

平成31年度実施施策に係る政策評価の事前分析表

資料4-3

(厚生労働省31(XI-1-2))

* 厚生労働省では、基本目標>施策大目標>施策目標を設定して、政策を実施しています。

<p>施策目標名(政策体系上の位置付け)</p>	<p>高齢者の在宅生活に必要な生活支援・介護予防サービスを提供するとともに、生活機能の維持向上によって虚弱を防止元気で豊かな老後生活を支援すること(施策目標XI-1-2) 基本目標XI:高齢者ができる限り自立し、住み慣れた地域で自分らしく、安心して暮らせる社会づくりを推進すること 施策大目標1:高齢者が住み慣れた地域で安心して暮らし続けることができるよう必要なサービスが切れ目なく包括的に確保される地域包括ケアシステムを構築すること</p>	<p>担当 部局名</p>	<p>老健局総務課 健康局健康課</p>	<p>作成責任者名</p>	<p>総務課長 黒田 秀郎 健康課長 武井 貞治</p>
--------------------------	---	-------------------	--------------------------	---------------	----------------------------------

<p>施策の概要</p>	<p>本施策は、介護保険制度の運営等によって、高齢者の在宅生活に必要な生活支援・介護予防サービスを提供するとともに、生活機能の維持向上によって虚弱を防止元気で豊かな老後生活を支援の推進を図るために実施している。</p>
--------------	---

<p>施策実現のための背景・課題</p>	<p>1 本施策は、加齢に伴って生ずる心身の変化に起因する疾病等により要介護状態となり、入浴、排せつ、食事等の介護、機能訓練並びに看護及び療養上の管理その他の医療を要する者等について、これらの者が尊厳を保持し、その有する能力に応じ自立した日常生活を営むことができるよう、必要な保健医療サービス及び福祉サービスに係る給付を行うため、国民の共同連帯の理念に基づき介護保険制度を設け、その行う給付等に関して必要な事項を定め、もって国民の保健医療の向上及び福祉の増進を図ることを目的としている(平成12年4月に介護保険法施行)。 今後、高齢化が一層進展するとともに、一人暮らし高齢者の増加や要介護度の重度化が進む中で、高齢者が住み慣れた地域で自立した生活ができるよう、医療、介護、予防、住まい、生活支援サービスが切れ目なく有機的かつ一体的に提供される「地域包括ケアシステム」の構築を進める必要がある。</p> <p>2 高齢者は運動器の障害や低栄養により生活機能が急速に低下することから、フレイル(虚弱)対策(運動、口腔、栄養など)を含めた対策が必要となる。 生活習慣の改善等による健康づくり・疾病予防については、平成25年度から、健康増進法に基づき「健康日本21(第二次)」を推進しており、介護保険サービス利用者の増加の抑制や社会生活を営むために必要な機能の維持・向上等を基本的な方向として位置付けている。高齢者の健康づくりについても、適度な運動、適切な食生活、禁煙、健診・検診といった取組みを推進する必要がある。</p>
----------------------	--

<p>各課題に対応した達成目標</p>	<p>達成目標/課題との対応関係</p> <p>目標1 (課題1) 単身世帯等が増加し、支援を必要とする軽度の高齢者が増加する中、生活支援の必要性が増加するため、ボランティア、NPO、民間協同組合等の多様な生活支援・介護予防サービスの体制を整備する。</p> <p>目標2 (課題2) 適度な運動、適切な食生活などにより、運動器障害や低栄養を予防し、社会機能の低下を予防することで、介護保険サービス利用者の増加を抑制すること。</p>	<p>達成目標の設定理由</p> <p>地域包括ケアシステムの構築にあたって、高齢者が住み慣れた地域で自立した生活ができるよう生活支援・介護予防サービスの提供体制の構築が必要であるため</p> <p>高齢者の運動器障害や低栄養による自立度低下や虚弱を防ぐためには、適度な運動などによる健康づくりが必要であるため。</p>
---------------------	---	--

