障 発 0 6 1 3 第 1 号 平成 3 0 年 6 月 1 3 日

都道府県知事 指定都市市長 殿

> 厚生労働省社会・援護局 障害保健福祉部長 (公印省略)

障害者による文化芸術活動の推進に関する法律の施行について(通知)

この度、「障害者による文化芸術活動の推進に関する法律(平成30年法律47号)」が平成30年6月13日に公布、施行されました。

本法は、文化芸術が、これを創造し、又は享受する者の障害の有無にかかわらず、人々に心の豊かさや相互理解をもたらすものであることに鑑み、文化芸術基本法及び障害者基本法の基本的な理念にのっとり、障害者による文化芸術活動の推進に関し、基本理念、基本計画の策定その他の基本となる事項を定めることにより、障害者による文化芸術活動の推進に関する施策を総合的かつ計画的に推進し、もって文化芸術活動を通じた障害者の個性と能力の発揮及び社会参加の促進を図ることを目的とするものです。

本法の概要及び留意事項は下記のとおりですので、貴職におかれましては、これを御了知いただくとともに、本法の趣旨を踏まえた取組に努めていただきますようお願いいたします。また、文化庁より各都道府県教育委員会等宛に同旨の通知が発出されておりますので、各自治体の文化行政担当部局と障害保健福祉部局が連携の上、文化芸術活動のより一層の推進に取り組んでいただくとともに、貴管内市町村(特別区を含む。)をはじめ、関係者、関係団体等に対し周知をお願いいたします。

なお、本法については、附帯決議がなされておりますので、あわせて通知 します。

#### 第1 法律の概要

- 1 総則
- (1) 定義(第2条関係)

この法律において「障害者」とは、障害者基本法第2条第1号に規 定する障害者をいうこと。

# (2) 基本理念(第3条関係)

- ① 障害者による文化芸術活動の推進は、次に掲げる事項を旨として 行われなければならないこと。(第1項関係)
  - ア 文化芸術を創造し、享受することが人々の生まれながらの権利 であることに鑑み、国民が障害の有無にかかわらず、文化芸術を 鑑賞し、これに参加し、又はこれを創造することができるよう、 障害者による文化芸術活動を幅広く促進すること。
  - イ 専門的な教育に基づかずに人々が本来有する創造性が発揮された文化芸術の作品が高い評価を受けており、その中心となっているものが障害者による作品であること等を踏まえ、障害者による芸術上価値が高い作品等の創造に対する支援を強化すること。
  - ウ 地域において、障害者が創造する文化芸術の作品等(以下「障害者の作品等」という。)の発表、障害者による文化芸術活動を通じた交流等を促進することにより、住民が心豊かに暮らすことのできる住みよい地域社会の実現に寄与すること。
- ② 障害者による文化芸術活動の推進に関する施策を講ずるに当たっては、その内容に応じ、障害者による文化芸術活動を特に対象とする措置が講ぜられ、又は文化芸術の振興に関する一般的な措置の実施において障害者による文化芸術活動に対する特別の配慮がなされなければならないこと。(第2項関係)

### (3) 国の責務(第4条関係)

国は、(2)の基本理念にのっとり、障害者による文化芸術活動の推進に関する施策を総合的に策定し、及び実施する責務を有すること。

# (4) 地方公共団体の責務(第5条関係)

地方公共団体は、(2)の基本理念にのっとり、障害者による文化芸術活動の推進に関し、国との連携を図りつつ、自主的かつ主体的に、その地域の特性に応じた施策を策定し、及び実施する責務を有すること。

