

後期高齢者医療における 保健事業等について

厚生労働省保険局高齢者医療課

高齢者の低栄養防止・重症化予防等の推進

平成29年度予算額 3.6億円
(平成28年度予算額 3.6億円)

概要

- 低栄養、筋量低下等による心身機能の低下の予防、生活習慣病等の重症化予防のため、高齢者の特性を踏まえた保健指導等を実施。
- 後期高齢者医療広域連合において、地域の実情に応じて、地域包括支援センター、保健センター、訪問看護ステーション、薬局等を活用し、課題に応じた専門職(管理栄養士、歯科衛生士、薬剤師、保健師等)が、対応の必要性が高い後期高齢者に対して相談や訪問指導等を実施。

- 〈例〉
- ・低栄養、過体重に対する栄養相談・指導
 - ・摂食等の口腔機能低下に関する相談・指導
 - ・外出困難者への訪問歯科健診
 - ・複数受診等により服用する薬が多い場合における服薬相談・指導 等

推進のための事業イメージ

保健センター 地域包括支援センター



(参考)高齢者の特性(例:虚弱(フレイル))

加齢とともに、心身の活力(例えば筋力や認知機能等)が低下し、生活機能障害、要介護状態、そして死亡などの危険性が高くなった状態。

加齢に伴う変化

- ・食欲の低下
- ・活動量の低下(社会交流の減少)
- ・筋力低下
- ・認知機能低下
- ・多くの病気をかかえている

危険な加齢の兆候(老年症候群)

- ・低栄養
- ・転倒、サルコペニア
- ・尿失禁
- ・軽度認知障害(MCI)