達成目標1について

測定指標(アウトカム、アウトプット) ※数字に○を付した指標は主要な指標	基準値		目標値		年度ごとの目標値					測定指標の選定理由及び目標値(水準・目標年度)の設定の根拠
	基準年度	前年度以上	目標年度	年度ごとの実績値						
				29年度	30年度	31年度	32年度	33年度		
1 介護予防に資する住民の自主活動の実施会場数【AP改革項目関連:社会保障分野⑦⑩】(アウトプット)	76,492件	平成28年度	前年度以上	毎年度	前年度(76,492件)以上	前年度(91,059件)以上	前年度以上	前年度以上	前年度以上	これからの介護予防は、機能回復訓練など的高齢者本人へのアプローチだけでなく、生活環境の調整や、地域の中に生きがい・役割を持って生活できるような居場所と出番づくりなど、高齢者本人を取り巻く環境へのアプローチを含めた、バランスのとれたアプローチが重要である。そのため、市町村は、住民運営の通いの場を充実させ、人と人とのつながりを通じて参加者や通いの場が継続的に拡大していくような地域づくりを推進する必要があることから、そのための自主活動の実施会場数を指標として選定し、毎年度その数を上伸させることを目標とした。 ※指標:介護予防事業及び介護予防・日常生活支援総合事業報告 (http://www.mhlw.go.jp/stf/seisakunitsuite/bunya/hukushi_kaigo/kaigo_koureisha/yobou/index.html) (参考)平成27年度実績:70,134件、平成28年度実績:76,492件、平成29年度実績:91,059件
② 介護予防に資する住民の自主活動の場への高齢者の参加者数(アウトプット)	1,439,910件	平成28年度	前年度以上	毎年度	前年度(1,439,910件)以上	前年度(1,698,486件)以上	前年度以上	前年度以上	前年度以上	これからの介護予防は、機能回復訓練など的高齢者本人へのアプローチだけでなく、生活環境の調整や、地域の中に生きがい・役割を持って生活できるような居場所と出番づくりなど、高齢者本人を取り巻く環境へのアプローチを含めた、バランスのとれたアプローチが重要である。そのため、市町村は、住民運営の通いの場を充実させ、人と人とのつながりを通じて参加者や通いの場が継続的に拡大していくような地域づくりを推進する必要があることから、そのための自主活動の場への高齢者の参加者数を指標として選定し、毎年度その数を上伸させることを目標とした。 ※指標:介護予防事業及び介護予防・日常生活支援総合事業報告 (http://www.mhlw.go.jp/stf/seisakunitsuite/bunya/hukushi_kaigo/kaigo_koureisha/yobou/index.html) (参考)平成27年度実績:1,317,773件、平成28年度実績:1,439,910件、平成29年度実績:1,698,486件
3 老人クラブ活動実績事業数(アウトプット)	101,109件	平成28年度	前年度以上	毎年度	前年度(101,109件)以上	前年度(98,592件)以上	前年度以上	前年度以上	前年度以上	老人福祉法に規定される老人クラブ活動を全国的に推進する見地から、各地域の老人クラブ数を測定指標として選定し、毎年度その数を上伸させることを目標とした。 (参考)平成27年度実績:103,821件、平成28年度実績:101,109件、平成29年度実績:98,592件
④ 個別ケースを取り扱った地域ケア会議の開催回数【AP改革項目関連:社会保障分野⑦⑩】(アウトプット)	33,057件	平成28年度	前年度以上	毎年度	前年度(33,057件)以上	前年度(39,640件)以上	前年度以上	前年度以上	前年度以上	個別ケースを扱う地域ケア会議は、介護支援専門員、保健医療及び福祉に関する専門的知識を有する者、民生委員等の地域の多様な関係者が協働し、介護支援専門員のケアマネジメント支援を通じて、介護等が必要な高齢者の住み慣れた住みでの生活を地域全体で支援していくために行っており、介護支援専門員の資質向上に繋げるためにも有効な手段である。そのため、地域包括支援センター等が積極的に個別ケースを扱う地域ケア会議を開催する必要があることから、毎年度その数を上伸させることを目標とした。 (参考)平成27年度実績:39,014件(※)、平成28年度実績:33,057件、平成29年度実績:39,640件 ※平成28年度実施の調査における、市区町村主催分と地域包括支援センター主催分の合計値

