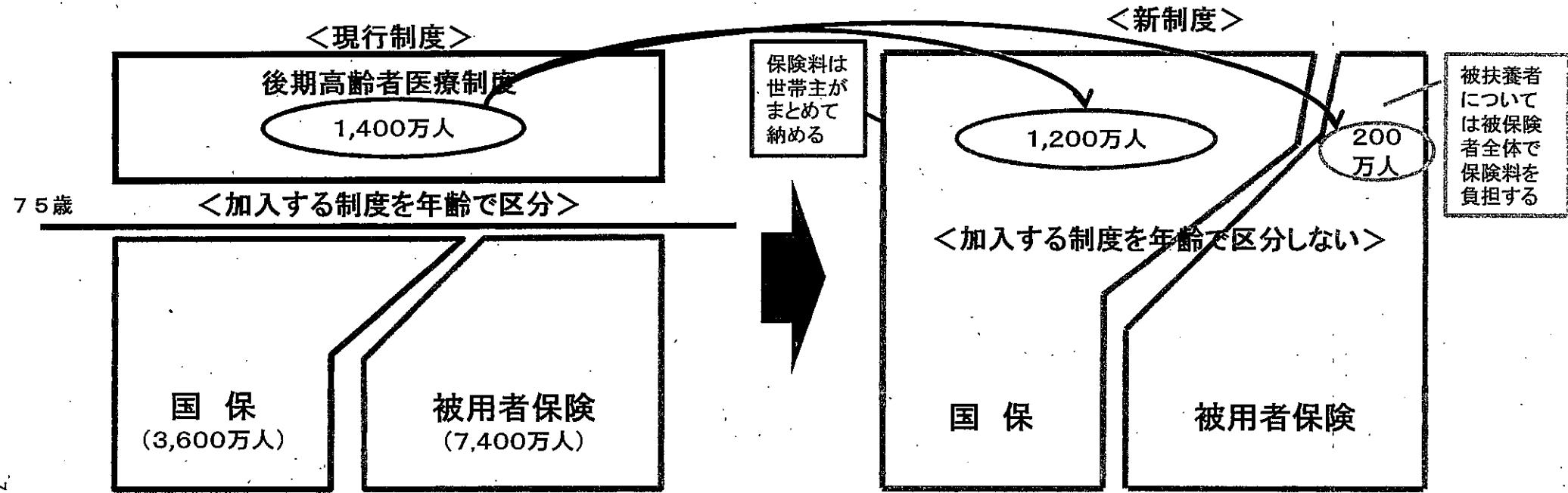
・被用者保険者間の支援金は、各保険者の総報酬に応じた負担とする。

#### (4) 患者負担

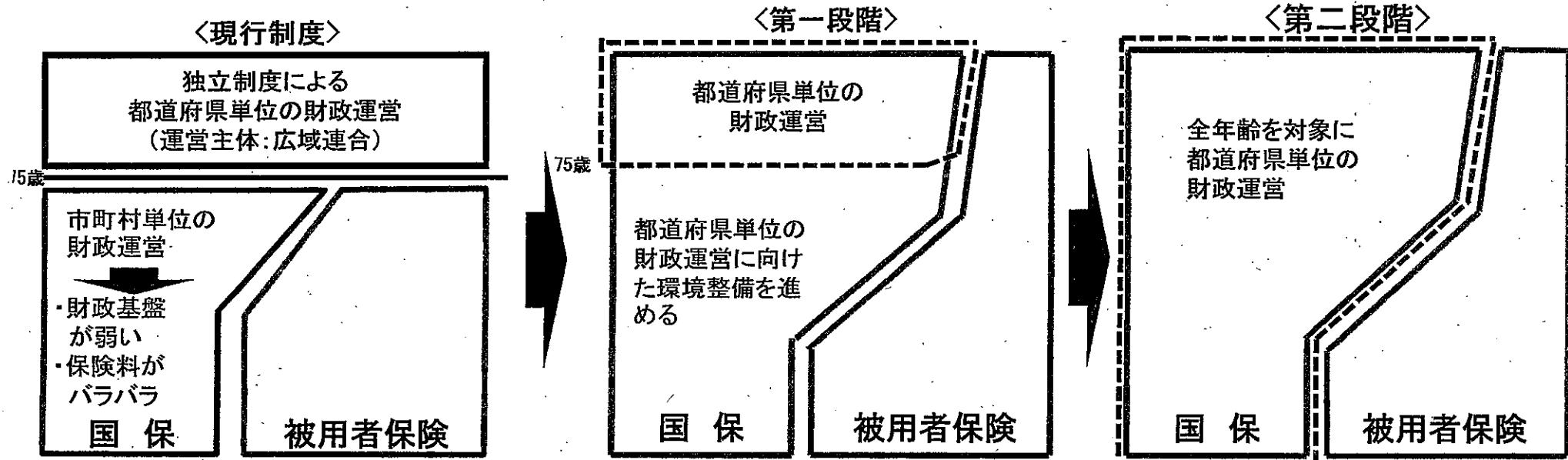
・70歳から74歳までの患者負担は、個々人の負担が増加しないよう、70歳に到達する方から段階的に本来の2割負担とする。

