

厚生労働省 令和2年度生活困窮者就労準備支援事業費等補助金 社会福祉推進事業  
「地域生活定着支援センターの地域ネットワーク強化業務を効果的に実施するための研究事業」

## 「地域別ブロック研修 資料」

令和2年度

一般社団法人 全国地域生活定着支援センター協議会

厚生労働省 令和2年度生活困窮者就労準備支援事業費等補助金 社会福祉推進事業  
「地域生活定着支援センターの地域ネットワーク強化業務を効果的に実施するための研究事業」

## 「地域別ブロック研修 資料」

- 北海道・東北ブロック
- 関東・甲信越ブロック
- 東海・北陸ブロック
- 近畿ブロック
- 中国・四国ブロック
- 九州ブロック

# 令和2年度 全国地域生活定着支援センター協議会 北海道・東北ブロック地域生活定着支援センター研修会 受講に向けてのご案内

この度は、標記研修会のお申込みいただき、たいへんありがとうございました。  
受講に向けて、下記のとおりご案内いたしますので、どうぞよろしく願いいたします。

## 1 資料について

- (1) 資料は、このご案内をお送りしたメールにて ZIP 形式で圧縮してお送りしています。
- (2) 各自解凍し、資料を印刷していただき、お手元に準備してください。
- (3) 追加で資料を提供する場合は、お申込みいただいたメールアドレスにお送りします。

## 2 研修会開催日時・プログラム 令和3年3月1日(月) 13:00~16:30を予定

時 間	内 容
12:15~	受付開始
13:00~13:10	開会・オリエンテーション
13:10~13:40	【行政報告】 「地域生活定着促進事業の実践と課題等について」 厚生労働省社会・援護局総務課 課長補佐 青木 出 氏
13:40~15:10	【基調講演】 「地域生活定着支援事業と伴走型支援」 認定 NPO 法人抱樸 理事長 奥田知志 氏
15:10~15:20	休 憩
15:20~16:20	【基礎講座】 1 「更生保護」保護観察所 福島保護観察所 保護観察官 佐藤英一 氏 2 「矯正」刑務所 福島刑務所分類教育部 統括矯正処遇官 北野博文 氏 3 「定着」地域生活定着支援センター 福島県地域生活定着支援センター 所長 古山幸一 氏
16:20~16:30	質疑応答
16:30	終了

## 3 Zoomでの研修について

- (1) お申込み者が多いため、同じ職場での聴講については、出来るだけ1台のパソコンをプロジェクターにつなぐ等して、感染予防対策を十分にとりながら、事業所ごとに受講くださいますようお願いいたします。
- (2) Zoom ルームへのご入室時は、はじめはビデオ off、マイクミュートでお願いいたします。表示名は「事業所名(個人の場合は氏名)」にご変更ください。
- (3) 講義開始の10-30分前を目安にお入りください。

(4) Zoom の ID・パスコードは

ミーティング ID: 816 1739 5918                      パスコード: 5230102

<https://us02web.zoom.us/j/81617395918?pwd=S0ZLMkdiNHNTQTNXWDFNaEd5SGNyZz09>

(この PDF ファイルで上記アドレスをクリックすることでも入室できます。)

(5) 研修が開始しましたら、ビデオ ON、マイクミュート、表示はスピーカービューでお願いいたします。

(6) 研修中に休憩時間を設けますが、その際は Zoom から退室せず、ビデオ off、マイクミュートにしてください。

#### 4 受講における注意事項

(1) 研修中の講義及び演習については、撮影・録音・録画・画像収録・プリントスクリーン等は禁止とします。(講師や受講者のプライバシー保護のため)

(2) お送りする資料の再配布、他事業等への転用などは禁止といたします。

(3) 研修のミーティング ID、パスワードを受講者以外で共有しないでください。

(4) 研修事務局では、事業報告の記録として録画(レコーディング)をいたします。

#### 5 質問・アンケートについて

(1) 講師への質問については、時間の関係で後日回答いたします。次のアドレスより入力してください。 <https://forms.gle/Cms2XjyyvfigL7gbA>

(2) 受講後のアンケートについてご協力ください。次のアドレスにより入力してください。

<https://forms.gle/zEvEF9odWEZrWsCX6>

#### 6 留意事項

地震等の自然災害等により中止や延期とする場合がありますので、予めご了承ください。なお、中止等決定は福島県社会福祉協議会ホームページ

<http://www.fukushimakenshakyō.or.jp/>

でお知らせしますので、ご確認下さい。

#### 7 個人情報の取扱いについて

本研修会において受講申込書に記載された個人情報は、研修事業に関する目的のみ利用し、他の目的で使用することはありません。

#### 8 問合せ先

(1) 研修前日までの問い合わせ先

福島県地域生活定着支援センター

(福島県社会福祉協議会福祉サービス支援課)

電話 0 2 4 - 5 2 3 - 0 1 0 2    F A X 0 2 4 - 5 7 3 - 8 2 0 1

E メール [teichaku@fukushimakenshakyō.or.jp](mailto:teichaku@fukushimakenshakyō.or.jp)

(2) 研修会当日は、研修会場にありますので、下記携帯電話までお問い合わせください。

090-8250-5713                      ※1回線しかありませんので、ご了承ください。

# 地域生活定着促進事業の実践と課題等について

令和3年3月1日

厚生労働省

社会・援護局総務課 青木 出

- 1 地域生活定着促進事業とは
- 2 地域生活定着支援センター設置の経緯
- 3 地域生活定着支援センターの支援状況
- 4 地域生活定着促進事業の課題と取組
- 5 被疑者・被告人段階からの支援（入口支援）
- 6 地域共生社会とは

# 1 地域生活定着促進事業とは

高齢又は障害により、福祉的な支援を必要とする矯正施設退所予定者等を対象に、各都道府県の設置する「**地域生活定着支援センター**」が、矯正施設、保護観察所、地域の関係機関等と連携・協同しつつ、矯正施設入所中から退所後まで一貫した相談支援を実施する事業

## 【事業の内容】

- 1 矯正施設退所予定者の帰住地調整支援を行う**コーディネート業務**
- 2 矯正施設退所者を受け入れた施設などへの助言等を行う**フォローアップ業務**
- 3 矯正施設退所者等への福祉サービス等についての**相談支援業務**
- 4 1~3の業務を円滑かつ効率的に実施するための業務