達成手段1		補正後予算額(執行額)		31年度当初予算額	関連する指標番号	達成手段の概要、施策目標達成への寄与の内容等	平成31年行政事業レビュー事業番号
		29年度	30年度				
(1)	老人保健健康増進等事業 (平成2年度)【AP改革項目関連:社会保障分野⑦】	17億円 (17億円)		24億円	-	高齢者の介護、介護予防、生活支援、老人保健及び健康増進等に関わる先駆的、試行的な事業等に対し助成を行うことにより、老人保健福祉サービスの一層の充実や介護保険制度の適正な運営に資することを目的とする。地方公共団体、民間団体に対し、事業に係る公募を行い、外部の有識者により構成される評価委員会の審査結果に基づき、予算の範囲内で補助金を交付する。 ○補助率:10/10	
(2)	在宅福祉事業費補助金 (昭和38年度)	26億円 (24億円)		26億円	3	老人クラブが行う各種活動に対して助成する。(以下の具体的な活動内容は例示である。)(ア)健康活動:健康と体力保持に意欲のある高齢者を対象とした「熟年健康教室」の実施(イ)友愛活動:高齢者や家族等に対する認知症問題の普及・啓発、孤独死を未然に防ぐ安否確認運動(ウ)奉仕・ボランティア活動:子供や高齢者を含む地域全体の安全を守る地域見守り活動(エ)次世代育成支援活動:放課後の小学校を活用した地域住民との世代間交流 高齢化が急速に進展する中、老人クラブは地域を基盤とする高齢者の主体的な組織として、その活動や役割が今後益々重要となっているため、本事業により、老人クラブ活動等の一層の活性化を図り、高齢者の生きがいや健康づくりを推進することを支援する。	
(3)	全国健康福祉祭事業費 (昭和63年度)	1.0億円 (1.0億円)		1.0億円	-	全国健康福祉祭(ねんりんピック)開催地都道府県が行う、以下の全国健康福祉祭及びこれに関連する事業に要する経費を対象として助成する。①健康関連イベント(スポーツ交流大会、健康づくり教室、新しいスポーツの紹介、健康フェア等)②福祉・生きがい関連イベント(美術展、囲碁大会、将棋大会、俳句大会、地域文化伝承館等)③健康、福祉・生きがい関連イベント(シンポジウム、健康福祉機器展等) 長寿社会を健やかで明るいものとするために、国民一人一人が積極的に健康づくりや社会参加に取り組むとともに、こうした活動の意義について広く国民の理解を深めることをねらいとして開催する全国健康福祉祭に要する経費を対象として助成する。	
(4)	全国老人クラブ連合会助成費 (昭和42年度)	0.1億円 (0.1億円)		0.1億円	3	各地域の老人クラブの活動を支援するため、以下の老人クラブ指導者に対する研修等に必要経費を対象として助成する。①都道府県・指定都市老連段階のリーダーと老人クラブ活動推進員、また郡市区町村老連及び単位老人クラブリーダーの資質向上を目的とする研修会を開催②単位老人クラブの育成指導並びに都道府県・指定都市および郡市区町村老連の行う活動の指導③都道府県・指定都市老連の組織・活動に関する実態調査	