## ●改革会議最終とりまとめの考え方

## 制度の基本的枠組み、加入関係



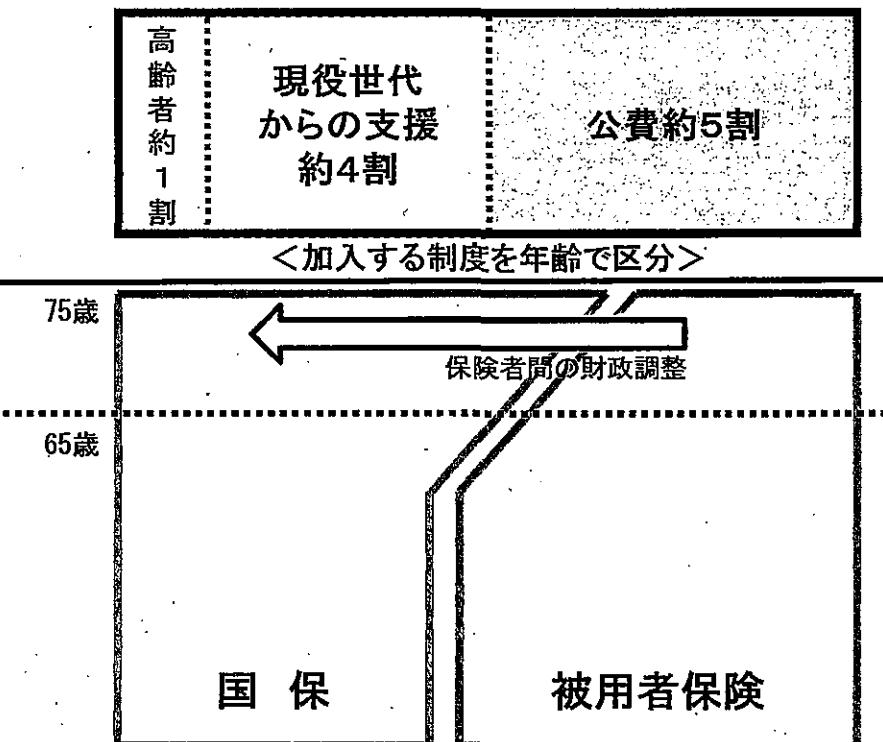
## 国保の財政運営の都道府県単位化



# 高齢者医療制度改革会議最終とりまとめの考え方（費用負担（第一段階））

- 75歳以上の医療給付費については、引き続き、公費、保険料、支援金で支える。
- 65歳から74歳までの医療給付費についても、引き続き、現行の前期財政調整と同様の仕組みを設ける。

