

輸出国事前調査について

(エクアドル共和国)

1. 調査期間等

- (1) 時期: 2013 年 3 月
- (2) 内容: エクアドルにおける食品衛生規制について
- (3) 対象: エクアドル 農牧水産省、エクアドル保健省

2. 調査結果(概要)

(1) エクアドル政府の組織構造及び所掌業務

エクアドルにおいて、食品衛生に係る政府機関は農牧水産省(MAGAP)と保健省(MSP)である。それぞれの所掌としては、農産品、畜産品、水産品の未加工食品と簡易な加工食品については農牧水産省が、それ以外の加工食品については保健省が、それぞれの衛生管理を管轄している。

各省の担当する食品分類に法的な区分けはないが、例えば加工食品については添加物の使用の有無によって簡易な加工と、加工食品に分けている。(例えば冷凍食品のブロッコリーの場合は、その製造工程において、食品添加物が使用されておらず、収穫後、ブランピングし、冷凍した製品であるため、簡易な加工と見なされ、農牧水産省が加工施設や製品の衛生管理を担当している。)

なお、国内流通品に関してはスーパーマーケットやレストラン等市場に出回った後は、未加工品・加工品の区別なく、衛生管理は保健省の所管である。

① 農牧水産省(MAGAP)

農産物、畜産物及び水産物の未加工品及び簡易な加工品について食品衛生の管理を担当している(担当機関は農牧水産省下の農産品質保証(AGROCALIDAD))。また、輸出入に係る植物防疫・動物検疫業務も所掌する。

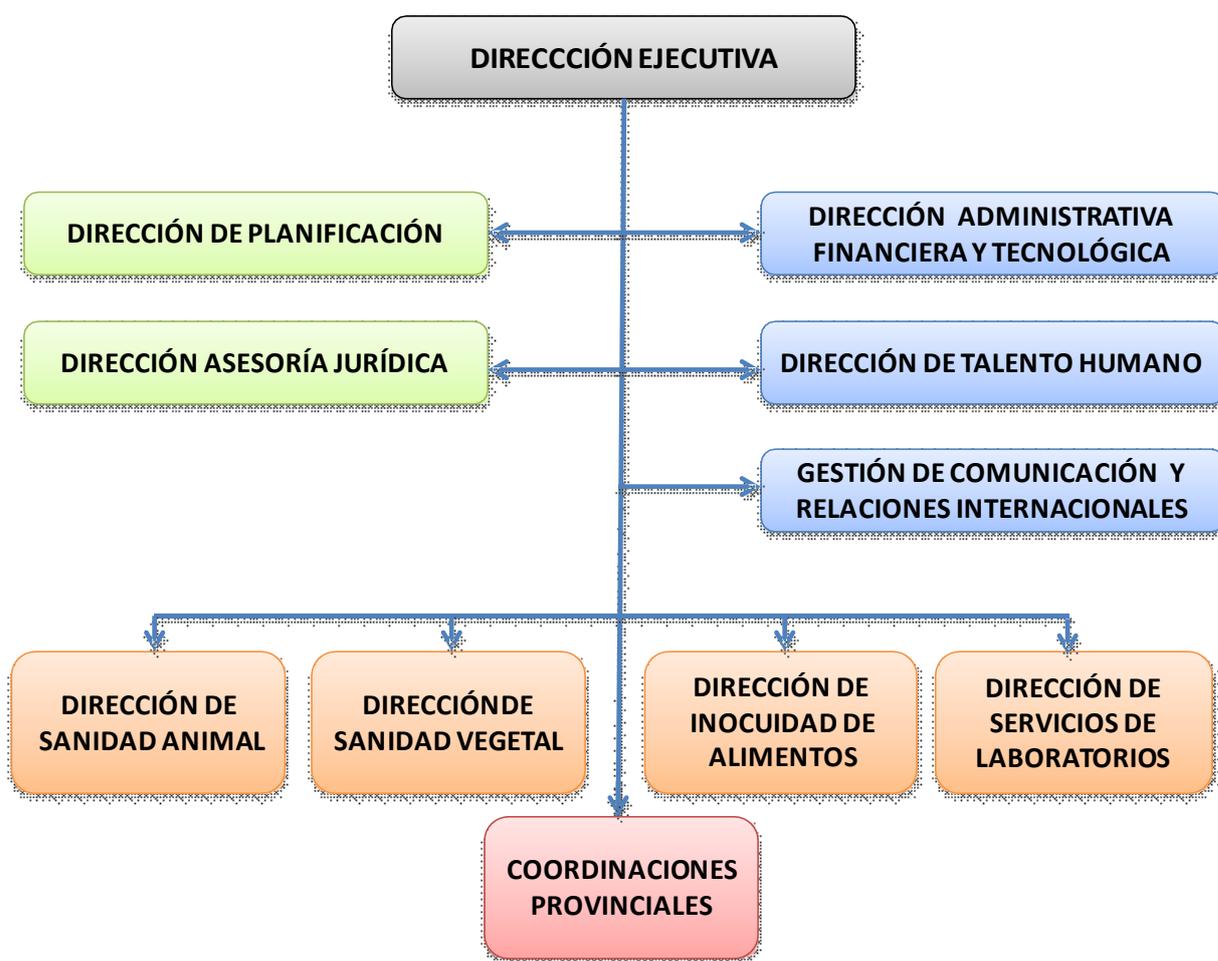
② 農産品質保証庁(AGROCALIDAD)

