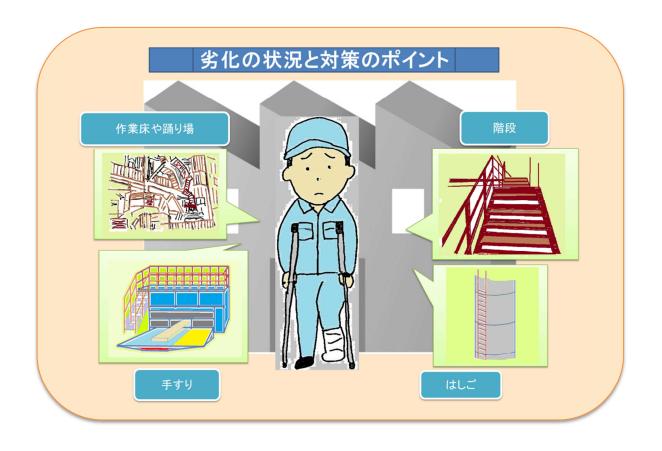
# 装置産業の皆様へ

# 付帯設備の劣化による 労働災害を防止するために





厚生労働省 · 都道府県労働局 · 労働基準監督署

# はじめに

厚生労働省は、現在「第13次労働災害防止計画(平成30年度~34年度)」を取り進めており、労働災害による死亡者数を15%以上減少させることなどを目標としています。

労働災害の防止・低減のためには、幾つかの課題があげられています。特に、装置産業である金属、化学、石油、製紙、セメントなどの業界では、高度経済成長下の生産拡大期に設置された生産設備が多く、設置から30年以上経過した生産設備が多数を占める事業場が多くなっています。それに伴い、労働者が立ち入る生産設備に付帯している点検通路、作業床・踊り場、歩廊、階段、手すり等の付帯設備の腐食等の劣化が進行し、重篤な労働災害も発生しています。今後、時間の経過に伴い、付帯設備の劣化に起因する労働災害がさらに増加することが懸念されています。

このような事業環境の中で、労働災害を撲滅するためには、労働者が立ち入る付帯設備の劣化点検と安全対策が求められます。

このパンフレットでは、アンケート調査及び事業場訪問調査で得られた付帯設備の劣化状況の 実態と付帯設備の劣化対策の取組事例に基づき、どのような点に注意すべきかを述べていきます。

#### 調査内容

設置後30年以上経過した生産設備等(原料設備、入出荷設備、用役設備、環境対策設備を含む)に設置された、作業床・踊り場、歩廊、階段、はしご、それらに取り付けられた手すりなど(以下「付帯設備」といいます。)の劣化度、劣化原因及び付帯設備の劣化に起因する労働災害を防止するための取組を調査しました。

#### 付帯設備の劣化度判定法

劣化度	<b>地戸井淮の標</b> 帯
判定	判定基準の概要
А	著しい劣化が認められ、放置しておくと危険と考えられるもの (劣化が著しく立ち入り禁止にして早急な対策が必要と考えられるもの)
В	劣化が認められるもの (現状は一部の劣化であるが、劣化の進行状況見合いで補修が必要と考えられるもの)
С	劣化度A、Bのいずれにも該当しないもの (劣化が認められない、もしくはごく微小の劣化で、当面対策の必要がないもの)

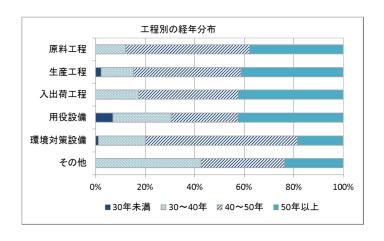
#### アンケート調査の回答

12 業界団体の230 社、457 事業場から回答がありました。劣化度の調査をした付帯設備総数は165,675 箇所で、このうち生産工程の付帯設備は107,974 箇所で全体の65%でした。著しい劣化が確認された付帯設備(劣化度A)は2,459 箇所(1.5%)、劣化が認められた付帯設備(劣化度B)は21,211 箇所(12.8%)、劣化が認められない及び当面対策の必要がない程度の劣化(劣化度C)の付帯設備は142,005 箇所(85.7%)でした。

# 1. 付帯設備の劣化の状況

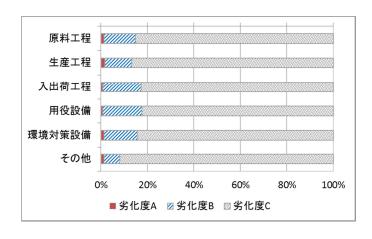
付帯設備の劣化状況について、工程別の経年状況、工程別の劣化度の割合、経年別の劣化度の 分布について調査した結果を示します。

# 1) 工程別付帯設備の経年分布



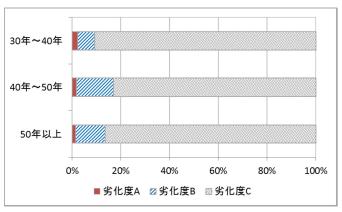
- ●付帯設備の高経年化が進んでい る。
- ●30 年以上経過した付帯設備について工程別にみると、どの工程においても 40 年以上経過した付帯設備が約 80%、30 年以上 40 年未満経過の付帯設備が約 20%である。

# 2) 工程別付帯設備の劣化度分布



- ●どの工程においても付帯設備の 20%弱に、劣化が見られる。(劣 化度Aと劣化度Bの合計の全数 に対する割合)
- ●付帯設備の約 80%は劣化度Cであり、メンテナンス等適切な対応がとられていると推定される。

# 3)経年別付帯設備の劣化度分布



- ●経過年数により、劣化割合が増加する傾向がある。
- ●付帯設備における劣化度A及びB の割合を経年別に見ると以下の とおり。

30 年超 40 年未満 約 10% 40 年超 50 年未満 約 18% 50 年超 約 15%

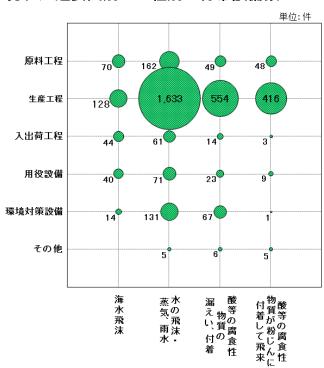
●50 年超経過した付帯設備の劣化 割合が低い理由は、50 年経過 以前に補修・更新されたものが 多いためと推定される。

# 2. 付帯設備の劣化加速要因

付帯設備の経年劣化は、腐食環境等があるとさらに加速されます。アンケートの回答から著しい劣化(劣化度A)の付帯設備について、どのような腐食環境に設置されているかをとりまとめました。以下の図では、円の大きさが該当する劣化要因可にある付帯設備数を示しています。

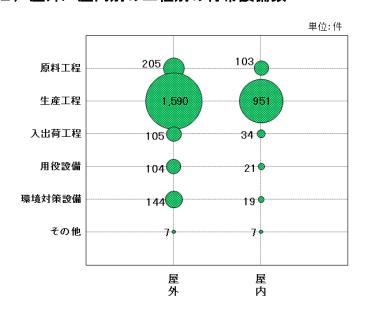
例えば、左下1)の図の縦軸は工程別、横軸は劣化要因です。生産工程では海水による腐食・ 劣化が128 箇所、水分による腐食・劣化が1,633 箇所、酸等の腐食性物質による腐食・劣化が554 箇所、粉じん等に付着した腐食性物質による腐食・劣化が416 箇所で発生しています。