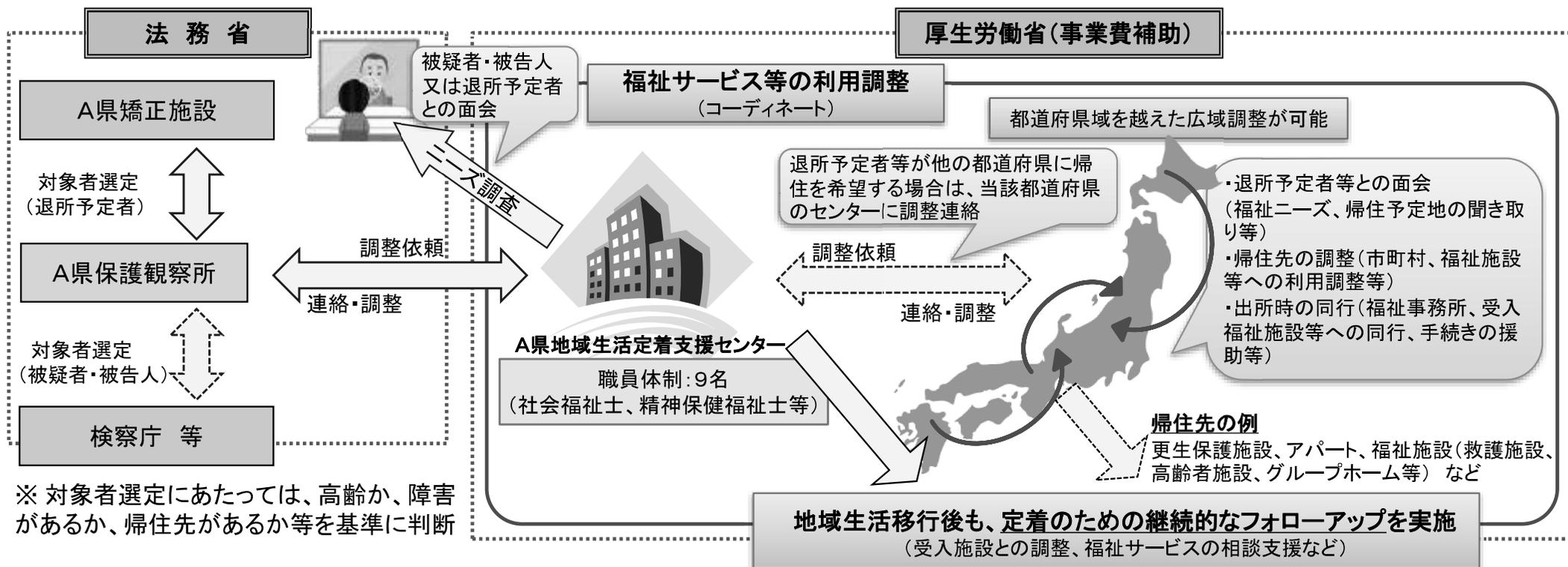
## 【目的】

**支援対象者の社会復帰及び地域生活への定着**

(⇒その結果として再犯防止対策に資する)

# 地域生活定着支援センター（地域生活定着促進事業）の概要①

- 平成21年度より、高齢又は障害により支援を必要とする矯正施設退所者に対して、保護観察所と協働し退所後直ちに福祉サービス等につなげる「地域生活定着支援センター」の整備を実施。
- 平成23年度末に全国47都道府県への整備が完了し、平成24年度からは全国での広域調整が可能に。
- 地域生活定着支援センターでは、①入所中から帰住地調整を行うコーディネート業務、②福祉施設等へ入所した後も継続的に支援するフォローアップ業務、③地域に暮らす矯正施設退所者に対して福祉サービスの利用等に関する相談支援業務を実施。
- 令和3年度、刑事司法手続きの入口段階にある被疑者・被告人等で高齢又は障害により自立した生活を営むことが困難な者に対して、釈放後直ちに福祉サービス等を利用できるように支援を行う高齢・障害被疑者等支援業務を開始予定。



## 地域生活定着支援センター（地域生活定着促進事業）の概要②

- 原則各都道府県に1か所（北海道のみ2か所／全国48センター）
- 平成23年度末に全都道府県に設置
- 都道府県が設置 → 社会福祉法人、NPO等に運営委託可
- 令和2年4月現在  
委託 48ヶ所 → 社会福祉法人：32か所(うち社協8か所)  
                  社団法人：11か所  
                  NPO：5か所
- 職員数6人「基本」 → 地域の実情に応じて柔軟に配置可  
ただし、社会福祉士等の専門職 1人以上必置

全国のセンターで  
広域調整を実施



## 2 地域生活定着支援センター設置の経緯

### 社会福祉と刑事司法の連携に関する動き（～平成21年まで）

年月	できごと	社会福祉	刑事司法
14年	名古屋刑務所受刑者暴行死傷事件		行刑改革会議（法務省・15年12月報告とりまとめ）
15年7月		心神喪失者等医療観察法成立（17年7月施行）	
15年12月	山本譲司著『獄窓記』出版		
16年～ 17年	保護観察対象者等による重大再犯事件（奈良、愛知、青森等）		更生保護のあり方を考える有識者会議（法務省・18年6月最終報告）
17年5月			監獄法改正（18年5月、19年6月段階施行）
17年12月		障害者自立支援法成立（18年10月施行） （現：障害者総合支援法）	
18年1月	下関駅放火全焼事件（知的障害のある累犯者による放火事件）		
18年4月		刑務所出所者等就労支援事業（法務省と厚生労働省の連携）	
18年～ 20年		「罪を犯した障がい者の地域生活支援に関する研究」（南高愛隣会）	刑務所に社会福祉士配置（19年から順次）
19年6月			更生保護法成立（専門的処遇プログラム等）（20年6月施行）
20年3月		刑務所出所者等の社会復帰支援に関する関係省庁連絡会議（20年9月とりまとめ）	
20年12月		「犯罪に強い社会の実現のための行動計画2008」（犯罪対策閣僚会議決定）	
21年～		地域生活定着支援センター設置開始（都道府県） 地域生活移行個別支援特別加算	指定更生保護施設（福祉職員の配置）

## 地域生活定着支援センター設置に至るまでの背景

- 獄窓記を始めとして、地域生活定着支援センター設置前から、福祉関係者が、高齢・障害を有する受刑者の問題を指摘。
  
- 矯正施設では、名古屋刑務所事件（平成14年）以来、矯正処遇の在り方の見直しが進められていた。
  
- 並行して、福祉関係団体等により、調査研究が進められた。
  - 平成18～20年度 厚生労働科学研究  
「罪を犯した障がい者の地域生活支援に関する研究」  
研究代表者：社会福祉法人 南高愛隣会理事長 田島良昭氏
  
  - 平成20年度 独立行政法人福祉医療機構助成事業  
「刑余者の再犯防止等司法領域における社会福祉士の活動の可能性についての基礎研究事業」  
社団法人 日本社会福祉士会
  
  - 平成20年度 障害者保健福祉推進事業  
「罪を犯した知的障害者の自立に向けた効果的な支援体制と必要な機能に関する研究」  
独立行政法人 国立重度知的障害者総合施設 のぞみの園

## 本事業開始前の状況の例

釈放

支援ニーズがあり、かつ犯歴が積み重なった人が釈放されたとき・・・

- ・家族から見放され・家族死去で居所失っていたり、
- ・住民票が職権消除されていたりする場合も

福祉的支援なし  
就労困難  
居所不安定

### 【司法関係者】

- ・ 福祉的支援ニーズに関心低い
- ・ 就労自立が基本方針（とにかく就労自立を促す）  
= 就労できそうにない人は更生保護施設に入所不可
- ・ 「指導」と緊急的・一時的保護以外の対処方法わからない

### 【福祉関係者】

- ・ 犯罪者処遇は、国（司法）の仕事
- ・ 住民票がない人・手帳がない人は「支援できない」
- ・ 「犯罪をする人への対処方法わからない」

再犯

刑務所に収容されても、その人の状況に変化はない（むしろ悪化）  
結果、次に釈放されても同じ状況が繰り返され、悪循環に・・・

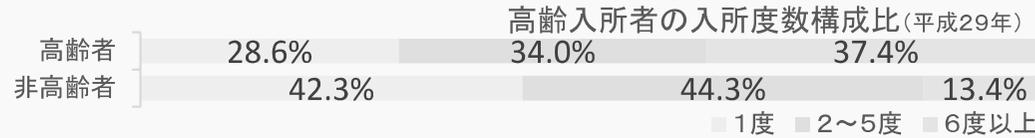
# 罪を犯した高齢者や障害者の実態

高齢者（65歳以上）

再入所を繰り返す高齢者が、出所後、同居する家族や安定した住居のない不安定な生活を送っている  
(H30年版犯罪白書)