フレイルの多面性

閉じこもり、孤食

社会的

身体的

精神的

低栄養・転倒の増加
口腔機能低下

意欲・判断力や
認知機能低下、
うつ

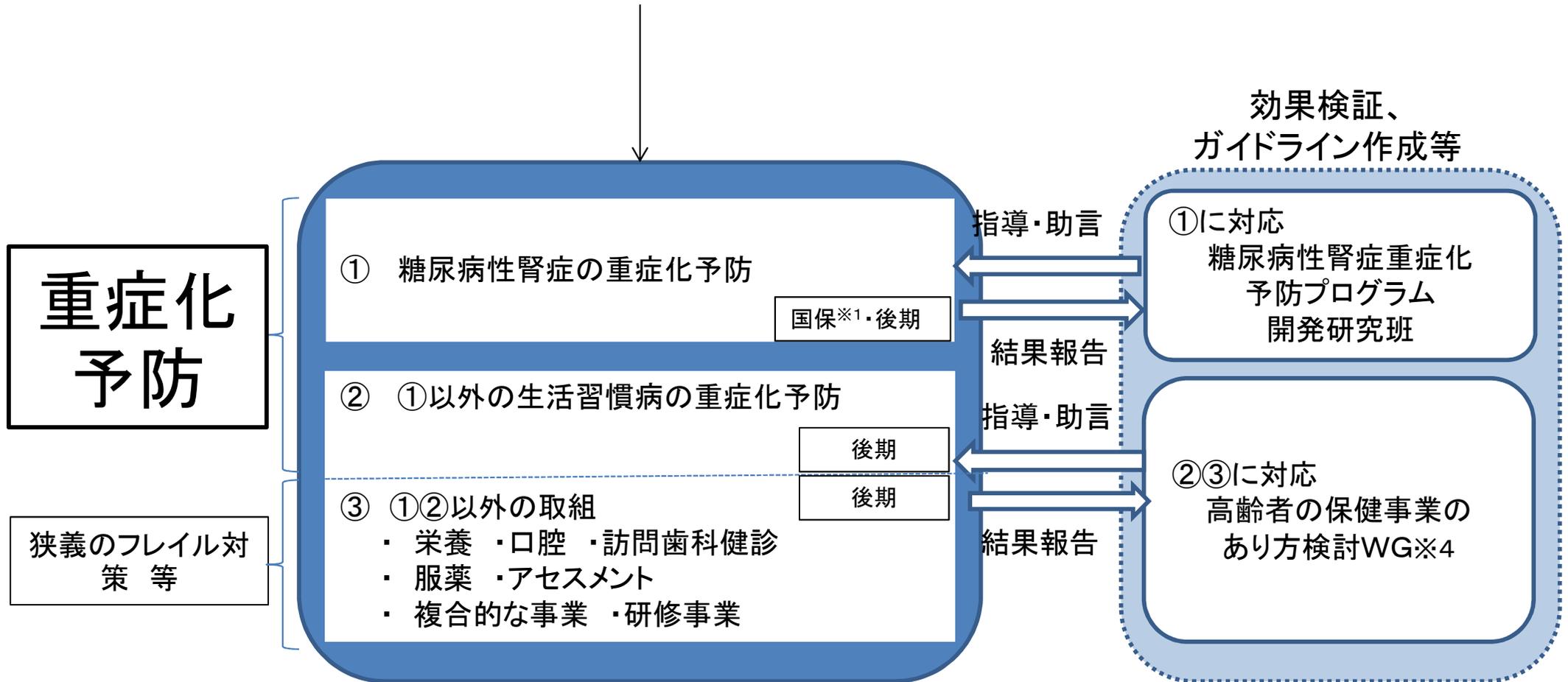
適切な介入・支援により、生活機能の維持向上が可能。

高齢者の低栄養防止・重症化予防等にかかる取組

後期高齢者医療広域連合への補助事業

「高齢者の低栄養防止・重症化予防推進事業」(H29予算 3.6億円)

[助成対象 ①②③]



工程表※2 におけるKPI
 ①+② : 24広域(2020年目標※3)
 ①+②+③ : 47広域(2020年目標)

※1 国保については、特別調整交付金で対応
 ※2 経済・財政再生計画 改革工程表(平成27年12月24日経済財政諮問会議決定)
 ※3 日本健康会議 宣言2におけるKPI
 ※4 平成28年度から「保険者による健診・保健指導等に関する検討会」のもとに設置

平成29年度後期高齢者医療制度事業費 国庫補助

(平成29年3月29日付け通知から重症化予防等に関わる部分を抜粋)

1 交付金の算定方法

1 種目	2 基準額	3 対象経費	4 補助率
高齢者の低栄養防止・重症化予防等の推進	厚生労働大臣が必要と認めた額	事業を実施するために必要な経費	定額

- 1 表の第2欄に定める基準額と第3欄に定める対象経費の実支出金額とを比較して少ない方の額を選定する。
- 2 1により選定された額と総事業費から寄付金その他の収入額を控除した額とを比較して少ない方の額を交付額とする。

2 事業内容

高齢者の低栄養防止・重症化予防等の推進

- 被保険者の健康を守り自立を促進し、低栄養、筋量低下等による心身機能の低下の予防・生活習慣病等の重症化予防等を行うため、被保険者に対して専門職(管理栄養士、歯科衛生士、薬剤師、保健師等)による立ち寄り型の相談や訪問相談・指導、訪問歯科健診を実施する。
- 対象となる事業は、以下のとおりとする。
 - (ア) 栄養・口腔・服薬に関する相談・指導(口腔については、訪問健診も含む)
 - (イ) 生活習慣病等の重症化予防事業
 - (ウ) 心身機能を包括的にチェックし、適切なサービスにつなげる事業
 - (エ) 上記(ア)から(ウ)までを複合的に実施する事業
 - (オ) 上記(ア)から(エ)までの事業の実施に係る研修

3 交付上限額

- 実施主体となる市町村の規模が異なり、相談・指導等の実施の対象となる人数にも差異があるため、当該事業を行う市町村内の被保険者数に応じて、一事業当たりの交付の上限額を以下のとおり定める。

実施市町村における被保険者数(後期高齢者)	交付額の上限
10,000人未満	4,000,000円
10,000人以上50,000人未満	6,000,000円
50,000人以上100,000人未満	8,000,000円
100,000人以上	12,000,000円