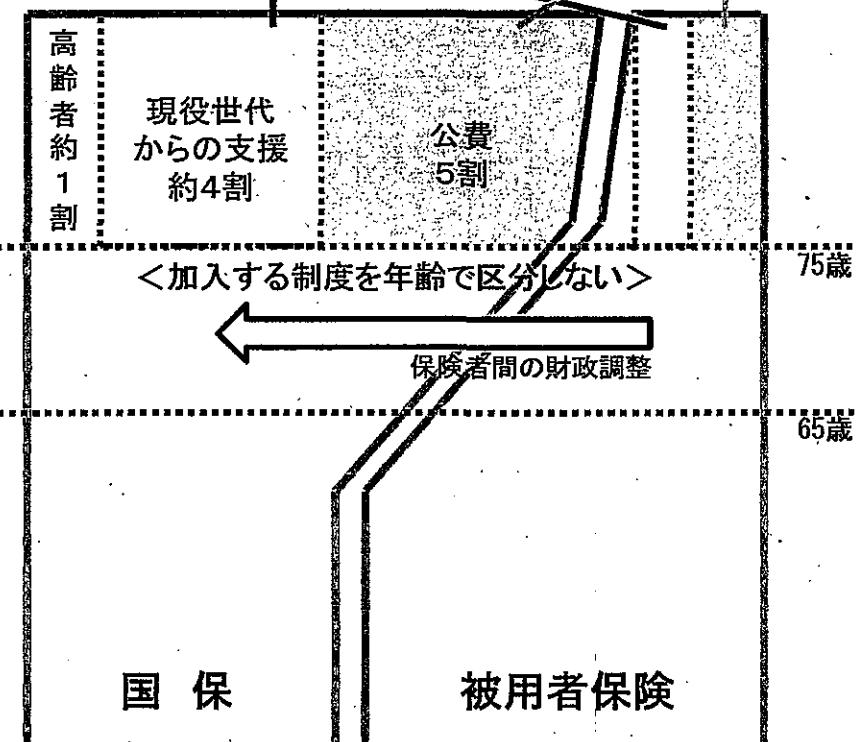
## <現行制度>



## <第一段階>

75歳以上の医療給付費に  
対して支援金を投入  
(被用者保険からの支援は、  
負担能力に応じた分担とす  
べく、総報酬割を導入)

75歳以上の医療給付費に  
対して公費を投入  
(現在47%の公費負担割  
合を50%に引き上げる)



※ 第二段階の財政調整のあり方については改めて検討

※ 定期的に、医療費の動向や社会経済情勢等を踏まえながら、公費  
のあり方等を検討する仕組みとし、これを法律に明記する。

# 社会保障・税一体改革大綱（抄）

平成24年2月17日  
閣議決定

## 3. 医療・介護等②

（保険者機能の強化を通じた医療・介護保険制度のセーフティネット機能の強化・給付の重点化、低所得者対策）

### （4）高齢者医療制度の見直し

- 高齢者医療制度改革会議のとりまとめ等を踏まえ、高齢者医療制度の見直しを行う。
- 高齢者医療の支援金を各被用者保険者の総報酬に応じた負担とする措置について検討する。  
（注）現在は、平成24年度までの特例として、支援金の3分の1を総報酬に応じた負担とする措置が講じられるとともに、併せて、協会けんぽに対する国庫補助率を13%から16.4%とする措置が講じられている。
- ★ 具体的内容について、関係者の理解を得た上で、平成24年通常国会に後期高齢者医療制度廃止に向けた見直しのための法案を提出する。
- 70歳以上75歳未満の方の患者負担について、世代間の公平を図る観点から、見直しを検討する。  
（注）患者負担は、69歳までは3割、70歳以上75歳未満は2割、75歳以上は1割と、年齢に応じた負担割合を設定しているが、70歳以上75歳未満については、毎年度、約2千億円の予算措置により1割負担に凍結されている。
- ★ 平成24年度は予算措置を継続するが、平成25年度以降の取扱いは平成25年度の予算編成過程で検討する。

# 後期高齢者医療制度についての地方団体の意見

## ○全国知事会意見書（23年10月24日）抜粋

成案では高齢者医療制度改革会議のとりまとめ等を踏まえた高齢者医療制度の見直しについても掲げられているが、同会議の「最終とりまとめ」では、75歳以上を国保と被用者保険に戻し、年齢による区分という問題を解消するとしている一方で、区分経理は残すなど、実態は看板の掛け替えに過ぎない。さらに、加入する制度により保険料の違いが出ることから新たな不公平が発生し、システム整備にも多額の費用を要するなど、様々な問題を抱えている。

現行の後期高齢者医療制度は、高齢者の受益と負担の明確化、保険料負担の公平化を図ったものであり、施行から3年半を経過し定着していることから、拙速に「最終とりまとめ」に基づく新制度へ移行する必要はなく、必要な改善を加えながら安定的な運営に努めるべきである。

