

# 子ども虐待による死亡事例等の検証結果等について

社会保障審議会児童部会児童虐待等要保護事例の検証に関する専門委員会

第12次報告

平成28年9月



## 目次

はじめに .....	1
1 凡例・検証方法等 .....	2
(1) 用語の定義	
(2) 「望まない妊娠／計画していない妊娠」について	
(3) 対象事例	
(4) 検証方法	
2 個別調査票による死亡事例の調査結果 .....	5
3 個別調査票による重症事例の調査結果 .....	119
4 現地調査（ヒアリング調査）の結果について .....	171
(1) 事例の概要	
(2) 問題点と対応策	
5 地方公共団体における検証等に関する調査結果 .....	189
(1) 地方公共団体における検証組織の設置状況	
(2) 地方公共団体が行う検証の実施状況	
(3) 国の検証報告の活用状況	
6 特集「施設入所等の経験のある子どもの死亡事例」 .....	201
7 課題と提言 .....	218
8 参考データ	
(1) 0日・0か月児の死亡事例について（心中以外の虐待死） .....	240
(2) 精神疾患のある養育者における事例について .....	251
おわりに .....	269
社会保障審議会児童部会児童虐待等要保護事例の検証に関する専門委員会 ...	270
○委員名簿	
○委員会開催経過	
○現地調査経過	



## はじめに

平成 12 年に制定された「児童虐待の防止等に関する法律（以下「児童虐待防止法」という。）」の施行から 15 年が経過している。この間、児童福祉法と合わせて 4 回の大きな改正が行われ、平成 24 年 4 月には「民法等の一部を改正する法律」が施行されるなど、児童虐待については発生予防、早期発見・早期の適切な対応、虐待を受けた子どもの保護・自立に向けた支援など、切れ目のない支援が行われるよう対策が推進されてきた。

しかしながら、児童相談所及び市町村における児童虐待に関する相談対応件数は増加し続けるとともに、虐待による死亡事例は後を絶たない状況である。

子ども虐待による死亡事例等については、事例を分析・検証し、明らかとなった問題点・課題から具体的な対応策の提言を行うことを目的として、平成 16 年 10 月に社会保障審議会児童部会の下に「児童虐待等要保護事例の検証に関する専門委員会」（以下「本委員会」という。）が設置され、これまで 11 次にわたって報告を取りまとめてきた。

本報告では、平成 26 年 4 月 1 日から平成 27 年 3 月 31 日までの間の死亡事例について分析・検証を行うとともに、地方公共団体で行われた検証について分析し、具体的な改善策を提言している。

また、平成 28 年 6 月 3 日に児童福祉法等の一部を改正する法律が成立し、公布されている。今回の改正法では「児童福祉法の理念の明確化等」「児童虐待の発生予防」「児童虐待発生時の迅速・的確な対応」「被虐待児童への自立支援」が主な改正内容として明記されており、この報告でも改正法の方向性を触れながら検証内容や提言をまとめることとした。

なお、本報告は、児童虐待の再発防止策を検討したものであり、特定の組織や個人の責任の追及、関係者の処罰を目的とするものではないことを申し添えたい。

## 1 凡例・検証方法等

### (1) 用語の定義

虐待により死亡した子どもの事例については、第2次報告以降、「心中以外」の事例と「心中」事例（未遂により親は生存したが子どもは死亡したものを含む。）に区別している。「心中」事例については、保護者が子どもを殺害するという態様に照らせば、虐待による死亡であり、委員会の分析・検証の対象とすることとしている。

第7次報告では、「心中以外」の事例を「虐待死」と呼称を改め、「心中」事例は従来どおり「心中」としたがこれにより、「心中」事例が虐待による死亡でないとの誤解が生じるおそれがあるため、第8次報告以降、「虐待死」とした事例を「心中以外の虐待死」に、「心中」とした事例を「心中による虐待死」にそれぞれ呼称を改めることとした。

また、市町村の所管課に関しては、これまで「児童福祉担当部署」として、児童手当や保育所入所等の申請窓口と児童虐待対応を担当する部署の総称として標記していたが、第10次報告からは、児童虐待の通告受理や対応を行う部署については「虐待対応担当部署」として、児童手当や保育所入所などの申請窓口の部署である児童福祉担当部署とは分けて表記することとしている。

### (2) 「望まない妊娠／計画していない妊娠」について

本専門委員会においては、過去第2次報告から「望まない妊娠／計画していない妊娠」という表現を用い、第10次報告に当たって定義づけを行った経緯がある。本報告書においては、第10次報告の考え方を継続した上で、調査票や報告書の作成に当たり「望まない妊娠／計画していない妊娠」との表現を用いた。

