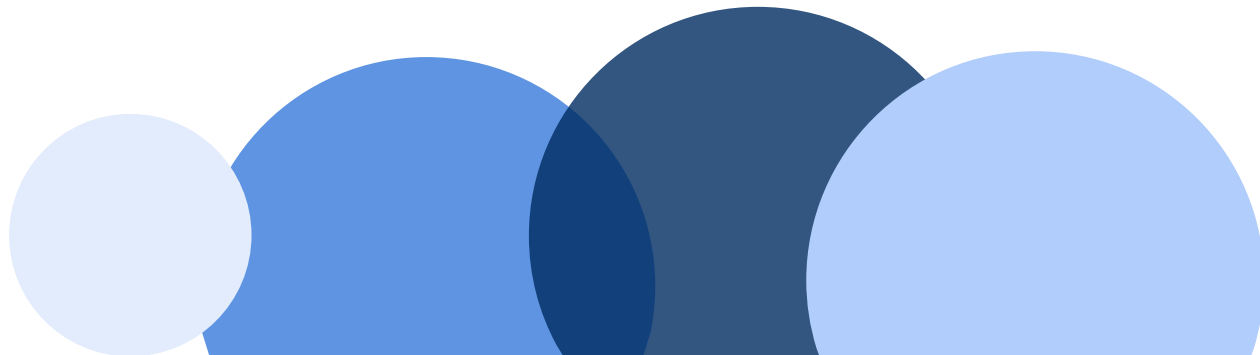


#### 4. 健康危機管理(災害・感染症)

## 受援方針の判断と指揮調整②

---





## 本講義の狙い

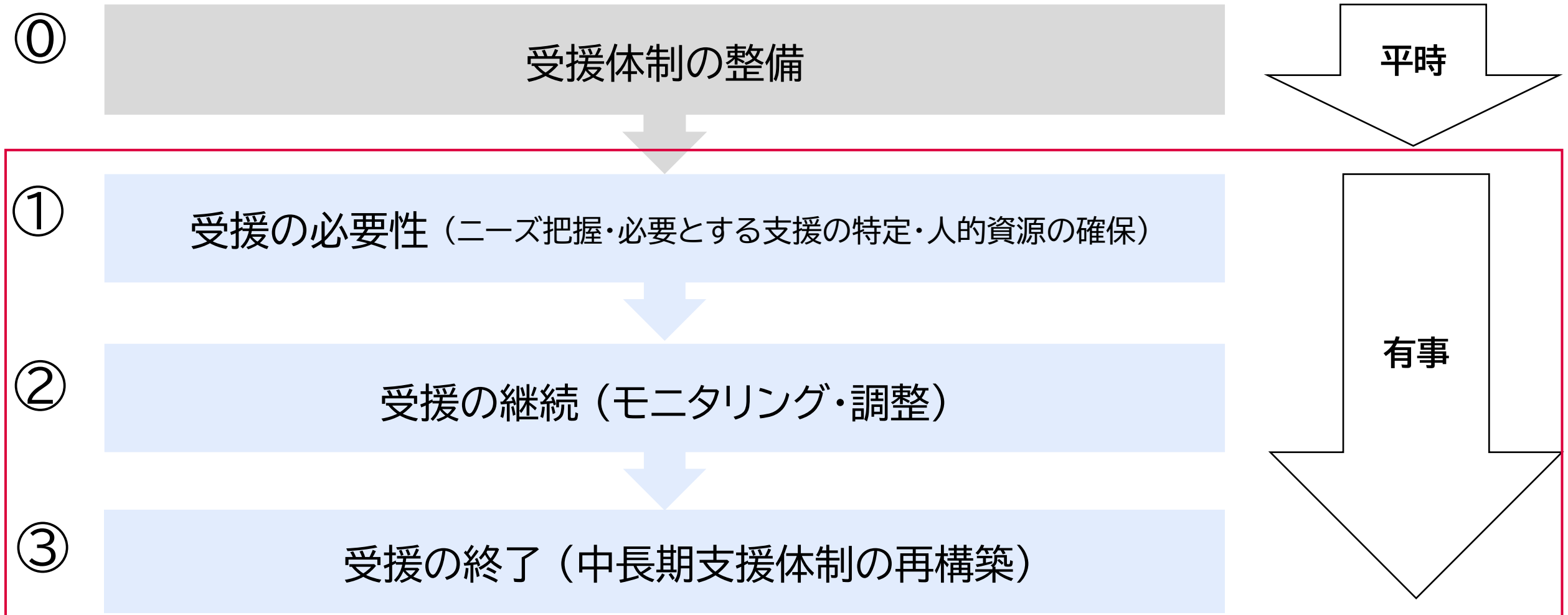
- 有事における受援方針の判断と調整について説明できる

# 本講義の内容

---

- 受援の流れ ————— 4
- 受援のプロセス(有事の対応) ————— 5
- 本講義のまとめ ————— 10

# 受援の流れ



# 受援のプロセス(有事の対応)(1/5)

## ①受援の必要性

### ● 受援を必要とする支援の特定と人的資源の確保について

|        |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
|--------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 市町村    | <ul style="list-style-type: none"> <li>● 被災状況を把握し、優先的な対応課題と必要な支援内容を決定する。</li> <li>● 被災自治体の稼働人員や災害対応経験などを評価し、保健活動業務の補完や代行の必要性を判断し、保健所を通じて応援派遣を要請する。</li> <li>● 市町村は災害時に都道府県や国の支援に加え、相互応援協定や自治体同士の自主的な支援を活用して、必要な専門職の支援を得る。</li> <li>● 必要とする支援に対して人的資源が有効に活用されるよう、市町村独自の情報についても管轄の保健所と共有しながら、支援人材の確保を図る。</li> </ul> |
| 都道府県本庁 | <ul style="list-style-type: none"> <li>● 応援派遣依頼の目的・目標、業務内容、期間、チーム数などを明確にするために都道府県本庁が都道府県内のニーズを把握する。</li> <li>● 必要に応じて本庁から保健所にリエゾンを派遣し、情報収集を行う。</li> <li>● 都道府県本庁が被害状況と受援ニーズを集約し、自県内の不足する人員については厚生労働省に応援派遣調整の要請を行う。</li> </ul>                                                                                     |