## ○全国知事会意見書（24年1月24日）抜粋

### 3 後期高齢者医療制度について

#### (1) 高齢者医療制度改革会議の「最終とりまとめ」について

「最終とりまとめ」は、75歳以上を国保と被用者保険に戻し、別々の医療保険制度に加入させるという点で、知事会の目指すすべての医療保険制度の全国レベルでの一元化に向け大きな後退である。また、年齢による区分を解消するとしている一方で、区分経理は残すなど実態は看板の掛け替えにすぎない、加入する制度により新たな不公平が発生する、システム整備に多額の費用を要する、そして最も重要な課題である財源論が欠如しているなど、様々な問題を抱えており、現行制度の改悪と言わざるを得ない。

現行の後期高齢者医療制度は、施行から約4年を経過し定着していることから、必要な改善を加えながら安定的な運営に努めるべきである。

#### (2) 現行制度の廃止について

素案では、高齢者医療制度の見直しについて、「具体的な内容について、関係者の理解を得た上で、平成24年通常国会に後期高齢者医療制度廃止に向けた見直しのための法案を提出する。」としている。

本会は、本協議への参加に当たっては、「最終とりまとめ」の法制化とは切り離し、国保の基盤強化について議論するという趣旨から国の要請に応じたものである。これまで高齢者医療制度に関する協議は一切行っていない中で、現行制度の廃止法案の提出を断行しようとするることは暴挙と言わざるを得ず、断じて認めることはできない。

## ○全国市長会意見書（23年10月24日）抜粋

国保制度の見直しとあわせて、後期高齢者医療制度の健全な運営も重要な課題です。平成24年度の保険料改定に当たっては、大幅に保険料を引き上げざるを得ない状況も明らかになってきています。

全ての国民が安心して医療を受けられる医療保険制度を構築するため、国保や後期高齢者医療制度などについて、将来的にわたっての財源確保も含め、国の責任において、持続可能な医療保険制度を構築されるよう強く要望します。

## ○全国町村会意見書（23年10月24日）抜粋

- (1) 後期高齢者医療制度は定着しており、新たな高齢者医療制度の創設にあたっては、拙速な導入を避け、地方と十分協議を行うこと。
- (2) 制度運営の責任は都道府県が担うこととした制度とすること。

# 高齢者医療制度改革会議とりまとめに基づく見直しの骨子(民主党厚生労働部門会議案)

平成24年5月31日

後期高齢者医療制度を廃止し、75歳以上の方に対する国民健康保険等の適用等の措置を講ずる。

## 1 後期高齢者医療制度の廃止

後期高齢者医療制度を廃止し、75歳以上の高齢者も国民健康保険又は被用者保険に加入することとする。

## 2 国民健康保険の75歳以上の被保険者に係る都道府県単位の財政運営

市町村が行う国民健康保険について、75歳以上の被保険者に係る財政運営を都道府県が行う仕組みとする。

＜施行期日＞

平成27年3月1日

(3~5は、平成27年4月1日)

## 3 高齢者保険料負担率の計算方法の見直し

75歳以上の保険料の伸びが現役制度を上回らないよう、高齢者保険料負担率(約1割)の計算方法をより公平に分担する仕組みに見直す。

## 4 高齢者医療支援金の総報酬割

75歳以上の給付費に対する高齢者医療支援金(約4割)について、被用者保険者間の按分方法を、各保険者の総報酬に応じた負担とする。

## 5 公費負担割合の引き上げ

保険者の支援金負担を軽減するため、公費負担を実質47%から50%に引き上げる。

※ 75歳以上の現役並み所得を有する方の医療給付費には公費負担がなく、その分は各保険者からの支援金による負担となっている。

## 6 将来像

この法律の施行後5年を目途として、市町村が行う国民健康保険について、全ての被保険者に係る財政運営を都道府県単位化する。

※70歳以上75歳未満の患者負担の見直しについては、平成25年度以降のいずれかの時期に70歳に到達する方から本則に戻すことを、平成25年度の予算編成過程で検討する。併せて、75歳以上の方に係る保険料軽減の特例措置を見直すことも検討する。

