

平成27年度 保健師中央会議

災害時個別支援計画策定への取組を ととして市町村との連携強化を図る



東京都西多摩保健所保健対策課

前川 あゆみ

2015.7.23

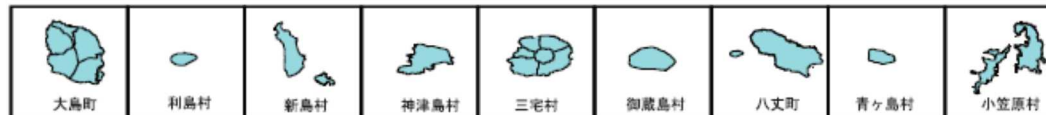
本日のお話

- 1 東京都における在宅人工呼吸器使用者への災害時に備えた取組
- 2 西多摩保健所における、人工呼吸器使用者災害時個別支援計画策定に向けての取組
 - ～市町村が主体的に取り組むことを目指して～
 - ・ 西多摩保健所管内の概況
 - ・ 取組経過
- 3 まとめ

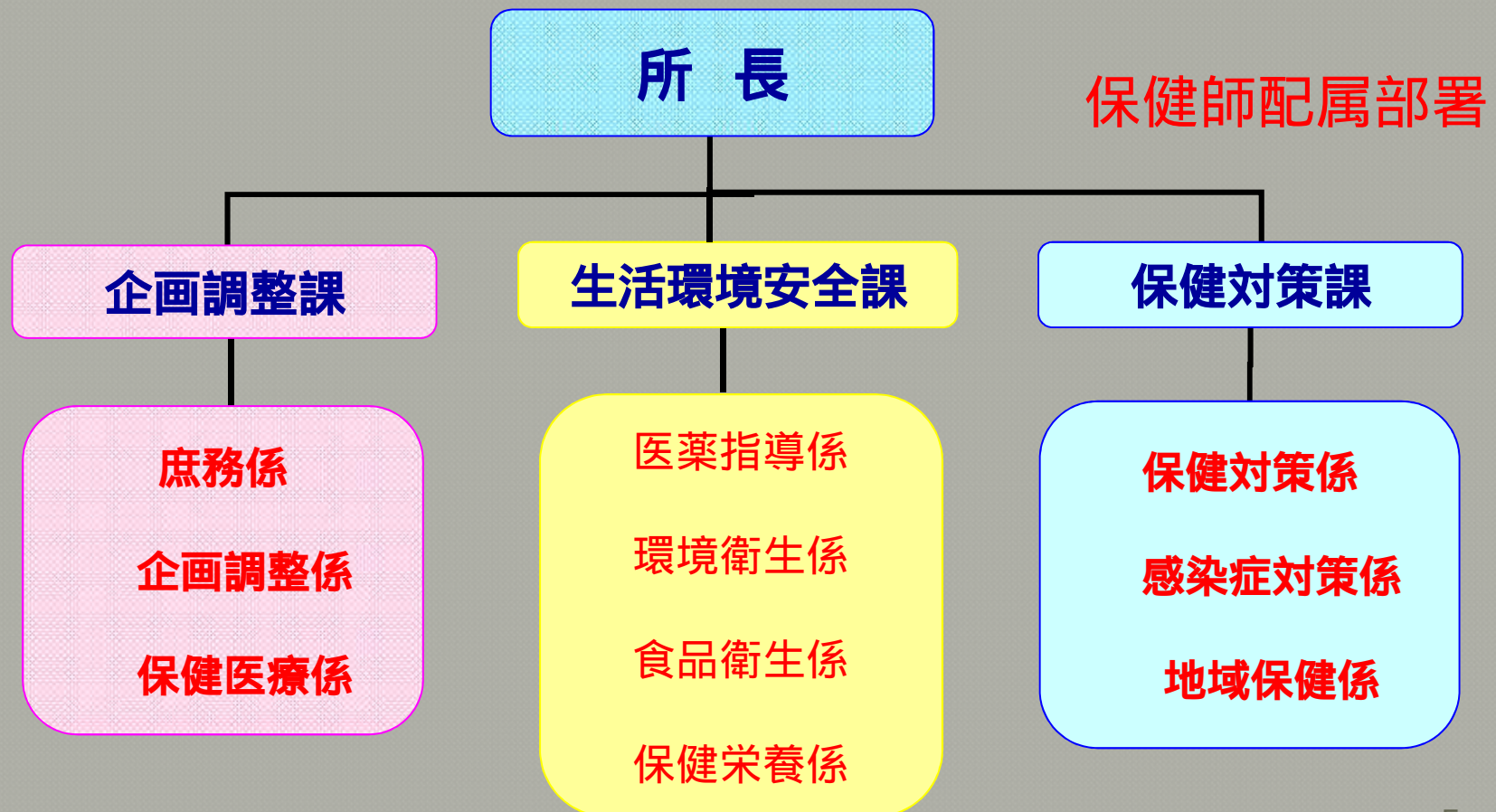
1 東京都における在宅人工呼吸器 使用者への災害時に備えた取組

二次保健医療圏

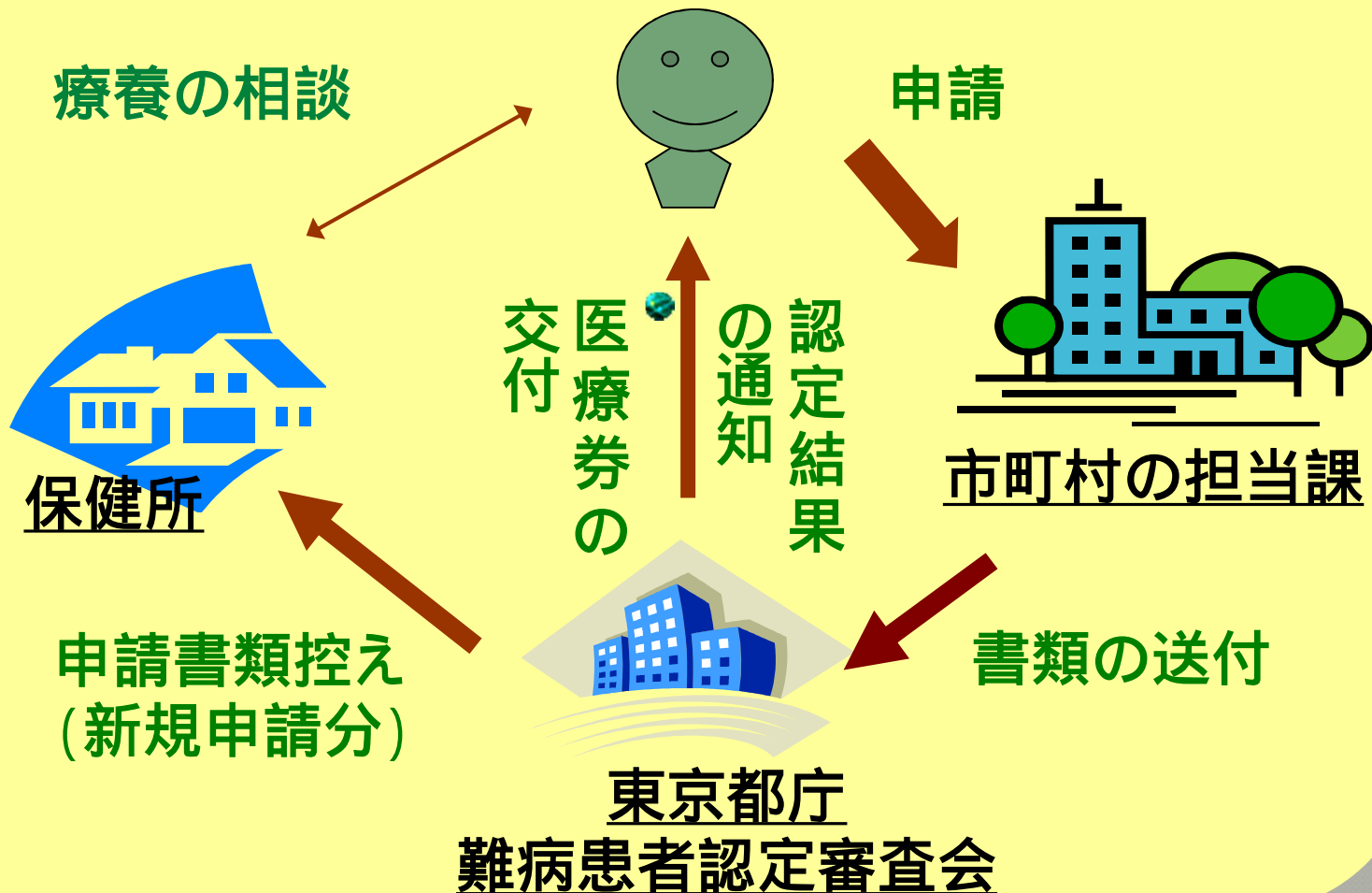
二次保健医療圏



東京都保健所の組織



東京都の難病医療費助成申請の流れ



東京都における在宅人工呼吸器使用者への災害時に備えた取組み (平成23年度)

H23.3.11 東日本大震災 計画停電

『東京都緊急対策2011』において、「在宅療養患者への緊急支援」として「在宅人工呼吸器使用患者について緊急実態調査を行うとともに、予備電源等の導入を支援し、停電時の対応について個別に指導するなど、大規模災害等による停電時の都民の安全を確保する」と明示。

H23.6

人工呼吸器使用者の停電への備えに関する調査
(プレ調査)
都内訪問看護ステーション

注意喚起

- 在宅人工呼吸器使用者数 842人