4 経費と基準額等

①相談・訪問指導の場合

(ア)人件費(専門職が広域連合・市町村の正規職員の場合は、補助対象外)

<専門職等1日あたりの謝金とする場合>

- ・医師、歯科医師・・・ 1日あたり 28,080円
- ・その他専門職(保健師等)・・・ 1日あたり 11,640円(1日あたり2人を指導等することを標準とする)

<対象者に対する訪問指導1回あたりの費用とする場合>

- ・医師、歯科医師・・・ 1回あたり 14,040円
- ・その他専門職(保健師等)・・・ 1回あたり 5,820円

(イ)文書通信費、交通費、燃料費、消耗品費等(当該事業以外にも使用可能な器具、設備等は不可)

(ウ)市町村、医師会等への委託による場合は、実費(ただし、人件費については上記(ア)に準ずることとする)

(エ)事業実施後の効果検証に係る追加検査費、データ抽出経費、報告書作成経費等(民間業者等への委託も可)

②研修の場合

(ア)講師の謝金等

1時間あたり 11,300円(旅費は実費)

(イ)会場使用料、光熱費、印刷製本費、消耗品費等(研修を受講する専門職の日当等は不可)

(ウ)当該研修を開催するのに必要不可欠な準備(会議等)に係る費用

(エ)効果測定に係る調査費用等

(事務連絡) 平成29年度高齢者の低栄養・重症化予防等事業の実施について

平成29年度 高齢者の低栄養・重症化予防等事業の実施について

1. 目的

後期高齢者は複数の疾患を有するとともに、加齢に伴う低栄養、筋力や口腔機能の低下などの心身機能の低下、抵抗力低下に伴う肺炎など感染症の発症等に繋がることも多い。また、高血圧や糖尿病等の生活習慣病のコントロールが不十分なケースなどでは栄養面での配慮が必要な場合や、服薬に関する疑問等を抱える場合も多い。

こうした後期高齢者の特性に応じ、在宅高齢者に対する専門職による既存の拠点を活用した相談や訪問相談・指導、訪問歯科健診をモデル的に実施して、被保険者の生活習慣病等の重症化予防や心身機能の維持を図るとともに、事業の全国的展開に向け効果的・効率的な実施手法の検討や効果を検証する。

2. 実施主体及び実施方法

○主体：広域連合

○実施方法：直接又は市町村への委託、補助、民間事業者等への委託により実施。
(市町村にあっては、直接又は委託により実施)

3. 事業の概要(「別紙」モデル事業の例)を参照)

栄養や口腔、服薬、生活習慣病等の重症化予防に関して、専門職(管理栄養士、歯科衛生士、薬剤師、保健師等)による立ち寄り型の相談や訪問相談・指導、訪問歯科健診を実施する。

実施にあたっては、地域の実情に応じ、既存の拠点(地域包括支援センター、保健センター、訪問看護ステーション、診療所・病院、薬局等)を活用して行う。

なお、医療や介護報酬によって重複する内容の管理や指導を受けている者は対象としない。

(1) 栄養に関する相談・指導

低栄養又は過体重の傾向がある者や、疾病等に伴う在宅での食事管理ができない者を対象に栄養相談や指導を実施。

(2) 口腔に関する相談・指導、訪問健診

① 摂食、嚥下等の口腔機能の低下など口腔に関する問題を有する者を対象に、改善のための相談や指導を実施。※要介護状態に関わらず対象とする。

② 訪問歯科健診については、歯科健診を受診することができない在宅の要介護状態の者(主に要介護3以上)に対し、誤嚥性肺炎等の疾病を予防するために実施。①と併せ実施することが望ましい。