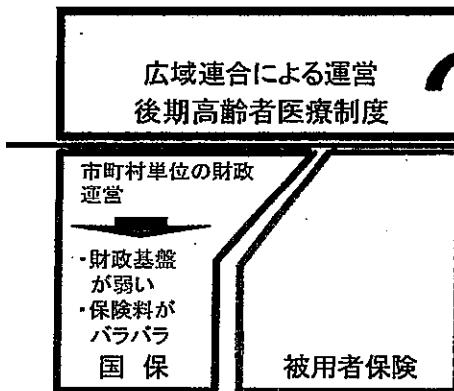
※市町村国保の低所得者に係る保険料軽減措置の対象世帯の拡大等を行う。

※市町村国保の広域化(都道府県単位化)を進めるため、国としての財政支援を図る。

※上記を踏まえ、平成24年通常国会に後期高齢者医療制度廃止に向けた見直しのための法案を提出する。

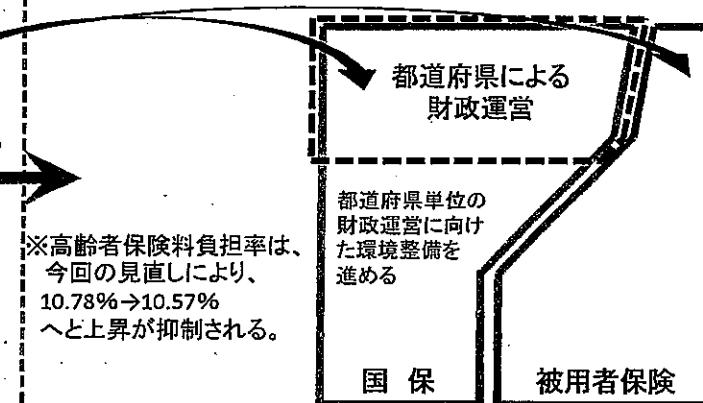
### 【現行】

〈現行制度〉



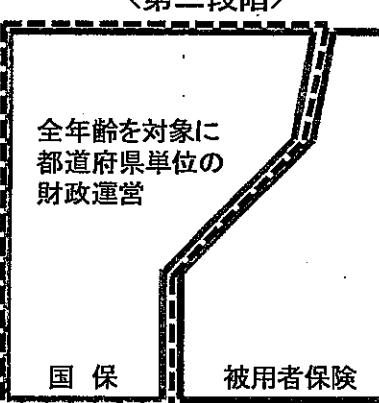
### 【平成27年度】

〈制度の廃止〉



### 【平成32年度】

〈第二段階〉



## 社会保障制度改革推進法、自公民「確認書」(高齢者医療関係抜粋)

### ○社会保障制度改革推進法(平成24年法律第64号)

#### 第1章 総則(第1条～第4条)

##### (改革の実施及び目標時期)

第4条 政府は、次章に定める基本方針に基づき、社会保障制度改革を行うものとし、このために必要な法制上の措置については、この法律の施行後1年以内に、第9条に規定する社会保障制度改革国民会議における審議の結果等を踏まえて対応するものとする。

#### 第2章 社会保障制度改革の基本方針(第5条～第8条)

##### (医療保険制度)

第6条 政府は、高齢化の進展、高度な医療の普及等による医療費の増大が見込まれる中で、健康保険法(大正11年法律第70号)、国民健康保険法(昭和33年法律第192号)その他の法律に基づく医療保険制度(以下単に「医療保険制度」という。)に原則として全ての国民が加入する仕組みを維持するとともに、次に掲げる措置その他必要な改革を行うものとする。

一～三 (略)

四 今後の高齢者医療制度については、状況等を踏まえ、必要に応じて、第9条に規定する社会保障制度改革国民会議において検討し、結論を得ること。

#### 第3章 社会保障制度改革国民会議(第9条～第15条)

##### (社会保障制度改革国民会議の設置)

第9条 平成24年2月17日に閣議において決定された社会保障・税一体改革大綱その他既往の方針のみにかかわらず幅広い観点に立って、第2条の基本的な考え方とのつどり、かつ、前章に定める基本方針に基づき社会保障制度改革を行うために必要な事項を審議するため、内閣に、社会保障制度改革国民会議(以下「国民会議」という。)を置く。

### ○平成24年6月15日 自由民主党・公明党・民主党「確認書」

別添の「社会保障・税一体改革に関する確認書」に加え、以下を確認する。

1. 今後の公的年金制度、今後の高齢者医療制度にかかる改革については、あらかじめその内容等について三党間で合意に向けて協議する。

2・3 (略)

