

## 第 13 次労働災害防止計画（案）

### はじめに

労働災害防止計画は、戦後の高度成長期における産業災害や職業性疾病の急増を踏まえ、1958年に第1次の計画が策定されたものであり、その後、社会経済の情勢や技術革新、働き方の変化等に対応しながら、これまでに12次にわたり策定してきた。

この間、産業災害や職業性疾病の防止に取り組む国、事業者、労働者等の関係者に対し、安全衛生活動を推進する際の実施事項や目標等を示して取組を促進することにより、我が国の労働現場における安全衛生の水準は大幅に改善した。

しかしながら、近年の状況を見ると、死亡災害は発生件数こそ減少しているものの発生率については欧州の先進諸国と比較した場合に必ずしも低いとはいえず、第三次産業への就業人口の急速な移動や労働者全体の年齢階層が高年齢に移行していることもあって、死傷災害に至ってはかつてのような減少は望めず、これまでとは異なった切り口、視点での対策が求められている。

また、過労死やメンタルヘルス不調が社会問題としてクローズアップされる中で、働き方改革実行計画（平成29年3月28日働き方改革実現会議決定）を踏まえ、過労死研究の推進とその成果を活用しつつ、長時間労働者の健康確保対策やメンタルヘルス対策等に取り組むことが必要になっているほか、傷病を抱える労働者の健康確保対策を推進することも求められている。このほか、胆管がんや膀胱がんといった化学物質による重篤な健康障害の防止や、今後増加が見込まれる石綿使用建築物の解体等工事への対策強化も必要となっている。

その他、大規模な自然災害による被害からの復旧・復興や東京電力福島第一原子力発電所の廃炉作業における安全衛生の確保はもとより、2020年東京オリンピック・パラリンピック競技大会の開催を契機として我が国全体の安全や健康への意識の底上げにつなげていくことも考えられる。

このような状況を踏まえ、安心して働くことができる職場の実現に向け、2018年度を初年度として、5年間にわたり国、事業者、労働者等の関係者が目指す目標や重点的に取り組むべき事項を定めた「第13次労働災害防止計画」をここに策定する。

### 1 計画のねらい

#### （1）計画が目指す社会

働く方々の一人ひとりがかげがえのない存在であり、それぞれの事業場において、

一人の被災者も出さないという基本理念の下、働く方々の一人ひとりが、より良い将来の展望を持ち得るような社会としていくためには、日々の仕事が安全で健康的なものとなるよう、不断の努力が必要である。

また、一人ひとりの意思や能力、そして置かれた個々の事情に応じた、多様で柔軟な働き方を選択する社会への移行が進んで行く中で、従来からある単線型のキャリアパスを前提とするだけでなく、正規・非正規といった働き方の違い、兼業、副業、個人請負といった働き方においても、安全や健康が確保されなければならない。

さらに、就業構造の変化等に対応した、高齢者、非正規雇用労働者、外国人労働者、障害を抱えた労働者の安全と健康の確保や、傷病を抱える労働者の治療と仕事の両立について、これを当然のこととして受け入れていく社会を実現しなければならない。

## **(2) 計画期間**

2018年度から2022年度までの5か年を計画期間とする。

## **(3) 計画の目標**

国、事業者、労働者等の関係者が一体となって、以下の目標を計画期間中に達成することを目指す。

- ① 死亡災害については、ひとたび発生すれば取り返しがつかない災害であることを踏まえ、2017年と比較して、2022年までに15%以上減少させる。
- ② 死傷災害（休業4日以上。以下同じ。）については、増加が著しい業種、事故の型に着目した対策を講じることにより、2017年と比較して、2022年までに5%以上減少させる。
- ③ 業種別の目標は以下のとおりとする。
  - ・ 建設業、製造業、林業については、死亡災害を2017年と比較して、2022年までに15%以上減少させる。
  - ・ 陸上貨物運送事業、小売業、社会福祉施設、飲食店については、死傷災害を2017年と比較して、2022年までに死傷年千人率で5%以上減少させる。
- ④ 上記以外の目標については、下記のとおりとする。
  - ・ 仕事上の不安・悩み・ストレスの相談先が職場にある労働者の割合を90%以上（71.2%：H28）とする。
  - ・ メンタルヘルス対策に取り組んでいる事業場の割合を80%以上（56.6%：H28）とする。

- ・ ストレスチェック結果を集団分析し、その結果を活用した事業場の割合を60%以上（37.1%：H28）とする。
- ・ 化学品の分類及び表示に関する世界調和システム（以下「GHS」という。）分類の結果、危険性又は有害性等を有するとされる全ての化学物質について、ラベル表示と安全データシート（SDS）の交付を行っている化学物質譲渡・提供者の割合を80%以上（ラベル表示60.0%、SDS交付51.6%：H28）とする。
- ・ 第三次産業及び陸上貨物運送事業の腰痛による死傷災害を2017年と比較して、2022年までに死傷年千人率で5%以上減少させる。
- ・ 職場での熱中症による死亡災害を2013年から2017年の5年間と比較して、2018年から2022年までの5年間で5%以上減少させる。

※ 受動喫煙の目標

（受動喫煙に関する目標値については、受動喫煙の防止に係る諸施策に関する動向を踏まえつつ検討。）

#### （4）計画の評価と見直し

計画に基づく取組が着実に実施されるよう、毎年、計画の実施状況の確認、評価を行い、労働政策審議会安全衛生分科会に報告する。また、必要に応じ計画を見直す。

計画の評価に当たっては、単に死傷者の数や目標に掲げた指標の増減のみならず、その背景や影響を及ぼしたと考えられる指標、社会経済の変化も含めて分析を行う。

## 2 安全衛生を取り巻く現状と施策の方向性

### （1）死亡災害の発生状況と対策の方向性

死亡災害については、昭和30年代後半には年間7,000人近い尊い命が失われていたものが、近年は年間1千人を切るところまで改善している。

しかしながら、この20年間の死亡災害の発生状況について、労働災害防止計画の期間ごとに均して見ると、重点として取り組んできた製造業については全業種平均の減少率に届かず、同じく重点として取り組んだ建設業についても減少率こそ全業種平均を上回るものの、依然として死亡災害全体の3分の1を占める状況にあり、引き続き重点業種として取り組むことが必要な状況にある。また、林業については、第12次労働災害防止計画では重点業種としていないが、この間の減少傾向や他の業種と比較した場合の強度率の高さを考慮すれば、重点業種に追加することが必要な状況にある（表1）。

これらの背景として、社会経済環境の変化により、様々な問題が顕在化してきていることが挙げられる。具体的には、新規採用者の抑制や世代交代による作業に習熟したベテラン労働者の不足、経営効率化のための業務アウトソーシングの進展による製造現場に十分習熟しない協力企業の増加、生産設備の自動化やシステム化の進行による設計思想等を十分に理解した労働者の減少、装置産業における主要設備の高経年化に伴う経年劣化の進展などが課題となっている。

	9次防	10次防	11次防	12次防	(参考)強度率
	(期間年平均)	(期間年平均)	(期間年平均)	(期間年平均)	(平成28年)
製造業	330.6	290.8	218.0	187.5	0.1
(9次防からの増減率(%))	—	▲ 12.0	▲ 34.1	▲ 43.3	
建設業	700.2	521.6	375.0	335.0	0.31 (総合公事業を除く。)
(9次防からの増減率(%))	—	▲ 25.5	▲ 46.4	▲ 52.2	
陸上貨物運送事業	248.2	224.6	137.4	115.8	0.33 (道路貨物運送業。)
(9次防からの増減率(%))	—	▲ 9.5	▲ 44.6	▲ 53.4	
林業	59.2	52.2	43.8	40.0	3.56
(9次防からの増減率(%))	—	▲ 11.8	▲ 26.0	▲ 32.4	
上記以外の業種	496.4	429.0	582.8	318.5	—
(9次防からの増減率(%))	—	▲ 13.6	17.4	▲ 35.8	
業種合計	1834.6	1518.2	1357.0	996.8	0.11
(9次防からの増減率(%))	—	▲ 17.2	▲ 26.0	▲ 45.7	