### (5) 財政上の措置等(第6条関係)

政府は、障害者による文化芸術活動の推進に関する施策を実施するため必要な財政上の措置その他の措置を講じなければならないこと。

#### 2 基本計画等

- (1) 基本計画(第7条関係)
  - ① 文部科学大臣及び厚生労働大臣は、障害者による文化芸術活動の 推進に関する施策の総合的かつ計画的な推進を図るため、障害者に よる文化芸術活動の推進に関する基本的な計画(以下「基本計画」 という。)を定めなければならないこと。
  - ② 基本計画は、次に掲げる事項について定めるものとすること。 ア 障害者による文化芸術活動の推進に関する施策についての基本的な方針
    - イ 障害者による文化芸術活動の推進に関し政府が総合的かつ計 画的に実施すべき施策
    - ウ ア及びイに掲げるもののほか、障害者による文化芸術活動の推進に関する施策を総合的かつ計画的に推進するために必要な事項
  - ③ 基本計画に定める2のイに掲げる施策については、原則として、 当該施策の具体的な目標及びその達成の時期を定めるものとするこ と。
  - ④ 文部科学大臣及び厚生労働大臣は、基本計画を定めようとすると きは、あらかじめ、経済産業大臣その他の関係行政機関の長に協議し なければならないこと。
  - ⑤ 文部科学大臣及び厚生労働大臣は、基本計画を定めたときは、遅滞なく、これをインターネットの利用その他適切な方法により公表しなければならないこと。
  - ⑥ 文部科学大臣及び厚生労働大臣は、適時に、③により定める目標の達成状況を調査し、その結果をインターネットの利用その他適切な方法により公表しなければならないこと。
  - ⑦ ④及び⑤は、基本計画の変更について準用すること。

### (2) 地方公共団体の計画(第8条関係)

- ① 地方公共団体は、基本計画を勘案して、当該地方公共団体における障害者による文化芸術活動の推進に関する計画を定めるよう努めなければならないこと。
- ② 地方公共団体は、①の計画を定め、又はこれを変更したときは、 遅滞なく、これを公表するよう努めるものとすること。

#### 3 基本的施策

(1) 文化芸術の鑑賞の機会の拡大(第9条関係)

国及び地方公共団体は、障害者が文化芸術を鑑賞する機会の拡大を 図るため、文化芸術の作品等に関する音声、文字、手話等による説明 の提供の促進、障害者が文化芸術施設(劇場、音楽堂、美術館、映画 館等の文化芸術活動のための施設をいう。(3)において同じ。)を 円滑に利用できるようにその構造及び設備を整備すること等の障害 の特性に応じた文化芸術を鑑賞しやすい環境の整備の促進その他の 必要な施策を講ずるものとすること。

(2) 文化芸術の創造の機会の拡大 (第10条関係)

国及び地方公共団体は、障害者が文化芸術を創造する機会の拡大を図るため、障害者が社会福祉施設、学校等において必要な支援を受けつつ文化芸術を創造することができる環境の整備その他の必要な施策を講ずるものとすること。

(3) 文化芸術の作品等の発表の機会の確保 (第11条関係)

国及び地方公共団体は、障害者の作品等の発表の機会を確保するため、文化芸術施設その他公共的な施設におけるその発表のための催し (障害者の作品等が含まれるように行われる一般的な文化芸術の作品 等の発表のための催しを含む。)の開催の推進、芸術上価値が高い障 害者の作品等の海外への発信その他の必要な施策を講ずるものとする こと。

- (4) 芸術上価値が高い作品等の評価等 (第12条関係)
  - ① 国及び地方公共団体は、芸術上価値が高い障害者の作品等が適切な評価を受けることとなるよう、障害者の作品等についての実情の調査及び専門的な評価のための環境の整備その他の必要な施策を講ずるものとすること。(第1項関係)
  - ② 国及び地方公共団体は、芸術上価値が高い障害者の作品等について適切に記録及び保存が行われることとなるよう、その保存のための場所の確保その他の必要な施策を講ずるものとすること。(第2項関係)
- (5)権利保護の推進(第13条関係)

国及び地方公共団体は、障害者の作品等に係るこれを創造した障害者の所有権、著作権その他の権利の保護を図るため、関連する制度についての普及啓発、これらの権利に係る契約の締結等に関する指針の作成及び公表、その締結に際しての障害者への支援の充実その他の必要な施策を講ずるものとすること。

- (6)芸術上価値が高い作品等の販売等に係る支援 (第14条関係) 国及び地方公共団体は、芸術上価値が高い障害者の作品等に係る販売、公演その他の事業活動について、これが円滑かつ適切に行われるよう、その企画、対価の授受等に関する障害者の事業者との連絡調整を支援する体制の整備その他の必要な施策を講ずるものとすること。
- (7) 文化芸術活動を通じた交流の促進(第15条関係)

