



厚生労働省

ひと、くらし、みらいのために  
Ministry of Health, Labour and Welfare

介護予防・日常生活支援総合事業の  
充実に向けた検討会（第2回）

令和5年5月31日

資料  
2-1

## 事務局による関係団体への聞き取り結果（概要）

厚生労働省 老健局

Ministry of Health, Labour and Welfare of Japan

- 事務局による関係団体への聞き取り結果（概要）
  - ① 民間介護事業推進委員会
  - ② 労働者協同組合ワーカーズコープ・センター事業団
  - ③ 特定非営利活動法人全国コミュニティライフサポートセンター

ひと、くらし、みらいのために



厚生労働省  
Ministry of Health, Labour and Welfare

団体概要	<p><u>＜委員会について＞</u></p> <ul style="list-style-type: none"><li>○ 民間の主体性に基づいた活動として、民間介護事業の関係中央団体（※）が介護保険制度下での事業運営の適正化及び質の向上を支援する方策等について、意見を集約し、関係方面への働きかけを行い、もって介護事業全体の発展に寄与することを目的とした活動を実施。 (※構成団体)<ul style="list-style-type: none"><li>・社会福祉法人全国社会福祉協議会 地域福祉推進委員会</li><li>・JA高齢者福祉ネットワーク</li><li>・一般社団法人日本在宅介護協会</li><li>・一般社団法人全国コープ福祉事業連帯機構</li><li>・一般社団法人「民間事業者の質を高める」全国介護事業者協議会</li><li>・特定非営利活動法人市民福祉団体全国協議会</li><li>・一般社団法人シルバーサービス振興会（事務局）</li></ul></li></ul>
取組の ポイント	<p><u>＜全国の支援事例を通じて見てきたこと＞</u></p> <ul style="list-style-type: none"><li>○ 市町村・NPO・大学・生協による協業事業として高齢者の運動教室や地域イベント、地域でのウォーキング大会、コミュニティヘルス事業に取り組む法人と連携した筋力アップ講座、自治体・銀行・生協との協定に基づく買い物支援、大学との共同研究協定に基づく健康づくり・就労的支援の実証事業等、地域の関係機関との連携による多様な活動を展開。</li><li>○ 「生協が行う地域福祉の先駆的な取組事例」を作成 ⇒ <a href="#">厚生労働省ホームページ</a></li></ul> <p><u>＜JAの取組＞</u></p> <ul style="list-style-type: none"><li>○ JAが地域で必要とされる組織であるためにという思いのと、「できる」をもつと増やすサービスとしてJAみどりの本店内で通所型サービスAを開始（隣接の店舗で買い物支援も実施）。実施に当たっては、JA助け合い組織が地域のボランティア研修を実施し、新御3K（健康になれる！感謝される！貢献できる！）ボランティアの協力を得ながら事業×活動を展開。今後、多世代・多機能地域コミュニティとしての展開も視野。</li></ul> <p><u>＜これからの総合事業に求めること＞</u></p> <ul style="list-style-type: none"><li>○ 地域の実情に応じた多様かつ柔軟な取り組みをしていただくとともに、民間の創意工夫、即時的な対応といった特性を最大限活かせるものをしていただきたい。</li><li>○ 日常生活が自立している段階から、できるだけ早期からのアプローチが可能な仕組みをしていただきたい。</li><li>○ 「介護予防・日常生活支援総合事業」の運営にあたって、人材の確保や質の向上、運営に係るコストについての適正な評価をいただきたい。</li></ul>



## 団体概要

### ＜沿革＞

- 1982年、日本労働者共同組合連合会（当時「中高年雇用・福祉事業団全国協議会」）の直轄事業として出発。
- 1987年、センター事業団に組織再編し、日本における労働者協同組合づくりという新しい協同組合運動に挑戦。  
⇒ 2020年12月、労働者協同組合法が成立（2022年10月施行）。
- ※ 団体HP：<https://workers-coop.com/>

### ＜活動の目的＞

- 介護保険事業や子育て支援事業、若者サポートステーション、困窮者の自立支援事業など主に福祉につながる事業を中心に活動。  
⇒ 働く人が出資し、仕事をおこし、地域の課題解決に向き合う協同労働の協同組合として誰もが住みよい、共に生き、共にはたらく地域づくりを目指す。
- ⇒ 本部（東京都豊島区池袋）では、食堂スペースを開放し、多世代の居場所づくりを行う。

