

平成 26 年度以降の硫黄島に係る遺骨収集帰還の取組方針 (修正案)

平成 26 年 3 月 26 日
 平成 27 年 4 月 14 日修正
 平成 29 年 4 月 13 日修正
 平成 30 年 4 月 10 日修正
 平成 31 年 4 月 19 日修正
 令和 2 年 4 月 28 日修正
 令和 3 年 4 月 28 日修正
令和 4 年 月 日修正

硫黄島に係る遺骨収集帰還推進に関する関係省庁会議

1. はじめに

- 戦没者の遺骨収集帰還は「国の責務」であり、全ての戦域で進めていく必要がある。硫黄島に係る遺骨収集帰還については、昭和 43 年に小笠原諸島が我が国に返還されたのを契機として本格的に着手され、多くの関係者の協力の下、精力的に実施されてきた。しかしながら、硫黄島の滑走路については、自衛隊が運用しており、これまで滑走路地区の本格的な遺骨収容はなされてこなかった。
- こうした状況から平成 24 年度及び平成 25 年度に防衛省が実施した、高性能地中探査レーダ等による滑走路地区の探査の結果、3 箇所（うち、未探索の壕が 1 箇所、過去に探索済みの壕が 2 箇所）が、1798 箇所（うち、滑走路下には 101 箇所）に固形物の反応が、それぞれ確認された。
- これを受けて、平成 25 年 12 月 11 日、硫黄島に係る遺骨収集帰還推進に関する関係省庁会議（以下「関係省庁会議」という。）において、「硫黄島の滑走路地区等の遺骨収集帰還に関する基本的方針」（以下「基本的方針」という。）を決定した。基本的方針においては、
 滑走路地区の遺骨収集帰還について、
 - ① 未探索の壕（1 箇所）の掘削及び探索済みの壕（2 箇所）の再確認並びに遺骨が確認された場合にはその収容を行うこと
 - ② 高性能地中探査レーダにより固形物の反応が確認された箇所（以下「反応箇所」という。）の全ての掘削及び遺骨が発見された場合にはその収容を行うこと
 - ③ 上記①及び②の掘削・遺骨収容終了後、その結果も踏まえ、現滑走路の移設に着手し、滑走路地区全体の掘削・遺骨収容を進めるものとする
 また、この滑走路地区の掘削・遺骨収容と並行して、硫黄島東部から西部の外周道路外側の掘削・遺骨収容を実施すること
 さらに、滑走路地区及び外周道路外側を含む硫黄島に係る遺骨収集帰還事業の詳細については、今後策定する「平成 26 年度以降の硫黄島に係る遺骨収集帰還の取組方針」において具体化すること
 とした。
- 本取組方針は、基本的方針及びこれまでの硫黄島に係る遺骨収集帰還の取組を踏

まえ、平成 26 年度以降の当面の硫黄島の滑走路地区、外周道路外側等に係る遺骨収集帰還の政府の取組方針について、具体的に定めるものである。

- 関係省庁会議は、本取組方針に基づき、各年度の実施計画を定めるものとする。

2. 滑走路地区等の掘削・遺骨収容の実施

- 厚生労働省は、防衛省の支援を受けつつ、職員を常駐させ、遺族等関係者の立会の下、民間業者を活用し、平成 26 年度から平成 29 年度までの 4 年間で、滑走路地区で確認された 3 箇所 の 壕 について、未探索の壕（1 箇所）の掘削及び探索済みの壕（2 箇所）の再確認を行い、遺骨が確認された場合にはその収容を行うとともに、高性能地中探査レーダの全反応箇所 1,798 箇所について掘削を行い、調査を行った。

また、滑走路周辺部（庁舎地区を含む）で確認されている探索済みの壕のうち、地下 10 メートル超の深度が推定される壕について、平成 30 年度から構造解析を行い、壕内の閉塞している地点の先が滑走路方向に延びているなどの可能性がないか検証し、そのような壕があれば、閉塞地点の先に該当する地上部分でボーリング調査等を実施し、遺骨が確認された場合には、その収容を行っている。