国及び地方公共団体は、障害者による文化芸術活動を通じた交流を 促進するため、障害者が小学校等を訪問して文化芸術活動を行う取組 の支援、特別支援学校の生徒等と他の学校の生徒等が文化芸術活動を 行い、相互に交流する場の提供、文化芸術に係る国際的な催しへの障害者の参加の促進その他の必要な施策を講ずるものとすること。

### (8) 相談体制の整備等(第16条関係)

国及び地方公共団体は、障害者による文化芸術活動について、障害者、その家族その他の関係者からの相談に的確に応ずるため、地域ごとの身近な相談体制の整備その他の必要な施策を講ずるものとすること。

### (9)人材の育成等(第17条関係)

国及び地方公共団体は、(1)の説明の提供又は環境の整備に必要な知識又は技術を有する者、(2)の支援を行う者、(4)の①の評価を担う専門家、(8)の相談に応ずる者その他の障害者による文化芸術活動の推進に寄与する人材の育成及び確保を図るため、研修の実施の推進、大学等における当該育成に資する教育の推進その他の必要な施策を講ずるものとすること。

### (10) 情報の収集等 (第18条関係)

国は、障害者による文化芸術活動の推進に関する取組の効果的な実施に資するよう、国内外における当該取組に関する情報の収集、整理及び提供を行う等、障害者による文化芸術活動に関する調査研究の推進及びその成果の普及に必要な施策を講ずるものとすること。

### (11) 関係者の連携協力 (第19条関係)

国及び地方公共団体は、(1)から(10)までの施策の円滑かつ効果的な推進のため、国及び地方公共団体の関係機関、障害者による文化芸術活動を支援する社会福祉法人その他の団体、大学その他の教育研究機関、事業者等の相互間の連携協力体制の整備に必要な施策を講ずるものとすること。

# 4 障害者文化芸術活動推進会議 (第20条関係)

- (1) 政府は、文化庁、厚生労働省、経済産業省その他の関係行政機関の 職員をもって構成する障害者文化芸術活動推進会議を設け、障害者に よる文化芸術活動の推進に関する施策の総合的かつ効果的な推進を 図るための連絡調整を行うものとすること。(第1項関係)
- (2) (1) の関係行政機関は、障害者による文化芸術活動の推進に関し 学識経験を有する者によって構成する障害者文化芸術活動推進有識 者会議を設け、(1) の連絡調整を行うに際しては、その意見を聴く ものとすること。(第2項関係)
- 5 施行期日 (附則関係) この法律は、公布の日から施行すること。

#### 第2 留意事項

- 1 国においては、基本計画を策定し、障害者による文化芸術活動の推進 に関する施策を実施していくこととしているが、各地方公共団体におい ても、当該地域における障害者の文化芸術活動の進捗状況等の実情に応 じ、当該地方公共団体における障害者による文化芸術活動の推進に関す る計画を策定し、関連施策を推進するよう努められたいこと。
- 2 障害者の文化芸術活動の推進のためには、国、地方公共団体、文化芸術団体、文化施設、社会福祉法人、教育研究機関、企業等の民間事業者等の関係相互の連携及び協働が重要であり、障害者の文化芸術活動の推進に当たっては、関係者相互の連携及び協働により積極的に努められたいこと。

# 第3 附带決議

参議院文教科学委員会における附帯決議

政府及び関係者は、本法の施行に当たり、次の事項について特段の配慮をすべきである。

- 一基本計画の策定に当たっては、国民の果たすべき役割についても定めること。
- 二 障害の特性に応じた文化芸術を鑑賞しやすい環境の整備の促進に関する施策の一環として、障害者の鑑賞のために文化芸術の作品等に係る複製、提供等を行う事業の円滑化を図るため、著作権制度等について所要の検討を行うこと。
- 三 この法律で定める施策を講ずるに当たっては、障害者の作品等の評価 に際し、既存の価値観にとらわれず、幅広い作品等の価値が認められる ようにするとともに、その評価によって分断や差別が生ずることのない よう十分留意すること。
- 四 障害者文化芸術活動推進有識者会議の構成員には、障害者による文化芸術活動を支援する団体の関係者や文化芸術活動を行う障害者本人が含まれるようにすること。