## ○高齢者は、非高齢者と比べて再入者の割合が高い

⇒高齢入所受刑者は、非高齢者と比べて入所度数が多い者の割合が高い



## ○配偶者と離別・死別した者が過半数を占める

⇒高齢入所受刑者のうち、配偶者を有する者は、約2割~3割と低い



## ○非高齢者と比べてより短期間で再犯に至った者の比率が高い

⇒5年以内再入者のうち、出所から3月未満で再犯に至った者が21.6% (非高齢者は12.8%)いるほか、約6割が1年未満で再犯に至っている。



## ○刑事施設収容者のうち地域生活定着促進事業の対象となりうる者

精神障害のある者（確定診断有り） 2,733人（全体の15.0%）

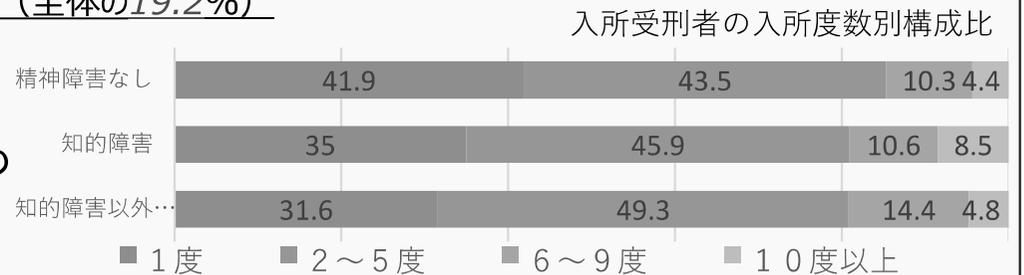
知的障害の疑いのある者（確定診断無し） 3,493人（全体の19.2%）

(H30年矯正統計年報)

## ○再犯（刑務所への再入）が多い

⇒新入受刑者のうち、刑務所への入所度数が2度以上の精神障害者の割合は、精神障害のない者よりも高い

(法務総合研究所研究部報告56)



## ○刑務所出所から再犯までの期間が短い者の割合が多い

⇒知的障害を有する者は、精神障害のない者と比べて、再犯期間が「3月未満」、「6月未満」の割合が高く、6月未満で再犯に及んだ者が33.0%

(法務総合研究所研究部報告56)



障害者

## 地域生活定着促進事業の開始

地域生活定着促進事業は、「釈放後に福祉的支援を受けられれば再犯をしない人」に、矯正施設収容中から必要な調整等をして、確実に支援が受けられるようにするために開始された

### 3 地域生活定着支援センターの支援状況（令和元年度中に支援した者）

#### 1. コーディネート業務（帰住地への受入れ調整）

（単位：人、カッコ内は平成30年度の実績）

コーディネートを実施した者		1,467(1,342)
【内訳】	矯正施設を退所し受入れ先に帰住した者	759(677)
	帰住地への受入れ調整を継続中の者	582(523)
	「福祉を受けたくない」といった理由や疾病悪化等により支援を辞退した者	126(142)

【矯正施設を退所し受入れ先に帰住した者の福祉サービスの利用状況】

矯正施設入所前に、	介護保険または障害者自立支援の認定を受けていた者	122(126)
	療育手帳または障害者手帳を取得していた者	384(350)
矯正施設入所中に、	介護保険または障害者自立支援の認定手続きを行った者	262(235)
	療育手帳または障害者手帳を取得した者	144(107)

#### 2. フォローアップ業務

（受入れ調整後に行う受入先施設等への支援）

矯正施設退所後にフォローアップを実施した者		2,324(2,246)
【内訳】	支援が終了した者（地域に定着した者）	716(591)
	支援継続中の者	1,608(1,655)

【フォローアップを実施した者の福祉サービスの利用状況】

フォローアップ中に、生活保護を申請した者	706(620)
フォローアップ中に、介護保険または障害者自立支援の認定を受けた者	232(191)
フォローアップ中に、療育手帳または障害者手帳を取得した者	133(102)

#### 3. 相談支援業務

（地域に在住する矯正施設退所者本人やその家族、施設等からの相談に応じる支援）

相談支援を実施した者		1,392(1,454)
【内訳】	支援が終了した者	600(672)
	支援継続中の者	792(782)

【相談支援を実施した者の福祉サービスの利用状況】

相談支援中に生活保護を申請した者	119(113)
相談支援中に介護保険または障害者自立支援の認定を受けた者	78(57)
相談支援中に療育手帳または障害者手帳を取得した者	25(25)

【参考1】 矯正施設を退所し受入れ先に帰住した者の障害・年齢別内訳

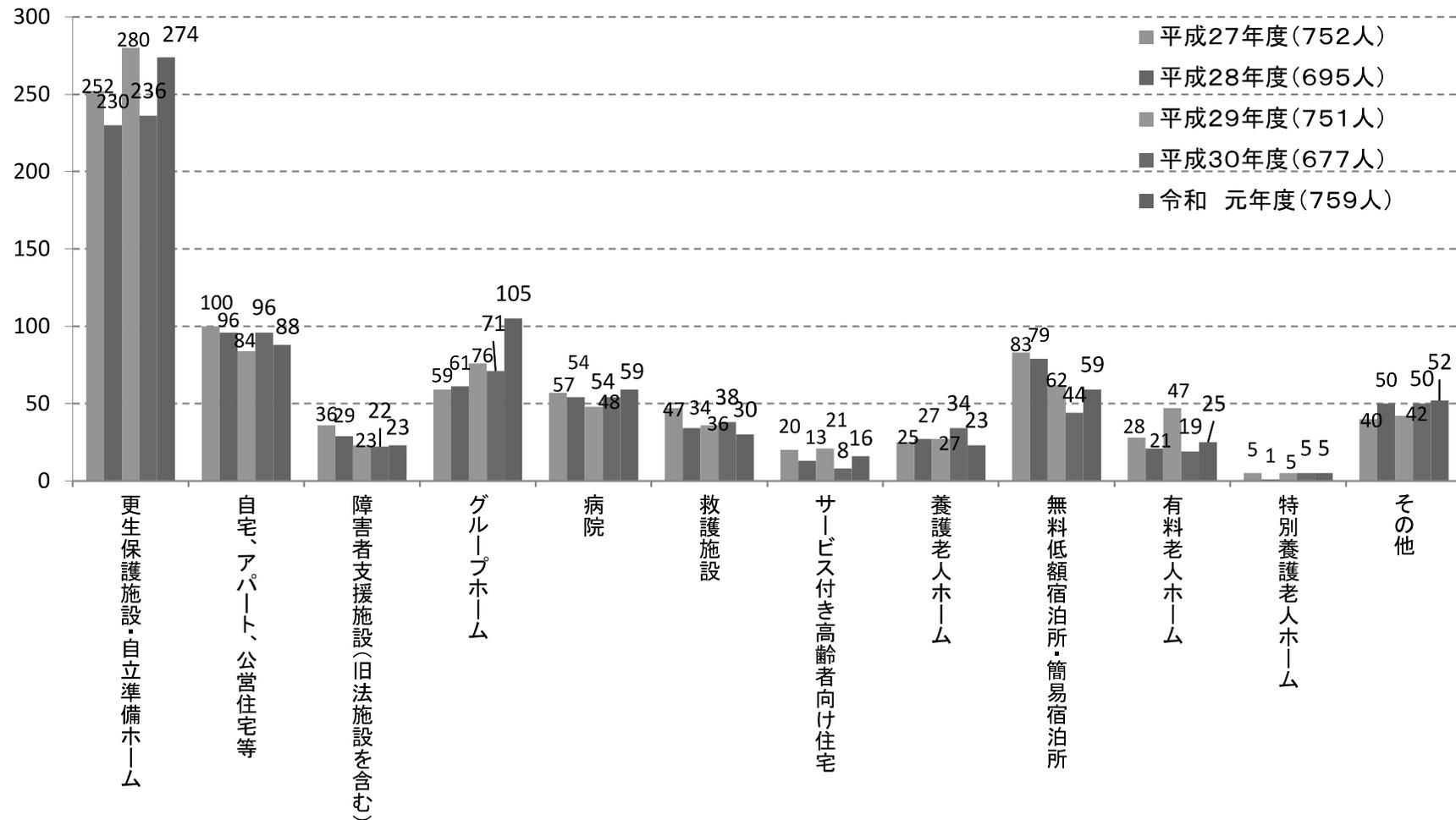
(単位:人)