(3) 服薬に関する相談・指導

複数受診等により服用する薬が多い場合や、薬の管理に関する困りごとを抱え

る者に対し、適正な服薬のための相談や指導を実施。個々の被保険者の服薬状況を被保険者等に通知し、相談に結びつける取組も補助の対象とする。

(4) 生活習慣病等の重症化予防

高血圧や糖尿病等の生活習慣病のコントロールが不十分なため、重症化のおそれがある者に対し、重症化を防止するための相談や指導を実施。

(5) 高齢者の心身機能を包括的にチェックするモデル事業

(6) その他の指導

上記(1)～(5)を複合的に実施。又は、各項目には直接該当しないが、本事業の目的に合致する先進的な取組を実施。

(7) 研修事業

上記(1)～(6)の事業の実施に関わる管理栄養士、医療・介護関係者等に対する研修等を実施。

4. 検討事項

事業の実施を通じ、次の各項目について検討を行うこととする。

- ・ 効果的・効率的なアセスメント及び介入支援の方法
- ・ 健診・レセプト等の活用も含めた対象者の効果的な把握方法
- ・ 介護予防や医療機関との有機的な連携方法、関係者との調整方法等
- ・ 事業の効果検証

5. 留意事項

(1) 全般

既存のエビデンスや他地域の事例を参考にするとともに、優先度の高いものから実施するなど、効果的、効率的な実施を検討すること。

事業の実施にあたっては、追って送付する「高齢者の特性を踏まえた保健事業ガイドライン(暫定版)」を踏まえること。

(2) 実施体制

医療や介護サービスとの連携を適切に図りつつ実施すること。また、医療関係団体との連携・協力体制の確保に努めること。

特に、地域の医師会とは、実施前からの協議を行うとともに、保健指導対象者についてはかかりつけ医との情報共有を図ること。

広域連合が直接または民間等への委託により実施する場合であっても、市町村との適切な連携体制を確保すること。

(3) 対象者

- ・ 対象者抽出・選定にあたっては、抽出基準を設定すること。
- ・ 支援を必要とする人を的確に把握するため、広域連合が保有する健診・歯科健診、レセプト情報を活用するとともに、高齢者の健康状態や医療・介護ニーズなどを包括的に把握し、これらを適切に組み合わせるなど地域の実情

を踏まえ実施するよう努めること。

(4) 事業評価及び効果検証

事業評価は、実施結果を適切に評価することにより事業の見直し改善を図り、より効果的、効率的な保健事業を実施することを目的とするとともに、結果データの報告により、「高齢者の保健事業のあり方検討ワーキンググループ」における効果検証、検討に資するものである。そのため、各モデル事業実施自治体におかれては、下記の各項目について実施すること。

- ・健康課題に応じた対象者抽出基準及び目的・目標の設定とこれに対応した評価指標及びアセスメント項目を事業開始までに設定し、事業実施中はデータを適切に記録・保管の上、実施後に事業評価を行うこと。
- ・上記に加え、現状分析（健康課題や地域資源の把握、既存事業の評価等）も行っておくことが望ましい。
- ・検証に必要なデータ等の確保に努めること。その際、国保データベース（KDB）システム等のデータを活用するなど、効率的なデータ把握に努めること。
- ・追って送付する「高齢者の特性を踏まえた保健事業ガイドライン（暫定版）」を踏まえるとともに、「関連」の参考資料を参照のうえ、可能な限り数値等による客観的な評価を行うこと。
- ・地域の専門家の助言等を受けること。（国保連合会の保健事業支援評価委員会等の活用など）
- ・国への実施結果報告の詳細（交付要綱の別紙様式3中、別紙4の詳細報告：付票扱い）については、別途、事務連絡で周知予定のため、その連絡等に基づき対応をお願いしたい。

(5) その他

業務の一部を委託する場合（広域連合が市町村に委託する場合を除く）は、委託内容が分かるもの（契約書等）を実績報告書に添付すること。また、具体的な仕様を詳細に定め委託し、適切な範囲で業務を委託することとし、事業が効果的に行われるよう、委託業者との間で被保険者の健康課題や事業の趣旨を共有し、被保険者への対応等、十分な協議を行うこと。さらに、委託事業により得られるデータは、全て委託者の帰属とすること。