※ 12次防の期間平均は、平成25年～28年の平均である。強度率は、平成27年労働災害動向調査(事業場規模30人以上)。

業種別に事故の型別の状況を見ると、製造業については、機械災害対策として重点的に取り組んできた、はさまれ・巻き込まれ災害による死亡者数は、製造業の平均減少率に届いておらず、対策を強化していくことが必要な状況にある(表2)。

	9次防	10次防	11次防	12次防
	(期間年平均)	(期間年平均)	(期間年平均)	(期間年平均)
はさまれ・巻き込まれ	97.8	82.2	66.8	59.3
(9次防からの増減率(%))	—	▲ 16.0	▲ 31.7	▲ 39.4
製造業計	330.6	290.8	218.0	187.5
(9次防からの増減率(%))	—	▲ 12.0	▲ 34.1	▲ 43.3

※ 12次防の期間平均は、平成25年～28年の平均である。

同様に、建設業については最も死亡者数が多い墜落・転落災害について、林業については伐木等作業における激突され災害について、対策を強化していくことが必

要な状況にある（表3～4）。

	9次防	10次防	11次防	12次防
	(期間年平均)	(期間年平均)	(期間年平均)	(期間年平均)
墜落・転落	296.6	221.4	157.8	142.5
(9次防からの増減率(%))	—	▲ 25.4	▲ 46.8	▲ 52.0
建設業計	700.2	521.6	375.0	335.0
(9次防からの増減率(%))	—	▲ 25.5	▲ 46.4	▲ 52.2

※ 12次防の期間平均は、平成25年～28年の平均である。

	9次防	10次防	11次防	12次防
	(期間年平均)	(期間年平均)	(期間年平均)	(期間年平均)
激突され	20.6	20.6	15.2	16.5
(9次防からの増減率(%))	—	0.0	▲ 26.2	▲ 19.9
林業計	59.2	52.2	43.8	40.0
(9次防からの増減率(%))	—	▲ 11.8	▲ 26.0	▲ 32.4

※ 12次防の期間平均は、平成25年～28年の平均である。

## (2) 死傷災害の発生状況と対策の方向性

死傷災害については、第9次労働災害防止計画以降の20年間で15%弱の減少となっているが、段階的に減少率が低下しており、第11次労働災害防止計画以降における減少は極めて低調な状況にある。これを業種別に見ると、製造業、建設業においては、件数の絶対数は依然として多いものの、減少率は全業種平均を大幅に上回っている。その一方で、第三次産業の各業種については、労働者数の増加を考慮したとしても増加が著しい（表5）。

また、事故の型別に見ると、製造業や建設業に多い、墜落・転落、はさまれ・巻き込まれ等については減少幅が全業種平均を大きく上回る一方で、転倒、動作の反動・無理な動作といった年齢が高い層で発生しやすいものについては、着実に増加している状況にある（表6）。

その他、増加の著しい第三次産業について業種別に見ると、小売業や社会福祉施設においては、転倒や動作の反動・無理な動作が多く、被災者の年齢も過半数は50歳以上であるが、飲食店については、転倒に加え、調理中の切れ・こすれ、高温・低温の物との接触が多く、30歳未満が3分の1を占め50歳以上の割合と拮抗している等の特徴が見られる。

これらの背景として、少子高齢化の進展により人口構造が高年齢にシフトしていること等があげられる。

社会福祉施設等における転倒災害の増加等は、働き盛り世代の確保が難しい業種や高齢な労働者が参入しやすい業種において、高齢な労働者の数や高齢な労働者が占める割合が増加していることと関連していると考えられる。また、第三次産業においては、多店舗展開の小売業のように事業場が分散している業態が多く、個々の事業場に与えられる権限や予算も十分でないため、事業場ごとの安全衛生管理の仕組みが期待される役割を果たせていない場合があると考えられる。そのほか、第三次産業については、危険性の高い機械や化学物質等を使用していないことが少なくないことから、事業者はもとより、労働者においても危険に対する認識が不十分であり、このことも災害が減少しない要因と考えられる。

こうしたことを踏まえると、年齢階層が高齢に移行していることや就業構造の変化への対応等も考慮し、対策を推進していくことが必要な状況にある。

	9次防	10次防	11次防	12次防	(参考)年千人率
	(期間年平均)	(期間年平均)	(期間年平均)	(期間年平均)	(平成28年)
製造業	41,986	37,060	29,570	26,844	2.72
(9次防からの増減率(%))	—	▲ 11.7	▲ 29.6	▲ 36.1	
建設業	28,809	22,874	17,107	16,254	4.51
(9次防からの増減率(%))	—	▲ 20.6	▲ 40.6	▲ 43.6	
陸上貨物運送事業	15,964	15,633	14,029	14,066	8.17
(9次防からの増減率(%))	—	▲ 2.1	▲ 12.1	▲ 11.9	
林業	3,012	2,485	2,208	1,629	31.22
(9次防からの増減率(%))	—	▲ 17.5	▲ 26.7	▲ 45.9	
小売業	11,591	12,574	12,536	13,162	2.17
(9次防からの増減率(%))	—	8.5	8.2	13.6	
社会福祉施設	1,871	3,642	5,561	7,483	2.11
(9次防からの増減率(%))	—	94.6	197.2	299.9	
飲食店	3,556	3,889	4,123	4,593	1.79
(9次防からの増減率(%))	—	9.4	16.0	29.2	
業種合計	138,379	132,802	119,489	117,978	2.19
(9次防からの増減率(%))	—	▲ 4.0	▲ 13.7	▲ 14.7	

※ 9次防の期間平均は、平成11年～14年の平均である。12次防の期間平均は、平成25年～28年の平均である。年千人率は、平成28年労働力調査の労働者数を用いて算出したもの。

	9次防	10次防	11次防	12次防
	(期間年平均)	(期間年平均)	(期間年平均)	(期間年平均)
墜落・転落	25,290	23,827	20,427	20,183
	—	▲ 5.8	▲ 19.2	▲ 20.2
はさまれ・巻き込まれ	23,752	20,589	16,288	14,791
	—	▲ 13.3	▲ 31.4	▲ 37.7
転倒	21,532	23,418	24,597	26,490
	—	8.8	14.2	23.0
動作の反動、無理な動作	11,712	13,020	13,945	14,402
	—	11.2	19.1	23.0
業種合計	138,379	132,802	119,489	117,978
	—	▲ 4.0	▲ 13.7	▲ 14.7