(うち難病417人)
- 停電時、不備の実態が明らか

在宅療養患者緊急時対応支援事業

医療機関を通じてバッテリー等を貸与

東京都における在宅人工呼吸器使用者への災害時に備えた取組み (平成23年度)

災害時の在宅人工呼吸器使用難病患者に係る人工呼吸器等実態調査（本調査）
プレ調査で把握した難病患者417人に絞って実施
(回答患者数232人)

患者の同意を得て区市町へ情報提供

東京都在宅人工呼吸器使用患者災害時支援指針
(H24.3月)

在宅人工呼吸器使用者のための災害時個別支援計画の手引き

東京都在宅人工呼吸器使用者災害時支援指針・ 個別支援計画作成の手引き（平成24年3月）

東京都在宅人工呼吸器使用者災害時支援指針

平成24年3月
東京都福祉保健局



区市町村等の関係機関及び関係者が災害時に人工呼吸器使用者を適切に支援できるように、人工呼吸器使用者の把握並びに平常時からの準備及び発災時の支援方法について示した。

個別支援計画作成の手引き
個々の人工呼吸器使用者を支援する関係機関が、その患者について災害時個別支援計画作成のための手引き

東京都在宅人工呼吸器使用者災害時支援指針・ 個別支援計画作成の手引き（平成24年3月）

災害時個別支援計画は、住民に身近な
区市町村が推進の中心。

在宅人工呼吸器使用者の災害時支援は、
災害時要援護者対策の一環。

在宅人工呼吸器使用者は、要援護者の
中でも**緊急性・特殊性・個別性が高い。**



**区市町村は、在宅人工呼吸器使用者の
災害時個別支援計画を策定することが必要**

区市町村に対する東京都の支援 (体制整備に向けての支援)