<関連の参考資料>

- ① 高齢者の特性を踏まえた保健事業ガイドライン【暫定版】
<http://www.mhlw.go.jp/stf/shingi/other-hoken.html?tid=369143>
- ② 国保・後期高齢者ヘルスサポート事業ガイドライン
<http://www.mhlw.go.jp/stf/seisakunitsuite/bunya/0000055466.html>
- ③ 糖尿病性腎症重症化予防プログラム
<http://www.mhlw.go.jp/stf/houdou/0000121935.html>

(別紙) モデル事業の例

○栄養に関する相談・指導（例）

医療や介護報酬による栄養指導を受けていない者に対し、必要な訪問指導又は立ち寄り型の相談事業を実施。

対象者*	具体例	内容
低栄養・過体重予備群	・日常生活に支障がなく現在自立であるものの、体重減少や低栄養、過体重の傾向があるが問題に気づいていない高齢者 ・健康状態不明なひきこもり高齢者等	・栄養問題に気づくための早期介入 ・訪問相談・指導 ・介護予防事業など必要な支援へのつなぎ
疾病等による栄養問題を有する者	・糖尿病患者で在宅での食事管理ができていない高齢者 ・咀嚼しやすすい高齢者（嚥下食の作り方）	・医師の指導に基づき在宅で実践できるよう指導 ・重症化予防、QOL改善のための本人、家族・ヘルパーへの指導 ・必要な医療への接続 ・他職種との連携

* 医療保険や介護保険において栄養に関する管理を受けている者を除く

○口腔に関する相談・指導（例）

口腔に関する問題を有する者に対し、必要な訪問指導又は立ち寄り型の相談事業を実施。

対象者*	具体例	内容
口腔に関する問題を有する者	・摂食や咀嚼等の口腔機能の低下に関する困りごとを抱える高齢者 ・入れ歯や歯ぐきなど、口腔内に不調がある高齢者 ・口腔機能低下の傾向があるが問題に気づいていない高齢者 ・口腔機能低下等から低栄養になるなど複数の課題を抱える高齢者	・口腔機能に関する問題に気づくための早期介入 ・口腔機能改善のための本人や家族・ヘルパーへの指導 ・栄養士等、他職種との連携

* 医療保険や介護保険において歯科に関する管理を受けている者を除く

○在宅要介護者等への訪問健診等に関するモデル事業（例）

歯科健診を受診することができない在宅被保険者に対し、誤嚥性肺炎等の疾病を予防するための歯科健診等を実施。

対象者*	具体例	内容
歯科健診を受診することが困難な者	・歯科健診を受診するために出向くことが困難な高齢者	・問診等によるアセスメント ・歯科健診（歯周病・口腔内チェック、摂食嚥下機能等） ・アセスメントを踏まえた保健指導 〔本人または介護者への指導、口腔内清掃、摂食・嚥下機能改善、歯周病予防〕

* 医療保険や介護保険において歯科に関する管理を受けている者を除く

○服薬に関する相談・指導（例）

医薬品等に関して不安や疑問を抱えている者に対し、必要な訪問指導又は立ち寄り型の相談事業を実施。

対象者*	具体例	内容
薬に関する問題を有する者	・複数受診等により服薬や薬の管理に関する困りごとを抱える高齢者 ・健康状態と薬に関する疑問を抱える高齢者 ・一般用医薬品、健康食品、衛生材料等の使用方法や効果等に不安や疑問を抱える高齢者	・在宅での服薬状況の確認や処方されている薬の理解、服用方法にかかる相談支援 ・適正な服薬のための本人、家族・ヘルパーへの指導 ・医療とのかかわり方の指導 ・他職種との連携

* 医療や介護報酬において服薬に関する管理を受けている者を除く

○生活習慣病等の重症化予防（例）

高血圧や糖尿病等の生活習慣病の重症化のおそれがある者に対し、重症化を防止するための相談や指導を実施。

対象者*	具体例	内容
生活習慣病のコントロールが不十分な者	・慢性疾患など複数疾患を保有し包括的な管理が必要な高齢者 ・再入院や合併症の予防対策が必要な高齢者	・医師と連携のうえ栄養指導や運動や服薬、日常生活指導の実施