| 保健所    | <ul style="list-style-type: none"> <li>● 保健所が管内全市町村に対して健康支援ニーズへの対応力を評価し、受援ニーズや連絡調整担当者を明確にする。</li> <li>● 情報収集のために必要に応じて保健所から市町村にリエゾンを派遣し、受援調整や対策検討を支援する。</li> <li>● 保健所が災害対応や市町村支援で人員不足の場合、都道府県本庁に支援人員の要請を行う。</li> </ul>                                                                                           |

### ● 受援を必要とする支援の特定は、災害時の効果的な応援派遣を実現するために重要

# 受援のプロセス(有事の対応)(2/5)

## ①受援の必要性

### ● 支援要請の可否を判断するために活用する情報

#### 地域の被災による影響

- 人的被害
- 物的被害
- ライフライン
- 道路、交通状況、地理的状況・アクセスに関する状況
- 地域の医療機関の稼働状況
- 保健・福祉など在宅ケアに関連する地域の各機関の稼働状況
- 平常業務の継続実施の必要性

#### 被災地の人的資源

- 被災地保健師の稼働状況

#### 地域性の考慮

- 地域の世帯(集落)分布、地形、季節、気象条件など
- 住民の年齢構成、平時の地域健康課題
- 住民気質
- 健康に影響を及ぼす可能性のある物質を取扱う施設の有無

#### 住民の避難状況

- 避難所、救護所、福祉避難所などの設置状況や避難状況
- 指定外避難所(自主避難)などによる避難状況
- 車中泊、テント泊などによる避難状況

#### 住民の健康ニーズ

- 具体的な業務内容や体制
- 二次的な健康被害への予防対策
- 要配慮者支援に関する人員の必要量
- 健康福祉調査(広域的なローラー作戦)などの必要性
- 被災前との比較による業務量の変化