周知・P R

区市町村に情報が集まる支援

関係機関から住民へリーフレットを渡し啓発

財政的支援

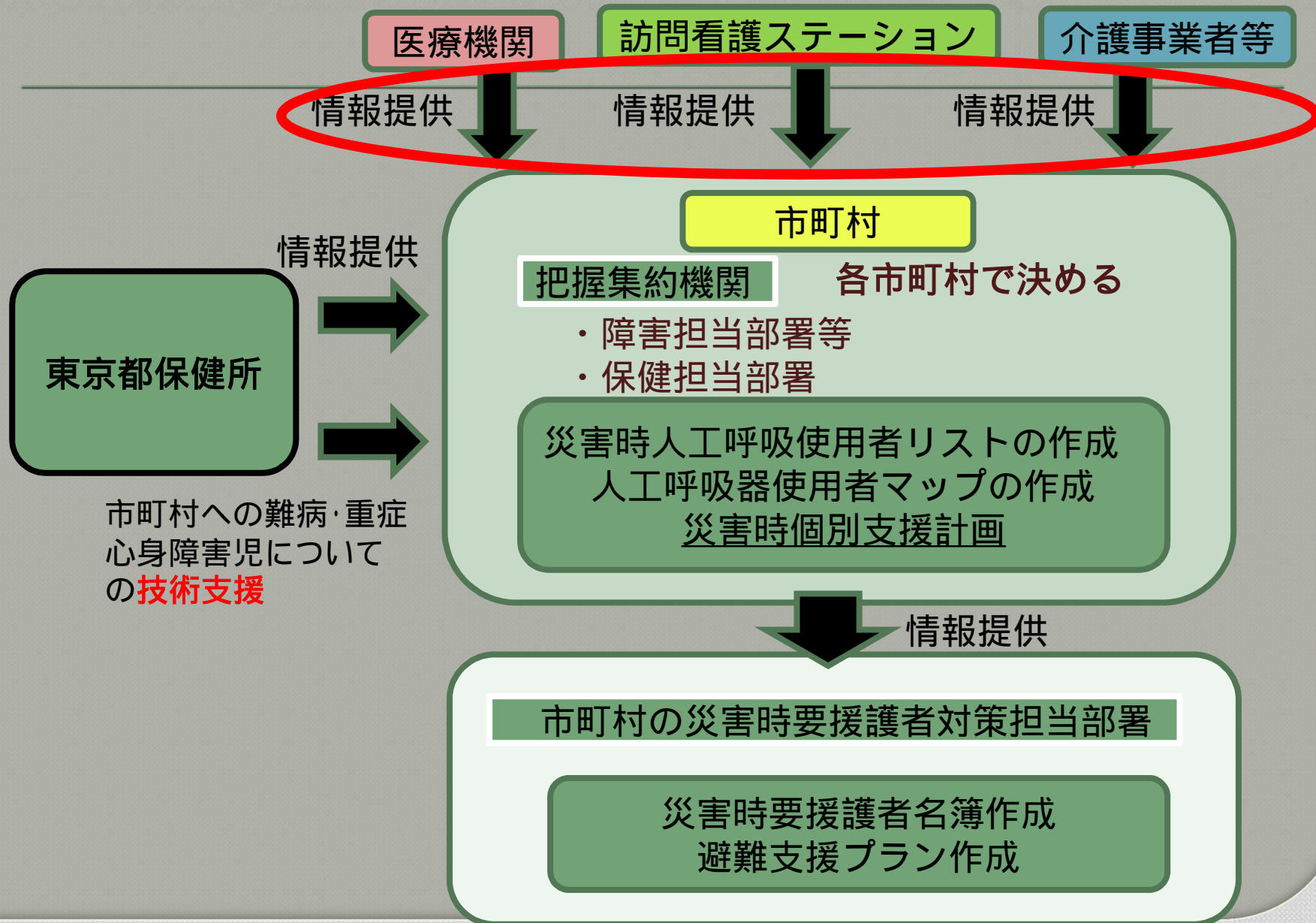
訪問看護ステーション委託費用補助

非常用電源整備補助（医療機関）

技術的支援

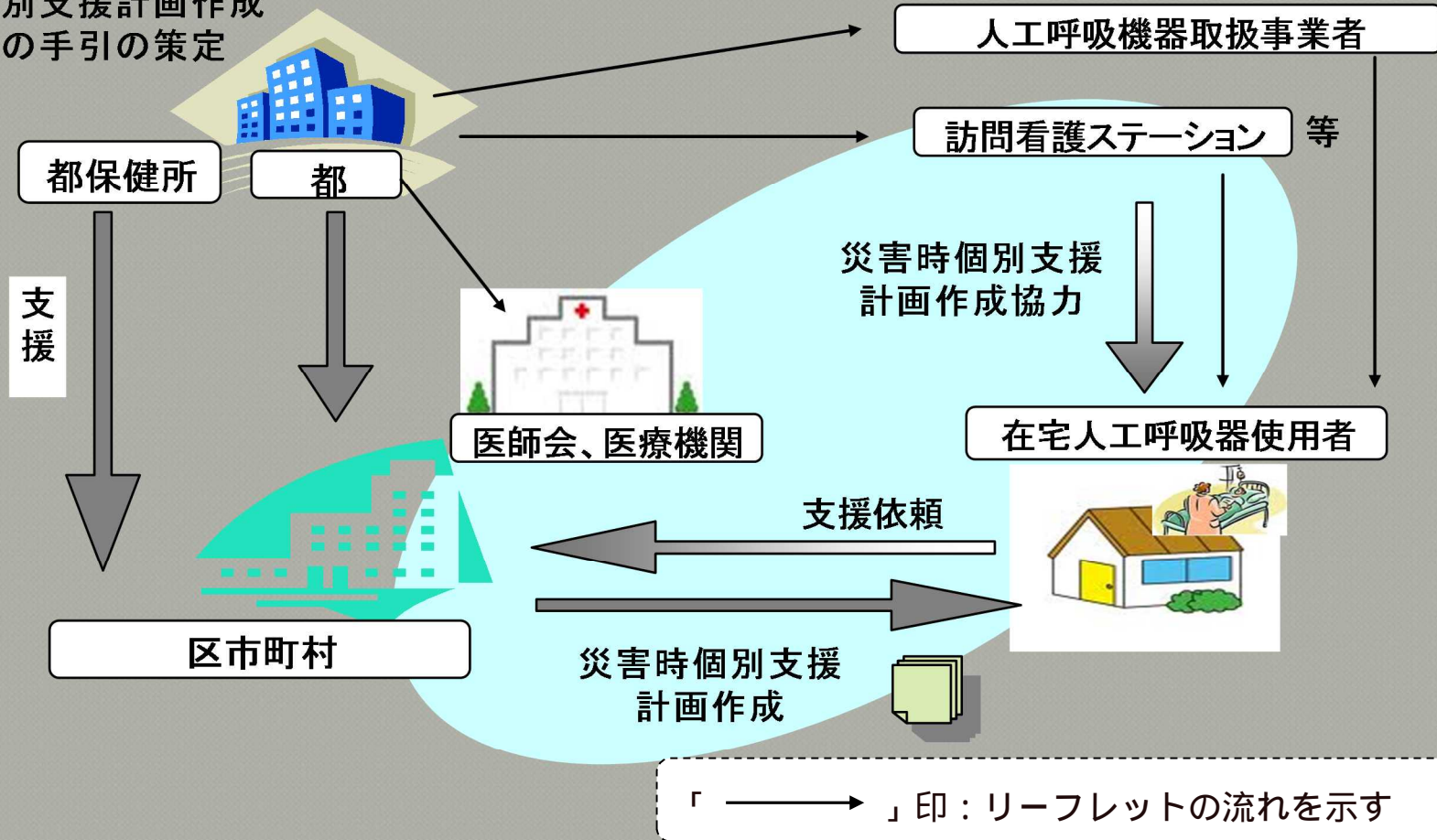
難病医療専門員、都保健所保健師（市町村）

体制整備に向けての支援



在宅人工呼吸器使用者の把握のために 区市町村に情報が集まる支援

災害時支援指針・
個別支援計画作成
の手引の策定



東京都が作成したリーフレット

人工呼吸器をご使用の皆様

災害への備えは万全ですか？

地震や風水害といった災害が発生した時には、自宅の被害や、水道・電気などのライフラインの途絶によって、あらかじめ地域で指定されている避難所などへの避難が必要になる場合があります。

また、昨年の東日本大震災では、都内でも計画停電が実施されましたが、人工呼吸器の予備電源の確保が困難となったケースも発生するなど、新たな課題も明らかになっています。

電力の確保や避難所への移動といった、生命を守るための行動をスムーズに行うためには、日頃からの準備が大切です。特に人工呼吸器を御使用の場合、機器の不具合などに備え、蘇生バッグ（アンビューバッグ）の用意、人工呼吸器や吸引器の点検・バッテリー等の準備のほかに、災害時の避難場所・避難ルートの確認や複製の支援者の確保など、療養状況に応じた避難の準備をしておくことが重要です。

