

# 輸出国事前調査について

## (中華人民共和国)

### 1. 調査期間等

(1) 時期 : 2010 年 4 月

(2) 内容 : 中国における食品安全行政の制度調査

(3) 対象 : 国家質量監督検閲検疫総局、衛生部、農業部

(「総局」「部」はそれぞれ日本の省庁に相当する組織)

### 2. 調査結果(概要)

#### (1) 中国政府の組織構造及び所掌業務

##### ① 衛生行政部門 (衛生部 Ministry of Health :MOH)

主業務は中国国内の医療等を所掌する機関であり、直属機関として医科大学を有している。

食品安全分野としては、当組織は食品安全に関係する複数省庁間にまたがる業務の調整、食品安全上の重大事故の調査・行政処分を担当する。

また、食品安全国家基準の制定、食品危害に対するモニタリング計画の実施、食品安全検査機関資格認定及び検査規範の制定、食品安全情報の公開、重大事件の調査・分析を行い、安全情報の統一した公表、新規食品や食品原料、食品添加物の認証をおこなっている。

更に地方政府、各関係部門の業務状況の評価等を担当している。

##### ② 品質監督部門 (国家質量監督検閲検疫総局 General Administration of Quality Supervision, Inspection and Quarantine :AQSIQ)

国家質量監督検閲検疫総局は、国内で販売または輸出入される食品の品質や安全性を検査し認証する機関で、輸出入される動植物の検疫も担当している。

同総局が監督権を有する国家認証認可監督監視委員会(国家認証認可監督管理局)と国家標準化管理委員会(標準化管理局)には世界貿易機関(WTO)の「貿易の技術的な障害」(TBT)と「衛生と植物防疫のための措置」(SPS)に対応する窓口が設置されている。

生産加工段階の食品、食品添加物、食品関連製品の品質安全管理及び輸出入に対する監視・検査業務を担当している。

具体的には輸出入食品に対しては、同総局の内部組織である輸出入食品安全局が、国内流通食品に対しては食品生産監督司が、更におもちゃは検閲監督司がそれぞれ担当して規制をおこなっている。

なお、輸出入食品安全局の6処(「処」は「課」に相当)の業務は以下の通りである。

- 1) 総合業務処(本局の輸出入食品業務の総括担当)
- 2) 食品安全一処(南北アメリカとの交渉担当。動物疾病、及び食肉、卵、油脂、蜂蜜等及び動物用医薬品を所掌。)
- 3) 食品安全二処(アジア地域との交渉担当。植物疫病、及び植物由来食品及び残留農薬、医薬品、遺伝子組み換えを所掌。)
- 4) 食品安全三処(オセアニア、アフリカ地域との交渉を担当。加工食品を所掌。)
- 5) 食品安全四処(欧州地域との交渉を担当。輸出入食品の登録及び動物・水産由来食品を所掌。)
- 6) 危険予備警告処(対日輸出入食品、輸出入食品に対するリスク早期警報、試験検査室を所掌。)

輸出入食品に対する検査は、質検総局の直轄組織で中国全省にある出入境検閲検疫局(通称CIQ)及び地方政府に存在する省級農業行政主管部門が実施している。直属CIQは35、省級地方質量技術監督局31、検査検疫分支局282、事務所281、検査検疫担当職員は合計約3万5千人(うち、輸出入動物及び動物由来食品の検査検疫、輸出食品製造業の監視に従事する者は6~7,000名、専属獣医師は約2,700名)が従事している。省にある組織は、特に輸出食品の盛んな山東省は17県にそれぞれ1~3箇所の検閲検疫局、5県(空港、港、保税区)には外事弁公室(輸出入食品窓口)を配している(平成22年4月現在)。

なお、国内に流通する全ての加工食品に対しては、製品ごとに認証認定制度に基づき「QSマークの登録と表示」をすることが義務付けられており、当該組織において監視をおこなっている。

### ③ 工商行政管理部門 (国家工商行政管理総局 State Administration for Industry and Commerce :SAIC)

食品の流通段階における安全に関する以下の6業務を担当している。

- 1) 不当競争法、模倣品の取り締まり
- 2) 品質安全監視
- 3) 企業登記・商品流通・広告管理等の法律法規に基づき、食品取扱い者に対する監視

- 4) 食品取り扱いの資格許可、市場巡回調査、品質モニタリング
- 5) 条件を満たさない食品の市場からの撤去及び違法営業の取り締まり
- 6) 販売食品の合格証明書検査、販売台帳等の書類審査