※ 9次防の期間平均は、平成11年～14年の平均である。12次防の期間平均は、平成25年～28年の平均である。

### (3) 労働者の健康確保をめぐる動向と対策の方向性

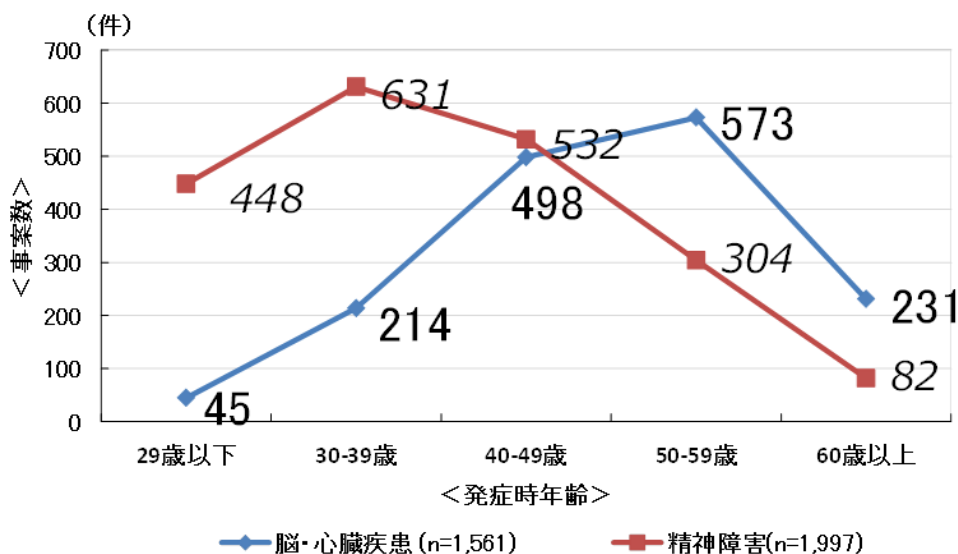
現在の仕事や職業生活に関する強い不安、悩み、ストレスを感じる労働者は、依然として半数を超えている。

また、働き過ぎによって多くの方々の尊い命や健康が損なわれ、深刻な社会問題となっている。過労死等で労災認定される労働者は、毎年 800 人前後で推移しており、そのうち 200 人前後の労働者が死亡又は自殺（未遂を含む。）に至っている（表 7）。また、過去 5 年間に過労死等で労災認定された事例を年齢階級別にみると、「脳・心臓疾患」は 50 歳代、40 歳代が多く、「精神障害」は 30 歳代、40 歳代、29 歳以下が多い（表 8）。

		平成24年度	平成25年度	平成26年度	平成27年度	平成28年度
脳・心臓疾患	支給決定件数	338	306	277	251	260
	うち死亡件数	123	133	121	96	107
精神障害	支給決定件数	475	436	497	472	498
	うち自殺件数	93	63	99	93	84
支給決定件数合計		813	742	774	723	758
うち死亡・自殺合計		216	196	220	189	191

※ 自殺は未遂を含む。

《表8》 脳・心臓疾患、精神障害の年齢等級別の事案数  
 (平成22年1月～平成27年3月までの業務上事案)



このような中で、過労死等防止対策推進法が2014年に成立し、国や地方公共団体は過労死等防止対策を推進するために、調査研究、啓発、相談体制の整備及び民間団体への支援を行うとともに、過労死等防止対策推進協議会を設置することとされている。

過労死等を未然に防止するためには、長時間労働対策に加えて、メンタルヘルス対策の推進が重要である。2015年12月には、メンタルヘルス不調を未然に防止することを主な目的としたストレスチェック制度が創設され、労働者のメンタルヘルス対策は新たな一歩を踏み出している。

ストレスチェック制度は、労働者一人ひとりのストレスを把握して自身の気づきを促すとともに、その結果を集団ごとに分析して職場環境の改善に活用することが重要であるが、集団分析結果を活用した職場環境の改善の取組については、実施率は約35%にとどまっている。

また、高ストレスやメンタルヘルス不調等の労働者が、産業医等による健康相談などを安心して受けられることが重要となるが、労働者の約3割が職場においてストレスを相談できる相手がない現状にある。

こうした状況を踏まえると、ストレスチェックの集団分析結果を活用した職場環境改善の取組や、労働者が安心してメンタルヘルス等の相談を受けられる環境整備を促進するとともに、過労死等の実態把握を進めつつ、得られた知見に基づき対策を推進していくことが必要な状況にある。



#### **(4) 傷病を抱える労働者等の動向と対策の方向性**

傷病を抱える労働者は、労働人口の3人に1人と多数を占める。

自分の仕事に期待してくれる人々がいることは、職場に自分の存在意義を確認でき、病と闘う励みにもなる。一方で自分のキャリアを失うことをおそれて周囲に病気のことを相談できない労働者もおり、誰にも伝えていない中での治療は肉体的にも精神的にも厳しいものがある。また、倦怠感やうつ症状など本人以外には理解しにくい副作用もあり、やる気がないと思われたくないために必要以上に頑張り、身体を壊して職場を離れる選択をする労働者もいる。

今後、労働力の高齢化の進行が見込まれる中、事業場において支援が必要となる場面はさらに増えることが予想される。

こうした状況を踏まえると、傷病を抱える労働者等の健康確保対策を推進していくことが必要な状況にある。

#### **(5) 化学物質等による健康障害の現状と対策の方向性**

産業現場で使用される化学物質は約7万種類に及び、毎年1千物質程度の新規化学物質の届出がなされている。これら膨大な種類の化学物質のうち、労働安全衛生関係法令によって、ばく露防止措置、作業環境測定、特殊健康診断、ラベルの表示、リスクアセスメントの実施等の対策が義務付けられているものは663物質であるが、その他多くの化学物質については、対策の基本となる危険性や有害性等の情報の通知さえ十分行われているとはいえない状況にある。

欧米諸国においては、GHSに定められた分類手法に基づき、化学物質の製造又は輸入を行う事業者が、譲渡・提供するすべての化学物質について分類を行い、危険性又は有害性等のある物質についてラベル表示やSDSの交付を行う仕組みが整備されている。

また、近年、胆管がんや膀胱がんといった化学物質による重篤な健康障害が発生しているが、職業性疾病を疑わせる段階において、国がこうした事案を把握できる仕組みがないことから、事業者による自主的な情報提供等を端緒として、実態把握や対策を講じざるを得ない状況にある。

こうした状況を踏まえると、国際的な動向も踏まえた化学物質の危険性又は有害性等に関する情報提供の仕組みの検討や、化学物質による健康障害が疑われる事案を国が把握できる仕組みの検討が必要な状況にある。

このほか、石綿による健康障害の防止については、2028年頃に国内での石綿使用建築物の解体がピークを迎えるとされることを踏まえ、対策の強化に取り組むこと

が必要な状況にある。

### 3 計画の重点事項

先に述べた安全衛生を取り巻く現状と対策の方向性を踏まえ、以下の8項目を重点事項とする。

- (1) 死亡災害の撲滅を目指した対策の推進
- (2) 過労死等の防止等、労働者の健康確保対策の推進
- (3) 就業構造の変化及び働き方の多様化に対応した対策の推進
- (4) 傷病を抱える労働者等の健康確保対策の推進
- (5) 化学物質等による健康障害の防止対策の推進
- (6) 企業・業界単位での安全衛生の取組の強化
- (7) 安全衛生管理組織の強化及び人材育成の推進
- (8) 国民全体の安全・健康意識の高揚等

### 4 重点施策ごとの具体的取組

#### (1) 死亡災害の撲滅を目指した対策の推進

##### ア 業種別・災害種別の重点対策の実施

##### (ア) 建設業における墜落・転落災害等の防止

- ・ 建設業においては、墜落・転落災害が死亡災害の4割を超える状況にあることから、その発生状況や関連する施策の実績等を踏まえつつ、墜落・転落災害防止対策の充実強化について検討する。また、「墜落防止用の保護具の規制の在り方に関する検討会」報告書を踏まえ、高所作業時における墜落防止用保護具の構造を原則としてフルハーネス型とするとともに、事業者による適切な使用の徹底を図る。
- ・ 死亡災害における解体工事の占める割合が徐々に増加し、今後も鉄筋コンクリートの建築物、鉄骨の建築物、橋梁等の解体工事が増加すると見込まれることから、解体工事における安全対策について検討する。
- ・ 2020年東京オリンピック・パラリンピック競技大会の大会施設工事について、関係行政機関、発注機関等による安全衛生対策協議会を通じ、長時間労働の縮減も含めて労働災害防止対策の徹底を図る。また、大会施設工事において実施されている先進的な取組を今後の快適で安全な建設工事のモデルとしていく。
- ・ 地震、台風、大雨等の自然災害に被災した地域の復旧・復興工事において労働災害防止対策の徹底を図る。