障害者による文化芸術活動の推進に関する法律の条文は下記URLに掲載しています。 ( http://houseikyoku.sangiin.go.jp/bill/outline30047.htm )

# 障害者による文化芸術活動の推進に関する法律イメージ

# 法案の背景・目的(1条)

文化芸術は、これを創造・享受する者の障害の有無にかかわらず、心の豊かさや相互理解をもたらす

文化芸術基本法・障害者基本法の基本的な理念

障害者による文化芸術活動の推進に関する施策を総合的かつ計画的に推進
→ 障害者の個性と能力の発揮及び社会参加を促進

## 基本理念(3条)

- 障害の有無にかかわらず、文化芸術を鑑賞・参加・創造することができるよう、障害者による文化芸 術活動を幅広く促進
- 専門的な教育に基づかずに人々が本来有する創造性が発揮された作品が高い評価を受け、その中心が 障害者の作品であること等を踏まえ、障害者による芸術上価値が高い作品等の創造への支援を強化
- 障害者による文化芸術活動に係る地域での作品等の発表、交流等を促進し、心豊かで住みよい地域社 会の実現に寄与
- 障害者による文化芸術活動の推進に関する施策については、次のことが行われなければならない
  - ・障害者による文化芸術活動に特化した措置を実施
  - ・文化芸術の振興に関する一般的な措置の実施における特別の配慮

#### 基本的施策

### ① 文化芸術の鑑賞の機会の拡大(9条)

- ・字幕、音声ガイド、手話等での説明の提供促進
- ・施設のバリアフリー化等の障害の特性に応じた 鑑賞しやすい環境の整備促進 など
- ② 文化芸術の創造の機会の拡大(10条)
  - ・社会福祉施設、学校等で必要な支援を受けつつ 文化芸術を創造することができる環境整備 など
- ③ 文化芸術の作品等の発表の機会の確保(11条)
  - ・公共施設における発表のための催しの開催推進
  - ・芸術上価値が高い作品等の海外発信 など
- ④ 芸術上価値が高い作品等の評価等(12条)
  - ・作品等の発掘・専門的な評価を行う環境の整備
  - ・保存場所の確保 など
- ⑤ 権利保護の推進(13条)
  - ・著作権等の制度に関する普及啓発
  - ・著作権保護等に関するガイドラインの公表
  - ・契約締結時の障害者への支援の充実など

### ⑥ 芸術上価値が高い作品等の販売等に係る支援(14条)

- ・企画、対価の授受等に関する事業者との連絡調整を支援する体制の整備 など
- ⑦ 文化芸術活動を通じた交流の促進(15条)
  - ・小学校等を訪問して行う障害者の文化芸術活動の支援
  - ・特別支援学校と他学校の相互交流の場の提供
  - ・国際的な催しへの参加促進 など
- ⑧ 相談体制の整備等(16条)
  - ・文化芸術活動について障害者、その家族等からの 相談に応じる地域ごとの身近な体制の整備 など
- 9 人材の育成等(17条)
  - ・①の説明・環境整備、②の支援、④の評価、⑧の相談等に関わる人材の育成・確保のための研修、大学等における当該育成に資する教育の推進など
- ⑩ 情報の収集等(18条)
  - ・国内外の取組に関する情報収集・整理・提供 など
- ① 関係者(国・地方公共団体、関係団体、大学、 産業界等)の連携協力(19条)
- ※ ⑩を除き、地方公共団体も国と同様に施策を講ずる。

## 文部科学大臣・厚生労働大臣が定める基本計画で具体化(7条)、地方公共団体は計画策定の努力義務(8条)

【推進体制】 文化庁、厚生労働省、経済産業省等の関係行政機関の職員による「障害者文化芸術活動 (20条) 推進会議」を設置 → 連絡調整に際して意見を聴く学識経験者の会議を設置

【財政措置等】政府に対し、施策を実施するため必要な財政上の措置その他の措置の実施を義務付け (6条)