	身体障害あり	知的障害あり	精神障害あり	身体+知的	身体+精神	知的+精神	身体+知的+精神	その他※	合計
65歳以上	44(36)	28(31)	44(29)	3(1)	3(4)	3(5)	0(0)	230(248)	355(354)
65歳未満	28(19)	127(112)	166(115)	7(6)	10(11)	56(55)	5(2)	5(3)	404(323)
合計	72(55)	155(143)	210(144)	10(7)	13(15)	59(60)	5(2)	235(251)	759(677)

※「その他」には、軽度の認知症の者や、障害が疑われる者などが含まれる。※※かっこ内は平成30年度の実績である。

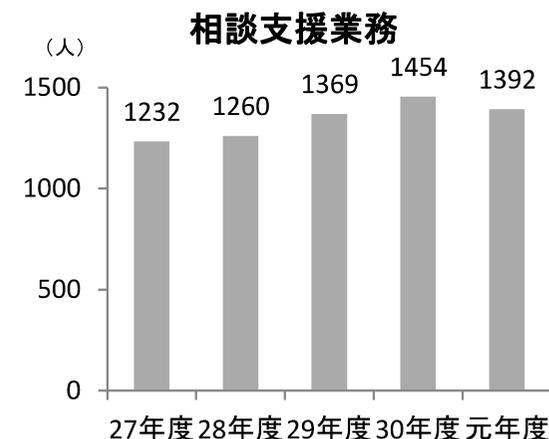
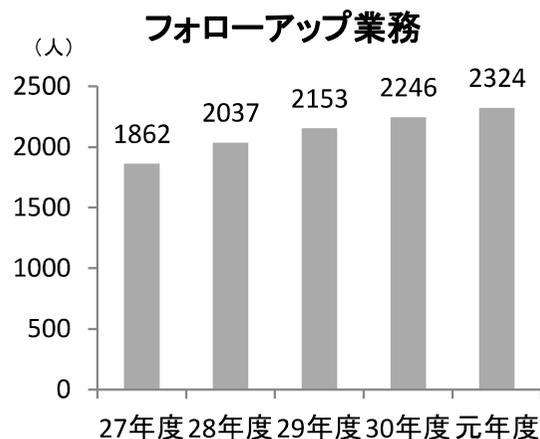
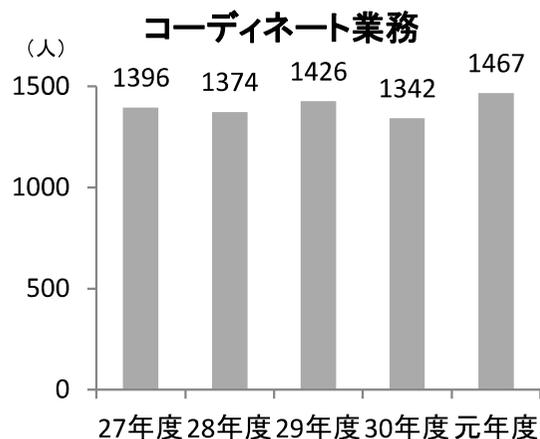
【参考2】 矯正施設を退所し受入れ先に帰住した者の矯正施設退所時点の居住先内訳

(単位:人)

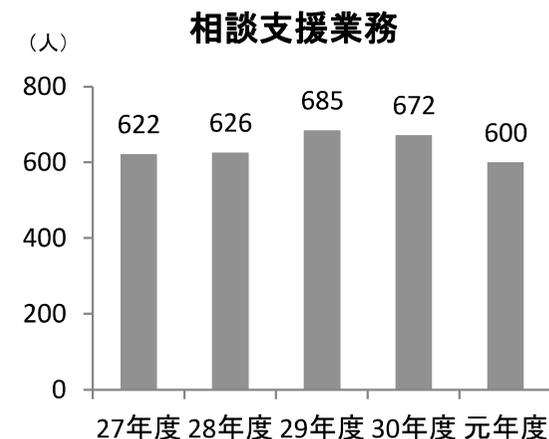
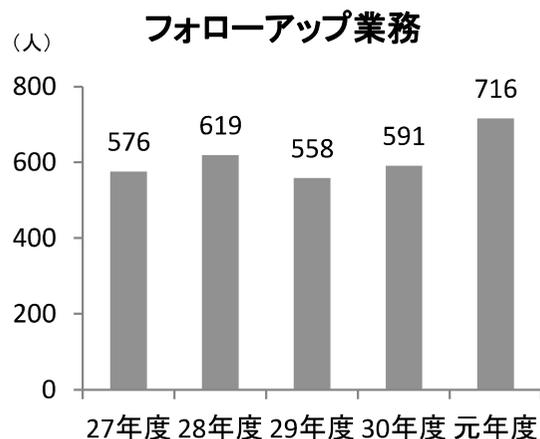
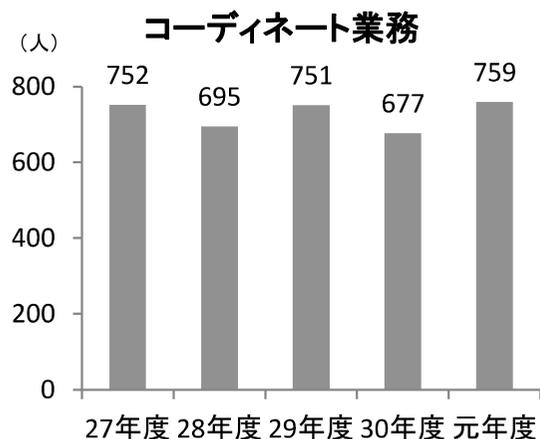


【参考3】 地域生活定着支援センターによる業務別実施件数及び支援終了件数の推移（H27.4～R2.3）

1. 年度内支援実施件数



2. 年度内支援終了件数



相談支援業務の件数は、面接・訪問等の支援を実施した者に限定して計上。(電話相談のみは除外)

## (参考) ～特別調整対象者等の再入の状況 (%)～

(法務総合研究所の調査結果による。平成26年2月1日から同年3月14日までの間に刑事施設 から出所した高齢受刑者及び障害(知的障害・知的障害以外の精神障害)のある受刑者について、平成27年5月末日までの間における刑事施設への再入所の有無を調査したもの。)

### 【高齢受刑者】



### 【障害のある受刑者】



## 地域生活定着促進事業のポイント①

### 【コーディネート業務関係（矯正施設入所中）】

#### ○保護観察所

- ・ 矯正施設被収容者全員に「生活環境の調整」を実施



#### ○地域生活定着支援センター

- ・ 保護観察所長からの協力依頼を受けて対応（生活環境の調整への協力）
- ・ 対象は、矯正施設被収容者の一部
- ・ 本人と会って計画を立案 → 帰る場所の確保・福祉的支援への全国調整

### 【フォローアップ業務・相談支援業務関係（矯正施設退所後）】

#### ○保護観察所

- ・ 釈放された希望者に期間限定で「更生緊急保護」を実施



#### ○地域生活定着支援センター

- ・ 希望者・関係者からの依頼を受けて釈放された後に対応
- ・ 必要な助言等を実施 → 都道府県内で釈放された人の生活をフォロー

### 【センター≠受け皿】

- ・ 既存の福祉サービスにつなぐ → 市区町村その他の福祉関係者との連携必須

## 地域生活定着促進事業のポイント②

【法務省】

【厚生労働省・地域社会】

- ・矯正施設
- ・保護観察所 など



### 地域生活 定着支援センター



### 地域の福祉行政 機関・福祉関係者

- ・生活保護
- ・生活困窮者自立支援法
- ・障害者福祉
- ・高齢者福祉 など

地域共生社会・「断らない」相談支援の実現  
(多機関の協働による包括的支援体制構築事業など)