区市町村では、高齢者や障害者、難病患者など、災害時に支援が必要となる「災害時要援護者」対策として、避難支援対象者の範囲などの取組方針を明らかにした全体計画の策定や災害時要援護者名簿の整備、支援者や避難先など支援が必要な一人ひとりに対応した個別計画の策定を進めています。

取組方は区市町村によって様々ですので、災害への備えに不安がある場合は、お住まいの区市町村へ御相談ください。

※裏面に災害時要援護者対策の担当部署（区市町村別）を掲載しています。

備えのポイント

- 蘇生バッグ（アンビューバッグ）はいつでも使える状態にしておきましょう。
- 人工呼吸器や吸入・吸引器のバッテリーは常に充電しておき、緊急時に使用できる状態にしておきましょう。
- 吸引器は設置型の吸引器の他に、充電式の内部バッテリーで作動するポータブルあるいは足踏み式、手動式のいずれかの吸引器を準備しましょう。
- 部屋の安全点検と対策を行いましょ。
- 災害時の避難場所、避難ルートについて確認しておきましょう。
- 緊急時の対応については、あなたの支援者（主治医、訪問看護師、保健師など）と日頃からよく相談しておきましょう。

「療養等在宅人工呼吸器などを使用している方へ 災害時の手引」（東京都福祉保健局）より
<http://www.fukushihoken.metro.tokyo.jp/ryokohohbook/>