#### 具体的業務内容や勤務体制

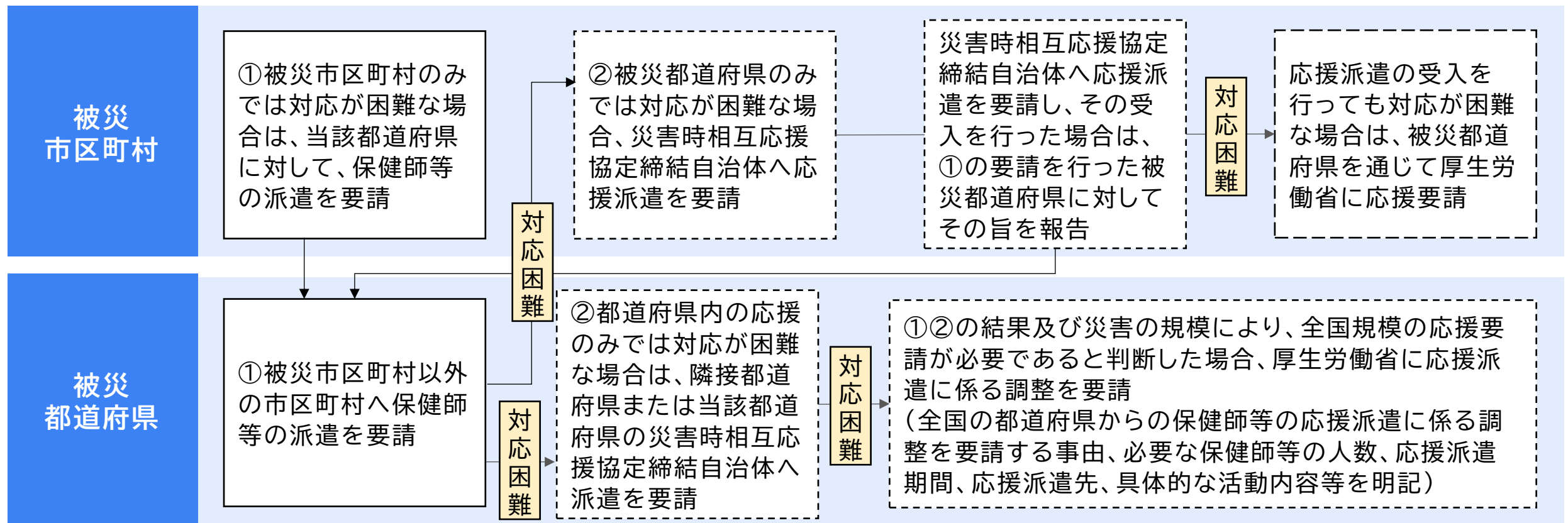
- 派遣保健師等に期待する役割および必要となる保健師の稼働量
- 派遣支援者に依頼する業務内容、場所など
- 派遣支援者の活動体制
- 要請が必要な期間やチーム編成