- ・ 建設工事従事者の安全及び健康の確保に関する基本的な計画（平成 29 年 6 月 9 日閣議決定）に基づき、国土交通省と緊密な連携の下に、請負契約における適切な安全衛生経費の確保に係る関係者の理解の促進、施工段階の安全衛生に配慮した設計の普及、中小建設業者の安全衛生管理能力の向上に向けた支援等の施策を着実かつ計画的に実施する。

#### **(イ) 製造業における施設、設備、機械等に起因する災害等の防止**

- ・ 危険性の高い機械等については、製造者が一定の資格を有する者を参画させて、機械の包括的な安全基準に関する指針による製造時のリスクアセスメントを確実に実施するための方策を検討するとともに、残留リスク等の情報を使用者（機械を使用する事業者）に確実に提供する方策を検討する。あわせて、使用者による安全な使用の徹底を図る。
- ・ 専門知識を有する一定の者を選任する事業場において、残留リスク情報に対応する措置を適切に実施した場合や、一定の要件を満たす信頼性の高い自動制御装置（機能安全指針への適合証明を得たもの等）によって機械等を監視・制御する場合においては、柵等の設置等の危害防止措置、点検・監視や有資格者の配置、使用制限（禁止）規定又は構造規格の適用等についての特例を検討する。
- ・ 経済産業省及び中央労働災害防止協会と連携し、主要な製造業の業界団体による製造業安全対策官民協議会における安全対策の検討結果の周知を図り、製造業の事業場の自主的な安全衛生活動の促進を図る。
- ・ 生産設備の高経年化に伴い、設備の劣化による労働災害の増加が懸念されるため、施設・設備の経年劣化によるリスクを低減していくという観点から、一定年数を経過した施設・設備に対する点検・整備等の基準を検討する。
- ・ 諸外国においては、機能安全の認証を受けた化学プラント等に対し、損害保険会社の保険料減免が行われることが多いことを踏まえ、我が国においても、保険料の査定等に活用できるよう機能安全の認証制度について検討する。
- ・ 災害が多発している食料品製造業について、食品加工機械の安全な使用方法等を浸透させるため、関係省庁と連携しつつ、他の製造業と同様に職長に対する教育の実施等を推進する。
- ・ 建設業で示されている職長の再教育について、製造業でもカリキュラム等の策定を検討する。

#### **(ウ) 林業における伐木等作業**

- ・ 林業における労働災害をみると、伐木等作業中に発生する死亡災害が全体の

7割程度を占めていることから、「チェーンソーによる伐木等作業の安全に関するガイドライン」に示した安全な伐倒方法等の普及、下肢を保護する防護衣の着用の徹底、安全なかかり木処理の方法の普及等により、林業における労働災害の一層の減少を図るため、林野庁、関係団体等を交え、伐木等作業の安全対策の充実強化を図る。

- ・ 林業・木材製造業労働災害防止協会の安全管理士等による指導と併せ、林野庁と連携し、林業普及指導員等による伐木等作業現場での労働災害の防止対策について指導の充実を図る。

#### **イ 重篤な災害の防止対策**

- ・ 休業6か月以上の災害に係る労働者死傷病報告や事故報告の分析を実施すること等により、死亡災害につながるような重篤な災害を大幅に減少させるための対策について検討する。また、独立行政法人労働者健康安全機構労働安全衛生総合研究所と連携し、重篤な災害に対する原因究明及び同種災害の防止対策を検討する。

#### **ウ 最新基準が適用されていない既存の機械等の更新促進**

- ・ 構造規格等の改正時には、経過措置により、既存の機械等への最新基準の適用が猶予されることが多いが、これら既存の機械等の更新を促進するための支援措置等について検討する。

### **(2) 過労死等の防止対策等、労働者の健康確保対策等の推進**

#### **ア 労働者の健康確保対策の強化**

##### **(ア) 企業における健康確保措置の推進**

- ・ 過重労働・メンタルヘルス対策、治療と仕事の両立支援等、労働者の心身の健康管理に対する対策がこれまでになく強く求められていることから、労働者の健康管理に関するトップの取組方針の設定・表明等企业における健康確保措置を推進する。

##### **(イ) 産業医・産業保健機能の強化**

- ・ 過重な長時間労働やメンタルヘルス不調等により過労死等のリスクが高い状況にある労働者を見逃さないため、産業医による面接指導や健康相談等が確実に実施されるようにし、労働者の健康管理を強化する。
- ・ 産業医の在り方を見直し、産業医等が医学専門的な立場から労働者の健康確保のためにより一層効果的な活動を行いやすい環境を整備する。
- ・ さらに、

- ① 産業医の質・量の確保、地域偏在等の問題の改善
  - ② 産業医の選任義務がない小規模事業場における産業保健機能強化のための支援
  - ③ 産業医や看護職等の産業保健スタッフから構成されるチームによる産業保健活動の推進
  - ④ 産業医科大学による産業保健分野の人材育成の推進のために必要な方策について検討し、必要な対策を講じる。
- ・ 衛生委員会等の活動の活性化を図るとともに、必要に応じて、衛生委員会の審議事項等について見直しを検討する。

#### **(ウ) 過重労働による健康障害防止対策の推進**

- ・ 脳・心臓疾患等の健康障害を防止するため、時間外労働の上限規制による過重労働の防止を図るとともに、リスクが高い状況にある労働者を見逃さないため、長時間労働者への医師による面接指導の対象者の見直しや労働時間の客観的な把握等、労働者の健康管理を強化する。

### **イ 職場におけるメンタルヘルス対策等の推進**

#### **(ア) メンタルヘルス不調の予防**

- ・ 過重な長時間労働やメンタルヘルス不調等により過労死等のリスクが高い状況にある労働者を見逃さないため、産業医による面接指導や健康相談等が確実に実施されるようにし、労働者の健康管理を強化する。（再掲）
- ・ 事業場におけるメンタルヘルス対策について、労働者の心の健康の保持増進のための指針(改正 平成 27 年 11 月 30 日 健康保持増進のための指針公示第 6 号)に基づく取組を引き続き推進するとともに、特に、事業場外資源を含めた相談窓口の設置を推進することにより、労働者が安心してメンタルヘルス等の相談を受けられる環境を整備する。
- ・ ストレスチェック制度について、高ストレス者を適切に医師の面接指導につなげるなど、メンタルヘルス不調を未然に防止するための取組やストレスチェックの集団分析結果を活用した職場環境改善の取組を推進することで、各事業場において、ストレスチェック制度の適切な実施を通じた総合的なメンタルヘルス対策の取組を推進する。
- ・ 小規模事業場におけるストレスチェック制度の普及を含めたメンタルヘルス対策の取組を推進する。

#### **(イ) パワーハラスメント対策の推進**

- ・ 労働者が健康で意欲を持って働けるようにするためには、労働時間管理やメ

ンタルヘルス対策だけでなく、職場のパワーハラスメントを防止する必要があることから、働き方改革実行計画を受けて開催された有識者と労使関係者からなる検討会の検討結果を踏まえて、パワーハラスメント対策を推進する。

#### **(ウ) 2020年東京オリンピック・パラリンピック競技大会を活用した健康促進**

- ・ 身体活動は、抑うつや不安の発生の予防、これらの症状の改善に有用であることが明らかになってきている。2020年東京オリンピック・パラリンピック競技大会の開催により、広く国民のスポーツへの関心が高まることを踏まえ、スポーツ庁と連携して、スポーツ基本計画と連動した事業場における労働者の健康保持増進のための指針(改正 平成27年11月30日 健康保持増進のための指針公示第5号)の見直しを検討する等、運動実践を通じた労働者の健康増進を推進する。