# 1) 劣化加速要因別の工程別の付帯設備数



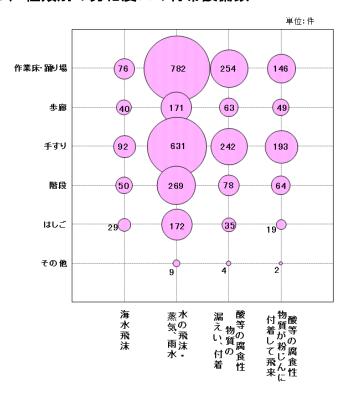
- ●全ての工程で、水、水蒸気等による 環境下で腐食・劣化した劣化度Aの 付帯設備の割合が高い。
- ●生産工程では腐食性物質による腐食・劣化、及び粉じん等に付着した腐食性物質により腐食・劣化した劣化度Aの付帯設備の割合も高い。

#### 2)屋外/屋内別の工程別の付帯設備数



- ●ほとんどの工程について、屋外設置 の方が劣化度Aの割合が高い。
- ●生産工程に劣化度 A が多く分布しているが、屋外の方が屋内よりも多い。

# 3) 種類別の劣化度Aの付帯設備数

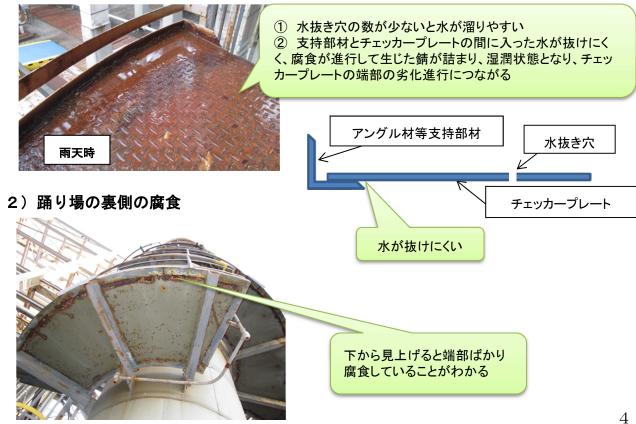


- ●全ての付帯設備について、水、水蒸 気等の環境下で腐食・劣化した劣化 度Aの付帯設備の割合が高い。
- ●作業床・踊り場、手すり、階段に水分 が原因の劣化の割合が高い。

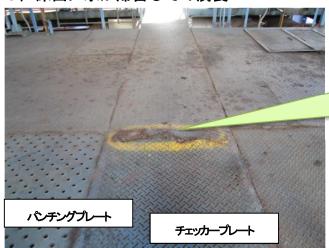
# 3. 付帯設備の劣化事例

調査で得られた付帯設備の劣化事例について紹介します。

# 1) チェッカープレートの雨水滞留による腐食



# 3) 床面に水が滞留しての腐食

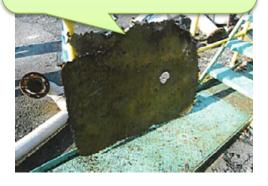


チェッカープレートが梁との間に できた錆スケールにより盛り上が ってしまっている。(黄色はつまず きに対する注意喚起の標示)

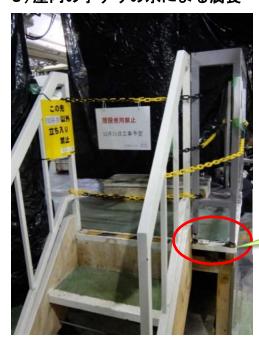
# 4)作業床面の溶接部の劣化



落下した作業床板(縦 70cm、横 100cm) 外周が全周腐食で減肉している。穴も 開いているが、原料粉が床上に堆積し ていて腐食が見えなかった。



# 5)屋内の手すりの水による腐食



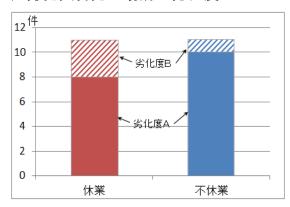
手すり支柱の付け根が腐食

# 4. 付帯設備の劣化による労働災害

過去10年間に発生した付帯設備の劣化に起因する労働災害のアンケート調査をした結果、全 労働災害件数2,709件に対して、22件の労働災害が報告されました。22件の労働災害の状況を 分析した結果を紹介します。

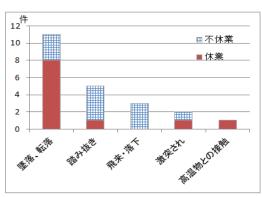
		H19	H20	H21	H22	H23	H24	H25	H26	H27	H28	10年間計
全労働災	災害件数	300	289	271	292	269	254	254	250	267	263	2,709
付帯設備	備劣化による労災件数	2	2	3	3	3	2	2	2	1	2	22
	休業4日以上	1	2	2	1	1	1	0	2	0	0	10
内訳	休業1日以上	0	0	0	0	0	0	0	0	1	0	1
	不休業	1	0	1	2	2	1	2	0	0	2	11

# 1) 労働災害発生場所の劣化度



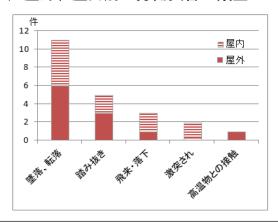
- ●労働災害の大半が劣化度Aの付帯設備で発生 している。
- ●労働災害 22 件の内訳は、休業災害 11 件、不休業災害 11 件である。

# 2) 付帯設備による労働災害の類型



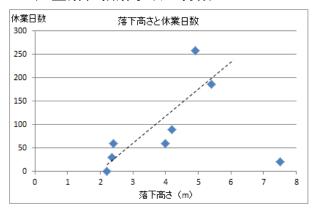
●付帯設備の劣化に起因する労働災害は、墜落、転落(11 件)、踏み抜き(5 件)、飛来・落下(3 件)、激突され(2 件)、高温物との接触(1件)となっている。

#### 3)屋外、屋内別の労働災害の類型



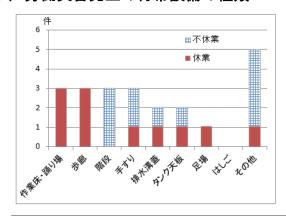
- ●付帯設備の劣化に起因する労働災害は屋外、 屋内、いずれにおいても発生している。
- ●半数を占める 11 件の墜落、転落事故は、屋外 で 6 件、屋内で 5 件発生している。

#### 4) 墜落、転落事故の特徴



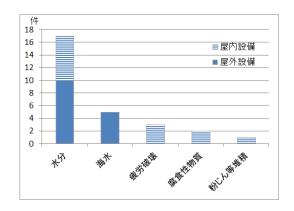
- ●墜落、転落災害では、落下高さが高くなるほ ど、休業日数が多くなる傾向がある。
- ●付帯設備の劣化に起因する墜落、転落災害は その多くが休業災害である。

# 5) 労働災害発生の付帯設備の種類



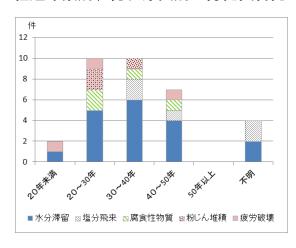
- ●付帯設備の種類に関わらず劣化に起因する 労働災害が発生している。
- ●作業床・踊り場、歩廊、手すり、足場からの墜落、転落事故が休業災害になっている。