(5)	地域支援事業交付金 (平成18年度) 【AP改革項目関連:社会保障分野⑦⑩⑪】	1,569億円 (1,442億円)		1,941億円	5	市町村が、被保険者が要介護状態等になることを予防し、社会に参加しつつ、地域において自立した日常生活を営むことができるよう支援することを目的に、地域における包括的な支援体制、在宅医療と介護の連携体制及び認知症高齢者への支援体制の構築等を一体的に推進する。	
(6)	高齢者の日常生活支援の推進に必要な経費 (昭和38年度)	2.0億円 (1.2億円)		1.5億円	-	老人の日記念行事として、本年度中に百歳を迎える高齢者を対象に、内閣総理大臣から、お祝い状及び記念品を贈呈する事業等を実施する。 百歳を迎えられた方々の長寿を祝い、かつ多年にわたり社会の発展に寄与してこられたことに感謝するとともに、広く国民が高齢者の福祉についての関心と理解を深めることに資することとなる。	
(7)	介護保険事業費補助金((項)高齢者日常生活支援等推進費) (平成12年度)【AP改革項目関連:社会保障分野⑦⑩⑪】	0.6億円 (0.6億円)		-	-	介護予防の効果的な手法等の取組を普及させるため、都道府県が行う市町村、介護予防関連事業者等を対象とした研修等の費用の補助(補助率1/2)を行い、地域支援事業等におけるサービス内容の充実・強化を図り、高齢者の在宅生活に必要な生活支援・介護予防サービスを提供する。	
(8)	介護給付等費用適正化事業 (平成20年度)【AP改革項目関連:社会保障分野⑦⑩⑪】	1,569億円の内数 (11億円)		1,941億円の内数	-	・地域支援事業の任意事業として保険者が縦覧点検、医療情報との突合、ケアプラン点検等の事業により給付の適正化に取り組み、国、都道府県は事業の研修を実施する等により保険者を支援する。 ・利用者に対する適切なサービスの確保や不適切な給付の削減が図られることにより、介護保険制度の信頼感を高めるとともに、介護給付費や介護保険料の増大を抑制することを通じて、持続可能な介護保険制度の構築に資することができる。	
(9)	医療保険給付費国庫負担金等 (大正15年度等) 【AP改革項目関連:社会保障分野⑫⑭⑮⑯⑰⑱⑲⑳㉑㉒㉓㉔㉕㉖㉗㉘㉙㉚㉛㉜㉝㉞㉟㊱㊲㊳㊴㊵㊶㊷㊸㊹㊺㊻㊼㊽㊾㊿】 (iv)㉑㉒(v)㉓㉔ (関連 I-9-1)	9兆5,995億円 (9兆5,995億円)		9兆7,945億円	-	高齢者の特性を踏まえた保健事業の実施状況について、保険者インセンティブの取組において評価し、特別調整交付金に反映することで支援を行う。 (医療保険給付費国庫負担金等のうち、後期高齢者医療制度の保険者インセンティブ分の予算額は、平成28年度8.8億円、平成29年度当初予算額20億円となる。)	
(10)	後期高齢者医療制度事業費補助金 (平成20年度) (関連 I-9-1)	56億円		56億円	-	高齢者の特性を踏まえた保健事業について、各広域連合でモデル実施する経費を補助し、横展開を支援する。	
(11)	後期高齢者医療企画指導費 (関連 I-9-1)	0.3億円 (0.1億円)		0.2億円	-	高齢者の保健事業のあり方検討ワーキンググループを設置し、高齢者の特性を踏まえた保健事業の実施にあたり、各広域連合が参考にするガイドラインの策定等に向け検討を行う。	