#### **ウ 雇用形態の違いに関わらない安全衛生の推進**

- ・ 雇用形態の違いに関わらず、安全衛生教育や健康診断、安全衛生委員会への参画等について適正に実施されるようにする。

#### **エ 兼業、副業、テレワークの拡大への対応**

- ・ 兼業、副業の拡大が見込まれる中で、このような働き方を選択した労働者の健康確保のため、労働時間、業務内容、健康診断等について、事業者が法令を踏まえた適切な措置を講じるのみならず、それら労働者の健康管理が、一体的かつ継続的に管理されるような方策を検討する。
- ・ テレワークについては、労働者の健康確保措置のために必要な労働時間管理を適切に行うとともに、必要な安全衛生教育、健康診断等が確実に実施されるよう周知していく。

#### **オ 過労死等の実態解明と防止対策に関する研究の実施**

- ・ 独立行政法人労働者健康安全機構労働安全衛生総合研究所の過労死等調査研究センターにおける過労死等の労災請求事案に係るデータの収集と調査分析等を継続するとともに、疫学的な研究等を通じて過重労働と過労死等の相関等について客観的データの把握を引き続き行い、その結果を踏まえ対策を検討する。

### **(3) 就業構造の変化及び働き方の多様化に対応した対策の推進**

#### **ア 災害の増加や減少がみられない業種等への対応**

##### **(ア) 第三次産業対策**

- ・ 労働災害が増加傾向にある小売業、社会福祉施設及び飲食店については、個々の店舗や施設において安全衛生に取り組む人員、権限、予算が限定的であり、

本社・本部による労働災害防止対策への参画が求められる。このような業態の事業場について、事業場単位の安全衛生管理に加え、企業単位での安全衛生管理の在り方について、総合的に検討する。

- ・ 経営トップに対する意識啓発や「危険の見える化」、リスクアセスメントによる設備改善、KY活動等による危険感受性の向上のための働きかけに取り組む。
- ・ 第三次産業の業種の業界団体の一部には、会員企業の安全衛生対策を推進するための安全衛生委員会等が設置されていないものが見受けられる。こうした業界団体に対し、安全衛生委員会等の設置を働きかけるとともに、当該委員会等の活動の実施方法や必要な人材の育成等について、中央労働災害防止協会と連携して取り組む。
- ・ 第三次産業の事業場が実効ある取組を行えるようにするため、労働安全コンサルタント、労働衛生コンサルタント等の専門家を活用できるよう支援する。
- ・ 社会福祉施設については、腰痛予防のため、安全衛生教育の徹底だけでなく、介護機器等の導入促進もあわせて行う。
- ・ 小売業・飲食店については、非正規雇用労働者の割合が高く、経験年数3年未満の死傷者の割合が高いことを踏まえ、雇入れ時の安全衛生教育の徹底を図る。

#### **(イ) 陸上貨物運送事業対策**

- ・ 陸上貨物運送事業における労働災害の約7割が荷役作業時に発生していることから、陸上貨物運送事業における荷役作業の安全対策ガイドライン（平成25年3月25日付け基発0325第1号）（以下「荷役作業における安全ガイドライン」という。）に基づき、保護帽の着用等基本的な安全対策の徹底を図る。また、荷役作業に従事する労働者に対する安全衛生教育の在り方について検討する。
- ・ 国土交通省と連携し、荷主事業者に対し、長時間の荷待ち時間の削減や荷役施設・設備の改善、荷役作業の安全担当者の配置等について支援を要請する。
- ・ インターネット通販の普及で荷の取扱件数が増加すると見込まれることを踏まえ、荷役作業における安全ガイドラインの見直しを含め、荷役の実態に即した対策を検討する。

#### **(ウ) 転倒災害の防止**

- ・ 死傷災害の2割強を占める転倒災害については、4S（整理、整頓、清掃、清潔）、注意喚起を促すステッカーの掲示等による「危険の見える化」、作業

内容に適した防滑靴の着用等の取組の促進を図るとともに、転倒災害防止に係るeラーニング教材を作成するなど、事業者に対する支援を行う。

- ・ 一般的に加齢に伴う身体機能の低下で発生リスクが高まることから、これを予防するための転倒災害防止に係る体操の周知・普及を図る。

#### **(エ) 腰痛の予防**

- ・ 年間5,000件程度の発生が見られる腰痛について、安全衛生教育の確実な実施を推進するとともに、介護労働者の身体的負担軽減を図る介護機器の導入促進を図る。
- ・ 荷物の積み卸し等の定型的な重筋業務を行う場合にも、身体への負担を軽減する機械等の普及を図る方策について検討する。

#### **(オ) 熱中症の予防**

- ・ JIS規格に適合したWBGT値測定器を普及させるとともに、夏季の屋外作業や高温多湿な屋内作業場については、WBGT値の測定とその結果に基づき、休憩の確保、水分・塩分の補給、クールベストの着用等の必要な措置が取られるよう推進する。
- ・ 熱中症予防対策の理解を深めるために、建設業等における先進的な取組の紹介や労働者等向けの教育ツールの提供を行う。

#### **(カ) 交通労働災害対策**

- ・ バス、トラック、タクシー等の事業用自動車保有する事業場に対する道路運送法、貨物自動車運送事業法により選任される運行管理者の講習（2年ごと）に際し、国土交通省と連携して、交通労働災害防止のための教育を推進する。
- ・ 事業用自動車運転業務に従事する労働者については、臨時的な雇用であっても、健康問題を原因とする交通労働災害を防止する観点から事業者による適切な健康管理が行われるような方策を検討する。
- ・ 交通労働災害については、死亡災害の過半数が、バス、トラック、タクシー等の事業場以外の事業場で発生していることを踏まえ、警察庁と連携し、あらゆる業種の業界団体に対し、実効ある交通労働災害防止対策が展開されるよう働きかける。

#### **(キ) 職場における「危険の見える化」の推進**

- ・ 多様な働き方がみられる中、派遣労働者、若年労働者や未熟練労働者が現に就労する事業場での知識・経験の程度に関わらず、また、外国人労働者が日本語の理解度に関わらず、安心して働ける職場を実現していけるよう、「危険の見える化」に配慮しながら、労働災害防止に関する標識、掲示等の普及を推進



する。

## **イ 高年齢労働者、非正規雇用労働者、外国人労働者、障害者である労働者の労働災害の防止**

### **(ア) 高年齢労働者対策**

- ・ 労働者の年齢階層が上がり、転倒や腰痛が増加傾向にあることを踏まえ、高齢な労働者に配慮した職場改善や筋力強化等身体機能向上のための健康づくり等の取組事例を収集するとともに、高年齢労働者の安全と健康確保のための配慮事項を整理して、その普及を図る。

### **(イ) 非正規雇用労働者対策**

- ・ 派遣労働者の労働災害を防止するため、派遣労働者に関する雇入れ時の安全衛生教育や健康診断の実施などの安全衛生活動の実態や労働災害の発生状況の把握を行い、その結果を踏まえ、安全衛生活動の徹底など必要な取組を検討する。
- ・ 小売業や飲食店については、非正規雇用労働者の割合が高く、経験年数3年未満の死傷者の割合が高いことを踏まえ、業界団体と連携しつつ、雇入れ時の安全衛生教育の徹底を図る。（再掲）