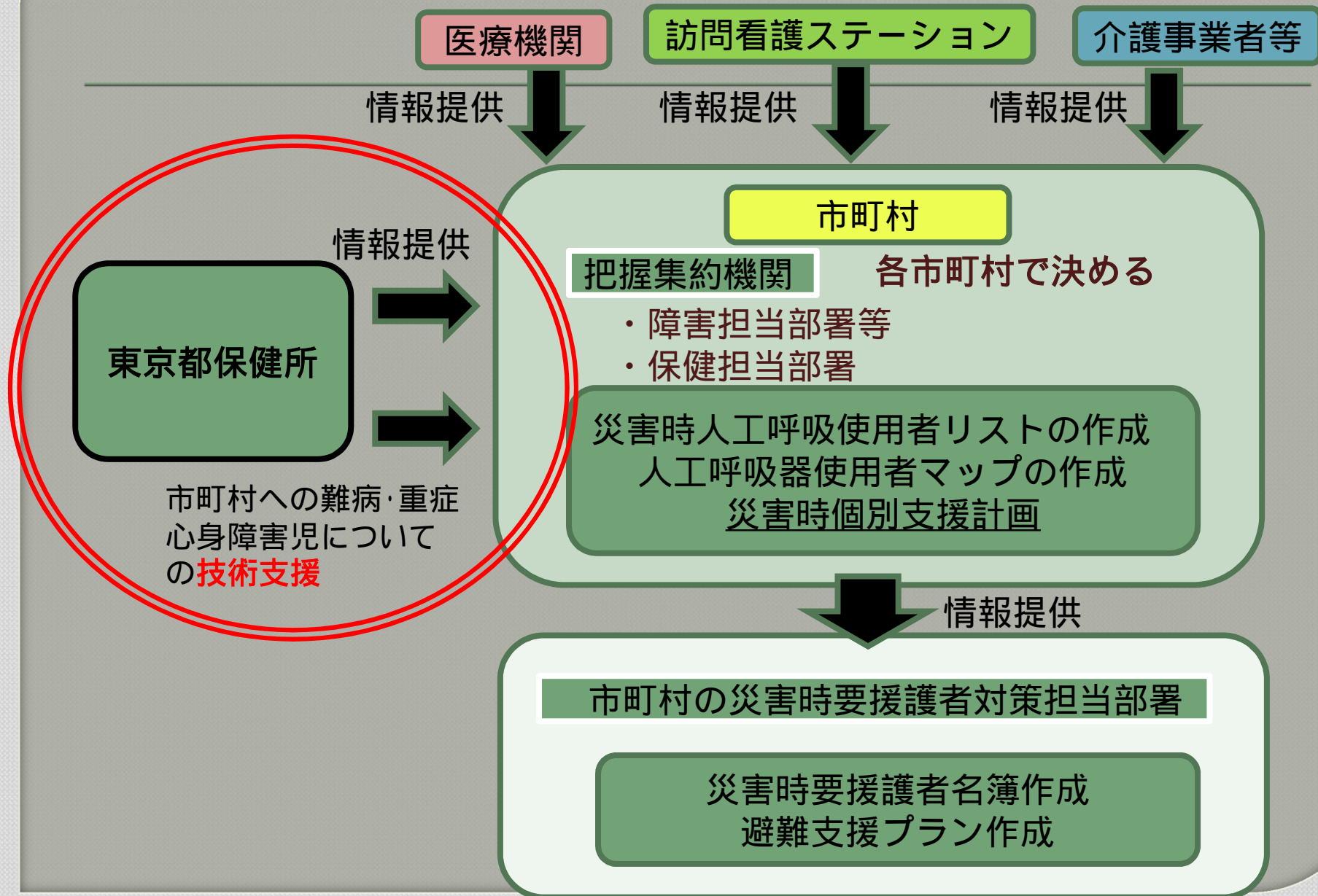
区市町村の災害時要援護者対策担当課一覧

| 自治体名 | 部署名 | 連絡先 | 自治体名 | 部署名 | 連絡先 |
|------|---------------|--------------------------|-------|----------------|--------------------------|
| 千代田区 | 福祉安全部防災・危機管理課 | 03-5211-4187 | 町田市 | 地域福祉部福祉推進課 | 042-724-2133 |
| 中央区 | 福祉保健部高齢者福祉課 | 03-3446-6333 | 小金井市 | 福祉保健部地域福祉課 | 042-387-8813 |
| 港区 | 防災危機管理室防災課 | 03-3576-2517 | 小平市 | 健康福祉部高齢者福祉課 | 042-348-9637 |
| 新宿区 | 区長室危機管理課 | 03-5273-4382 | 日野市 | 総務部防災安全課 | 042-585-1111 (内線7145) |
| 文京区 | 危機管理室防災課 | 03-5603-1178 | 東川西市 | 健康福祉部地域福祉推進課 | 042-383-5111 (内線2182) |
| 台東区 | 危機管理室危機管理課 | 03-5248-1082 | 国分寺市 | 総務部C&Lの安全課 | 042-325-0124 |
| 墨田区 | 総務部危機管理担当防災課 | 03-5600-4706 | 国立市 | 健康福祉部福祉推進課 | 042-576-2111 (内線152) |
| 江東区 | 総務部危機管理室防災課 | 03-3647-9384 | 福生市 | 総務部安全安心まちづくり課 | 042-581-1838 |
| 葛飾区 | 防災まちづくり推進部防災課 | 03-5742-4666 | 駒込市 | 福祉保健部福祉サービス推進課 | 03-3420-1111 (内線2270) |
| 目黒区 | 危機管理室防災課 | 03-5723-8408 | 溝大和市 | 福祉部福祉推進課 | 042-363-2111 (内線1133) |
| 大田区 | 地域企画部防災課 | 03-5784-3237 | 清瀬市 | 健康福祉部福祉推進課 | 042-482-5111 (内線172) |
| 世田谷区 | 福祉福祉課計画推進課 | 03-5432-2428 | 東久留米市 | 市民部防災課 | 042-470-7388 |
| 渋谷区 | 危機管理対策部防災課 | 03-3403-1550 | 武蔵村山市 | 総務部防災安全課 | 042-585-1111 (内線235) |
| 中野区 | 都市基盤部防災・都市安全課 | 03-3223-8501 | 多摩市 | 総務部防災安全課 | 042-326-8802 |
| 杉並区 | 保健福祉部管理課 | 03-3312-2111 (内線1388) | 稲城町 | 福祉部生活福祉課 | 042-376-2111 (内線212) |
| 豊島区 | 総務部防災課 | 03-3937-1111 (内線2374) | 羽村町 | 市民生活部危機管理課 | 042-565-1111 (内線217) |
| 北區 | 危機管理室防災課 | 03-3808-6184 | あきる野市 | 福祉部地域防災課 | 042-509-1111 (内線2342) |
| 世田谷区 | 区民生課防災課 | 03-3322-2111 (内線482) | 西東京市 | 危機管理室 | 042-438-4010 |
| 板橋区 | 危機管理室防災対策推進課 | 03-3578-2151 | 練馬町 | 住民部地域課 | 042-567-7610 |
| 練馬区 | 福祉部管理課 | 03-3484-2706 | 日の出町 | 生活安全安心課 | 042-587-0511 (内線332) |
| 武蔵野区 | 総務部危機管理室災害対策課 | 03-3380-0538 | 指扇町 | 総務課 | 042-588-1011 (内線212) |
| 国分寺市 | 福祉部高齢者支援課 | 03-5454-0257 | 南多摩町 | 総務課 | 0428-83-2849 |
| 江戸川区 | 危機管理室防災危機管理課 | 03-5682-2027 | 大塚市 | 総務課 | 04002-2-1442 |
| 八王子市 | 健康福祉部健康福祉推進課 | 042-820-7246 | 川島町 | 総務課 | 04002-8-0011 |
| 立川市 | 市民生活部防災課 | 042-523-2111 (内線2528) | 曾根村 | 総務課 | 04003-5-0240 |
| 武蔵野市 | 健康福祉部生活福祉課 | 042-40-1848 | 柳澤町 | 総務課 | 04002-8-0011 (内線24) |
| 三鷹市 | 健康福祉部地域福祉課 | 0422-45-1151 (内線2650) | 三宅町 | 総務課 | 04004-5-0036 |
| 豊橋市 | 防災安全部防災課 | 0428-32-1111 (内線2503) | 津島町 | 総務課 | 04004-5-2125 |
| 清中市 | 福祉保健部高齢者福祉課 | 042-326-4062 | 八王子町 | 総務課 | 04008-2-1121 (内線21) |
| 昭島市 | 総務部防災課 | 042-346-0111 (内線2187) | 青ヶ島村 | 総務課 | 04008-8-0111 |
| 調布市 | 総務部高齢者防災安全課 | 042-481-7247 | 小笠原村 | 総務課 | 04008-2-3117 |