本報告書における「望まない妊娠／計画していない妊娠」の考え方（定義）は以下のとおりである。

「望まない妊娠／計画していない妊娠」は、出産や中絶が女性に与える身体的、精神的、社会的な問題や子どもの心身の健康に影響する妊娠期の問題を考える際に、これらに関与する要因の一つとして（母子保健や精神保健などの分野において）使われてきた表現であるが、特に近年は、子ども虐待の防止策を検討する際の重大な問題の一つとして取り上げられている。

本報告書では、「望まない妊娠／計画していない妊娠」とは、「様々な事情により、妊婦やそのパートナーが、妊娠を継続することや子どもを産み

育てることを前向きに受け止められず、支援を必要とする状況や状態にあること。」と定義し、子ども虐待の予防の観点から考察を行い、必要な支援や効果的な援助についての検討を行うこととする。

なお、本報告書での「望まない妊娠／計画していない妊娠」は、生まれてくる子どもに向けられる言葉では決してなく、支援や援助を必要とする妊婦を認識し、如何なる支援を行うべきかを考えるための言葉である。

### **(3) 対象事例**

#### **① 死亡事例について**

平成26年4月1日から平成27年3月31日までの12か月間に発生し、又は表面化した子ども虐待による死亡事例を、厚生労働省が新聞報道等から抽出し、地方公共団体が把握した死亡事例と合わせて地方公共団体に詳細を調査した。調査に当たっては、今後の再発防止策を検討するために、事件化されているかどうかに関わらず、広く虐待による死亡事例と考えられる事例すべてについて調査している。

調査の結果、対象とする事例について、児童虐待防止法の児童虐待の定義を踏まえ、個々の事例について検討して確定した。例えば、単に保護者不在時の転落事故と思われる事例でも、事故の発生状況や経緯等から保護者としての監護を著しく怠ることもネグレクトに該当することを踏まえ、対象事例として詳細を検証している。

#### **② 重症事例について（死亡に至らなかった事例）**

平成26年4月1日から6月30日までの間に全国の児童相談所が児童虐待相談として受理した事例の中で、同年9月1日時点までに、子どもの死亡には至らなかったものの「身体的虐待」等による、生命の危険にかかわる受傷、「養育の放棄・怠慢」のために衰弱死の危険性があった事例としている。

なお、地方公共団体から報告のあった重症事例を精査したところ、「身体的虐待等」による生命の危険にかかわる受傷があった事例の中には、「受傷の程度そのものが重篤であり生命への危険性があった」と判断される事例と、「受傷の程度としては重篤ではなかったが、直接的な虐待行為（例えば力の加減）や受傷した部位と受傷の程度、子どもの年齢等を総合的に勘案すると生命への危険性が危惧される」という2つの類型の事例が含まれており、本報告では両類型を検証の対象とした。

#### (4) 検証方法

##### ① 調査票による調査

###### ア 対象事例についての調査（死亡事例及び重症事例）

厚生労働省が都道府県、指定都市及び児童相談所設置市（以下「都道府県等」という。）の児童福祉主管課及び母子保健主管課に対し、事例の概要、子どもの状況、虐待を行った者の状況、養育環境、関係機関の対応、検証組織の設置状況等の詳細について、調査票を送付し、回答を求めた。

###### イ 地方公共団体の検証等についての調査（死亡事例）

厚生労働省が都道府県等の児童福祉主管課に対し、検証組織の設置状況、対象事例の検証状況、国の検証報告の活用状況等について、調査票を送付し、回答を求めた。

##### ② ヒアリングによる調査（死亡事例）

###### ア 対象事例についての調査

調査票により調査した死亡事例のうち、都道府県等において検証が実施されたものの中で、特徴的な事例や特に重大と考えた事例について、さらに詳細な事実確認により改善策を検討するために、都道府県等及び関係機関等を対象にヒアリングを実施した。

###### イ 地方公共団体の検証等についての調査

アの調査の際に、都道府県等の検証報告書等を基に、検証方法及び検証を実施するに当たっての課題、検証報告の提言の実施状況等について、当該検証組織の代表者、都道府県等及び関係機関等を対象にヒアリングを実施した。

##### ③ 分析

ア、イと合わせて、都道府県等の検証報告書、新聞記事等を基に、事例の総体的な分析を行うとともに、個別事例から明らかとなった課題等について分析した。

なお、本報告では、個別事例について検証の趣旨を損なわない範囲で、個人を特定できる情報を削除するなど、対象者のプライバシーに配慮した。