### **(ウ) 外国人労働者、技能実習生対策**

- ・ 技能実習を終えて帰国した者等について、建設業、造船業、製造業の労働者として入国することを認める制度が創設されたことから、外国人労働者による労働災害の増加が危惧される。こうした点を踏まえ、関係府省と連携して、外国人労働者を雇用する事業場に対し、安全衛生教育の実施、労働災害防止のための日本語教育等の実施、労働災害防止に関する標識・掲示、健康管理の実施の徹底を図る。あわせて、安全衛生教育の実施に当たっては、外国人労働者向けの安全衛生教育マニュアルの活用を図る。
- ・ 技能実習生については、外国人技能実習機構と連携し、監理団体や技能実習生の受入を行う事業場に対する労働災害防止のための取組を推進する。

### **(エ) 障害を有する労働者対策**

- ・ 障害を有する労働者の労働災害防止や安全への不安を払拭することによる雇用の促進を図るため、障害を有する労働者に関する労働災害事例や安全衛生上の配慮事項等の実態把握を行い、必要な対策を検討する。

## **ウ 個人請負等の労働者の範疇に入らない者への対応**

- ・ 建設業における一人親方等については、建設工事従事者の安全及び健康の確保に関する基本的な計画に基づき、その業務の特性や作業の実態を踏まえた安全衛

生教育の実施など、必要な対応について検討する。

## **エ 技術革新への対応**

- ・ 人との協調作業を可能とする産業用ロボット等について、機能安全の基準や認証制度を検討する。
- ・ AI（人工知能）やマンマシンインターフェースの開発に伴い、これまでの産業用ロボットの定義（記憶装置の情報に基づきマニピレータの屈伸等を自動的に行う機械）に当てはまらないロボットが産業現場に普及していくと見込まれることから、これらの安全対策や安全基準・規格等を検討する。
- ・ AI や GPS 技術の急速な能力向上により、近い将来において、工場等の産業現場においても自律的に作業を行う機械の導入が進むと見込まれることから、こうした技術革新を見越した上で、人と機械の安全な協働の方策等について必要な基準を検討する。

## **（４）傷病を抱える労働者等の健康確保対策の推進**

### **ア 企業における健康確保対策の推進、企業と医療機関の連携の促進**

- ・ 傷病を抱える労働者の就労の継続に当たっては、業務によって傷病を増悪させてしまうことがないよう、事業場において就業上の措置や治療に対する配慮が適切に行われる必要がある。このため、治療と職業生活の両立支援のためのガイドライン（平成 28 年 2 月策定）（以下「両立支援ガイドライン」という。）の周知啓発を図り、企業の意識改革及び支援体制の整備を促進する。
- ・ 両立支援ガイドラインに基づく企業と医療機関の連携を一層強化するため、企業向け、医療機関向けマニュアルを作成し、産業保健総合支援センターにおける研修の実施等により普及を図る。
- ・ 都道府県ごとに設置される地域両立支援推進チームの活動等を通して、地域における企業、医療機関等関係者の具体的連携を推進する。

### **イ 傷病を抱える労働者に寄り添い継続的に支援する人材の育成と相談体制の充実**

- ・ 治療と仕事の両立支援は、傷病を抱えた労働者本人による支援の申出が起点となるが、当該申出が躊躇なく行われることが重要である。これを支援する仕組みとして、労働者等からの依頼を受けて労働者に寄り添いながら相談支援を実施し、また、労働者、主治医、企業・産業医のコミュニケーションのサポートを行う「両立支援コーディネーター」の養成に取り組む（2020 年度までに 2,000 人養成す

る。)。同人材は医療機関の医療従事者、企業の人事労務担当者や産業保健スタッフが担うほか、産業保健総合支援センターへの配置等により、全国の医療機関や企業で支援が可能になることを目指す。

#### **ウ セキ髄に損傷を負った労働者等の職場復帰支援及び治療と仕事の両立支援の促進**

- ・ 労災病院のリハビリテーション機関等において、せき髄に損傷を負った労働者が、治療開始時から日常生活復帰を経て職場復帰につながった事例を収集・分析し、職場復帰を見据えた入院時からの医療機関の継続的な支援方法等に関する研究を推進する。
- ・ せき髄に損傷を負った労働者が、職場において職務に適応できるようにするためのリハビリテーション技術、機器の開発を推進する。
- ・ 上記の研究成果を踏まえ、せき髄に損傷を負った労働者等の治療と仕事の両立について、障害者雇用施策との連携など、国の支援策の在り方を検討する。

### **(5) 化学物質等による健康障害防止対策の推進**

#### **ア 化学物質による健康障害防止対策**

##### **(ア) 国際動向を踏まえた化学物質による健康障害防止対策**

- ・ 特定化学物質障害予防規則等の特別規則や、ラベル表示及び SDS 交付の対象としている物質は 663 物質であるが、その他の多くの化学物質については、健康障害防止措置が義務付けられていない。こうした中で、663 物質以外の化学物質の危険性や有害性が情報伝達されないままに、規制対象物質の代替品として用いられる動きも認められる。このようなことから、欧州諸国等の国際的な動向も踏まえ、ラベル表示及び SDS 交付対象化学物質について、国が個々に有害性や危険性を評価して規制を加えるのではなく、GHS に基づき、化学物質の製造又は輸入を行う事業者が、譲渡・提供するすべての化学物質について分類を行い、危険性又は有害性等のある物質についてラベル表示や SDS の交付を行う仕組みに転換することを検討する。

##### **(イ) リスクアセスメントの結果を踏まえた作業等の改善**

- ・ 化学物質のリスクアセスメント結果に基づく作業等の改善方法を具体的に分かりやすく示していくこと等、作業改善の実効をあげるための支援策を充実する。
- ・ 最新の科学的知見に基づき、ラベル表示・通知義務対象物質を見直す。
- ・ 作業環境測定に個人サンプラーによる測定方法を追加し、作業態様に応じた

測定・評価方法を選択できるようにする。

- ・ 作業環境測定の結果等と、特殊健康診断の結果を結びつけ、総合的な健康確保対策が講じられる方策を検討する。

#### **(ウ) 化学物質の有害情報の的確な把握**

- ・ 化学物質等が健康に及ぼす影響について、引き続き欧米等の諸外国における知見を迅速かつ的確に収集し、規制の見直しに活用するとともに、収集した有害性等の情報を広く事業者等に提供する。

#### **(エ) 発がん性に重点を置いた有害性情報等に基づく化学物質の有害性評価と対応の加速**

- ・ 国際的に労働者への発がん性等の指摘がなされている化学物質のリスク評価（リスク評価結果に基づく健康障害防止対策の策定を含む。）について、諸外国における規制の動向と背景、判断基準や優先順位等に係る情報の収集などについて検討し、さらなる効率化、迅速化を図る。

#### **(オ) がん等の遅発性の健康障害の把握**

- ・ 近年発生した胆管がん事案、膀胱がん事案等、がん等の遅発性の健康障害の事案を的確に把握できるようにするため、例えば、化学物質等による職業性疾病を疑わせる事例を把握した場合に国への報告を求める仕組みづくりや、(独)労働者健康安全機構と連携し、国内労働者のがん等の疾病と職業歴や作業方法、使用物質等の関係の情報を収集・蓄積して、その結果を活用する方策等を検討する。

#### **(カ) 化学物質を取り扱う労働者への安全衛生教育の充実**

- ・ 事業者による化学物質管理を実効あるものとするためには、労働者が化学物質の危険性又は有害性等やばく露防止の方法等を正しく理解することが重要である。このため、雇い入れ時教育等の安全衛生教育について、化学物質のラベル表示やSDSによる情報の理解、保護具の正しい着用方法などの具体的な内容を示すこと等、その充実を検討する。
- ・ 危険性又は有害性等が判明していない化学物質が安易に用いられないようにするため、事業者及び労働者に対して、危険性又は有害性等が不明であることが無害であることを意味せず、有害であるおそれがあることについて指導・啓発を行う。