# 6) 労働災害発生の付帯設備の劣化原因



- ●水の滞留や水蒸気等によって劣化した付帯 設備での労働災害の頻度が高い。
- ●水分による劣化に起因する労働災害は屋外 設備でも、屋内設備でも起きている。

# 7) 経過年数別、劣化原因別の労働災害発生件数



- ●20 年以上経過すると劣化による労働災害事故が増加する傾向がある。
- ●水分による腐食が原因の労働災害の頻度が 高い。

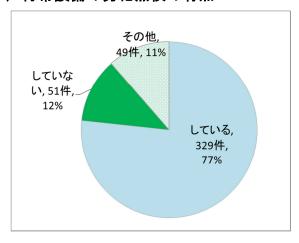
# 8) 付帯設備の劣化による労働災害事例から得られた教訓

- ①外観目視検査では軽度の劣化に見えても、床材の内部や裏面が著しく腐食していた 事例がある。腐食部分の打音検査や裏側の目視確認で劣化状況を確認する必要が ある。
- ②著しい劣化が確認された付帯設備には早急な安全対策が必要である。
- ③高所からの墜落、転落では重篤な労働災害になっている。屋内付帯設備でも劣化に 起因する墜落、転落事故がある。高所にある付帯設備の劣化を見逃さない取組が必 要である。
- ④水が滞留する場所等劣化を加速する環境の場所では、経年による老朽化によって劣化の進行が早いため、雨水等の滞留防止を図るとともに、劣化点検と対策が重要である。

# 5. 経年付帯設備の点検状況と高経年設備に対する懸念点

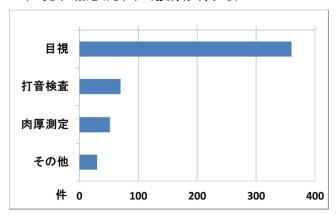
今回実施したアンケート調査から経年付帯設備の点検状況と高経年設備に対する懸念点についての回答結果を示します。

# 1) 付帯設備の劣化点検の有無



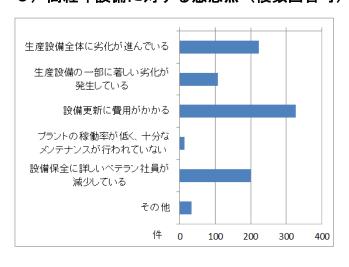
- ●8 割近い事業場で劣化点検が実施されている。
- ●劣化点検をしていますかとの問いに対しては、329 件(77%)がしていると回答をしており、 していないが 51 件(12%)、その他 49 件(11%) であった。

# 2) 劣化点検方法(複数回答可)



- ●劣化点検の方法としては、目視が圧倒的に 多い。
- ●劣化点検をしている場合の点検方法としては、目視(360 件)、打音検査(70 件)、肉厚 測定(52 件)、その他(30 件)の順番であった。

#### 3) 高経年設備に対する懸念点(複数回答可)



●高経年設備に対する懸念点については、設備更新に費用がかかる(326 件)、生産設備全体に劣化が進んでいる(222 件)、設備保全に詳しいベテラン社員が減少している(200件)、生産設備の一部に著しい劣化が発生している(107 件)、プラントの稼働率が低く、十分なメンテナンスが行われていない(13 件)、その他(34 件)の順番であった。

# 6. 付帯設備の劣化対策事例

アンケートや事業場訪問で得た、腐食に対する付帯設備の劣化対策事例を一覧表に示します。

設備面の対策

対策分類	具体的対策例				
	床材のチェッカープレートをパンチングメタル、エキスパンドメ				
	タル、グレーチング等に変更する				
滞水しない構造に変更 	チェッカープレートの水抜き穴を増やす				
	床の座張りを丸鋼に変更する				
水の裏面への回り込み防止	床面の端の手すりに巾木を溶接する				
	ステンレス(SUS)材へ変更する				
耐食性の高い材料の使用	亜鉛メッキ鋼材・鋼板へ変更する				
	ガラス繊維強化プラスチックへ変更する				
	各種重防食塗料で塗装する				
<b>季叶会涂壮</b>	(エポキシ樹脂系塗料、変性エポキシ樹脂系塗料、フェノール				
重防食塗装 	樹脂系塗料、ポリウレタン樹脂系塗料、フッ素樹脂系塗料ほ				
	かさまざまな重防食塗料がある。)				
設備管理	屋内の場合は滞水した水をこまめに拭き取る				

また、管理面では以下のような対策事例がありました。

管
理
面
の
対
策

対策分類	具体的対策例				
	管理職、安全衛生委員によるパトロール				
巡視・パトロール	他課所属員によるパトロール				
	労働組合、協力会社との合同巡視その他多種				
ヒヤリ・ハット活動	ヒヤリ・ハット報告で指摘された危険場所への対応				
危険源発掘活動	リスクアセスメント活動で危険源の洗い出しと対策実施、残				
心疾源光饰冶到 } 	リスクの確認と注意事項の共有、周知				
	年に1回、テーマを決めて事業場内総点検				
一斉点検	他社での労働災害事例の類似場所の一斉点検				
	設備対応まで明確な立ち入り禁止措置				
	3S(整理·整頓·清掃)で不具合箇所の見える化				
その他	不要休止設備の撤去				
	自主保全士取得で不具合発見の感度向上など				

以下、具体的な事例について紹介します。

# 7. 付帯設備の劣化箇所の洗い出しの事例

アンケート調査の結果、付帯設備の補修・更新は事後補修(ブレークダウンメンテナンス)方式で実施している事業場が大多数でした。労働災害を未然に防止するためには、付帯設備が著しく劣化する前に不具合を発見し、適切な処置をすることが重要です。

ここでは、アンケート結果及び事業場訪問で聴取した結果を踏まえ、多くの事業場で実施されている複数の目による現場巡視と、ヒヤリ・ハット報告の2つの活動の組み合わせによる劣化箇所の洗い出しの事例を紹介します。

# 1) 現場巡視による劣化発見の事例

#### (1) 劣化点検方法を定める

- ①付帯設備劣化点検表をつくる
- ②劣化点検のチェックポイントを決める
- ③劣化度判定基準を決める

#### (2) 社員の設備劣化発見能力を磨く

- ①腐食・劣化が起こりやすい環境条件を学ぶ
- ②付帯設備の劣化による労働災害事例を知る
- ③付帯設備の劣化によるリスクを評価する方法を学ぶ
- ④自主保全士(\*注)の資格取得等推奨

職場で上記①~③の教育を行い、設備劣化を早期に発見する能力を高め、付帯設備の劣化を早期に発見できるようにしています。

④は製造担当の人が設備保全の基礎を学び、現場にある装置、機器の保全知識を習得する ことによって付帯設備の劣化等に対しても観察力を付けています。

\*注:(公社)プラントメンテナンス協会が付与する資格

#### (3) みんなの目で不具合筒所を発見

現場で働く人が付帯設備の劣化に気が付く場合が最も多いのですが、見慣れているために 現場の付帯設備の劣化に気が付かないこともあります。そこで、さまざまな人に現場を巡視 してもらい、多角的視点から気がかりな点を指摘してもらうことで、付帯設備の劣化を見逃 さない工夫をしています。