# 社会保障制度改革国民会議

## 1 設置根拠

- 社会保障制度改革推進法に基づき設置。
- 法律に基づく設置期限は平成25年8月21日。

## 2 委員

- 委員として以下の有識者15名を任命（法律上は20名以内）。

(会長)	清家 篤	慶應義塾長	神野 直彦	東京大学名誉教授
(会長代理)	遠藤 久夫	学習院大学経済学部教授	永井 良三	自治医科大学学長
	伊藤 元重	東京大学大学院経済学研究科教授	西沢 和彦	日本総合研究所調査部上席主任研究員
	大島 伸一	国立長寿医療研究センター総長	増田 寛也	野村総合研究所顧問
	大日向雅美	恵泉女子大学大学院平和学研究科教授	宮武 刚	白百合女子大学生涯福祉研究科客員教授
	権丈 善一	慶應義塾大学商学部教授	宮本 太郎	北海道大学大学院法学研究科教授
	駒村 康平	慶應義塾大学経済学部教授	山崎 泰彦	神奈川県立保健福祉大学名誉教授
	榎原 智子	読売新聞東京本社編集局社会保障部次長		

※国民会議の事務局は、内閣官房社会保障改革担当室が担当している。

## 3 開催経過

### 【第1回】平成24年11月30日

＜議題＞ 会長選任等諸手続、各委員からのあいさつ、意見交換 等

### 【第2回】平成24年12月7日

＜議題＞ 医療、介護、年金、少子化対策の各分野について、厚生労働省の関係審議会部会長を務める委員から現状と課題を説明、意見交換

### 【第3回】平成25年1月21日

＜議題＞ これまでの議論の確認、意見交換

### 【第4回】平成25年2月19日

＜議題＞ ヒアリング（経団連・日商・経済同友会・連合）

### 【第5回】平成25年2月28日

＜議題＞ ヒアリング（全国知事会・市長会・町村会・財政制度等審議会）

# 今後の高齢者医療制度にかかる改革

## 現状と課題

- 旧老人保健制度では次の問題あり。
  - ・高齢と現役の負担関係が不明確
  - ・加入制度や市町村により保険料額に高低 等
- このため、75歳以上が独立した後期高齢者医療制度施行(平成20年4月)。
  - ・給付費13.1兆円、加入者約1,500万人(平成24年)
- これに対し、「年齢による差別」と受け止め。
  - ・運用面で可能な限り対応済。  
※75歳以上の年齢に着目した診療報酬の廃止等
  - ・平成22年12月、高齢者医療制度改革会議が見直し案をとりまとめ。  
※75歳以上は国保又は被用者保険に加入。最終的に全年齢で国保を都道府県単位化等
- 民自公3党合意、社会保障制度改革推進法で規定。  
今後の高齢者医療制度の改革については、あらかじめ三党間で合意に向けて協議するとともに、状況等を踏まえ、必要に応じて社会保障制度改革国民会議において検討し、結論を得る。

第2回社会保障制度改革  
国民会議(12/7)  
遠藤委員提出資料

## 今後の方向性

- 民自公3党合意及び社会保障制度改革推進法を踏まえ、以下について検討を進める。

### 1. 高齢者医療制度の在り方

- 制度的枠組みの在り方
- 制度的枠組みにかかわらず検討を要する課題
  - ・支援金(総報酬割の検討(負担の公平化))・  
保険料・公費負担の在り方 等

### 2. 70~74歳の患者負担の在り方

- 現在1割に凍結(法定は2割)されている70~74歳の患者負担について、世代間の公平を図る観点から、25年度以降の取扱いを25年度予算編成過程で検討

# 社会保障制度改革国民会議における主な議論（抄）

（第1回：11月30日、第2回：12月7日）

## 1. 総論

### 【持続可能な社会保障制度の構築】

- ・質の高く持続可能な社会保障制度の構築に向けて、専門家としての論理的・実証的な議論を積み重ねるべき。
- ・現役世代支援に軸足を移しながら、持続可能な社会保障を目指すべき。
- ・急速な少子高齢化の下で、制度を持続可能にするためには、長期的なビジョンを持つて、給付を抑制していくことが重要ではないか。