④ 国家食品薬品監督管理部門(国家食品薬品監督管理局 State Food and Drug Administration :SFDA)

衛生部が管理する国家局であり、食品安全については飲食店、食堂等に対する施設の衛生の監視、許認可等、消費段階における食品安全監視業務を担当し、違法行為や重大事故の調査や処理をおこなっている。

また、健康食品に対して一元的な監視をおこなっている。

⑤ 農業行政部門(農業部 Ministry of Agriculture :MOA)

食品安全については農産物質量安全法に基づき、農業部が農産物の生産段階及び市場で販売される農産物に対する監視・検査を担当している。

農業部は「農薬検定所」、「中国動物用医薬品監察所」を直轄し、農水畜産物の栽培、養殖、飼育過程における食品安全に関わる業務を担当している。

上記以外に、商務部 Ministry of Commerce :MOFCOM(食品貿易の促進、豚と畜場の監視)、工業・情報部 Ministry of Industry and Information Technology :MIIT(食品製造施設に対する監視)、科学技術部 Ministry of Science and Technology :MOST(食品安全に係わる技術革新)、業界協会(例:食品輸出振興のための土畜商会)等がある。

また、食品生産に係わる環境問題は、環境保護部 Ministry of Environmental Protection :ZHB が担当している。

更に公安部 Ministry of Public Security :MPS は、食品に関与する犯罪性が疑われる事件が発生した場合には、捜査という形で関わりを持つ。

上記のように食品安全に係わる監視業務については、それぞれの工程毎に別の省庁が独立して所掌しているため、省庁間の連携を図ること。また国家全体としての指揮系統を構築することを目的として、以下の⑥、⑦の組織が設けられた。

更にリスク評価を専門に行うための組織⑧が設置されている。

## ⑥ 食品安全委員会

国务院内の専門委員会の一つで、メンバーは国家トップレベルの責任者で、主任、2名の副主任にはそれぞれ国务院副総理が任命され、委員として発展改革委員会、科学技術部、工業情報化部、公安部、財政部、環境保護部、農業部、商務部、衛生部、工商総局、質量監督検験検疫総局、食糧局、食品薬品監督管理局等のそれぞれの部長、副部長級（日本の大臣、副大臣に相当）で構成されている。食品安全に関するハイレベル議事協調機関として2010年2月に発足した。

また委員会の日常業務を具体的実施するための事務組織として、国务院食品安全委員会弁公室（事務局）が衛生部内に設立されている。

食品安全委員会は、食品安全に係わる重大な問題が発生した場合、安全情勢を分析し、食品安全の計画研究・計画作り及び協調・指導を行うこと。食品安全監視に関する重大政策措置を提出することとされている。更に食品安全管理を遂行するため、各省庁を横断的に機能させるための強い命令指揮権を有している。

## ⑦ 全国食品安全整頓工作弁公室

2009年2月に食品安全法が、同年6月に同法実施条例が施行された後、同年7月に「全国食品安全整頓工作弁公室」が国务院に設けられた（事務局は衛生部内）。

組織は衛生部長をリーダーとし、衛生部、農業部、工商部、質検総局、食品薬品局の各副局長が副リーダー、党中央宣伝部、国家発展改革委員会、工業・情報部、公安部、党中央紀律委員会糾風室、財政部、商務部、海関総署、国务院法制事務所、国务院新聞弁公室等の関係部門の担当者により構成されている。

職責は各部門、各地域が食品安全に関する責務を明確に実施することを評価、調整、督促すること。また、食品安全に関する情報収集と情報公開、クレーム処理等を担当している。

## ⑧ 食品安全国家标准審評委員会

リスク評価を行う機関として2010年1月20日設立された（衛生部内に設置されたものの、独立組織である。）。当委員会は10の専門部会「加工食品、微生物、生産経営規範、特殊栄養等の食品、検査方法と規則、汚染物、食品添加物、関連製品、残留農薬、残留動物性医薬品」から構成されている。また委員会メンバーは食品安全に関係ある20部門の各分野における専門家から構成されている。