- ①工場幹部による安全パトロール
- ②協力会社との合同巡視
- ③製造他部門との相互巡視
- ④産業医、労働組合との合同巡視
- ⑤設備保全部門による劣化具合点検

巡視の頻度はさまざまですが、合同巡視の場合は毎月1回実施している例が多くなっています。巡視の際は、調査対象設備(例えば今月は「はしご」の不具合を調査する等)を決めて、的を絞って巡視を行っています。

安全パトロール等で付帯設備の不具合箇所が指定されると、付帯設備の劣化箇所に対して、 危険の可能性、危険の程度、危険に近づく頻度からリスクの大きさを決定し、優先順位を付 けて安全対策を実施しています。

# (4)巡視後の対策実施のフォローアップが重要

安全対策の内容と実施期限を明確にし、実施完了を現場確認するとともに、事業場会議等で実施状況をフォローし、確実に実行されたことを確認することが重要です。

# 2) ヒヤリ・ハットの活用事例

多くの事業場でヒヤリ・ハット報告制度を、付帯設備の劣化を発見する貴重な手段と考えて、 労働災害防止に役立てています。ヒヤリ・ハットが報告されると、直ちに現場を確認し、危険 の程度を判定して、想定される事故の重大性、対策の緊急性を決定し、優先順位に従って安全 対策を実施している事業場が多数あります。

ヒヤリ・ハット報告制度は、付帯設備だけを対象にしたものではなく、事業場全体の設備や 活動を対象にして運用しているものですが、付帯設備の不安全箇所の発見に役立っています。

# (1) ヒヤリ・ハットがあったらすぐに対応

ヒヤリ・ハットを報告しても、長い間処理 されないと、活動の意義が失われます。訪問 した事業場では、ヒヤリ・ハットが報告され ると、すぐに現場の状況を確認して、対策の 緊急性を判断する等迅速に対応しています。

# (2) ヒヤリ・ハット箇所のリスク評価

ヒヤリ・ハット報告書に、ヒヤリ・ハット した内容だけでなく、付帯設備の劣化箇所に 対して、危険の可能性、危険の程度、危険に 近づく頻度から、リスクの大きさを記入する 欄を設けている事例があります。

リスク評価は、報告者が行うことの欄の他に、職場上司がリスクの内容を確認し、対策 内容、実施時期を記入する欄が設けられてい ます

今回訪問した事業場の中には、ヒヤリ・ハット報告書を幹部(部長、所長)に回覧し、 幹部が対策の妥当性などについてのコメント を書き込むことにしているところがあります。