さらに、平成 30 年度から、滑走路地区の高性能地中探査レーダ等による探査と同時期に防衛省が実施した、庁舎地区における高性能地中探査レーダ等による探査の結果、確認された 1,559 箇所の固形物の反応箇所について掘削を行い、調査を行った。

また、厚生労働省は、防衛省に予算支出を委任し、地下 15 メートル程度までの探査が可能な、測定速度を速めた改良型地中探査レーダの開発を行い、同レーダによる滑走路地区等の再探査を行った。

平成 31 年度からは、滑走路地区東側半面の面的なボーリング調査を行い、壕が確認された場合には、掘削・遺骨収容を行う。

具体的には概ね以下のとおり。

<平成 26 年度>

- ① 滑走路下の反応箇所（101 箇所中、30 箇所）について掘削を行い、調査を行った。
- ② 探索済みの壕（1 箇所）の再確認を行った。
- ③ 芝生区域の反応箇所（1,114 箇所）の全てについて掘削を行い、調査を行った。

<平成 27 年度>

- ① 滑走路下の反応箇所（101 箇所中、平成 26 年度に実施していない箇所の全て）について掘削を行い、調査を行った。
- ② 未探索の壕（1 箇所）の掘削及び探索済みの壕（1 箇所）の再確認を行った。

<平成 28 年度>

- ① 未探索の壕（1 箇所）の掘削及び探索済みの壕（1 箇所）の再確認を引き続き行った。
- ② 集水区域の反応箇所（523 箇所中、同年度に実施可能な箇所）について掘削を行い、調査を行った。
- ③ 誘導路・給油施設等下の反応箇所（60 箇所中、同年度に実施可能な箇所）について掘削を行い、調査を行った。

<平成 29 年度>

- ① 未探索の壕（1 箇所）の調査を引き続き行った。

- ② 集水区域の反応箇所（523箇所中、平成28年度に実施していない箇所の全て）について掘削を行い、調査を行った。
- ③ 誘導路・給油施設等下の反応箇所（60箇所中、平成28年度に実施していない箇所の全て）について、掘削を行い、調査を行った。

<平成30年度>

- ① 未探索の壕（1箇所）の調査を引き続き行った。また、閉塞地点の先の延長部について調査を行った。
- ② 庁舎地区の反応箇所（1,559箇所中、同年度に実施可能な箇所）について掘削を行い、調査を行った。
- ③ 滑走路周辺部（庁舎地区を含む）で確認されている探索済みの壕のうち、地下10メートル超の深度が推定される壕について、構造解析を行い、壕内の閉塞している地点の先が滑走路方向に延びているなどの可能性がないか検証し、そのような壕があれば、閉塞地点の先に該当する地上部分でボーリング調査等を実施し、閉塞地点の先の延長部について調査を行った。
- ④ 地下10メートルを超える深度までの探査が可能な、測定速度を速めた改良型地中探査レーダの開発を行った。

<平成31年度>

- ① 未探索の壕（1箇所）の調査を引き続き行った。
- ② 庁舎地区の反応箇所（1,559箇所中、実施していない箇所の全て）について掘削を行い、調査を行った。
- ③ 引き続き滑走路周辺部（庁舎地区を含む）で確認されている探索済みの壕のうち、地下10メートル超の深度が推定される壕について、構造解析を行い、壕内の閉塞している地点の先が滑走路方向に延びているなどの可能性がないか検証し、そのような壕があれば、閉塞地点の先に該当する地上部分でボーリング調査等を実施し、閉塞地点の先の延長部について調査を行った。
- ④ 新たに開発した地中探査レーダにより、地下15メートル程度まで滑走路地区の壕の探査を行った。
- ⑤ 面的なボーリング調査により、地下20メートル程度まで滑走路地区東側半面の壕の探査を行った。