農牧水産省の下部組織であり、農産物衛生総局、動物衛生総局、食品安全部、研究所事業部から構成されている。農作物や家畜の生産性の向上、農業生産の保護・改良・制御、肥料・農薬・種子の品質管理、家畜の繁殖と疾病・予防管理、水産物の未加工品及び簡易な加工品における食品衛生の管理、輸出入に関する検疫業務を管轄している。

対日輸出品については残留農薬検査の確認を必須とし、検査の結果に問題のない貨物に対して証明書を発行している。日本のルール(規格基準等)に合致しない貨物については、輸出禁止措置を執り、貨物は輸出者に差し戻す。輸出者は検査の際、検査機関に輸出者名、検査項目、貨物の形態、数重量等の情報を

AGROCALIDAD へ登録するため、貨物の情報について、政府が管理できるようになっている。政府職員による現場検査の際には、ロット構成、加工状態等を確認した上で、適正にサンプリングを実施する。輸出者からのクレーム時には再検査を実施している。また、国内に流通している薬剤について、成分分析を行い、表示と相違がないか確認・検定を行っている。検査指示はウェブページ上で AGROCALIDAD から輸出者へ公開連絡される。有機栽培についての管理も管轄しており、農産物、畜産物の生産段階における管理を通じて、食する人々の健康を守ることを目的としている。

農産品質保証庁の組織図は以下のとおり。



②-1 農産品質保証庁 (AGROCALIDAD) による個別輸出品管理

a) ブロッコリー

輸出業者は全て当庁に登録されている。相互に情報提供を行う等、保健省と連携して衛生管理を行っている。また、防疫証明書を発行し、海外へも情報共有を行っている。

b) バナナ

残留農薬の基準等は、輸入国が求める基準に合わせている。
AGROCALIDAD は各国の基準について情報収集し、一覧表を作成している。
職員が行うサンプル検査に合格後、輸出用植物防疫証明書を発行する。

c) カカオ

日本向け輸出は残留農薬検査確認を必須としている。検査結果を確認後、証明書を発行している。

②-2 農産品質保証庁試験所本部

農産品質保証庁が実施する検査を行う試験場の1つで、家畜衛生部門、植物防疫部門、食品衛生及び農薬・動薬部門の3つの部門からなる。農産品質保証庁の試験場は他にロスリオスとロサにもある。食品検査はGMO、微生物、マイコトキシン、残留農薬、動物用医薬品等についての検査を行う。食品添加物は保健省の管轄であるため、本試験場では実施していない。水産食品は沿岸部のラボで実施している。

- ・農産物については、主として病理学的検査、寄生虫学的検査を実施する。
- ・畜産物については、主として病理学的検査、遺伝子学的検査(PCR)、動物用医薬品の検定を実施する。
- ・エクアドルにおいて、国内生産される農薬、動物用医薬品はなく、全て欧州や中国からの輸入品に依存している。これら輸入した農薬は、その成分と表示に相違があることがあり、農薬の基準違反を引き起こす可能性があることから、流通品をサンプリングし、検査を実施する。

本試験場、政府機関と、輸出を行うプライベートセクターとの間には、コンピュータを使ったネットワークが構築されており、試験結果や問題点等の情報が瞬時に共有できる体制がとられている。

③ 保健省(MSP)