## (2) 地方組織について

上述した①～⑤までの部門のうち直属の地方組織を持つのは、国家質量監督検閲検疫総局だけである。

その他の部門は地方政府にそれぞれ独立した行政組織が存在している。

国は統括業務をおこない、地方行政組織を管理する立場にある。また、地方組織はそれぞれが自らの所掌する範囲の業務を担当している。

## (3) 食品安全に関わる主な法律

### ① 農産品質量安全法

2006年11月に中国主席令第49号として施行された「中国農産品質量安全法」は農産物に対する食品安全法規である。

農産品の品質の安全、公衆の健康維持、農業・農村の経済発展のために本法を定めており、同法は農業部が主管している。

なお、食品安全法においては「食用に供する農業によりもたらされた食用農産品の品質安全管理については『農産品質量安全法』の規定を遵守しなければならない。

但し、食用農産品に対する品質安全規準を制定し、かつ安全に関わる情報公開をする場合は、食品安全法の関係規定を遵守しなければならない」と規定している。

### ② 食品安全法

平成21年に制定された10章104条で構成されている食品安全法は、1995年に施行された従来の食品衛生法に置き換えられた。

旧法と比較すると、食品に携わるそれぞれの部門「企業、業界、政府、社会」に対し、それぞれが負う責務を明確にしたこと、多岐に渡る行政機関の、それぞれの職分域を明確にしたこと、更に、検査の充実や事故発生時の回収処理や原因究明、消費者保護、情報公開の実施を明確にしたことがあげられる。

なお、法には、それぞれの条文ごとに、担当する部門名が併記されている。

## 3. 参考法令、及び組織 (URL リンク)

### ・ 食品安全法

<http://www.moh.gov.cn/publicfiles/business/htmlfiles/mohzcfgs/s3576/200909/42685.htm>

- 食品安全法实施条例  
[http://www.gov.cn/flfg/2009-07/24/content\\_1373678.htm](http://www.gov.cn/flfg/2009-07/24/content_1373678.htm)
- 輸出入動植物檢疫法  
[http://www.aqsiq.gov.cn/zwgk/flgz/xgflfg/200711/t20071112\\_53419.htm](http://www.aqsiq.gov.cn/zwgk/flgz/xgflfg/200711/t20071112_53419.htm)
- 輸出入食品安全管理弁法  
[http://www.aqsiq.gov.cn/zwgk/jlgg/zjl/2011/201109/t20110928\\_199336.htm](http://www.aqsiq.gov.cn/zwgk/jlgg/zjl/2011/201109/t20110928_199336.htm)
- 輸出入商品檢查法  
[http://www.aqsiq.gov.cn/zwgk/flgz/xgflfg/200711/t20071112\\_53381.htm](http://www.aqsiq.gov.cn/zwgk/flgz/xgflfg/200711/t20071112_53381.htm)
- 農產物質量安全法  
[http://www.gov.cn/jrzg/2006-04/29/content\\_271165.htm](http://www.gov.cn/jrzg/2006-04/29/content_271165.htm)
- 農產物品質安全法  
[http://www.gov.cn/jrzg/2006-04/29/content\\_271165.htm](http://www.gov.cn/jrzg/2006-04/29/content_271165.htm)
- 乳品質量安全監督管理条例  
[http://www.gov.cn/zwgk/2008-10/10/content\\_1116657.htm](http://www.gov.cn/zwgk/2008-10/10/content_1116657.htm)
- 水產養殖品質安全管理規定  
[http://www.gov.cn/gongbao/content/2004/content\\_62952.htm](http://www.gov.cn/gongbao/content/2004/content_62952.htm)
- 動物用医薬品管理条例  
<http://www.bjtzh.gov.cn/portal/zxfw/xgfv/webinfo/2008/04/1207969880997923.htm>
- 飼料及び飼料添加物管理条例  
[http://www.gov.cn/zwgk/2011-11/15/content\\_1993711.htm](http://www.gov.cn/zwgk/2011-11/15/content_1993711.htm)
- 豚と殺管理条例実施規則  
[http://www.gov.cn/flfg/2008-08/04/content\\_1063909.htm](http://www.gov.cn/flfg/2008-08/04/content_1063909.htm)

以 上