## 取組のポイント

### ＜労働者協同組合 자체がもつ特性＞

- 組合員が出資すること、その事業を行うにあたり、組合員の意見が適切に反映されること、組合員が組合の行う事業に従事することが原則。  
⇒ 組合員のみならず、サービスを利用する利用者や家族、地域住民と協同しながら、皆で事業を運営。  
意見を出し合い、話し合いをしながら、新しい仕事や地域活動に挑戦。  
= 「自分たちがやりたいことを決めて、自分たちで実行」

取組の様子



### ＜取組の特徴＞

- 東京都豊島区の通所型サービスBとして実施。
- 毎週火曜日、昼食時に組合員食堂を開放。組合員、参加者、学生ボランティア等が一緒に昼食を食べる。食事の後は、おしゃべりや簡単な体操・裁縫をしたり、多世代が交流しつつ、のんびり気ままに過ごせるサロンになっている。
- 支援が必要な方、元気高齢者、その他多様な方々が出会う居場所はフレイルの予防はもちろんのこと、自分が決めた出番や役割は利用者さんの「生きがいづくり」につながっている。
- 高齢の利用者の様子は、利用者がお住まいの地域にある豊島区高齢者相談センター（8箇所）に報告し、豊島区とも共有している。小さな変化でも見逃さず伝えることで、いつまでも生き生きと地域で生活できることをサポートしたいと考えている。



## 団体概要

### <沿革>

- 高齢者及び障害者、子どもなどが自立した生活を営むために必要な支援を実施する団体や、それらの団体のネットワーク組織を支援することにより、「だれもが地域で普通に」暮らし続けることのできる地域社会の実現を目指して、1999年夏に任意団体として設立、2001年2月以降はNPO法人として活動。

### <主な活動>

- 社会福祉に関するセミナー・フォーラムの企画、運営支援、調査研究、団体支援、出版の企画、編集、地域生活支援サービス等

## 取組のポイント

### <各地の活動の事例など>

- NPO法人わいわいみ・な・み（兵庫県豊岡市竹野南）…通所A、訪問Aを実施
  - ・週1回、旧JA跡地で喫茶よつばを開催。建物のすぐ近くがコミュニティバスのバス停となっている。喫茶があることで、違う集落の人と再会ができたり、バス停近くの診療所での診察後にバス待ちができている。スタッフは、お茶を出すよりも来ている人の状況を見守り、声掛けをすることが重要という認識が統一されている。
  - ・喫茶よつばの開業日は、隣で朝市を開催。通所Aの利用者もここで販売する野菜づくりが楽しみにしており、売れるための戦略をいろいろめぐらせている。本人が持てこられない場合、近所の人が野菜を運んでくれるなどの手伝いをしている。
- 泡瀬第三自治会（沖縄県沖縄市）…公民館で住民が「行きたくなる」催しを展開
  - ・ひとり暮らし高齢者のもやしのひげとり…売上を積み立ててランチ会に、現在は毎週9kgのもやしの注文に応えている。
  - ・道路ボランティア…地域の花植えだけでなく公民館で野菜づくりなどにも挑戦。
  - ・コロナ禍の活動…ラジオ体操の声掛けや地域への声掛け訪問が、地域ボランティアによる声かけ隊として組織化。
- 越知町中大平地区（高知県越知町）…介護予防×畑仕事×集落支援×産業振興（産直）の取組
  - ・山間集落において、畑仕事を生きがいデイサービスに見立てた活動を実施。
  - ・住民は日々の畑仕事での余剰作物を持ち寄り、町の観光物産館で販売するため値札の貼り付けを行う（月収3万円に上る方も）。
  - ・活動に際しては町役場の地域包括支援センターと農業関係部局と集落支援部局が連携。



### <活動を通じて見えてきたもの（提言）>

- 「認定されたサロンがない地域でも、サロンのような場はあるよね」という声がある。
- 「大好きな畑仕事やグランドゴルフは、サロンやデイサービス機能と同等」という視点が必要。
- 今後、5年10年15年先、サロンは「公民館」から「職場」へ変わる可能性。
- 若者が高齢者になったときに支え合える社会を今から築くことが孤立・孤独を防ぐ。
- 「つながり・気にかけ・支え合う地域の実現」は、1事業だけで実現することは難しい。生活支援体制整備事業は、サロンや生活支援サービスの創出のみを行うものではなく、「つながり・気にかけ・支え合う」地域づくりのための体制整備であることを再確認、再認識することが必要。