東京都福祉保健局

本リーフレットに関するお問い合わせ先
 東京都福祉保健局高齢者福祉課
 電話: 03-5321-1111(内線32-112)

体制整備に向けての支援



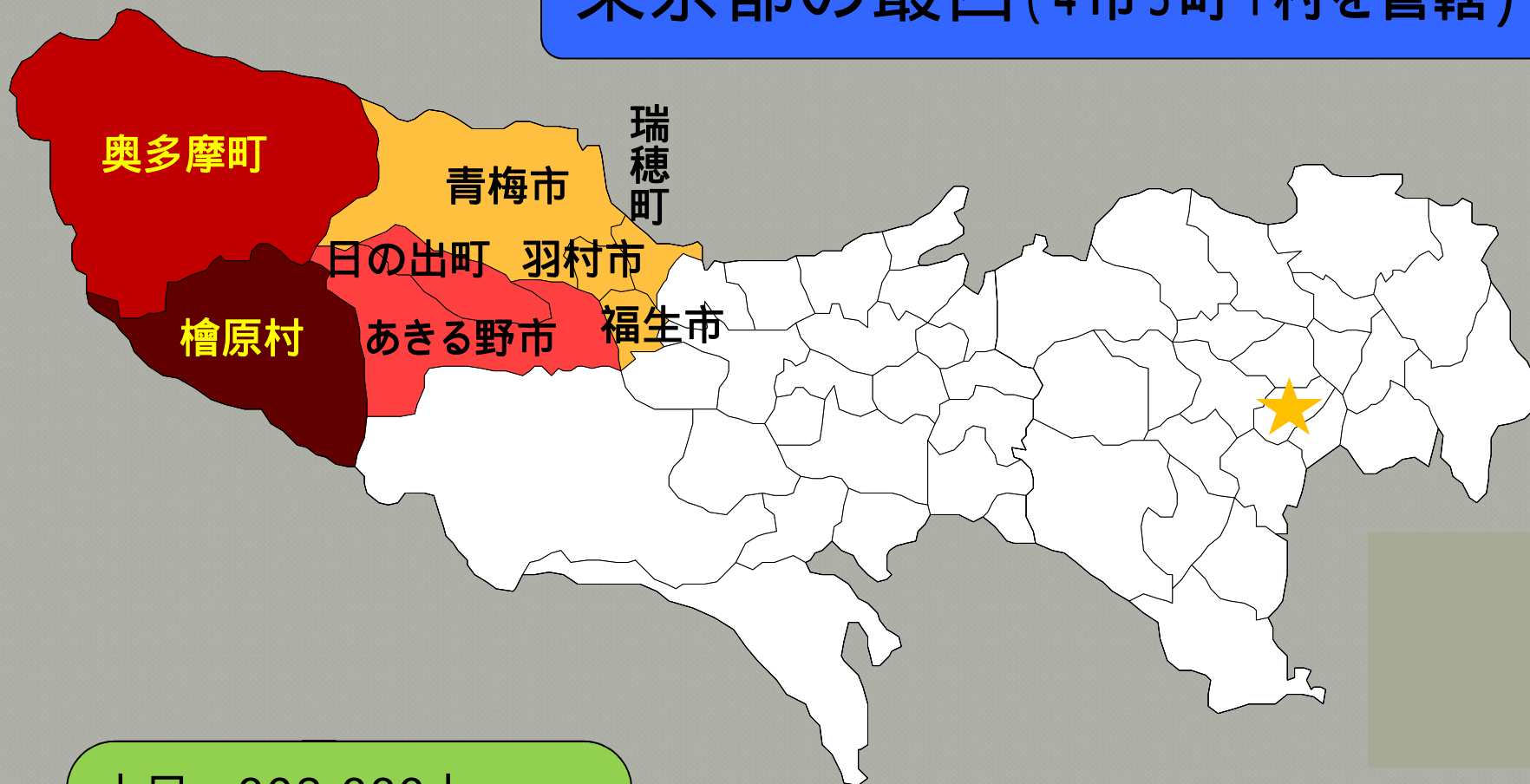
2 西多摩保健所における、人工呼吸器使用者災害時個別支援計画策定に向けての取組

～ 市町村が主体的に取り組むことを目指して～



西多摩保健所管内の概況

東京都の最西(4市3町1村を管轄)