### **イ 石綿による健康障害防止対策**

#### **(ア) 解体等作業における石綿ばく露防止**

- ・ 石綿が用いられている建築物の解体工事の増加が見込まれる中、石綿使用の

有無の調査が十分に行われずまま解体工事が施工される事例等も報告されている。このため、解体工事等の届出対象の拡大等により、事業者による石綿の把握漏れ防止を徹底することに加え、石綿使用の有無の調査を行う者の専門性の確保等の方策について検討する。

- ・ 建築物の解体工事等において、適切に石綿ばく露防止措置が講じられるためには、解体工事等の発注者が石綿の有無等に応じて必要な安全衛生経費を負担することが重要である。発注者が低額で短期間の工事を求め、施工者も低額で短期間の工事を提示することで契約を得ようとする事により、必要な石綿ばく露防止措置がおろそかになることを防止するため、必要な石綿ばく露防止措置を講じない施工者への対策を強化するとともに、解体工事等の発注者に求められる石綿ばく露防止対策への対応について検討する。
- ・ 大規模地震等の自然災害が発生した際には、被災建築物等のがれきの撤去や解体工事において石綿ばく露防止が円滑に図られるよう、環境省マニュアルも踏まえつつ、被災状況にも応じた指導・周知等の対応を行うとともに、マスクや手袋等の保護具の円滑な確保等、ばく露防止対策の推進を図る。

#### **(イ) 労働者の化学物質取扱履歴等の記録の保存**

- ・ 石綿をはじめ化学物質による健康障害は長期間経過後に発生することがあることから、個々の労働者のばく露の状況等を継続的に把握し保存しておくことが必要である。このため、事業廃止時も含め、こうした情報の保存を推進する。

#### **ウ 受動喫煙防止対策**

- ・ 受動喫煙の健康への有害性に関する理解を図るための啓発や事業者に対する効果的な支援の実施により、職場での禁煙、空間分煙等の受動喫煙防止対策を普及・促進する。
- ・ 喫煙室の清掃等、職務上受動喫煙を受ける蓋然性の高い作業における対策として、換気等による有害物質濃度の低減や、保護具の着用等による効果を検証し、受動喫煙防止対策を普及・促進する。

#### **エ 電離放射線による健康障害防止対策**

- ・ 東京電力福島第一原子力発電所の廃炉に向けた作業、帰還困難区域等で行われる除染における作業に従事する労働者に対する安全衛生管理、被ばく線量管理、被ばく低減対策、健康管理等の実施の徹底を図る。
- ・ 東京電力福島第一原子力発電所での緊急作業に従事した労働者に対して、離職後を含めて長期的に被ばく線量等を追跡できるデータベースを活用し、メンタルヘルスクアを含めた健康相談等の長期的な健康管理対策を着実に実施する。

- ・ 医療従事者の被ばく線量管理及び被ばく低減対策の徹底を図るとともに、被ばく線量の測定結果の記録等の保存を適切に行う。

## **オ 粉じん障害防止対策**

- ・ 粉じんにさらされる労働者の健康障害を防止するため、粉じん障害防止規則その他関係法令の遵守のみならず、第9次粉じん障害防止総合対策に基づき、粉じんによる健康障害を防止するための自主的取組を推進する。
- ・ 所属する事業場が転々と変わるトンネル工事に従事する労働者のじん肺関係の健康情報、有害業務従事歴等の一元管理を行う建設業労働災害防止協会に対して支援を実施し、トンネル工事に従事した労働者の健康管理の充実を図る。

## **(6) 企業・業界単位での安全衛生の取組の強化**

### **ア 企業のマネジメントへの安全衛生の取込**

- ・ 労働災害防止には、企業の経営トップ等の関与が重要であることから、企業のマネジメントの中へ安全衛生を位置付けることを推奨していくとともに、労働者の安全衛生に関するトップの取組方針の設定・表明等、企業における健康確保措置を推進する。

### **イ 労働安全衛生マネジメントシステムの普及と活用**

- ・ 現在、国際標準化機構で制定作業が進められている労働安全衛生マネジメントシステム（ISO45001）の発効に合わせ、日本工業規格（JIS 規格）を制定する。その際には、ISO45001 に盛り込まれていない我が国の産業現場で用いられている安全衛生活動や健康確保の取組を取り入れ、その普及促進を図る。
- ・ ISO45001 や ILO の労働安全衛生マネジメント指針との整合性や健康確保の取組の方策等も考慮し、労働安全衛生マネジメントシステムに関する指針（告示）の改正について検討を行い、普及促進を図る。
- ・ 労働安全衛生マネジメントシステムについて、産業安全や化学物質への活用に加え、過重労働対策やメンタルヘルス対策等への活用について検討する。

### **ウ 企業単位での安全衛生管理体制の推進**

- ・ 労働災害が増加傾向にある小売業、社会福祉施設及び飲食店については、個々の店舗や施設において安全衛生に取り組む人員、権限、予算が限定的であり、本社・本部による労働災害防止対策への参画が求められる。このような業態の事業場について、事業場単位での安全衛生管理に加え、企業単位での安全衛生管理の在り方について、総合的に検討する。（再掲）

### **エ 企業における健康確保措置の推進**

- ・ 過重労働・メンタルヘルス対策、治療と仕事の両立支援等、労働者の心身の健康管理に対する対策がこれまでになく強く求められていることから、労働者の健康管理に関するトップの取組方針の設定・表明等企業における健康確保措置を推進する。（再掲）

#### **オ 業界団体内の体制整備の促進**

- ・ 業界団体による自主的な労働災害の防止に向けた取り組みが重要であることから、労働災害が減少しない業界や労働安全衛生に関する取り組みが低調な業界団体に対して要請等を行う。
- ・ 労働災害が増加傾向にある業種等については、労働災害防止団体活動と連携した業界団体等による自主的な安全衛生活動の促進策を検討する。
- ・ 第三次産業の業種の業界団体の一部には、会員企業の安全衛生対策を推進するための安全衛生委員会等が設置されていないものが見受けられる。こうした業界団体に対し、安全衛生委員会等の設置を働きかけるとともに、当該委員会等の活動の実施方法や必要な人材の育成等について、中央労働災害防止協会と連携して取り組む。（再掲）

#### **カ 元方事業者等による健康確保対策の推進**

- ・ 建設業等における元方事業者等による関係請負各社に対する健康確保対策の推進のための効果的な取組の促進策を検討する。
- ・ 東京電力福島第一原子力発電所の廃炉に向けた作業において、発注者である東京電力と元方事業者が一体となった、安全衛生管理体制の確立、リスクアセスメントの実施、工事の発注段階からの効果的な被ばく低減対策の実施等を推進する。
- ・ 国土交通省と連携し、荷主事業者に対し、長時間の荷待ち時間の削減や荷役施設・設備の改善、荷役作業の安全担当者の配置等について支援を要請する。（再掲）

#### **キ 業所管官庁との連携の強化**

- ・ 業所管官庁との連携を強化し、「業」の許可基準に安全衛生に関する事項を盛り込んでもらうことや、公共発注への入札要件に安全衛生への取組を盛り込んでもらう等の取組を進める。
- ・ 建設工事従事者の安全及び健康の確保に関する基本的な計画（平成 29 年 6 月 9 日閣議決定）に基づき、国土交通省と緊密な連携の下に、請負契約における適切な安全衛生経費の確保に係る関係者の理解の促進、施工段階の安全衛生に配慮した設計の普及、中小建設業者の安全衛生管理能力の向上に向けた支援等の施策を着実かつ計画的に実施する。（再掲）