<令和2年度>

- ① 未探索の壕（1箇所）について、閉塞地点の先の掘削方法の検討を行った。
- ② 引き続き滑走路周辺部（庁舎地区を含む）で確認されている探索済みの壕のうち、地下10メートル超の深度が推定される壕について、構造解析を行い、壕内の閉塞している地点の先が滑走路方向に延びているなどの可能性がないか検証し、閉塞地点の先の延長部の確認のためボーリング調査等を実施した。
- ③ 引き続き面的なボーリング調査により、地下20メートル程度まで滑走路地区東側半面の壕の探査を行った。
- ④ 令和元年度に新たに確認された未探索の地下壕1箇所について、構造解析や入壕方法の調査、検討を行った。

<令和3年度>

- ① 未探索の壕（1箇所）について、閉塞地点の先の延長部に入壕するための開口工事に着手するした。
- ~~② 引き続き滑走路周辺部（庁舎地区を含む）で確認されている探索済みの壕のうち、地下10メートル超の深度が推定される壕について、構造解析を行い、壕内の閉塞している地点の先が滑走路方向に延びているなどの可能性がないか検証し、そのような壕があれば、閉塞地点の先に該当する地上部分でボーリン~~

~~グ調査等を実施し、遺骨が確認された場合には、その収容を行う。~~

④② 引き続き面的なボーリング調査により、地下 20 メートル程度まで滑走路地区東側半面の壕の探査を行なった。

④③ 引き続き令和元年度に新たに確認された未探索の地下壕 1 箇所について、構造解析や入壕方法の調査、検討を行なった。

<令和 4 年度>

① 引き続き未探索の壕（1 箇所）について、閉塞地点の先の延長部に入壕するための開口工事を行う。

② 滑走路周辺部（庁舎地区を含む）で確認されている探索済みの壕のうち、地下 10 メートル超の深度が推定される壕について、構造解析を行い、壕内の閉塞している地点の先が滑走路方向に延びているなどの可能性がないか検証し、そのような壕があれば、閉塞地点の先に該当する地上部分でボーリング調査等を実施し、遺骨が確認された場合には、その収容を行う。

③ 引き続き面的なボーリング調査により、地下 20 メートル程度まで滑走路地区東側半面の壕の探査を行う。

また、掘削、遺骨収容の結果については位置情報を含め記録する。

- 厚生労働省は、~~収容された遺骨を硫黄島にある仮安置所に安置し、各年度末に遺骨収集帰還団を派遣し、収容した遺骨を送還する。~~
- 防衛省は、以下の支援を行う。
 - ・ 滑走路地区において安全かつ円滑に掘削・遺骨収容するための技術的知見の提供及び滑走路運用面の調整
 - ・ 厚生労働省職員、遺族等関係者、民間業者従業員、収容された遺骨、重機及び物資の輸送支援
 - ・ 燃料の有償支援
 - ・ 厚生労働省職員、遺族等関係者及び民間業者従業員の宿泊・給食施設の提供支援
 - ・ 遺骨収容に係る在島自衛官の支援
 - ・ 不発弾の処理及びガス検知支援
- 滑走路地区で確認された壕の掘削・再確認、高性能地中探査レーダの反応箇所の掘削・遺骨収容終了後、その結果も踏まえ、現滑走路の移設に着手するものとする。

3. 外周道路外側の面的調査・遺骨収容の実施

- 厚生労働省は、硫黄島東部から西部の外周道路外側を 5 つに区分し、防衛省の支援を受けつつ、職員を常駐させ、民間業者を活用し、平成 26 年度から平成 30 年度までの 5 年間で、毎年度、当該年度に割り当てた区分を対象に面的調査を行った。各区分について、米国資料調査により得られた壕等の情報及び日本側収容実績等の分析を踏まえ、平地地表面の踏査及び崖地地表面の調査を行った。踏査及び調査の結果、遺骨・壕等の存在が推測される地点について掘削を行った。また、面的調査の結果について、位置情報を含め記録した。

- 厚生労働省は、防衛省の支援を受けつつ、遺族や NPO 等の協力を得て、遺骨収集帰還団を派遣し、上記の面的調査により確認された壕等からの遺骨収容を行~~う~~い、収容した遺骨を送還する。