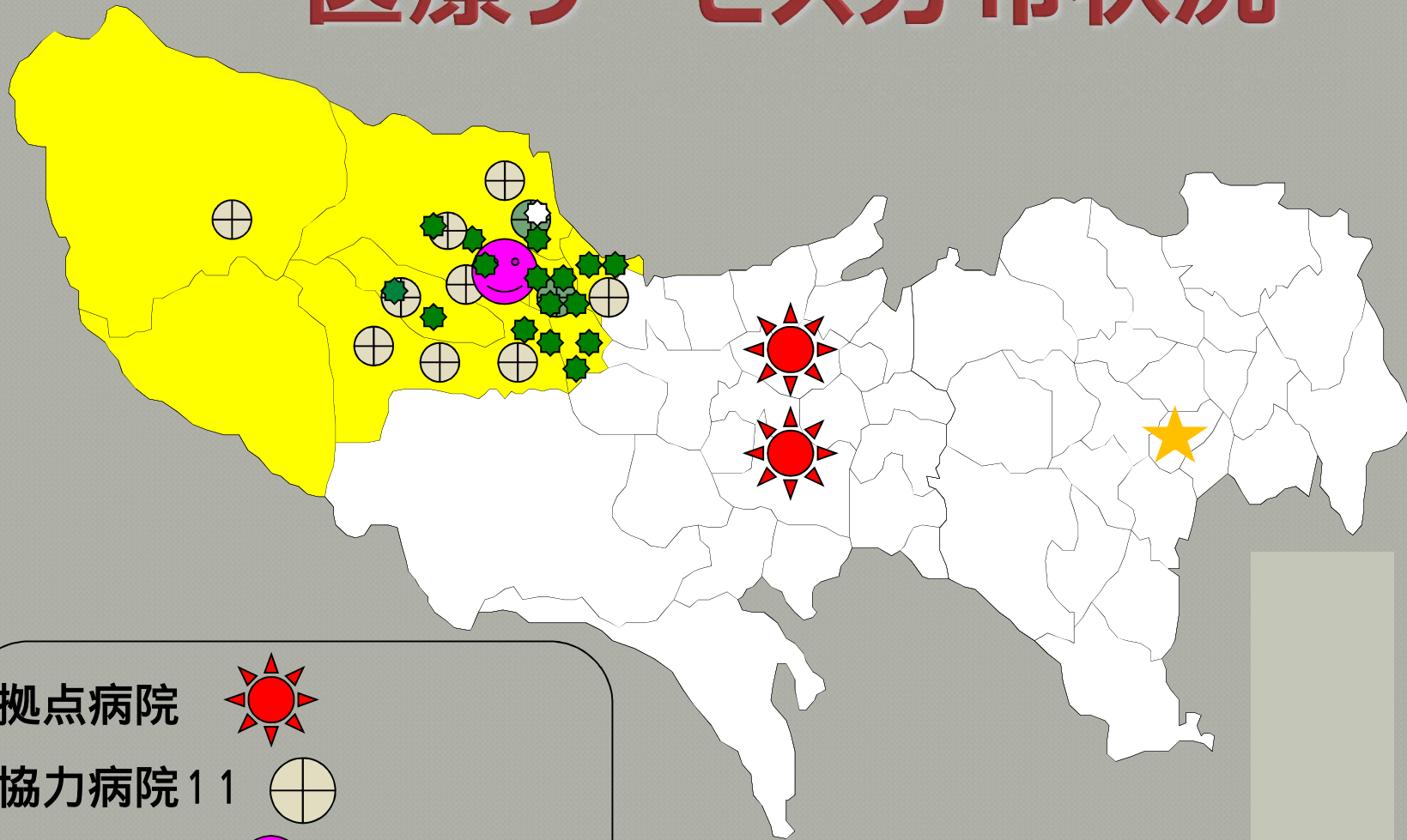
人口 392,666人

世帯数 175,550

(平成27年1月1日現在)

保健所が把握している人工呼吸器使用者数
(平成27年7月10日現在) 16件

医療サービス分布状況



拠点病院



協力病院 11



保健所


























訪問看護ステーション 25





平成27年1月現在


西多摩保健所保健師の活動体制

| | | |
|--|---------|---|
| | 庶務係 | |
| 企画調整課  | 企画調整係 |  |
| | 保健医療係 |  |
| 保健対策課 | 保健対策係 | |
| | 感染症対策係 |     |
| | 地域保健第一係 |         |
| | 地域保健第二係 |        |

 担当課長

 ライン係長

 難病事業担当

 精神事業担当

取組經過

【平成23年度】 取組 その1

実態把握

人工呼吸器や吸引器の使用者 47名
(内：人工呼吸器使用者 15名) 全数
訪問による実態調査

「災害時の在宅人工呼吸器使用難病患者
に係る人工呼吸器等実態調査（本調査）」
に訪問看護ステーションと同行訪問
市町村の要援護者対策の情報把握

【平成23年度】 取組 その2

情報提供・情報共有

市町村

居宅介護
事業者

訪問看護
ステーション

研修会の実施

講演：

「人工呼吸器装着患者の療養支援と
安全確保について」

グループ討議：

「トラブル発生時の対応について」

【平成23年度】 取組 その3

情報提供・情報共有

難病保健医療福祉調整会議の活用

講演：「医療ニーズの高い難病患者の災害時支援」

意見交換：「震災を経験しての課題と今後の取組」

市町村

医師会

医療機関

市町村障害担当者への状況確認
要援護者対応の取組状況について（要援護者の定義と範囲、名簿作成状況）
人工呼吸器使用者など医療依存度の高い方への対応
（安否確認方法、二次避難所の指定、個別支援計画の有無等）

災害時個別支援計画策定の試行（4ケース）

【平成24年度】 取組 その1

所内の体制づくりとスキルアップ

災害対策の年間計画を作成

難病業務担当の中に災害担当を配置

課内での情報共有と検討の場を設定

呼吸器使用者のケースレビューにて、策定経過や地域の取組状況を共有。

呼吸器・発電機の学習会とデモの実施

携帯電話による災害伝言板の体験



地区担当と業務担当が連携しながら各関係機関に計画策定の協力を呼びかける

【平成24年度】 取組 その2

情報提供・情報共有

研修会の実施

テーマ:

「在宅人工呼吸器使用者の災害時支援」

内容:

- ・「東京都在宅人工呼吸器使用者災害時支援指針・個別支援計画作成の手引き」の説明
- ・HCの取組み事例を報告
- ・各関係機関別のグループ討議

市町村

居宅介護
事業者

訪問看護
ステーション

【平成24年度】 取組 その3

情報提供・情報共有

療養支援計画策定・評価会議の活用

- ・ A市のケースの個別支援計画について
- ・ B市のケースの個別支援計画について
- ・ C市のケースの個別支援計画について
- ・ D市のケースの個別支援計画について
- ・ E町のケースの個別支援計画について

A市

B市

C市

E町

療養支援計画策定・評価会議

難病患者の支援計画の検討・評価等を行うための会議。西多摩保健所では、年9～11回開催。構成員は課長と地域保健係保健師全員。スーパーバイザーは難病医療専門員等。

必要に応じて地域の関係者にも参加を依頼。

【平成24年度】 取組 その4

情報提供・情報共有

難病保健医療福祉調整会議

・研修

「計画策定と地域関係者の連携」

「東日本大震災時の医療機器支援を行った事業所の取組」

・意見交換

各機関の取組み状況と課題の共有

医療機関

訪問看護
ステーション

市町村

市町村の**防災担当部署**にも参加を呼び掛ける。

【平成24年度】 取組 その5

市町村との協働

A市障害福祉部署事務担当者からの個別支援計画策定協力依頼

- ・保健所難病担当保健師が窓口となり、地区担当保健師と連携して対応
- ・計画の目的、具体的な進め方について説明
- ・「保健所の地区担当保健師も同行訪問しますよ。」

平成24年度末現在 人工呼吸器使用者個別支援計画策定数
対象17ケース（重心2名含む）中 10ケース（検討中含む）

【平成25年度】 取組 その1

市町村との協働

B市から個別支援計画策定についての説明依頼

- ・ 25年度4月から障害福祉部署に初めて保健師配属
- ・ 「東京都在宅人工呼吸器使用者災害時支援指針・個別支援計画作成の手引き」の説明
- ・ 地区担当保健師が相談窓口となり同行訪問
- ・ 庁内連携のためのアドバイス

A市障害福祉部署事務担当者訪問時に保健所地区担当保健師が同行

- ・ 「できたら、障害福祉部署の保健師にも同行してもらえるといいですね！」

【平成25年度】 取組 その2

情報提供・情報共有

難病保健医療福祉調整会議
訪問看護ステーション・協力病院・市町村からの報告

訪問看護
ステーション

医療機関

市町村

- ・市町村が中心となった取組み事例の策定経過と課題についてA市より報告
- ・グループ討議にて、各市町村の窓口担当が取組みの現状と課題を共有
 - ケースの把握方法
 - 庁内の連携の在り方
 - 具体的なかかわり方 など

【平成26年度】 取組

市町村との協働の拡大

難病担当保健師が地区担当保健師と連携し、市町村に働きかけながら、他ケースへ拡大

A市より、障害福祉部署事務担当者より
計画更新のための訪問時に保健所地区担当保健師同行協力依頼あり

人工呼吸器使用者災害時個別支援計画策定

平成27年7月10日現在

| | |
|---------------------|----------|
| 保健所が把握している人工呼吸器使用者数 | 16件 |
| 内、個別支援計画の取組み数 | 11件 |
| 内、市町村が中心となった取組み数 | 7件(2市1町) |

3 まとめ

区市町村に対する東京都の支援 (体制整備に向けての支援)

周知・P R

区市町村に情報が集まる支援

関係機関から住民へリーフレットを渡し啓発

財政的支援

訪問看護ステーション委託費用補助

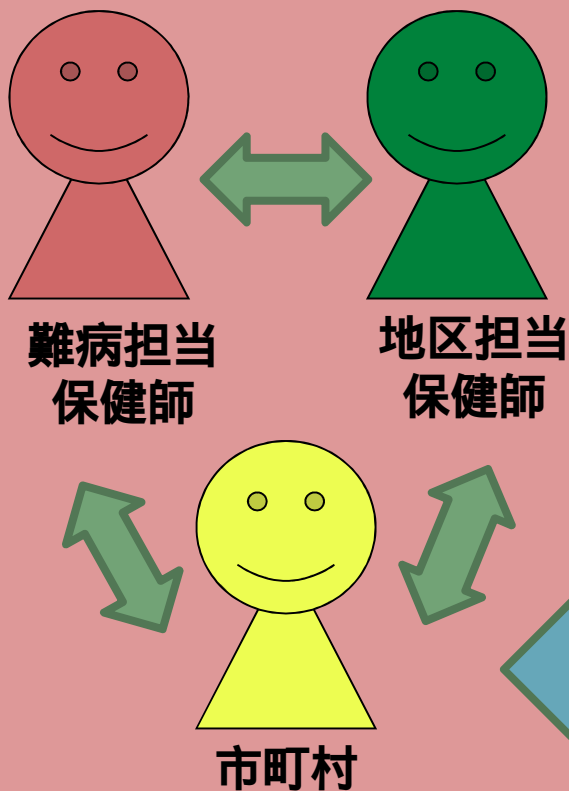
非常用電源設備補助(医療機関)

技術的支援

難病医療専門員、都保健所保健師(市町村)

市町村に対する保健所の支援

地区活動をとおして



既存の会議等を活用して

難病保健医療福祉調整会議
地域関係者連絡会

(研修会など)

療養支援計画策定・評価会議
個別ケース会議 など

人材育成の視点が大切

さいごに

いつでも相談してください。

一緒にやりましょう！

「役所内で進めていく上で、どこが課題
ですか？」一緒に考えましょう！

頑張っているところを主役にしちゃおう！

競争心も利用しちゃおう！

興味がわいてきたらチャンス！

（地区担当保健師と業務担当保健師がタグを組んで巻き込み作戦。）

ご清聴ありがとうございました！