### ● 応援派遣要請をする際には、なぜ支援が必要なのかを示す情報や根拠を明確にすることが重要

# 受援のプロセス(有事の対応)(3/5)

## ①受援の必要性

- 応援派遣を求める際の具体的な手順について



- 災害時、応援職員を迅速に確保し、人材確保を強化する
- 人材確保と並行して、有事に行う応援派遣の受入準備も行う

## ②受援の継続

# 受援のプロセス(有事の対応)(4/5)

## ● 受援継続を判断するために活用する情報

|                                                                                                                                                                                                                                                |                                                                                                                                                                                                                 |                                                                                                                                                                                           |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <div>支援要請</div> <div>地域の被災による影響</div> <ul style="list-style-type: none"> <li>人的被害</li> <li>物的被害</li> <li>ライフライン</li> <li>道路、交通状況、地理的状況・アクセスに関する状況</li> <li>地域の医療機関の稼働状況</li> <li>保健・福祉など在宅ケアに関連する地域の各機関の稼働状況</li> <li>平常業務の継続実施の必要性</li> </ul> | <div>支援人材の確保(見込み含む)</div> <ul style="list-style-type: none"> <li>災害支援対応のために新たに確保可能な人的資源</li> <li>他の支援チーム要請</li> </ul>                                                                                           | <div>支援要請</div> <div>地域性の考慮</div> <ul style="list-style-type: none"> <li>地域の世帯(集落)分布、地形、季節、気象条件など</li> <li>住民の年齢構成、平時の地域健康課題</li> <li>住民気質</li> <li>健康に影響を及ぼす可能性のある物質を取扱う施設の有無</li> </ul> |
| <div>支援要請</div> <div>住民の避難状況</div> <ul style="list-style-type: none"> <li>避難所、救護所、福祉避難所などの設置状況や避難状況</li> <li>指定外避難所(自主避難)などによる避難状況</li> <li>車中泊、テント泊などによる避難状況</li> </ul>                                                                       | <div>支援要請</div> <div>住民の健康ニーズ</div> <ul style="list-style-type: none"> <li>具体的な業務内容や体制</li> <li>二次的な健康被害への予防対策</li> <li>要配慮者支援に関する人員の必要量</li> <li>健康福祉調査(広域的なローラー作戦)などの必要性</li> <li>被災前との比較による業務量の変化</li> </ul> | <div>平常業務の継続実施の必要性(今後の見込み)</div> <ul style="list-style-type: none"> <li>平常業務の休止、縮小、再開の状況</li> </ul>                                                                                       |
|                                                                                                                                                                                                                                                |                                                                                                                                                                                                                 | <div>生活再建にかかわる状況</div> <ul style="list-style-type: none"> <li>応急仮設住宅、みなし仮設住宅等への移行</li> <li>住宅再建</li> </ul>                                                                                |

## ● 被災地の変化に応じ人員配置を再調整し、支援体制を構築する



# 受援のプロセス(有事の対応) (5/5)

## ③受援の終了

- 「オリエンテーションガイド」(\*)では、受援終了の判断について、以下のように述べている。
  - 受援の終了とは、人的資源を平常時の状態に効率的に戻すことである。
  - 特に、甚大な災害においては、応援派遣元の自治体の中には、平時の保健活動においても専門職人材に不足感のある自治体もあり、長期的な応援は派遣元においても困難な状況が生じ易くなることや、受援自治体においては長期的な支援が被災地の復興の妨げとなる場合もあることに留意する。
  - 被災自治体からの急な撤収の依頼など急な方針の変更や、一旦終了した後の再調整は、早急に対応することが困難な場合が多い。
  - そのため、応援派遣支援の開始と同時に、終了のプロセスを意識し、計画的に応援派遣支援を縮小し、地元の職員や地域の人材・資源が主体となって長期支援が引き継がれるように調整を図るとともに、あらかじめ支援者側へその見通しについて提示をしておくことが必要となる。
- 
- 被災地域主体による長期支援への移行に向けて計画的に支援を縮小し受援を終了する。

\*)平成30年度-令和元年度厚生労働科学研究費補助金 健康安全・危機管理対策総合研究事業保健師の災害時の応援派遣及び受援のためのオリエンテーションガイド(閲覧日:2024/11/12)

# 本講義のまとめ

---

- 有事における受援方針の判断と調整についてのポイントは以下の通り
- 受援のニーズの把握と必要とする支援の特定は、災害時の迅速かつ効果的な応援派遣を実現するために重要である
- 受援要請をする際には、受援の目的、業務内容、必要な期間や人数について示す情報や根拠を明確にすることが重要である
- 受援の効果的な継続、縮小、撤退の判断のため、モニタリングを行う
- 応援派遣支援の開始と同時に、終了のプロセスを意識することが重要である