関係者間の適切な役割分担（地域生活定着支援センターだけでは抱えきれない課題）を踏まえた連携

～支援が必要で支援を求める人へ、より確実に支援～

本事業の意義・効果 →

- 主：受刑中の本人の真意に沿って福祉サービスを調整  
釈放後の本人・地域の混乱を回避
- 従：結果として再犯防止に「寄与」

## 参考 ～制度の対象者（要件）～

### 地域定着促進事業の対象者

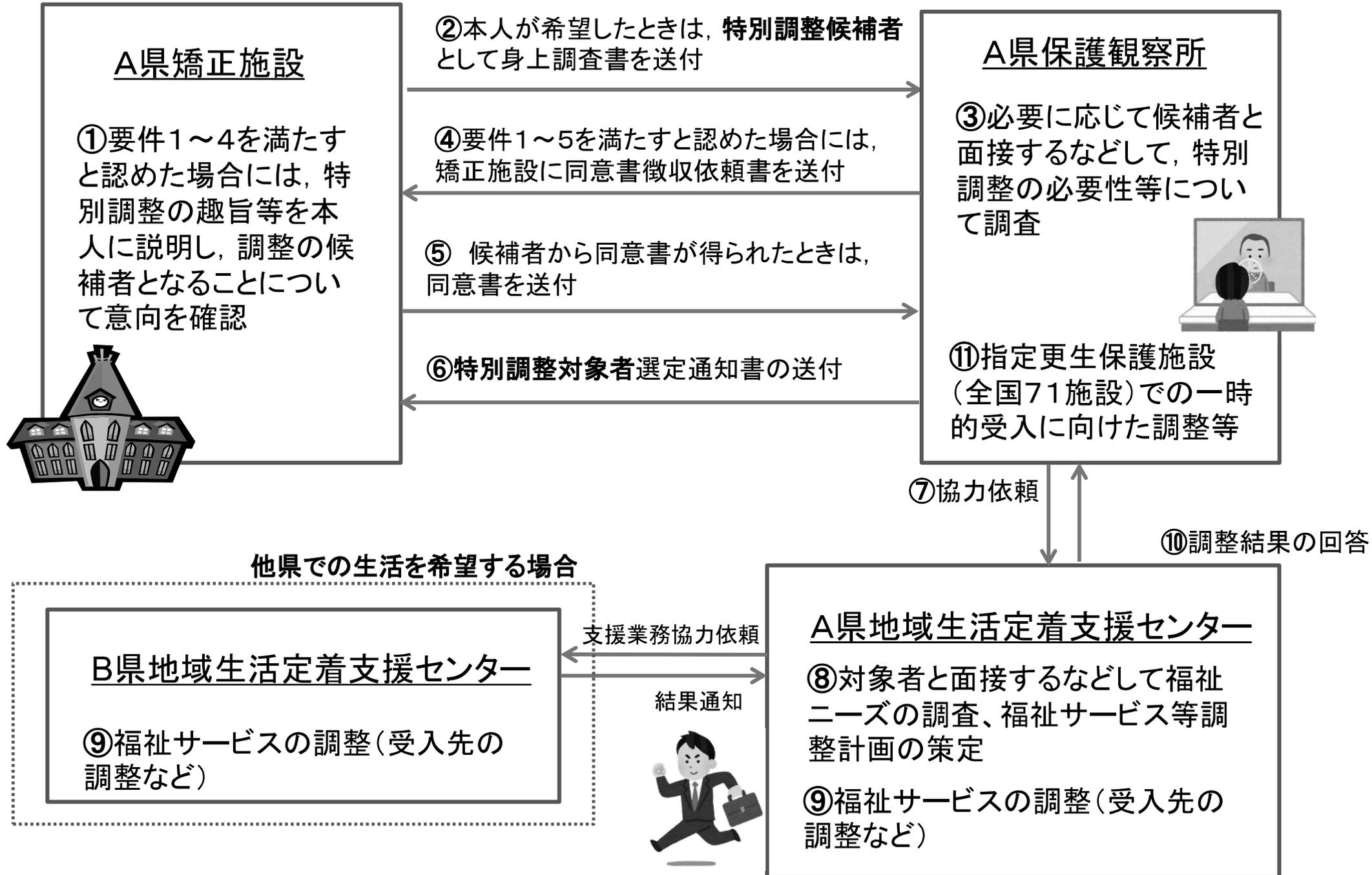
- 1 高齢であり、又は障害を有するため、福祉的な支援を必要とする矯正施設退所予定者及び退所者
- 2 その他、センターが福祉的な支援を必要とすると認めるもの

### 特別調整に選定するための要件

以下の1～6の要件を全て満たすもの

- 1 高齢（おおむね65歳以上）又は身体障害、知的障害若しくは精神障害があること
- 2 釈放後の住居がないこと
- 3 福祉サービス等を受ける必要があると認められること
- 4 円滑な社会復帰のために特別調整の対象とすることが相当と認められること
- 5 特別調整を希望していること
- 6 個人情報提供に同意していること

# 参考 ～特別調整の手続（一般的な手続のフロー）～



## 4 地域生活定着促進事業の課題と取組

株式会社インターリスク総研「自立が困難な矯正施設退所者への福祉的支援に関する調査研究事業」（H29年度社会福祉推進事業）より  
<http://www.irric.co.jp/reason/research/>

### 1) 司法との連携における課題

- 地域生活定着支援センター依頼前の調査・調整が不十分
- 高齢・障がいのサービスの必要性が判然としない事案や、医療機関の調整のみの依頼をされることがある

矯正施設・保護観察所ができること → 事前の十分な調査・調整  
釈放前のセンターにおける調整期間（最低でも6か月）の確保

### 2) 地域福祉との連携における課題

- 援護の実施者がなかなか決まらない
- 福祉施設等への受入が何度も断られるなどしている
- 地域へのバトンタッチができず、フォローアップ業務が長期化している

- ※1 上記調査研究事業においても事例集として取りまとめられている
- ※2 基幹相談支援センター・相談支援事業所・自立支援協議会、地域包括支援センター・地域ケア会議等

福祉行政機関・福祉関係者ができること → センターと地域福祉の連携の好取組の共有（※1）  
矯正施設出所者への支援に係る理解促進のための研修開催  
相談支援機関（※2）での本来求められる機能に沿った支援

### 3) センター職員の人材育成における課題

- センター職員のうち、業務経験年数3年未満が約6割、福祉専門職は7割弱、2割弱が兼任職員
- ケース件数、困難事例の増加で職員育成の余力がなく、個々のセンターのみではノウハウの蓄積が困難

国・センターができること → 全国規模の研修で実践的な事例・ノウハウやツールの共有

# 新たな取組① ～地域ネットワーク強化～

## 新たな取組

円滑な調整・支援を行うためには、犯罪をした高齢者・障害者に対する福祉事業者等の地域社会の理解を促進し、支援ネットワークを作り上げることが必要

⇒令和2年度から地域生活定着支援センターが地域ネットワーク強化のための取組を行う場合は、事業費に加算

## 新たな地域ネットワーク強化の取組

### 地域福祉支援検討会

地域社会の支援対象者への理解を促進し、円滑な調整・支援及び地域定着に資することを目的に行う地域の関係者を交えた事例を基にした地域で行う支援検討会

### 福祉事業者巡回開拓

地域の福祉資源を広く的確に把握して支援協力者の確保を図るとともに本事業への理解を深めることで円滑な地域移行につなげるため、地域にある福祉関係の事業所等への巡回訪問

### 地域福祉研修

支援対象者を受け入れた福祉事業者及び今後の支援対象者の受入れが予想される福祉事業者等に対し、支援対象者への福祉支援のノウハウを広く共有することを目的に地域で行う研修



