

## 食品衛生基準行政の消費者庁への移管についてのコメント

今般、新型コロナウイルス感染症対策本部決定「新型コロナウイルス感染症に関するこれまでの取組を踏まえた次の感染症危機に備えるための対応の具体策」（以下、「対応の具体策」と表記します）で、食品衛生基準行政の消費者庁への移管に言及されています。

現時点で詳細は明らかではありませんが、弊会としては、移管により行政の食品安全推進の取組みに支障や停滞が生じることを懸念しており、以下の通りコメントいたします。

### 1. 規格基準の策定と監視指導の連携について

食品安全の基本的な枠組みであるリスクアナリシスにはリスク評価、リスク管理、リスクコミュニケーションの3つの要素があり、リスク評価とリスク管理は機能的な分離が求められます。そのため、リスク評価を内閣府食品安全委員会が担当し、リスク管理（食品衛生法の領域）を厚生労働省が担当することで、リスクアナリシスを行うのが現在の日本の食品安全行政です。

「対応の具体策」では、厚生労働省が所管する食品衛生に関する規格基準の策定の機能を消費者庁に移管するとされています。この場合、規格基準の策定機能は消費者庁、監視指導の機能は厚生労働省が持つこととなりますが、規格基準の策定と監視指導はいずれもリスク管理に属するものであり、これらを分離することは、リスク管理の一体的な遂行に支障を生じることにならないでしょうか。例えば、規格基準の策定の前には監視指導の実効性について十分に検討されるべきですし、監視指導の結果が規格基準にフィードバックされることも必要です。規格基準の策定と監視指導が組織的に分離されることにより、連携が十分にとれなくなる懸念があります。

### 2. 規格基準の策定と調査研究との連携について

規格基準は原則として科学的根拠に基づいて策定する必要があり、また、昨今は国際情勢を踏まえた対応も求められます。したがって科学情報や国際機関・諸外国の情報を適時・的確に入手することが必須であり、調査や研究を行う機関との連携が非常に重要と考えられます。例えば、現状は国立医薬品食品衛生研究所等が食品安全に関する調査や研究を実施しており、その成果が規格基準の策定に活用されています。消費者庁への移管によりこうした連携が弱められるのであれば問題です。

### 3. コーデックス委員会対応について

コーデックス委員会は、食品の安全性と品質に関して国際的な基準を定めており、各国の食品の基準は国際基準との調和を図るよう推奨されています。現在、厚生労働省は農林水産省等の関係省庁と協力してコーデックス委員会に出席し、食品の国際基準の策定に参画しています。基準策定のためには科学的なデータの提供が必要であり、そのために両省は資源や人を投入してサーベイランスやモニタリング調査等を行い、国際基準や実施規範の策定などに大きな貢献を果たしています。この機能を引き続き維持するために、コーデックス委員会対応は引き続き厚生労働省および農林水産省が主管することが適切と考えます。

### 4. 厚生労働省、消費者庁の役割について

2003年の食品安全基本法の制定以降、日本の食品安全行政は大きく前進したものと認識しています。「食品安全行政においては、適切な保護の水準を確保するためのリスクの大きさに見合う措置を実施しなければならない」とされており、そのために「農林水産省及び厚生労働省におけ

る食品の安全性に関するリスク管理の標準手順書<sup>1</sup>」が策定されています。この手順書にはリスク管理における両省の役割や実施すべき事項が明確に記載されています。

一方、消費者庁は消費者行政を担っており、食品の分野では食品表示制度やリスクコミュニケーションの総合調整部分を担っているものと理解しています。しかし「対応の具体策」には「消費者庁が食品安全行政の司令塔機能を担っている」との記載があります。現状の消費者庁の役割と機能を「食品安全行政の司令塔機能」と認識しての今回の措置であるとするならば、むしろ食品安全行政そのものの機能が失われてしまう可能性すらあるのではないかと重大な懸念を抱いています。

また移管により「販売現場におけるニーズ等の規格・基準策定に係る議論へのタイムリーな反映が可能となる」ことがメリットとして挙げられていますが、上で述べたように規格基準は原則として科学的根拠に基づき、実行可能性等も考慮して策定されるべきです。

「対応の具体策」では、「感染症対応能力の強化とあわせて、厚生労働省から、食品衛生基準行政を以下のとおり移管する」とされていますが、食品安全行政のあり方は感染症対応とは切り離して、共通の認識を基に、国民の安全や健康の観点からもっとも効果的・機能的な体制を目指して十分議論していく必要があるのではないのでしょうか。

以上

---

<sup>1</sup> [https://www.maff.go.jp/j/syouan/seisaku/risk\\_analysis/sop/index.html](https://www.maff.go.jp/j/syouan/seisaku/risk_analysis/sop/index.html)