

社会保障審議会 介護保険部会（第50回）	勝田委員 提出資料
平成25年10月2日	

第50回社会保障審議会介護保険部会（2013年10月2日）

公益社団法人 認知症の人と家族の会 勝田登志子

〔意見と質問〕

1. 住所地特例

〔意見〕 住所地特例は「施設の所在する市町村への財政への配慮等」が理由で設けられ、高齢者の移住が多い保険者の負担軽減は当然と思えますが、当初、介護保険3施設だったものが有料老人ホームなどに拡大され、高齢者の市区町村移動が増加していると思えます。地域包括ケアシステムは「重度な要介護状態となっても住み慣れた地域で自分らしい暮らしを人生の最後まで続けることができるよう、住まい・医療・介護・予防・生活支援が一体的に提供される」と説明されていますが、サービス付き高齢者向け住宅にも住所地特例を認めることは、認知症の人にとって環境の変化は大きいものがあり「住み慣れた地域で自分らしい暮らしを人生の最後まで続ける」という目標と矛盾することを懸念します。

〔質問1〕 サービス付き高齢者向け住宅の「サービス」は介護保険制度の給付、地域支援事業ではありませんが、介護保険制度において「サービス付き高齢者向け住宅」はどのような位置付けになるのか確認をする意味で、改めて説明をお願いします。

〔質問2〕 第48回部会資料では、「施設サービスについて」にサービス付き高齢者向け住宅が入っていました。また、「高齢者の住まい」としてサービス付き高齢者向け住宅、有料老人ホーム、養護老人ホーム、軽費老人ホーム、認知症高齢者グループホームが入っています。制度上の「施設」は特別養護老人ホーム、老人保健施設、療養病床の3施設と考えてきましたが、部会で議論するにあたって、「施設」、「在宅」、「住まい」について整理する必要があるのではないのでしょうか。

〔質問3〕 住所地特例は介護保険3施設サービスと、有料老人ホームやケアハウス、養護老人ホームなどが提供する特定施設入居者生活介護が対象です。「論点」ではサービス付き高齢者向け住宅に「住所地市町村の指定を受けた地域密着型サービス、地域支援事業」の住所地特例を認めてはどうかとあります。特定施設の指定を受けていない95%のサービス付き高齢者向け住宅では、自宅と同じように訪問介護や通所介護など在宅サービスを利用するものと思えますが、平均要介護度1.8の入居者への在宅サービスの扱いについて説明をお願いします。

2.介護納付金の総報酬割

【意見】第2号被保険者のほとんどは親世代のために介護保険料を払っています。親世代は要支援認定、要介護1・2レベルの場合、介護保険サービスに支えられながらひとり暮らしや高齢夫婦生活を続け、働く第2号被保険者の「遠距離介護」が可能となっています。「子ども世代が主な介護者となる割合は低下している」（24ページ）という資料がありますが、介護休業制度もほとんど利用されない実状のなか、年間15万人の働く世代が介護を理由に離職・転職を余儀なくされています。第47回部会では、要支援認定者を給付からはずし地域支援事業に移行する、第48回では特別養護老人ホームの利用を要介護3以上に限定する、第49回部会では補足給付の厳格化などが「論点」とされ、本人、家族にとって厳しい提案が行なわれています。総報酬割の導入は過去の部会でも繰り返し両論が出されていますが、介護納付金を総報酬割に移行することによる利益と負担について明確な整理が必要と考えます。

【質問4】資料26ページに「総報酬割を導入した場合の各保険者の負担額変化」の納付額ですが、現行の合計額1兆5129億円で、1/3導入で1兆5124億円、全面導入で1兆5114億円とあるのは、総報酬割の導入により納付額が15億円減るといふことなのでしょう。表の見方について説明下さい。

3.介護サービス情報の公表制度

【意見】介護保険制度は本人の自己決定・自己選択にもとづくサービス利用を掲げてスタートしました。現状、課題にあるように「介護サービス情報の公表制度」はインターネット等で提供する仕組みであり、介護サービス利用者は平均80歳代です。家族介護者も70歳代です。何よりも介護サービスを適切に選択するための情報とありますが、実際は選択の余地は殆どないのが現状です。介護サービス利用者が500万人を超える中で介護平均利用サービス情報公表システムの月次アクセス数は多くありません。今後見直しとして地域包括支援センターや生活支援の情報公表をしていますが、独居や認知症の高齢者にとっては使えないシステムです。介護サービス提供者の自己評価を通して介護の質の向上も期待できますが、人材不足の現状では現場にはゆとりがありません。もっと身近に相談できる体制を整えることこそ大切と考えます。

【質問5】情報公表制度にかかっている経費はいくらなのか、この経費はどこから支出されているのか