地域に密着した  
支援ネットワークの  
構築

円滑な調整・支援

地域生活への定着

# 新たな取組② ～地域生活定着支援人材養成研修事業～

## 新たな取組

地域生活定着支援センター職員の職場定着、複雑な課題を有するケースへのノウハウの共有、関係機関の連携強化が求められている

⇒令和2年度から地域生活定着支援センター職員を対象として、基礎的な研修と、中堅職員や管理者等を対象とする研修を組み合わせた体系的な研修を実施

## 地域生活定着支援人材養成研修

### 地域生活定着支援センター 初任職員研修

#### 対象:

センター業務の経験年数が3年未満のセンター職員

#### 内容:

- ・事業の基本的な考え方
- ・求められる基本倫理と基本姿勢
- ・職員としての自己知覚
- ・事業に関する基礎知識
- ・司法制度及び福祉制度
- ・職員に求められるコンプライアンス
- ・職員に求められる相談援助技術
- ・課題解決への姿勢について

### 地域生活定着支援センター 中級職員研修

#### 対象:

センター業務の経験年数が3年以上のセンター職員

#### 内容:

- ・事業の基本的な考え方
- ・職員としてのセルフコントロール
- ・センターを取り巻く現状
- ・業務におけるリスクマネジメント
- ・職員に求められる相談援助技術
- ・職員に求められる調整能力

### 地域生活定着支援センター 管理職員研修

#### 対象:

センターのセンター長及びそれに準ずる職員

#### 内容:

- ・センターの使命と役割
- ・センターを取り巻く現状
- ・センターのマネジメント
- ・センター職員の育成
- ・センターの多機関連携

### 地域生活定着支援センター 広報・啓発担当職員研修

#### 対象:

センターで広報、啓発又は地域ネットワーク強化に関する業務を担当する職員

#### 内容:

- ・センターにおける広報・啓発活動
- ・広報・啓発活動の基礎知識
- ・センターの広報・啓発活動の実情
- ・地域ネットワークの構築
- ・今後のセンターの広報・啓発活動の在り方

# 「再犯防止推進法」成立 と「再犯防止推進計画」策定

計画期間 平成30年度から平成34年度末までの5年間

国民が犯罪による被害を受けることを防止し、安全で安心して暮らせる社会の実現を図るため、今後5年間で政府が取り組む再犯防止に関する施策を盛り込んだ初めての計画。

## 再犯防止推進計画策定の経緯

### 〔再犯の現状〕

検挙者に占める再犯者の割合  
48.7%

安全・安心な社会を実現するためには、  
再犯防止対策が必要不可欠

### 〔再犯防止に向けた取組の課題〕

刑事司法関係機関だけでの取組には、限界がある

刑事司法関係機関による取組

地域社会での継続的支援

再犯防止

国・地方公共団体・民間が一丸となった取組が重要

超党派の国会議員による法案の検討

平成28年12月、再犯防止推進法が全会一致で成立

外部有識者を含む検討会において検討

再犯防止推進計画（案）を取りまとめ

## 5つの基本方針

- ① 「誰一人取り残さない」社会の実現に向け、国・地方公共団体・民間の緊密な連携協力を確保して再犯防止施策を総合的に推進
- ② 刑事司法手続のあらゆる段階で切れ目のない指導及び支援を実施
- ③ 犯罪被害者等の存在を十分に認識し、犯罪をした者等に犯罪の責任や犯罪被害者の心情等を理解させ、社会復帰のために自ら努力させることの重要性を踏まえて実施
- ④ 犯罪等の実態、効果検証・調査研究の成果等を踏まえ、社会情勢等に応じた効果的な施策を実施
- ⑤ 再犯防止の取組を広報するなどにより、広く国民の関心と理解を醸成

# 被疑者・被告人段階からの支援（入口支援）

## 【高齢・障害被疑者等支援業務】

- 刑事司法手続きの入口段階にある被疑者・被告人等で高齢又は障害により自立した生活を営むことが困難な者に対して、釈放後直ちに福祉サービス等を利用できるようにするため、地域生活定着支援センターが支援を行う。

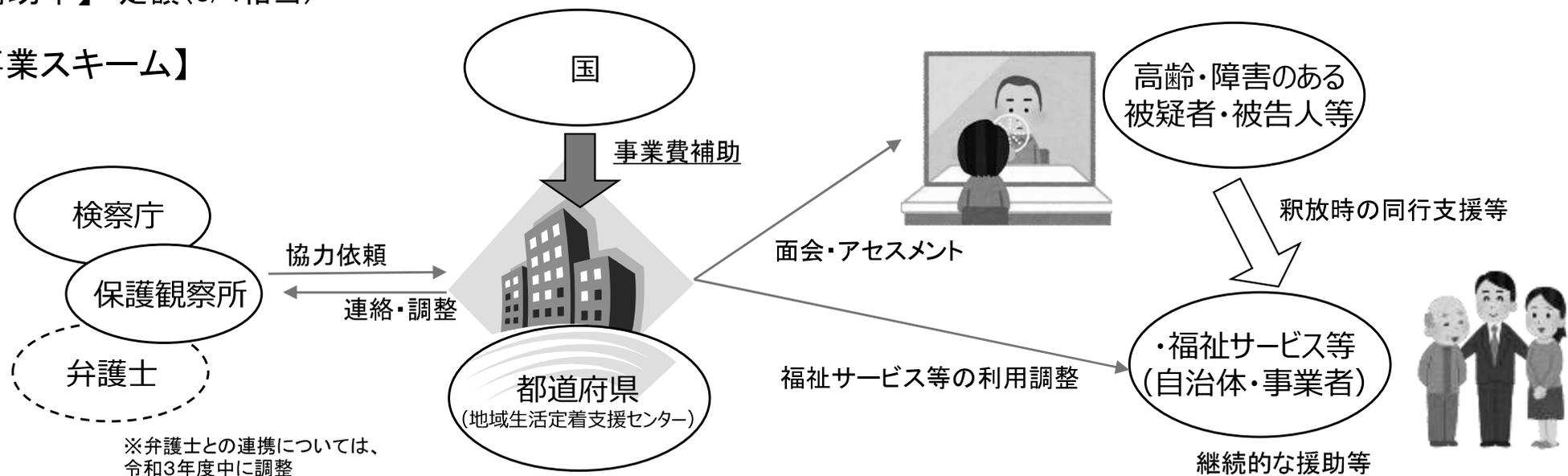
## 【事業内容】

- 検察庁、保護観察所、弁護士等からの依頼に基づき、被疑者・被告人等と面会し、福祉ニーズ、釈放後の生活の希望等の聞き取りを行う。
- 市町村、福祉施設等への釈放後の福祉サービス等の利用調整、釈放時の福祉事務所、受入福祉施設等への同行、手続きの援助等を行う。
- 起訴猶予、執行猶予等による地域生活移行後は、受入施設との調整、福祉サービスの相談支援など定着のための継続的な援助等を行う。

【実施主体】 都道府県（社会福祉法人、NPO法人等に委託可）

【補助率】 定額（3/4相当）

## 【事業スキーム】



# 入口支援について

## ○再犯防止推進法（平成28年12月14日法律第104号）

第7条 政府は、再犯の防止等に関する施策の総合かつ計画的な推進を図るため、再犯の防止等に関する施策の推進に関する計画（以下「再犯防止推進計画」という。）を定めなければならない。

2 再犯防止推進計画は、次に掲げる事項について定めるものとする。

三 犯罪をした者等の社会における職業及び住居の確保並びに保健医療サービス及び福祉サービスの利用に係る支援に関する事項

第17条 国は、犯罪をした者等のうち高齢者、障害者等であって自立した生活を営む上での困難を有するもの及び薬物等に対する依存がある者等について、その心身の状況に応じた適切な保健医療サービス及び福祉サービスが提供されるよう、医療、保健、福祉等に関する業務を行う関係機関における体制の整備及び充実に必要な施策を講ずるとともに、当該関係機関と矯正施設、保護観察所及び民間の団体との連携の強化に必要な施策を講ずるものとする。