- ・ 経済産業省及び中央労働災害防止協会と連携し、主要な製造業の業界団体による製造業安全対策官民協議会における安全対策の検討結果の周知を図り、製造業の事業場の自主的な安全衛生活動の促進を図る。（再掲）
- ・ 林業・木材製造業労働災害防止協会の安全管理士等による指導と併せ、林野庁と連携し、林業普及指導員等による伐木等作業現場での労働災害の防止対策について指導の充実を図る。（再掲）
- ・ 国土交通省と連携し、荷主事業者に対し、長時間の荷待ち時間の削減や荷役施設・設備の改善、荷役作業の安全担当者の配置等について支援を要請する。（再掲）
- ・ バス、トラック、タクシー等の事業用自動車を保有する事業場に対する道路運送法、貨物自動車運送事業法により選任される運行管理者の講習（2年ごと）に際し、国土交通省と連携して、交通労働災害防止のための教育を推進する。（再掲）
- ・ 交通労働災害については、死亡災害の過半数が、バス、トラック、タクシー等の事業場以外の事業場で発生していることを踏まえ、警察庁と連携し、あらゆる業種の業界団体に対し、実効ある交通労働災害防止対策が展開されるよう働きかける。（再掲）

#### **ク 中小規模事業場への支援**

- ・ 労働災害の発生状況を事業場規模別にみると、労働災害の多くは中小規模事業場で発生している。中小規模事業場における安全衛生管理体制を整備するとともに、安全衛生活動を活性化させるため、中小規模事業場に対する安全管理士や衛生管理士による職場改善指導等の災害防止団体を通じた支援の充実を図る。
- ・ 構造規格等の改正時には、経過措置により、既存の機械等への最新基準の適用が猶予されることが多いが、これら既存の機械等の更新を促進するための支援措置等について検討する。（再掲）

#### **ケ 民間検査機関等の活用の促進**

- ・ 社会、経済が変化し、新たに取り組むべき課題が増加する一方で、国の財政状況は厳しさを増しており、行政には更なる減量、効率化が求められている。このような状況の中で労働災害を効果的に防止していくため、行政の取組について合理的な重点化を図ることとし、都道府県労働局等で実施している特定機械等の許可審査や検査等についてより一層の民間移管を検討する。



- ・ 民間機関である登録検査機関・登録教習機関等に対する監督や、意図的に違法な行為を行うような悪質な事業者に対する処分や罰則を強化するための方策を検討する。

## **(7) 安全衛生管理組織の強化及び人材育成の推進**

- ・ 安全衛生専門人材の育成、労働安全・労働衛生コンサルタント等の事業場外の専門人材の活用を総合的に検討し、安全衛生管理組織の強化を図る。
- ・ 災害が多発している食料品製造業について、食品加工機械の安全な使用方法等を浸透させるため、関係省庁と連携しつつ、他の製造業と同様に職長に対する教育の実施等を推進する。(再掲)
- ・ 建設業で示されている職長の再教育について、製造業でもカリキュラム等の策定を検討する。(再掲)
- ・ 産業医の質・量の確保、産業医科大学による産業保健分野の人材育成の推進のために必要な方策について検討し、対策を講じる。(再掲)
- ・ 第三次産業の業種の業界団体の一部には、会員企業の安全衛生対策を推進するための安全衛生委員会等が設置されていないものが見受けられる。こうした業界団体に対し、安全衛生委員会等の設置を働きかけるとともに、当該委員会等の活動の実施方法や必要な人材の育成等について、中央労働災害防止協会と連携して取り組む。(再掲)
- ・ 第三次産業の事業場が実効ある取組を行えるようにするため、労働安全コンサルタント、労働衛生コンサルタント等の専門家を活用できるよう支援する。(再掲)
- ・ 社会福祉施設については、腰痛予防のため、安全衛生教育の徹底だけでなく、介護機器等の導入促進もあわせて行う。(再掲)
- ・ 小売業・飲食店については、非正規雇用労働者の割合が高く、経験年数3年未満の死傷者の割合が高いことを踏まえ、雇入れ時の安全衛生教育の徹底を図る。(再掲)
- ・ 陸上貨物運送事業における労働災害の約7割が荷役作業時に発生していることから、荷役作業における安全ガイドラインに基づき、保護帽の着用等基本的な安全対策の徹底を図る。また、荷役作業に従事する労働者に対する安全衛生教育の在り方について検討する。(再掲)
- ・ 治療と仕事の両立支援は、傷病を抱えた労働者本人による支援の申出が起点となるが、当該申出が躊躇なく行われることが重要である。これを支援する仕組みとして、労働者等からの依頼を受けて労働者に寄り添いながら相談支援を実施し、また、

労働者、主治医、企業・産業医のコミュニケーションのサポートを行う「両立支援コーディネーター」の養成に取り組む（2020年度までに2,000人養成する。）。（再掲）

- ・ 事業者による化学物質管理を実効あるものとするためには、労働者が化学物質の危険性又は有害性等やばく露防止の方法等を正しく理解することが重要である。このため、雇い入れ時教育等の安全衛生教育について、化学物質のラベル表示やSDSによる情報の理解、保護具の正しい着用方法などの具体的な内容を示すこと等、その充実を検討する。（再掲）
- ・ 石綿が用いられている建築物の解体工事の増加が見込まれる中、石綿使用の有無の調査が十分に行われないうまま解体工事が施工される事例等も報告されている。このため、解体工事等の届出対象の拡大等により、事業者による石綿の把握漏れ防止を徹底することに加え、石綿使用の有無の調査を行う者の専門性の確保等の方策について検討する。（再掲）

## **（8）国民全体の安全・健康意識の高揚**

### **ア 高校、大学等と連携した安全衛生教育の実施**

- ・ 職場における安全確保や健康管理の仕組み、メンタルヘルス等に係る基礎知識等について、文部科学省と連携しつつ、「学校安全の推進に関する計画」（学校保健安全法）等を活用した学校教育への取り組み等を働きかける。
- ・ 産業機械、産業用ロボット、プラント、インフラ（土木建築）の設計、施工管理をすることになる大学の理工系学部の学生を対象として、安全衛生施策、安全衛生に関する国際規格・認証、システム安全設計、安全制御、リスク評価等を体系的に教育するカリキュラムを策定し、大学に導入を働きかける。

### **イ 危険体感教育及び震災に備えた対策の推進**

- ・ 労働者の危険感受性の低下が、労働災害が減少しない原因の一つとなっているとの指摘があることを踏まえ、VR（バーチャル・リアリティ）技術を応用した危険感受性を高めるための教育の推進を図る。
- ・ 大規模地震等の自然災害が発生した際には、被災建築物等のがれきの撤去や解体工事において石綿ばく露防止が円滑に図られるよう、環境省マニュアルも踏まえつつ、被災状況にも応じた指導・周知等の対応を行うとともに、マスクや手袋等の保護具の円滑な確保等、ばく露防止対策の推進を図る。（再掲）

### **ウ 技能検定試験の関係団体との連携**

- ・ 職業能力開発促進法に基づく技能検定試験の関係団体と連携して、安全衛生に

係る最新のデータや行政動向を技能検定の受検者をはじめとする労働者等に対して提供することにより、安全衛生に関する知見の普及を推進する。

## **エ 国際動向を踏まえた施策推進等**

- 安全衛生分野の研究の裾野を広げるため、独立行政法人労働者健康安全機構と連携し、安全衛生に関する研究を推進する。また、安全衛生に関する施策は、諸外国の知見や施策の動向を踏まえながら推進する必要があるため、研究等により諸外国の最新の知見、動向を把握し、施策に活用する。
- 独立行政法人国際協力機構（JICA）、中央労働災害防止協会等との連携を確保しつつ、安全衛生分野の国際貢献を積極的に推進する。