### 【給付と負担の見直し】

- ・限られた資源の中で、どこを重視し、どこを抑制するか、トレードオフとなっていることを踏まえて議論すべき。
- ・将来世代にツケを残さず、制度が持続可能となるよう、負担の引上げ、給付の削減を議論すべき。

### 【保険料と税】

- ・保険料と税の役割分担を明確にすべき。社会保険全体の中で公費をどう誰に使うのか、保険の中の応能負担（再分配機能）をより高めていくのか、議論すべき。
- ・年金、医療、介護について「社会保険制度を基本とする」ことが3党合意されたのは画期的ではないか。財政制約がある中で、低所得者対策に公費を重点化し、保険料財源で調整できるところは調整すべき。
- ・雇用の構造転換もあり、保険原理そのものが成り立たなくなっているのではないか。保険制度内の再分配だけで乗り越えていけるのか。
- ・今後、税財源には、財政健全化の役割が期待されることに留意すべき。

### 【低所得者の取扱い】

- ・公的年金等控除及び遺族年金が非課税であることの影響により、多くの高齢者が住民税非課税となっており、低所得者をひとくくりに考えるのは適切ではないのではないか。
- ・低年金者が多い中、低所得高齢者への対応を検討すべき。
- ・年金について、救貧機能を持たせるならば制度設計は難しくなるのではないか。

### 【経済・雇用との関係】

- ・医療と介護は、多くの国民がサービスの提供に関わっており、雇用も含めて、サービス提供側が活性化する制度づくりを行るべき。
- ・老若男女が元気に働き続けることができる社会などを念頭に議論すべき。

### 【その他】

- ・子育て支援0.7兆円と年金0.6兆円については、既に法律が通っているが、医療・介護1.6兆円についてはまだ法律も出ていないので、どのような見直しが行われるのか明確になるよう、議論すべき。
- ・社会保障の制度設計は財政再建問題と関わることを踏まえるべき。

## 2. 医療・介護

### 【医療と介護の在り方】

- ・高齢者が増え、疾病構造が大きく変化しており、従来追求してきた医療と根本的に異なるのではないか。
- ・1人の医者が総合的に高齢者を診るなど、医療提供の在り方を変えるべき。
- ・今後、生産年齢人口が少ない自治体が増えることから、在宅医療と地域包括ケアについて、少ない人員で対応する新たなシステムを考えるべき。
- ・医療の課題と介護の課題を一体として議論すべき。
- ・単に生活保障を削るのではなく、老後の暮らしの質が良くする観点から、医療と介護をどう連携させるか考えるべき。
- ・確率的な医療が増加しており、統計を基に医療の内容・適正化を議論すべき。

### 【医療・介護サービス提供体制】

- ・提供体制の機能強化に当たっては、重点化・効率化することが条件になっており、集中検討会議で示されたとおり、効率化と機能強化を並行して行うべき。
- ・医療を広く薄く提供するのではなく、社会全体での役割分担や連携の在り方などを論点とすべき。

### 【給付と負担の見直し】

- ・介護の重点化・効率化について、骨太の方針を示すべき。
- ・消費増税に見合った社会保障改革が行われるかが重要であり、医療・介護1.6兆円の充実・効率化それぞれの内容を明らかにすべき。
- ・後発医薬品の使用促進で具体的に医療費がいくら減るかといった議論すべき。
- ・医療では既に3割負担となっていることを踏まえ、介護でも一定以上所得者の自己負担の議論を進めるべき。
- ・一定以上所得者の給付の見直しは制度横断的に検討すべき。
- ・同じ要介護度でも高所得者の方が裁量的に保険給付を多く受けているのであれば不公平ではないか。
- ・高齢者医療や介護への拠出金について、総報酬割を導入すべき。被用者間で助け合うべき。

### 【高齢者医療制度】

- ・高齢者医療制度については、医療保険制度を持続可能にする観点から、現役世代が支えていくにはどうすればいいか、議論すべき。
- ・高齢者医療制度は、結局、当事者（都道府県）が保険者を担ってくれるのかという問題ではないか。
- ・市町村国保では零細な保険者が増えていくので、高齢者医療制度の在り方は、地域保険の在り方・再編成と並行して議論すべき。