## ○再犯防止推進計画（平成29年12月15日閣議決定）

第3章 1. (2) ③ イ

法務省及び厚生労働省は、（中略）一層効果的な入口支援の実施方策を含む刑事司法関係機関と保健医療・福祉関係機関等との連携の在り方についての検討を行い、2年以内を目途に結論をだし、その結論に基づき施策を実施する。

## ○再犯防止推進計画加速化プラン（令和元年12月23日犯罪対策閣僚会議決定）

第1

（前略）満期釈放者はもとより、刑事司法手続きの入口段階にある起訴猶予者等を含む犯罪をした者等の再犯・再非行を防ぐためには、刑事司法関係機関における取組のみでは十分でなく、それぞれの地域社会において、住民に身近な各種サービスを提供している地方公共団体による取組が不可欠である。

第2 (3) ウ

（前略）地域生活定着支援センター（中略）が、就労支援、職場への定着支援及び福祉サービスの利用支援等の面での連携を強化し、更生保護施設、自立準備ホーム、住み込み就労が可能な協力雇用主、福祉施設、公営住宅等の居場所の確保に努める。

第2 (3) オ

満期釈放者対策の充実に努めるため、（中略）地域生活定着支援センター等の体制を強化する。

## ○骨太の方針2019

第2章 5. (7) ②

（前略）再犯者を減少させるため、（中略）福祉等の利用促進（中略）を強化するとともに、（後略）。

## ○自由民主党政務調査会再犯防止推進特別委員会・更生保護を考える議員の会

令和2年6月提言「満期釈放者対策等の充実強化に向けた緊急提言」

4 高齢・障害等のある刑務所出所者等対策の充実強化

高齢・障害等のある刑務所出所者等についても手厚い対応ができるよう、政府が、（中略）地域生活定着支援センターとも連携を密にし、その体制を強化するなど、いわゆる入口支援も含め、継続的な支援を確実に実施すること。

# 地域共生社会とは

◆制度・分野ごとの『縦割り』や「支え手」「受け手」という関係を超えて、地域住民や地域の多様な主体が『我が事』として参画し、人と人、人と資源が世代や分野を超えて『丸ごと』つながることで、住民一人ひとりの暮らしと生きがい、地域をともに創っていく社会

## 支え・支えられる関係の循環 ～誰もが役割と生きがいを持つ社会の醸成～



- ◇居場所づくり
- ◇社会とのつながり
- ◇多様性を尊重し包摂する地域文化

- ◇生きがいづくり
- ◇安心感ある暮らし
- ◇健康づくり、介護予防
- ◇ワークライフバランス

すべての人の生活の基盤としての地域

## 地域における人と資源の循環 ～地域社会の持続的発展の実現～

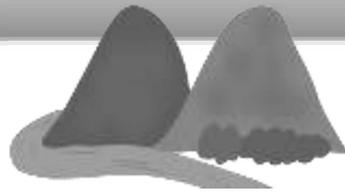
- ◇社会経済の担い手輩出
- ◇地域資源の有効活用、雇用創出等による経済価値の創出

- ◇就労や社会参加の場や機会の提供
- ◇多様な主体による、暮らしへの支援への参画

すべての社会・経済活動の基盤としての地域



農林



環境



産業



交通



- 平成27年9月 「新たな時代に対応した福祉の提供ビジョン」(「新たな福祉サービスのシステム等のあり方検討PT」報告)  
多機関の協働による包括的支援体制構築事業(平成28年度予算)
- 平成28年6月 「ニッポン一億総活躍プラン」(閣議決定)に地域共生社会の実現が盛り込まれる
- 7月 「我が事・丸ごと」地域共生社会実現本部の設置
- 10月 地域力強化検討会(地域における住民主体の課題解決力強化・相談支援体制の在り方に関する検討会)の設置
- 12月 地域力強化検討会 中間とりまとめ  
「我が事・丸ごと」の地域づくりの強化に向けたモデル事業(平成29年度予算)
- 平成29年2月 社会福祉法改正案(地域包括ケアシステムの強化のための介護保険法等の一部を改正する法律案)を提出  
「「地域共生社会」の実現に向けて(当面の改革工程)」を「我が事・丸ごと」地域共生社会実現本部で決定
- 5月 社会福祉法改正案の可決・成立 → 6月 改正社会福祉法の公布  
※ 改正法の附則において、「公布後3年を目処として、市町村における包括的な支援体制を全国的に整備するための方策について検討を加え、必要があると認めるときは、その結果に基づいて所要の措置を講ずるものとする。」と規定。
- 9月 地域力強化検討会 最終とりまとめ
- 12月 「社会福祉法に基づく市町村における包括的な支援体制の整備に関する指針」の策定・公表及び関連通知の発出
- 平成30年4月 改正社会福祉法の施行
- 令和元年5月 地域共生社会推進検討会(地域共生社会に向けた包括的支援と多様な参加・協働の推進に関する検討会)設置
- 7月 地域共生社会推進検討会 中間とりまとめ
- 12月 地域共生社会推進検討会 最終とりまとめ
- 令和2年3月 社会福祉法等改正法案(地域共生社会の実現のための社会福祉法等の一部を改正する法律案)を提出
- 6月 改正社会福祉法の可決・成立

※市町村における包括的な支援体制の構築に関する改正規定は令和3年4月施行予定

## ○「地域共生社会に向けた包括的支援と多様な参加・協働の推進に関する検討会」(地域共生社会推進検討会)最終とりまとめ(令和元年12月26日)(抄)

### Ⅲ 市町村における包括的な支援体制の整備の在り方

#### 2 断らない相談支援

○断らない相談支援の中で、個人や世帯が抱える複雑化・多様化した課題を制度の狭間に落とさず、対応していくためには、多機関協働の中核の機能を強化することに加え、相談機関に関わる多職種や多機関が連携することが必要である。

○相談支援に関わる多職種については、保健、医療、福祉、子育て支援、労働、教育、司法等の各分野の関係者に加え、消費者相談や若年者支援、年金相談等の関係者が想定される。関係者が広く参加できる研修等を通じて、お互いの業務の理解を進め、日頃から情報交換等ができる関係性を作るなど、地域の中で幅広いネットワークを構築していくことが求められる。

### Ⅳ 市町村における包括的な支援体制の整備促進のための基盤

#### 4 都道府県及び国の役割

○広域での支援や調整が求められる地域生活課題への対応としては、DV 被害者や性暴力被害者、刑務所や少年院からの出所者など、住民の身近な圏域で対応しがたい場合や、より専門的な支援が求められる場合等において、都道府県が積極的に対応することが考えられる。具体的には、都道府県が自ら相談を受け、支援を行うことに加え、広域的な支援という観点の下、市町村や断らない相談支援に従事する支援員を後方支援する事業（スーパーバイズを行う事業）の実施や、複数の都道府県域にまたがるケースの場合には、都道府県同士が連携し、対応するということも重要である。

# 「新たな時代に対応した福祉の提供ビジョン」

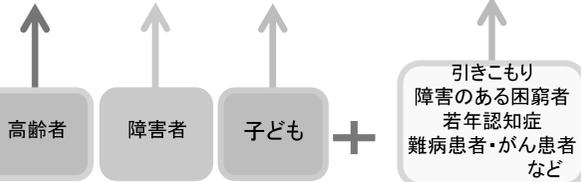
(平成27年9月 厚生労働省「新たな福祉サービスのシステム等のあり方検討PT」報告)