		K - Mula - M	全衛生管理部	∜→上場長→女	全衛生管理	部→担当管埋	LATER.
		E-	ヤリハット	<b>设告書</b>			
分類	〇体験ヒヤ	"J Of	仮想ヒヤリ	作成日	年	月	B
作成者	(所属)			氏名			
<b>ヒヤリハットの状況</b> 発生工程	1						
いつ		年	月	日 (曜日)	時	分	は百
だれと(何名で)				H ( 12H)			
どこで							
(施設名・設備名)							
どんな作業を							
(作業内容)							
どうなった							
(ヒヤリハットの内容)	+						
どうすればよかった							
どうしてほしい							
どうした							
411-4-1-1							
<ul><li>●どんな災害になる(?</li><li>○墜落・転落 ○転倒</li><li>○高温物との接触 ○</li></ul>	〇激突 〇   有害物との	飛来 〇落下					
<ul><li>●どんな災害になる()</li><li>○墜落・転落 ○転倒</li><li>○高温物との接触 ○</li><li>●何が原因か 1つ。</li></ul>	〇激突 〇   有害物との    選択	飛来 〇落下 養触 〇関電 例	○爆発・火災		動・無理な動	作 〇その他	(£)
<ul><li>●どんな災害になる(5)</li><li>○墜落・転落 ○転倒</li><li>○高温物との接触 ○</li><li>●何が原因か 1つ</li><li>○Man(人)</li></ul>	〇激突 〇   クラック    選択	飛来 〇落下 接触 〇関電 例 (身体的要因	〇爆発·火炎 、心理的要因	€○動作の反	動・無理な動 足、不正行2	作 〇その他 為、省略行為な	£E)
<ul><li>●どんな災害になる(</li><li>○墜落・転落 ○転倒</li><li>○高温物との接触 ○</li><li>●何が原因か 1つ</li><li>○Man(人)</li><li>○Machine(設備)</li></ul>	○激突 ○   ○激突 ○     百害物との       選択	飛来 〇落下 <u>養触 〇関電</u> 例 (身体的要因 (不安全な危	○爆発・火ジ 、心理的要因 機、不安全な	<ul><li>( )動作の反</li><li>( ) 、知識・技量不</li></ul>	動・無理な動 足、不正行2 +不良、機能	作 〇その他 為、省略行為な 不全など)	
●どんな災害になる(3 ●墜落・転落 ○転倒 ○高温物との接触 ○ ●何が原因か 1つ ○Man(人) ○Machine(設備) ○Media(環境) ○Management(管理	○激突 ○   う有害物との   選択    里)	飛来 〇落下 接触 〇関電 例 (身体的要因 (不安全なたま (規則・ルール	○爆発・火ジ 、心理的要因 機、不安全な 環境・作業条 の不備、作	○動作の反 、知識・技量不 付帯設備、設計 件、職場状況 業計画の不備、	動・無理な動 足、不正行2 十不良、機能 因、コミュニ 教育訓練不	作 〇その他 あ、省略行為な 不全など) ケーション不足 足など)	!など)
● どんな災害になる(3 ○ 墜落・転落 ○ 転倒 ○ 高温物との接触 ○ ●何が原因か 1つ; ○ Man(人) ○ Machine(設備) ○ Media (環境) ○ Management(管到 ● ケガの可能性	○激突 ○ う有害物との 選択 (評価点)	飛来 ○落下 接触 ○関電 例 (身体的要因 (不安全な危寒 (労悪な作業) ●危険に近づ	〇爆発・火ジ 、心理的要因 機、不安全な 環境・作業条 ・の不備、作 に く 数度(評価	、 ○動作の反 、知識・技量不 付帯設備、設計 件、職場状況多 業計画の不備、 点) ●ケガの利	動・無理な動 足、不正行な 十不良、機能 因、コミュニ 教育訓練不 程度(危険の重	作 〇その他 為、省略行為な 不全など) ケーション不足 足など) 大性)(評価点	i) ●リスクポイン
● どんな災害になる()  ○ 墜落・転落 ○ 転倒 ○ 高温物との接触 ○ ○ 何が原因か 1つ; ○ Man(人) ○ Machine(設備) ○ Media(環境) ○ Management(管理) ● ケガの可能性 ○ 確実である	○激突 ○ )有害物との打選択 (評価点) ((6)	飛来 ○落下 接触 ○関電 例 (身体的要因 (不安全な危 (規則・ルール ●危険に近づ ○頻繁	○爆発・火き 、心理的要因 機、不安全な 環境・作業条 の不備、作! K頻度(評価 (5)	<ul> <li>( )動作の反</li> <li>( ) 気能・技量不付帯設備、設計機・設計機・設計機・設計機・設計機・関係を表す。</li> <li>( ) 量ケガの利のです。</li> <li>( ) の死亡・永</li> </ul>	動・無理な動 足、不正行2 十不良、機能 との、コミュニ 教育訓練不 程度(危険の重 久的労働不	作 〇その他 為、省略行為な 不全など) ケーション不足 足など) 大性) (評価点 能 (10)	型など) (A) ●リスクポイン 点
●どんな災害になる(()  ○墜落・転落 度を の極適・転落 度を の温物との接触 C ●何が原因か 1つ。 のMan(人) のMachine(設備) のMachine(設備) のMachine(設備) のMachine(管理 ●ケガの可能性 砂建実である の可能性が高い	〇激突 〇   百害物との打選択   (評価点)   ((6)   ((4)	飛来 ○落下 養触 ○関係 (身体的要との (分を変なた。 (少を変ななない。) ・ルール ・がある。 ・がなる。 ・がな。 ・がなる。 ・がなる。 ・がなる。 ・がなる。 ・がなる。 ・がなる。 ・がなる。 ・がなる。 ・がなる。 ・がな。 ・がな。 ・がな。 ・がな。 ・がなる。 ・がなる。 ・がな。 ・しな。 ・がな。 ・	○爆発・火3 、心理的要医 機、不安全な 環境・作業条 ・ (類度(評価 (5) (4)	(人) 動作の反   、知識・技量不 付帯設備、設計 件、職場状況・ 業計画の不備、 の死亡・永 の重症・障	動・無理な動 ・足、不正行 2 十不良、機能・ ・民因、コミュニ・ 教育訓練をの重 足(危険の重 人の労働不信 を を を を を の を の で の で の で の の で の の の の の の の の の の の の の	作 〇その他 為、省略行為な 不全など) ケーション不足 足など) 大性)(評価点 能 (10) '(7)	2など) (3項目合計点
● どんな災害になる(質)  「・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・	〇激突 〇   百害物との計  選択   (評価点)   (6)   (4)   (2)	飛来 ○	○爆発・火気 、心理的要医 機、不安全な 環境・作業条 ・ (頻度 (評価 (5) (4) (3)	数作の反 、知識・技量で 、知識・技量で 、知識・技量で 、知識・技量で 、知識・技量で 、知識・技量で 、知識・技量で 、知識・技量で 、の方がで・ の不がの。 、のですで・ で の本症・ で の体業災害	動・無理な動 ・足、不正行を ・大子良、機能・ ・投入の言ュニ ・教育訓練の重 を良くの労働の不 を関係の重 を外 を必 を を を を の を の で の で の で の で の で の で の の で の の の の の の の の の の の の の	作 〇その他 為、省略行為な 不全など) ケーション不足 足など) 大性)(評価点 能 (10) (7) (5)	2など) (3項目合計点
●どんな災害になる(質 ○墜落・転落 ○ 転径 ●層が原因か 1つ; ●個が原因か 1つ; のMachine(設備) ○Media(環境) ○Menagement(管理) ●ケガの可能性 ○確実である の可能性がある	〇激突 〇   百害物との計   選択   (評価点)   ((6)   ((4)   ((2)   (1)	飛来 ○常電 例(身体を全な作業) の時を実施でいた。 の時たいにいる。 の時にはいる。 の時にはいる。 のの時にはいる。 ののは、は、は、は、は、は、は、は、は、は、は、は、は、は、は、は、は、は、は	○爆発・火気 、心理的要医 機、不安全な 環境・作業条 ・ (類度 (評価 (5) (4) (3) ハ (2)	受 ○動作の反	動・無理な動 ・足、不正行を ・ 大 大 大 大 大 大 大 大 大 大 大 大 大 大 大 大 大 大 大	作 〇その他 あ、省略行為な 不全など) ケーション不足 足など) 大性)(10) '(7) '(5) '(3)	<ul><li>③ ●リスクポイン 点 (3項目合計点 ●リスクレベル</li></ul>
●どんな災害になる(≦) ○墜落・転落(○転倒) ○墜落・転落(○転倒) ○両温物との接触(○ ●何が原因か 1つが ○Man(人) ○Machine(設備) ○Media(環境) ○Media(環境) ●ケガの可能性 ○確実であが高い ○可能性がある	〇激突 〇   百害物との計   選択   (評価点)   ((6)   ((4)   ((2)   (1)	飛来 ○	○爆発・火気 、心理的要医 機、不安全な 環境・作業条 ・ (類度 (評価 (5) (4) (3) ハ (2)	数作の反 、知識・技量で 、知識・技量で 、知識・技量で 、知識・技量で 、知識・技量で 、知識・技量で 、知識・技量で 、知識・技量で 、の方がで・ の不がの。 、のですで・ で の本症・ で の体業災害	動・無理な動 ・足、不正行を ・ 大 大 大 大 大 大 大 大 大 大 大 大 大 大 大 大 大 大 大	作 〇その他 為、省略行為な 不全など) ケーション不足 足など) 大性)(評価点 能 (10) (7) (5)	2など) (3項目合計点
●どんな災害になる() ●選条・転落 ○転倒 ●図点をの複雑 ○ ●図が原因か 1つ) ●図が原因か 1つ) ●図のは(環境) ●Management(管理 ●ケガの可能性 砂葉である ●可能性がある ●可能性がある	〇激突 〇   百害物との計   選択   (評価点)   ((6)   ((4)   ((2)   (1)	飛来 ○常電 例(身体を全な作業) の時を実施でいた。 の時たいにいる。 の時にはいる。 の時にはいる。 のの時にはいる。 ののは、は、は、は、は、は、は、は、は、は、は、は、は、は、は、は、は、は、は	○爆発・火気 、心理的要医 機、不安全な 環境・作業条 ・ (類度 (評価 (5) (4) (3) ハ (2)	受 ○動作の反	動・無理な動 足、不正行2 十不良、機に 十不良、関連を は、現実を は、記録で は、現実を は、は、は、は、は、は、は、は、は、は、は、は、は、は、は、は、は、は、は、	作 〇その他 あ、省略行為な 不全など) ケーション不足 足など) 大性)(10) '(7) '(5) '(3)	<ul><li>③ ●リスクポイン 点 (3項目合計点 ●リスクレベル</li></ul>
●とんな災害になる(i) ○高温物との接触で ●両が原因か 1つi ○例面が見めか 1つi ○例のが原因か 1つi ○例のが原因か 1つi ○例のが同じが 1つi ○例をはいるは、「環境) ・ケガの可能性 ・の神性が高い ○可能性がある。 ・可能性はほとんどな 現場確認状況	〇激突 〇   百害物との計   選択   (評価点)   ((6)   ((4)   ((2)   (1)	飛来 ○常電 例(身体を全な作業) の時を実施でいた。 の時たいにいる。 の時にはいる。 の時にはいる。 のの時にはいる。 ののは、は、は、は、は、は、は、は、は、は、は、は、は、は、は、は、は、は、は	○爆発・火気 、心理的要医 機、不安全な 環境・作業条 ・ (類度 (評価 (5) (4) (3) ハ (2)	受 ○動作の反	動・無理な動・無理な動・足、不正行2十不足、機に、機に、とまれて、機に、こまで、程度(免的)残るをいっている。というでは、またが、ないると、というでは、は、は、は、は、は、は、は、は、は、は、は、は、は、は、は、は、は、は、	作 〇その他 高、省略行為な 不全など) ケーション 反 大性)(評価点能 (10) '(7) '(5) '(3) '(1)	<ul><li>③ ●リスクポイン 点 (3項目合計点 ●リスクレベル</li></ul>