* 医療や介護報酬において服薬に関する管理を受けている者を除く

※ 主治医等医療と連携のうえ実施すること。実施にあたっては、「糖尿病性腎症重症化予防プログラム」及び別表を参考にすること。

○複合的な事業（健康、医療、介護等に関する困りごと相談のモデル事業）（例）

常設拠点を活用して、生活の中で健康、医療、介護に関する様々な悩みや不安を抱える後期高齢者に対し専門職が対応する立ち寄り型の相談事業を実施。

対象者*	具体例	内容
健康に関する悩みや不安を抱える者	・医療のかかり方の相談 ・薬の飲み方の相談 ・介護サービスの利用についての相談	・受診時のアドバイスや医療機関の紹介 ・飲み合わせや飲み方についてのアドバイス ・介護サービスの利用のアドバイスや地域包括との連携

○高齢者の心身機能を包括的にチェックするモデル事業（例）

高齢者の健康状態や心身機能を包括的にチェックし、フレイルや疾病の重症化にかかるリスクのある者を抽出するなど、高齢者の特性に応じた適切な把握方法とサービスへの振り分け方法等の検討を行う事業。

・健診時において、栄養、口腔面、服薬状況などについて質問票に記入してもらうなど包括的なアセスメントを実施し、その結果を集約・分析し関係機関や本人に情報提供するなどして、介護予防事業などの必要なサービスにつなぐ取組を実施

○研修事業（例）

上記各事業に係る企画、運営、又は実際の相談や指導の担い手養成を図る研修事業についても対象とする。

・訪問指導にあたる専門職に対し、訪問指導の目的や指導内容、指導上の留意点などを内容とする研修を実施

・医療・介護関係者等に対し、高齢者の特性を踏まえた保健事業の趣旨や目的を理解してもらい、連携や協力の方法・連絡体制づくりの検討などを内容とする研修を実施

・広域連合や市町村職員に対し、高齢者の特性を踏まえた保健事業の趣旨や目的、背景などを理解してもらい、その企画や円滑な運営に資する内容の研修を実施

後期高齢者医療における保険者インセンティブ（H28～）

1. 趣旨・仕組み

- 後期高齢者医療制度において、その運営主体である後期高齢者医療広域連合による予防・健康づくりや医療費適正化の事業実施が全国規模で展開されることを目的として、広域連合の取組を支援するための仕組みを構築する。
- 評価指標に基づき広域連合の取組を評価し、平成28年度から交付する特別調整交付金に反映する。
※ 反映方法は国保の都道府県分と同様のイメージ。
- なお、まずは、取組の実施そのものを評価する指標に基づくが、今後、他制度を含めた保険者インセンティブの取組状況等を踏まえ、評価指標や評価方法等を更に検討する。

2. 評価指標の候補

保険者共通の指標

- 指標①・② ※後期では(特定)健診は義務ではない。
- 健康診査や歯科健診の実施
 - 健診結果を活用した取組(受診勧奨・訪問指導等)の実施

- 指標③
- 重症化予防の取組の実施状況

- 指標④
- 被保険者の主体的な健康づくりに対する保険者の働きかけの実施

- 指標⑤
- 重複・頻回受診、重複投薬者等への保健師、薬剤師等による訪問指導の実施

- 指標⑥
- 後発医薬品の使用割合
 - 後発医薬品の促進の取組

固有の指標

- 指標①
- データヘルス計画の策定状況

- 指標②
- 高齢者の特性(フレイルなど)を踏まえた保健事業の実施状況

- 指標③
- 専門職の配置など保健事業の実施のために必要な体制整備

- 指標④
- 医療費通知の取組の実施状況

- 指標⑤
- 後期高齢者医療の視点からの地域包括ケア推進の取組
 - 国民健康保険等と連携した保健事業の実施状況

- 指標⑥
- 第三者求償の取組状況