達成目標2について

測定指標(アウトカム、アウトプット)	基準値		目標値		年度ごとの目標値 年度ごとの実績値					測定指標の選定理由及び目標値(水準・目標年度)の設定の根拠		
	基準年度	目標年度	29年度	30年度	31年度	32年度	33年度					
⑤ 日常生活における歩数の増加(65歳以上) (出典:国民健康・栄養調査) (アウトカム)	男性 5,628歩 女性 4,584歩	平成22年	男性 7,000歩 女性 6,000歩	平成34年度	-	-	-	-	-	歩数(身体活動量)は、過去10年間で減少傾向にあり、将来の生活習慣病発症や社会生活機能低下の一因として強く懸念されるため、当該指標を設定した。また、歩数を1日1,500歩増加させることにより、非感染性疾患の発症・死亡リスクが低下するという研究があるため、これを踏まえた値として、健康日本21(第2次)において本目標値を設定している。 (健康日本21(第2次)のURL: http://www.kenkounippon21.gr.jp/kenkounippon21/about/index.html) (参考)男性 平成27年度実績:5,919歩、平成28年度実績:5,744歩 女性 平成27年度実績:4,924歩、平成28年度実績:4,856歩		
6 低栄養傾向(BMI20以下)の高齢者の割合の増加の抑制(65歳以上) (出典:国民健康・栄養調査) (アウトカム)	17%	平成22年	22%	平成34年度	-	-	-	-	-	適切な栄養状態の確保は、高齢者の虚弱化の予防又は先送りにつながると考えられるため、当該指標を設定した。また、健康日本21(第2次)では、要介護や総死亡リスクが統計学的に有意に高くなるポイントとして示されているBMI20以下が有用と考え、本目標値を設定している。 (健康日本21(第2次)のURL: http://www.kenkounippon21.gr.jp/kenkounippon21/about/index.html) (参考)平成27年度実績:16.7%、平成28年度実績:17.9%		
達成手段2		補正後予算額(執行額)		31年度当初予算額	関連する指標番号	達成手段の概要、施策目標達成への寄与の内容等				平成31年行政事業レビュー事業番号		
	29年度	30年度										
(12)	健康増進事業 (平成20年度) (関連:29-(I-10-2))	26.4億円 (26億円)		36.7億円	5	健康教育や健康相談、健康診査などを実施することにより、壮年期からの健康づくりと、脳卒中、心臓病等の生活習慣病の予防、早期発見、早期治療の促進が図られる。						
(13)	食事摂取基準を活用した高齢者のフレイル予防事業			0.4億円	6	2020年度から使用する「食事摂取基準(2020年版)」では、高齢者のフレイル予防も視野に入れた検討をしていることから、食事摂取基準の活用に関して医療・介護関係者(管理栄養士、医師等)向けの教材作成と研修を実施するとともに、国民向けの普及啓発を実施することで、高齢者のフレイル対策が図られる。さらに、自治体の好事例を収集し、自治体等に広く公表することを通じて、自治体等の高齢者に対するフレイル対策を支援する。						
施策の予算額・執行額		区分		30年度	31年度	32年度要求額				政策評価実施予定時期(評価予定表)	平成32年度	
		予算の状況 (千円)	当初予算(a)		204,333,781	199,363,415						
			補正予算(b)		0							
			繰越し等(c)		0							
			合計(d=a+b+c)		204,333,781	199,363,415						
		執行額(千円、e)										
執行率(%、e/d)												
関連税制		-										
施策に関する内閣の重要施策 (施政方針演説等のうち主なもの)		施政方針演説等の名称			年月日		関係部分(概要・記載箇所)					
		ニッポン一億総活躍プラン(閣議決定)			平成28年6月2日		高齢者等については、「健康を長い間維持するなどして安心して生活できる」よう、「高齢者に対するフレイル(虚弱)予防対策」、…が必要である。 (自立支援・介護予防に取り組む先進的な自治体の取組の全国展開) 高齢者の自立支援・介護予防に取り組む好事例の横展開を進める。このため、介護サービスの状況や認定率(要介護度別)の見える化システムを活用して、地域分析を進め、市町村ごとのPDCAサイクルを強化する。また、取組状況に応じた市町村や都道府県へのインセンティブ付け等について検討し、次期介護保険制度改正において必要な措置を講じる。					