~~○ 厚生労働省は、収容された遺骨を硫黄島にある仮安置所に安置し、各年度末に送還する。~~

- 防衛省は、以下の支援を行う。
 - ・ 厚生労働省職員、遺族等関係者、民間業者従業員、収容された遺骨、重機及び物資の輸送支援
 - ・ 燃料の有償支援
 - ・ 厚生労働省職員、遺族等関係者及び民間業者従業員の宿泊・給食施設の提供支援
 - ・ 遺骨収容に係る在島自衛官による支援
 - ・ 不発弾の処理及びガス検知支援

4. 平成 23 年度から 25 年度にかけて実施した面的調査により確認された壕等からの遺骨収容の実施

- 厚生労働省は、防衛省の支援を受けつつ、平成 28 年度及び 29 年度において、遺骨収集帰還団を派遣し、引き続き、平成 23 年度から平成 25 年度にかけて実施した面的調査により確認された壕等のうち、平成 25 年度に確認された 1 箇所（トーチカ）について作業工法を検討の上、調査を行った。

~~○ 厚生労働省は、収容された遺骨を硫黄島にある仮安置所に安置し、各年度末に遺骨収集帰還団を派遣し、収容した遺骨を送還する。~~

- 防衛省は、以下の支援を行う。
 - ・ 厚生労働省職員、遺族等関係者、民間業者従業員、収容された遺骨、重機及び物資の輸送支援
 - ・ 燃料の有償支援
 - ・ 厚生労働省職員、遺族等関係者及び民間業者従業員の宿泊・給食施設の提供支援
 - ・ 遺骨収容に係る在島自衛官による支援
 - ・ 不発弾の処理及びガス検知支援

5. 滑走路地区周辺以外の地下壕探査の実施

- 厚生労働省は、防衛省の支援を受けつつ、平成 30 年度から、滑走路地区周辺以外の探索済みの壕について、過去の調査報告書等をもとに閉塞壕の洗い出しを行うとともに、職員を常駐させ、民間業者を活用し、閉塞壕の構造を解析して、閉塞地点の先に該当する地上部分におけるボーリング調査等を行うことにより壕の探索を進め、遺骨が確認された場合には、その収容を行っている。令和~~3~~4 年度も引き続き当該取組を実施する。

また、これまでの面的調査で未発見となっている壕等について、引き続き遺骨・壕等の存在が推測される地点の調査を行い、遺骨が確認された場合には、その収容を行う。

さらに、令和2年度から開始した、改良型地中探査レーダによる北飛行場跡地の壕の探査を引き続き行う。

- 厚生労働省は、~~収容された遺骨を硫黄島にある仮安置所に安置し、各年度末に遺骨収集帰還団を派遣し、収容した遺骨を送還する。~~
- 防衛省は、以下の支援を行う。
 - ・ 厚生労働省職員、遺族等関係者、民間業者従業員、収容された遺骨、重機及び物資の輸送支援
 - ・ 燃料の有償支援
 - ・ 厚生労働省職員、遺族等関係者及び民間業者従業員の宿泊・給食施設の提供支援
 - ・ 遺骨収容に係る在島自衛官による支援
 - ・ 不発弾の処理及びガス検知支援

6. その他

- 関係省庁会議は、滑走路地区の掘削・遺骨収容、外周道路外側の面的調査・遺骨収容等の状況について、厚生労働省のホームページに随時掲載し、公表する。
- なお、平成28年4月に戦没者の遺骨収集の推進に関する法律（平成28年法律第12号）が施行され、戦没者の遺骨収集の推進に関する施策を総合的に策定し、確実に実施することが国の責務と位置づけられた。

同法に基づき、戦没者の遺骨に関する情報収集や遺骨収集を行う者として、（一社）日本戦没者遺骨収集推進協会が指定され、硫黄島においては、同年11月から、厚生労働省が、遺骨収集等に関する業務を（一社）日本戦没者遺骨収集推進協会に委託し実施している。