●とんな災害になる(i) ○高温物との接触で ●両が原因か 1つi ○例面が見めか 1つi ○例のが原因か 1つi ○例のが原因か 1つi ○例のが同じが 1つi ○例をはいるは、「環境) ・ケガの可能性 ・の神性が高い ○可能性がある。 ・可能性はほとんどな 現場確認状況	〇激突 〇   百害物との計   選択   (評価点)   ((6)   ((4)   ((2)   (1)	飛来 ○常電 例(身体を全な作業) の時を実施でいた。 の時たいにいる。 の時にはいる。 の時にはいる。 のの時にはいる。 ののは、は、は、は、は、は、は、は、は、は、は、は、は、は、は、は、は、は、は	○爆発・火気 、心理的要医 機、不安全な 環境・作業条 ・ (類度 (評価 (5) (4) (3) ハ (2)	受 ○動作の反	動・無理な動 に足、不正行2 という。 大田 の の の の の の の の の の の の の の の の の の	作 〇その他 も、省略行為な 不全ション不足 足など) 大性) (評価点 (10) (7) (5) (1)	<ul><li>③ ●リスクポイン 点 (3項目合計点 ●リスクレベル</li></ul>
● ビル広災害になる(1) ○ 原温地との接触 C ○ 原温地との接触 C ○ 阿加州の	〇激突 〇   百害物との計   選択   (評価点)   ((6)   ((4)   ((2)   (1)	飛来 ○常電 例(身体を全な作業) の時を実施でいた。 の時には、 の時には、 の時には、 の時には、 の時には、 のの時には、 ののは、 ののは、 ののは、 ののは、 ののは、 ののは、 ののは、 ののは、 ののは、 ののは、 ののは、 ののは、 ののは、 のいれる。 。 のいれる。 のいれる。 のいれる。 。 のいれる。 のいれる。 のいれる。 。 のいれる。 のいれる。 。 のいれる。 。 のいれる。 。 のいれる。 。 のいれる。 。 のいれる。 。 のいれる。 。 。 のいれる。 。 のいれる。 。 のいれる。 。 のいれる。 。 のいれる。 。 。 のいれる。 。 。 。 のいれる。 。 。 のいれる。 。 。 。 。 。 。 。 。 。 。 。 。 。	○爆発・火気 、心理的要医 機、不安全な 環境・作業条 ・ (類度 (評価 (5) (4) (3) ハ (2)	受 ○動作の反	動・無理な動・無理な動・無理な動・無理な動を見ている。これでは、大きないのでは、まないのでは、まないでは、まないのでは、まないのでは、まないのでは、まないのでは、まないでは、まないのでは、まないでは、まないのでは、まないでは、まないのでは、まないのでは、まないのでは、まないのでは、まないのでは、まないでは、まないでは、まないでは、まないでは、まないでは、	作 〇その他 為、省略行為な ネ全など) ケーション 不足 足など) 大性)(評価点能 (10) (7) (15) (3) (1) (1) (1) (1) (1) (1) (1) (1) (1) (1	<ul><li>③ ●リスクポイン 点 (3項目合計点 ●リスクレベル</li></ul>
● ビル広災害になる(1) ○ 原温地との接触 C ○ 原温地との接触 C ○ 阿加州の	〇激突 〇   百害物との計   選択   (評価点)   ((6)   ((4)   ((2)   (1)	飛来 ○常電 例(身体を全な作業) の時を実施でいた。 の時には、 の時には、 の時には、 の時には、 の時には、 のの時には、 ののは、 ののは、 ののは、 ののは、 ののは、 ののは、 ののは、 ののは、 ののは、 ののは、 ののは、 ののは、 ののは、 のいれる。 。 のいれる。 のいれる。 のいれる。 。 のいれる。 のいれる。 のいれる。 。 のいれる。 のいれる。 。 のいれる。 。 のいれる。 。 のいれる。 。 のいれる。 。 のいれる。 。 のいれる。 。 。 のいれる。 。 のいれる。 。 のいれる。 。 のいれる。 。 のいれる。 。 。 のいれる。 。 。 。 のいれる。 。 。 のいれる。 。 。 。 。 。 。 。 。 。 。 。 。 。	○爆発・火気 、心理的要医 機、不安全な 環境・作業条 ・ (類度 (評価 (5) (4) (3) ハ (2)	受 ○動作の反	動・無理な動・無理な動・無理な動・無理な動を見ている。これでは、大きないのでは、まないのでは、まないでは、まないのでは、まないのでは、まないのでは、まないのでは、まないでは、まないのでは、まないでは、まないのでは、まないでは、まないのでは、まないのでは、まないのでは、まないのでは、まないのでは、まないでは、まないでは、まないでは、まないでは、まないでは、	作 〇その他 為、省略行為な 不全なジ) ケーション不足 足など) 大能 (10) (17) (13) (1) (14) (14) (15) (16) (17) (17) (18) (18) (19)	<ul><li>③ ●リスクポイン 点 (3項目合計点 ●リスクレベル</li></ul>
●とん皮状害になる。 ●医・転車・の転倒 ●高温物との接触 C ●阿が原因か 1つ) ●Man(人) (Machine(投稿) ・グガの可能性・の確実である ・可能性が高い ・可能性がある ・可能性はほとんどな ・現場確認状況 ・現場である ・可能性がある ・可能性がある ・可能性がある ・可能性がある ・ 可能性がある ・ 可能性が高い ・ 可能性がある	〇激突 〇   百害物との計   選択   (評価点)   ((6)   ((4)   ((2)   (1)	飛来 ○常電 例(身体を全な作業) の時を実施でいた。 の時には、 の時には、 の時には、 の時には、 の時には、 のの時には、 ののは、 ののは、 ののは、 ののは、 ののは、 ののは、 ののは、 ののは、 ののは、 ののは、 ののは、 ののは、 ののは、 のいれる。 。 のいれる。 のいれる。 のいれる。 。 のいれる。 のいれる。 のいれる。 。 のいれる。 のいれる。 。 のいれる。 。 のいれる。 。 のいれる。 。 のいれる。 。 のいれる。 。 のいれる。 。 。 のいれる。 。 のいれる。 。 のいれる。 。 のいれる。 。 のいれる。 。 。 のいれる。 。 。 。 のいれる。 。 。 のいれる。 。 。 。 。 。 。 。 。 。 。 。 。 。	○爆発・火気 、心理的要医 機、不安全な 環境・作業条 ・ (類度 (評価 (5) (4) (3) ハ (2)	後 ○動作の反 、知識・技量を設っている。 ( 知識・技量を設っている。 ( 対 計画の 一	動・無理な動・無理な動・無理な動・無理な動を見ている。これでは、大きないのでは、まないのでは、まないでは、まないのでは、まないのでは、まないのでは、まないのでは、まないでは、まないのでは、まないでは、まないのでは、まないでは、まないのでは、まないのでは、まないのでは、まないのでは、まないのでは、まないでは、まないでは、まないでは、まないでは、まないでは、	作 〇その他 為、省略行為な 不全なジ) ケーション不足 足など) 大能 (10) (17) (13) (1) (14) (14) (15) (16) (17) (17) (18) (18) (19)	<ul><li>③ ●リスクポイン 点 (3項目合計点 ●リスクレベル</li></ul>
	) 冷寒 () 有審物との対 (評価点) ((6) ((4) ((2) (1) (1) (1) (1)	飛来 ○常電 例(身体を全な作業) の時を実施でいた。 の時には、 の時には、 の時には、 の時には、 の時には、 のの時には、 ののは、 ののは、 ののは、 ののは、 ののは、 ののは、 ののは、 ののは、 ののは、 ののは、 ののは、 ののは、 ののは、 のいれる。 。 のいれる。 のいれる。 のいれる。 。 のいれる。 のいれる。 のいれる。 。 のいれる。 のいれる。 。 のいれる。 。 のいれる。 。 のいれる。 。 のいれる。 。 のいれる。 。 のいれる。 。 。 のいれる。 。 のいれる。 。 のいれる。 。 のいれる。 。 のいれる。 。 。 のいれる。 。 。 。 のいれる。 。 。 のいれる。 。 。 。 。 。 。 。 。 。 。 。 。 。	○爆発・火気 、心理的要医 機、不安全な 環境・作業条 ・ (類度 (評価 (5) (4) (3) ハ (2)	後 ○動作の反 、知識・技量を設っている。 ( 知識・技量を設っている。 ( 対 計画の 一	動・無理な動 足、不良、工行権 十不因、対策な 大・大型、大型、大型、大型、大型、大型、大型、大型、大型、大型、大型、大型、大型、大	作 〇その他 為、省略行為な 不全なジ) ケーション不足 足など) 大能 (10) (17) (13) (1) (14) (14) (15) (16) (17) (17) (18) (18) (19)	<ul><li>③ ●リスクボイン 点 (3項目合計点 ●リスクレベル</li></ul>
●どんな災害になる(1) ○原漢・転席・公原 ・ 「中が、 「中が、 「中が、 」 ・ 「・「・「・「・「・「・「・「・「・「・「・「・「・「・「・「・「・「・「	) 冷寒 () 有審物との対 (評価点) ((6) ((4) ((2) (1) (1) (1) (1)	飛来 ○常電 例(身体を全な作業) の時を実施でいた。 の時には、 の時には、 の時には、 の時には、 の時には、 のの時には、 ののは、 ののは、 ののは、 ののは、 ののは、 ののは、 ののは、 ののは、 ののは、 ののは、 ののは、 ののは、 ののは、 のいれる。 。 のいれる。 のいれる。 のいれる。 。 のいれる。 のいれる。 のいれる。 。 のいれる。 のいれる。 。 のいれる。 。 のいれる。 。 のいれる。 。 のいれる。 。 のいれる。 。 のいれる。 。 。 のいれる。 。 のいれる。 。 のいれる。 。 のいれる。 。 のいれる。 。 。 のいれる。 。 。 。 のいれる。 。 。 のいれる。 。 。 。 。 。 。 。 。 。 。 。 。 。	○爆発・火気 、心理的要医 機、不安全な 環境・作業条 ・ (類度 (評価 (5) (4) (3) ハ (2)	後 ○動作の反 、知識・技量を設っている。 ( 知識・技量を設っている。 ( 対 計画の 一	動・無理な動 足、不良、工行権 十不因、対策な 大・大型、大型、大型、大型、大型、大型、大型、大型、大型、大型、大型、大型、大型、大	作 〇その他 為、省略行為な 不全なジ) ケーション不足 足など) 大能 (10) (17) (13) (1) (14) (14) (15) (16) (17) (17) (18) (18) (19)	<ul><li>③ ●リスクポイン 点 (3項目合計点 ●リスクレベル</li></ul>
● とんな災害になる(4) ○ 高温かとの接触 C ○ 高温かとの接触 C ○ 阿伽かにの C ○ MMのに入り ○ 可能性がある ○ 可能性が	) 冷寒 () 有審物との対 (評価点) ((6) ((4) ((2) (1) (1) (1) (1)	飛来 ○常電 例(身体を全な作業) の時を実施でいた。 の時には、 の時には、 の時には、 の時には、 の時には、 のの時には、 ののは、 ののは、 ののは、 ののは、 ののは、 ののは、 ののは、 ののは、 ののは、 ののは、 ののは、 ののは、 ののは、 のいれる。 。 のいれる。 のいれる。 のいれる。 。 のいれる。 のいれる。 のいれる。 。 のいれる。 のいれる。 。 のいれる。 。 のいれる。 。 のいれる。 。 のいれる。 。 のいれる。 。 のいれる。 。 。 のいれる。 。 のいれる。 。 のいれる。 。 のいれる。 。 のいれる。 。 。 のいれる。 。 。 。 のいれる。 。 。 のいれる。 。 。 。 。 。 。 。 。 。 。 。 。 。	○爆発・火気 、心理的要医 機、不安全な 環境・作業条 ・ (類度 (評価 (5) (4) (3) ハ (2)	後 ○動作の反 、知識・技量を設っている。 ( 知識・技量を設っている。 ( 対 計画の 一	動・無理な動 足、不良、工行権 十不因、対策な 大・大型、大型、大型、大型、大型、大型、大型、大型、大型、大型、大型、大型、大型、大	作 〇その他 為、省略行為な 不全なジ) ケーション不足 足など) 大能 (10) (17) (13) (1) (14) (14) (15) (16) (17) (17) (18) (18) (19)	<ul><li>③ ●リスクポイン 点 (3項目合計点 ●リスクレベル</li></ul>