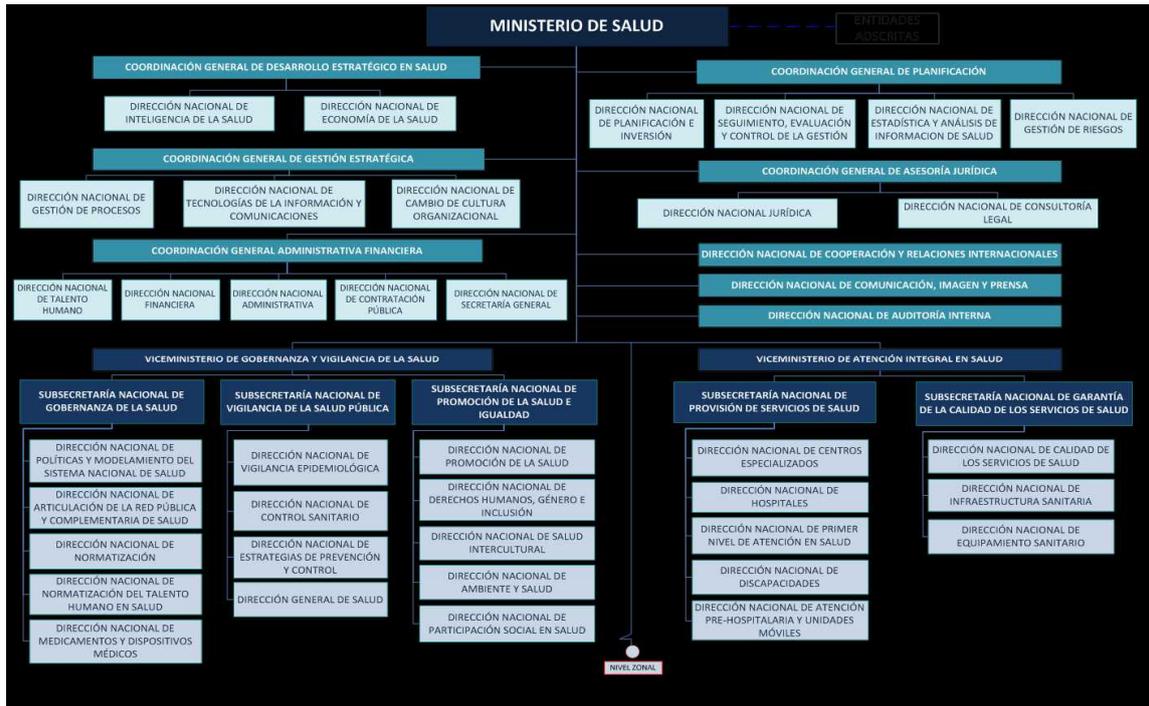
加工食品について、生産段階における衛生管理を管轄している。また、市場流通後の食品(加工品未加工品ともに)についての衛生管理も担当している。

④ -1 国家衛生規則管理監視局(ARCSA)

保健省の1部局。加工食品、食品添加物及び衛生管理監視の対象となる施設に関する規制、技術管理及び衛生監視を担当する専門機関である。

エクアドルでは食品を販売するには ARCSA へ登録する必要がある。また、スーパーマーケット等、市場に流通した食品について衛生状態の監視を行う。市場流通品については、サンプリングなどにおいて、地方自治体と連携して衛生管理を行う。

保健省の組織図は以下のとおり。



(エクアドル保健省ホームページより)

<http://www.salud.gov.ec/organigrama-del-ministerio-de-salud-publica/>

⑤ 中央と地方自治体の関係

エクアドルにおける食品衛生行政は中央集権型で、中央政府の施策に基づき、地方自治体は中央政府の職員と連携して、食品衛生の管理に係る実務を担う。

(2) エクアドル共和国における食品安全対策

関係法令・規則

エクアドルにおいて、食品衛生に係る法的な枠組みは、国内の法令とコーデックス等が定めた基準等を併せて運用している。

主な国内の法令として、エクアドル共和国憲法(第13条及び第281条)、食糧主権基本法(第24条、第25条及び第26条)があるが、食品ごとの個別基準は定めておらず、コーデックス委員会の規格基準を運用している。また、SPS協定(衛生と植物防疫のための措置に係る協定)、また、食品安全に係るアンデス規制(南米諸国における共通規制)を現在、制定するために協議をおこなっているとのことである(2013年2月現在)。

【保健省(MSP)管轄】 〈ARCSA〉

- エクアドル共和国憲法、衛生法(Ley Organica de Salud)
- 食品規制(Reglamento de Alimentos)
- 食品の適正製造基準(Reglamento de Buenas Practicas de Manufactura para alimentos process)

- 広告に関する一般衛生法の規制
- 加工食品製造規範 (Reglamento de Buenas Prácticas de Manufactura para alimentos procesados)
- 衛生監視と対象施設に対するライセンス付与に係わる規制 (Reglamento para otorgar permisos de funcionamiento a los establecimientos sujetos a vigilancia y control sanitario)

【農牧水産省 (MAGAP) 管轄】 〈AGROCALIDAD〉

- 動物衛生法 (Ley de sanidad animal)
- 屠畜法 (Ley de mataderos)
- 植物衛生法 (Ley de sanidad vegetal)
- 農薬規制、有機農業に関する規制 (Codificación Ley de comercialización y empleo de plaguicidas, Normativa orgánicos)
- 農業政策と食品安全システムに基づく SPS 措置
- 国際貿易に係わる食品安全
- エクアドル食品の市場、規制要件