## 4つの改革

### 新しい地域包括支援体制

〔包括的な相談支援システム〕

1 包括的な相談から見立て、  
支援調整の組み立て+資源開発



- 地域により  
・ワンストップ型  
・連携強化型 } による対応
  - 地域をフィールドに、  
保健福祉と雇用や  
農業、教育など  
異分野とも連携
- 誰もがその  
ニーズに合った  
支援を受け  
られる地域づ  
くり

2 高齢、障害、児童等への総合的な支援の提供

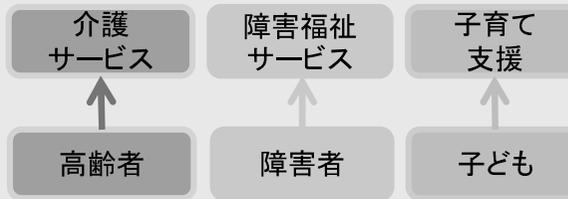
- 多世代交流・多機能型の福祉拠点の整備推進  
・運営ノウハウの共有  
・規制緩和の検討 等
  - 1を通じた総合的な支援の提供
- サービス提供のほか  
地域づくりの拠  
点としても活用

### 背景・課題

#### ①福祉ニーズの多様化・複雑化

複合的な課題を有する場合や分野  
横断的な対応等に課題

〔制度ごとのサービス提供〕



#### ②高齢化の中で人口減少が進行

地域の実情に応じた体制整備や人  
材確保が課題

### 新しい支援体制を支える環境の整備

#### 4 総合的な人材の育成・確保

- 1を可能とするコーディネート人材の育成
- 福祉分野横断的な研修の実施
- 人材の移動促進 等

#### 3 効果的・効率的なサービス提供のための生産性向上

- 先進的な技術等を用いたサービス提供手法の効率化
- 業務の流れの見直しなど効率的なサービスの促進
- 人材の機能分化など良質で効果的なサービスの促進 等

地域住民の参画と協働により、誰もが支え合う共生社会の実現

# ニッポン一億総活躍プラン(平成28年6月2日閣議決定)

## 4. 「介護離職ゼロ」に向けた取組の方向

### (4) 地域共生社会の実現

子供・高齢者・障害者など全ての人々が地域、暮らし、生きがいを共に創り、高め合うことができる「地域共生社会」を実現する。

このため、支え手側と受け手側に分かれるのではなく、地域のあらゆる住民が役割を持ち、支え合いながら、自分らしく活躍できる地域コミュニティを育成し、

福祉などの地域の公的サービスと協働して助け合いながら暮らすことのできる仕組みを構築する。

また、寄附文化を醸成し、NPO との連携や民間資金の活用を図る。

# 改正社会福祉法の概要

(地域包括ケアシステムの強化のための介護保険法等の一部を改正する法律による改正)

## 「地域共生社会」の実現に向けた地域づくり・包括的な支援体制の整備

### 1. 地域福祉推進の理念を規定

地域福祉の推進の理念として、支援を必要とする住民(世帯)が抱える多様で複合的な地域生活課題について、住民や福祉関係者による①把握及び②関係機関との連携等による解決が図られることを目指す旨を明記。

### 2. この理念を実現するため、市町村が以下の包括的な支援体制づくりに努める旨を規定

- 地域住民の地域福祉活動への参加を促進するための環境整備
- 住民に身近な圏域において、分野を超えて地域生活課題について総合的に相談に応じ、関係機関と連絡調整等を行う体制(\*)

(\*) 例えば、地区社協、市区町村社協の地区担当、地域包括支援センター、相談支援事業所、地域子育て支援拠点、利用者支援事業、社会福祉法人、NPO法人等

- 主に市町村圏域において、生活困窮者自立相談支援機関等の関係機関が協働して、複合化した地域生活課題を解決するための体制

### 3. 地域福祉計画の充実

- 市町村が地域福祉計画を策定するよう努めるとともに、福祉の各分野における共通事項を定め、上位計画として位置づける。(都道府県が策定する地域福祉支援計画についても同様。)

※ 附則において、法律の公布後3年を目途として、2の体制を全国的に整備するための方策について検討を加え、必要があると認めるときは、その結果に基づいて所要の措置を講ずる旨を規定。

※ 2017年(平成29年)6月2日公布。2018年(平成30年)4月1日施行。

# 地域共生社会の実現のための社会福祉法等の一部を改正する法律(令和2年法律第52号)の概要

## 改正の趣旨

地域共生社会の実現を図るため、地域住民の複雑化・複合化した支援ニーズに対応する包括的な福祉サービス提供体制を整備する観点から、市町村の包括的な支援体制の構築の支援、地域の特性に応じた認知症施策や介護サービス提供体制の整備等の推進、医療・介護のデータ基盤の整備の推進、介護人材確保及び業務効率化の取組の強化、社会福祉連携推進法人制度の創設等の所要の措置を講ずる。

※地域共生社会：子供・高齢者・障害者など全ての人々が地域、暮らし、生きがいを共に創り、高め合うことができる社会(ニッポン一億総活躍プラン(平成28年6月2日閣議決定))

## 改正の概要

### 1. 地域住民の複雑化・複合化した支援ニーズに対応する市町村の包括的な支援体制の構築の支援 【社会福祉法、介護保険法】

市町村において、既存の相談支援等の取組を活かしつつ、地域住民の抱える課題の解決のための包括的な支援体制の整備を行う、新たな事業及びその財政支援等の規定を創設するとともに、関係法律の規定の整備を行う。

### 2. 地域の特性に応じた認知症施策や介護サービス提供体制の整備等の推進 【介護保険法、老人福祉法】

- ① 認知症施策の地域社会における総合的な推進に向けた国及び地方公共団体の努力義務を規定する。
- ② 市町村の地域支援事業における関連データの活用の努力義務を規定する。
- ③ 介護保険事業(支援)計画の作成にあたり、当該市町村の人口構造の変化の見通しの勘案、高齢者向け住まい(有料老人ホーム・サービス付き高齢者向け住宅)の設置状況の記載事項への追加、有料老人ホームの設置状況に係る都道府県・市町村間の情報連携の強化を行う。

### 3. 医療・介護のデータ基盤の整備の推進 【介護保険法、地域における医療及び介護の総合的な確保の促進に関する法律】

- ① 介護保険レセプト等情報・要介護認定情報に加え、厚生労働大臣は、高齢者の状態や提供される介護サービスの内容の情報、地域支援事業の情報の提供を求めることができると規定する。
- ② 医療保険レセプト情報等のデータベース(NDB)や介護保険レセプト情報等のデータベース(介護DB)等の医療・介護情報の連結精度向上のため、社会保険診療報酬支払基金等が被保険者番号の履歴を活用し、正確な連結に必要な情報を安全性を担保しつつ提供することができることとする。
- ③ 社会保険診療報酬支払基金の医療機関等情報化補助業務に、当分の間、医療機関等が行うオンライン資格確認の実施に必要な物品の調達・提供の業務を追加する。

### 4. 介護人材確保及び業務効率化の取組の強化 【介護保険法、老人福祉法、社会福祉士及び介護福祉士法等の一部を改正する法律】

- ① 介護保険事業(支援)計画の記載事項として、介護人材確保及び業務効率化の取組を追加する。
- ② 有料老人ホームの設置等に係る届出事項の簡素化を図るための見直しを行う。
- ③ 介護福祉士養成施設卒業者への国家試験義務付けに係る現行5年間の経過措置を、さらに5年間延長する。

### 5. 社会福祉連携推進法人制度の創設 【社会福祉法】

社会福祉事業に取り組む社会福祉法人やNPO法人等を社員として、相互の業務連携を推進する社会福祉連携推進法人制度を創設する。

## 施行期日

令和3年4月1日(ただし、3②及び5は公布の日から2年を超えない範囲の政令で定める日、3③及び4③は公布日)