#### (3) ヒヤリ・ハット報告者へのフィードバック

ヒヤリ・ハット報告者は、自分の報告によって職場の安全性が確保されたことが確認できると、「やる気」が出て、ヒヤリ・ハット活動が活性化されます。自分が提出したものが、労働災害防止に役立ったことがわかると、モチベーションが上がり、活動が活発になります。このため、ヒヤリ・ハットへの対応結果を必ず報告者にフィードバックすることが大切です。

ヒヤリ・ハットの提出を1人毎月1件以上と義務づけている事業場が多い中で、提出を義務づけていなくてもヒヤリ・ハット報告書が活発に提出されている事業場もあります。

#### (4) ヒヤリ・ハット情報はみんなで共有

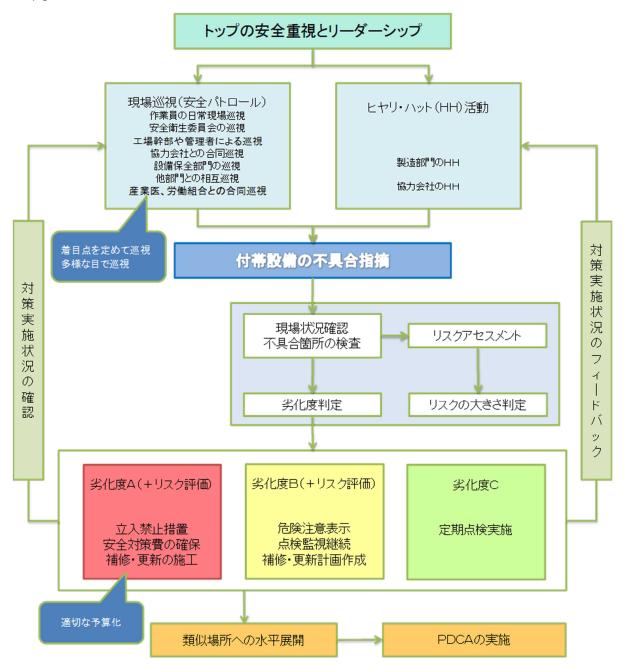
ヒヤリ・ハット情報は職場のみんなで共有して、各人が危険な場所に注意することが大切です。情報を共有できる仕組みを作っている例として、①ヒヤリ・ハットの報告内容、実施対策等を社内イントラネットに掲載して、誰でもヒヤリ・ハットの内容を知ることができるようにする、②ヒヤリ・ハットの内容を職場に掲示する、③ヒヤリ・ハットの発生場所にヒヤリ・ハット報告書を標示する、などがあります。