【国立水産研究所 (INP) 管轄】

- 国立水産研究所設立法 (Ley constitutiva del instituto Nacional de Pesca)
- 漁業に係わる規制 (Ley de Pesca y desarrollo pesquero y texto unificado de legislación pesquera , Plan Nacional de Control para el ofrecimiento de garantías oficiales para la exportación de productos pesqueros y acuícolas a la Unión Europea)

3. 参考法令 (URL リンク)

【保健省 (MSP) 管轄】 〈ARCSA〉

- エクアドル共和国憲法、衛生法 (Ley Organica de Salud)
<http://www.salud.gob.ec/base-legal/>
- 食品規制 (Reglamento de Alimentos)
<http://www.ecomint.com.ec/sanita.htm>
- 食品の適正製造基準 (Reglamento de Buenas Practicas de Manufactura para alimentos process)
http://es.wikipedia.org/wiki/Buenas_pr%C3%A1cticas_de_fabricaci%C3%B3n
- 広告に関する一般衛生法の規制
<http://www.salud.gob.mx/unidades/cdi/nom/compi/rlgsmp.html>
- 加工食品製造規範 (Reglamento de Buenas Prácticas de Manufactura para alimentos procesados)
http://search.yahoo.co.jp/search?p=Reglamento+de+Buenas+Pr%C3%A1cticas+de+Manufactura+para+alimentos+procesados%29+&search.x=1&fr=top_lt_oc_sa&tid=top_lt_oc_sa&ei=UTF-8&aq=&oq=

- 衛生監視と対象施設に対するライセンス付与に係わる規制 (Reglamento para otorgar permisos de funcionamiento a los establecimientos sujetos a vigilancia y control sanitario)

http://www.lacamaradequito.com/uploads/tx_documents/acuerdo1345minsalud.pdf#search='Reglamento+para+otorgar+permisos+de+funcionamiento+a+los+establecimientos+sujetos+a'

【農牧水産省 (MAGAP) 管轄】 〈AGROCALIDAD〉

- 動物衛生法 (Ley de sanidad animal)

<http://www.agrocalidad.gob.ec/sanidad-animal/>

- 屠畜法 (Ley de mataderos)

http://www2.sag.gob.cl/Pecuaria/establecimientos_habilitados_exportar/normativa/ecuador/sintesis_legislacion_secundaria_ecuador.pdf#search='Ley+de+mataderos+Ecuador'

- 植物衛生法 (Ley de sanidad vegetal)

<http://www.superley.ec/superley/Legislacion/DERECHO%20SOCIAL/Ley%20de%20Sanidad%20Vegetal.htm>

- 農薬規制、有機農業に関する規制 (Codificación Ley de comercialización y empleo de plaguicidas, Normativa orgánicos)

<https://sites.google.com/site/marconormativoambiental/ecuador>

- 農業政策と食品安全システムに基づく SPS 措置

http://cache.yahoofs.jp/search/cache?c=LsEICt2EW0sJ&p=Ley+norma+higiene+de+los+alimentos+Agrocalidad++Ecuador&u=www.agrocalidad.gob.ec%2Fagrocalidad%2Fimagenes%2Fpdfs%2Fprocesos_socializacion%2FRC1_POLITICA_NACIONAL_DE_SANIDAD_AGROPECUARIA.docx

- 国際貿易に係わる食品安全

http://www.foodsafety.com.co/pdf/memorias/2013/IA/3.Controles_Fronterizos_%20AlejandroAvila_ICA.pdf#search='Ley+norma+higiene+de+los+alimentos+Agrocalidad++Ecuador'

- エクアドル食品の市場、規制要件

<http://www.perumarketplaces.com/documentosportal/alertas/documento/doc/308578185rad94063.pdf#search='Ley+norma+higiene+de+los+alimentos+Agrocalidad++Ecuador'>

【国立水産研究所 (INP) 管轄】

- 国立水産研究所設立法 (Ley constitutiva del instituto Nacional de Pesca)

<http://www.iniap.gob.ec/nsite/images/stories/descargas/POLITICASINIAP2012.pdf#search='Ley+constitutiva+del+instituto+Nacional+de+Pesca++Ecuador'>

- 漁業に係わる規制 (Ley de Pesca y desarrollo pesquero y texto unificado de legislación pesquera , Plan Nacional de Control para el ofrecimiento de garantías

oficiales para la exportación de productos pesqueros y acuícolas a la Unión Europea)

http://www.ccondem.org.ec/imagesFTP/11500.reglamento_leypesca.pdf#search='Ley+de+esca+y+desarrollo+pesquero+y+texto+unificado+de+legislaci%C3%B3n+pesquera+%2C+Plan'

以上