# 8. 労働災害撲滅を目指した安全活動の事例

付帯設備の不具合箇所点検から補修・更新を行っている優れた取組の流れを、アンケート結果 及び訪問調査の結果から集約すると下図のようになります。

付帯設備の劣化対策は事業場全体の安全活動の中に位置づけられ、労働災害防止の観点から、不安全箇所を発見し、リスクの程度に応じた安全対策を確実に実施するしくみをつくっています。なお、調査で訪問した事業場では、所長が労働安全重視の強い意思を表明し、安全活動にリーダーシップを発揮するとともに、従業員とのコミュニケーションを通じて風通しのよい運営を実施しているところが多数あります。

また、訪問した事業場では、安全活動を活性化し、労働災害を撲滅するためには、劣化が発見された付帯設備の補修更新等の安全対策に必要な予算を確保することが、不可欠であると考えています。



#### 9. 付帯設備劣化に起因する労働災害撲滅の好事例

今回のアンケート調査及び事業場訪問調査を通じて、付帯設備の劣化に起因する労働災害を撲滅するには次のことが有効と考えられます。

# <組織運営に関する事項>

# 1) 事業場トップの強い意思とリーダーシップ

- ○事業場で働く社員及び協力会社員の労働災害を防止するためには、事業場のトップが安全に 対する強い意思を表明し、自ら安全活動に関与していることを示すことが重要です。
- ○ヒヤリ・ハット活動のようなボトムアップ活動を例にとると、トップがヒヤリ・ハット報告をよく読んで、現場を確認し、安全対策についてコメントすることで、トップの思いを伝えることや、保全費を確保することなどが重要です。「トップが本気で社員の安全を考えている」と社員が肌で感じることで、種々の安全活動が実効あるものになります。

#### 2) リスクアセスメントの重要性

○設備の更新、運転方法の変更等に際して、リスクアセスメントが実施されますが、付帯設備 の劣化が発見されたときにも、その状態でのリスクの大きさを見積り、対策を検討すること が必要です。

#### 3) 付帯設備の保全費への資源配分

- ○付帯設備の保全は事後保全(ブレークダウンメンテナンス)の事業場が多い傾向にあります。
- ○付帯設備の保全費は生産設備に比べて割当額が少ない傾向にあります。
- ○今後さらに経年が進むこと、付帯設備の劣化は労働災害に直結するため、付帯設備の保全 予算の重要性を経営者が認識して付帯設備の保全費を確保する必要があります。

# 4) 設備対策時の仕様見直し

○劣化した設備の補修・更新を行う場合は、設計時と同じ内容で復旧するのでなく、劣化原因 に適応した構造、材料、塗料等の検討をすることが望まれます。

#### <具体的な劣化点検の手法>

# 1) 劣化のおそれの高い付帯設備への対応

- ○設置後30年以上経過した付帯設備には著しい劣化が発生している可能性があります。
- 〇水が滞留しやすい場所、海水のしぶきが飛来する場所、腐食性の強い酸、硫化物、塩化物を 取扱う場所、粉じんや原料くず等が堆積している場所は、腐食の進行が早く、30年経過以前 でも劣化して、労働災害が発生した例があります。
- 〇高所にある付帯設備の劣化によって墜落·転落して重篤な労働災害につながった例があります。
- ○これらの付帯設備に対して、重点的な対策が必要となります。

#### 2) 定期的な付帯設備の劣化点検

- ○付帯設備の劣化は急速に進行するものではありませんが、腐食環境を勘案して、定期的に劣化点検を行う必要があります。
- 〇いろいろな付帯設備の劣化点検を一斉に行うよりも、毎年点検対象とする重点設備を定めて、 具体的点検要領に基づいて行うことが大切です。例えば、1年目は「歩廊」、2年目は「階段」、 3年目は「はしご」等といった点検実施が考えられます。

# 3) 安全パトロールによる付帯設備劣化の早期発見

- ○安全パトロールや現場巡視の際の重点項目の中に、付帯設備の劣化点検を加えて、複数の眼で、劣化箇所の早期発見につなげる必要があります。
- 〇ヒヤリ・ハット報告の情報を活用して、付帯設備の劣化に迅速に対応する必要があります。

# 10. 調査事業について

今回の調査の概要について、以下に記載いたします。

#### 1)調査の目的

- ①高経年設備に付属している作業床・踊り場、歩廊、階段、はしご、それらに取り付けられた手 すりなど(付帯設備と呼ぶ)の劣化状況を調査しました。
- ②付帯設備の劣化による労働災害を防止するための取組を調査しました。

# 2)調査方法

#### ①アンケート調査

設置後30年以上経過した生産設備等(原料設備、入出荷設備、用役設備、環境対策設備を含む)の付帯設備の劣化度、劣化原因、設置場所等を調査して、アンケート用紙に記入し回答してもらいました。また、付帯設備の劣化による労働災害を防止するための付帯設備の点検、保全等の取組に関してもアンケート調査を行いました。

#### ②事業場訪問調査

アンケート回答企業の中から、5事業場を訪問して、付帯設備の劣化点検や労働災害防止に 取り組んでいる具体的な優れた取組事例を調査しました。

# ③付帯設備数の数え方

膨大な数の付帯設備の調査負担を軽減するため、次の条件で、調査を簡略化してもよいこととしました。

- ・同じような系列や装置が複数ある場合は、全体の20%程度を対象にしてよいこととしました。
- ・高層の架構や塔のように階数が多い場合は、最上部、中間部、最下部だけを調査対象にして よいこととしました。
- ・架構や塔の場合は、1つの階にある床面、手すりは全体で1点と数えてよいこととしました。

#### 4調查対象産業

付帯設備の劣化度調査は、各種非鉄金属製造業、セメント製造業、紙パルプ製造業、石油 精製、化学工業などの装置産業の事業場を対象としました。

(調査協力団体:日本鉱業協会、日本アルミニウム協会、日本伸銅協会、セメント協会、日本 製紙連合会、石油連盟、日本化学工業協会、化成品工業協会、日本肥料アンモニア協会、日本 マグネシウム協会、日本チタン協会、新金属協会の12団体。)

なお、鉄鋼業については、平成28年12月22日に鉄鋼業における経年設備に係る自主点検の分析結果が厚生労働省より公表(http://www.mhlw.gp.jp/stf/houdou/0000146655.html)されているため、今年度の調査対象外としました。但し、日本鉄鋼連盟からは、今年度の調査実施に対して前年度の検討経験に基づく助言を受けました。

本パンフレットは、「平成29年度老朽化した生産設備における安全対策の調査分析事業」 の一環として作成したものです。 平成 30 年 3 月 厚生労働省労働基準局安全衛生部安全課