

番号制度導入に向けた省内検討体制の整備に伴う検討会事務局の変更について

平成 23 年 7 月 21 日
厚生労働省
政策統括官付社会保障担当参事官室
情報連携基盤推進室

- 厚生労働行政につきましては、日頃から格別のご高配を賜り厚く御礼申し上げます。
- さて、現在、社会保障・税の一体改革の一環として、制度の効率性・透明性・公平性を高めるために必要な基盤を整備するという観点から、「社会保障・税に関わる番号制度」の検討が進められており、今般、今後の法制化作業に当たっての基本的な方向性を示した「社会保障・税番号大綱」が決定されました。
- 「大綱」によれば、特に医療分野等については、特に機微性の高い情報を扱うこととなることから、個人情報保護法又は番号法の特別法を整備することや、法制面と併せて特段の技術設計を行うことが求められています。
- 番号制度については、平成 23 年秋以降、可能な限り早期に番号法案及び関連法案を国会に提出し、平成 27 年 1 月以降「番号」の利用を開始することとされています。これを前提とすると、制度導入まで十分な猶予があるとはいえ、社会保障分野における特別法についても早急に検討を進める必要があります。
- また、番号制度のような分野を越えた情報化・情報連携を進める上では、各行政分野の事業において、標準的なメッセージやネットワークセキュリティ等の規格が共通に用いられることが前提となりますが、こうした技術面の検討を早急に進め、保険者や各サービス事業者等による実装を実現することも必要です。

- 今後、番号制度導入に向け、上記のような課題について省内の統一を図りつつ迅速に取り組むため、当室において厚生労働省全体を統括し、このような法制整備や標準規格等の策定に関して中心となって取り組むこととしました。
- この方針の下で、まずは喫緊の課題である医療分野等において当室と医政局の役割を整理し、これまで医政局総務課及び研究開発振興課医療技術情報推進室にて事務を司ってまいりました個人情報保護、標準化等に関する検討会について、今後は当室にて事務を司ることとしました。（別紙参照）
- これらの検討会については、今後、社会保障分野における番号制度の導入を前提として検討を進めていくこととなります。検討に御参加いただく先生方におかれましては、種々御意見を賜りたく存じますので、よろしくお願い申し上げます。
- なお、今後の事務手続などについては改めて当室からご連絡させていただきます。

1. 番号制度導入の趣旨

背景

- 少子高齢化（高齢者の増加と労働力人口の減少）
- 格差拡大への不安
- 情報通信技術の進歩
- 制度・運営の効率性、透明性の向上への要請
- 負担や給付の公平性確保への要請

課題

複数の機関に存在する個人の情報を同一人の情報であるという確認を行うための基盤がないため、

- 税務署に提出される法定調書のうち、名寄せが困難なものについては活用に限界
- より正確な所得・資産の把握に基づく柔軟できめ細やかな社会保障制度・税額控除制度の導入が難しい
- 長期間にわたって個人を特定する必要がある制度の適正な運営が難しい（年金記録の管理等）
- 医療保険などにおいて関係機関同士の連携が非効率
- 養子縁組による氏名変更を濫用された場合に個人の特定が難しい等

番号導入

理念

- より公平・公正な社会の実現
- 社会保障がきめ細やかかつ的確に行われる社会の実現
- 行政に過誤や無駄のない社会の実現
- 国民にとって利便性の高い社会の実現
- 国民の権利を守り、国民が自己情報をコントロールできる社会の実現

効果

- 番号を用いて所得等の情報の把握とその社会保障や税への活用を効率的に実施
- 真に手を差し伸べるべき人に対する社会保障の充実
- 負担・分担の公正性、各種行政事務の効率化が実現
- IT化を通じ効率的かつ安全に情報連携を行える仕組みを国・地方で連携協力しながら整備し、国民生活を支える社会的基盤を構築
- ITを活用した国民の利便性の更なる向上も期待

現在

2. 番号制度で何ができるのか

(1) よりきめ細やかな社会保障給付の実現

- 「総合合算制度（仮称）」の導入
- 高額医療・高額介護合算制度の現物給付化
- 給付過誤や給付漏れ、二重給付等の防止

(2) 所得把握の精度の向上等の実現

(3) 災害時における活用

- 災害時要援護者リストの作成及び更新
- 災害時の本人確認
- 医療情報の活用
- 生活再建への効果的な支援

(4) 自己の情報や必要なお知らせ等の情報を自宅のパソコン等から入手できる

- 各種社会保険料の支払や、サービスを受けた際に支払った費用（医療保険・介護保険等の費用、保育料等）の確認
- 制度改正等のお知らせ
- 確定申告等を行う際に参考となる情報の確認

(5) 事務・手続の簡素化、負担軽減

- 所得証明書や住民票の添付省略
- 医療機関における保険資格の確認
- 法定調書の提出に係る事業者負担の軽減

(6) 医療・介護等のサービスの質の向上等

- 継続的な健診情報・予防接種履歴の確認
- 乳幼児健診履歴等の継続的把握による児童虐待等の早期発見
- 難病等の医学研究等において、継続的で正しいデータの蓄積が可能となる
- 地域がん登録等における患者の予後の追跡が容易となる
- 介護保険被保険者が市町村を異動した際、異動元での認定状況、介護情報の閲覧が可能となる
- 各種行政手続における診断書添付の省略
- 年金手帳、医療保険証、介護保険証等の機能の一元化

将来

3. 番号制度に必要な3つの仕組み

付番 新たに国民一人ひとりに、唯一無二の、民・民・官で利用可能な、見える「番号」を最新の住所情報と関連づけて付番する仕組み

情報連携 複数の機関において、それぞれの機関ごとに「番号」やそれ以外の番号を付して管理している同一人の情報を紐付け、紐付けられた情報を活用する仕組み

本人確認 個人や法人が「番号」を利用する際、利用者が「番号」の持ち主であることを証明するための本人確認（公的個人認証サービス等）の仕組み

4. 安心できる番号制度の構築

- 国家管理（一元管理）への懸念
- 名寄せ・突合により集積・集約された個人情報の漏えい等の危険性への懸念
- 不正利用による財産その他の被害発生への懸念

制度上の保護措置

- ・ 第三者機関の監視
- ・ 法令上の規制等措置（目的外利用の制限、閲覧・複写の制限、告知要求の制限、守秘義務等）
- ・ 罰則強化 等

システム上の安全措置

- ・ 「番号」に係る個人情報の分散管理
- ・ 「番号」を用いない情報連携
- ・ 個人情報及び通信の暗号化
- ・ アクセス制御 等

住民基本台帳ネットワークシステム最高裁合憲判決（最判平成20年3月6日）を踏まえた制度設計

5. 今後のスケジュール

番号制度の導入時期については、制度設計や法案の成立時期により変わり得るものであるが、以下を目途とする。

- H23年秋以降 可能な限り早期に番号法案及び関係法案の国会提出
- 法案成立後、可能な限り早期に第三者機関を設置
- H26年6月 個人に「番号」、法人等に「法人番号」を交付
- H27年1月以降 社会保障分野、税務分野のうち可能な範囲で「番号」の利用開始
- H30年を目途に利用範囲の拡大を含めた番号法の見直しを引き続き検討

○番号法の構成（イメージ）

I 基本理念

II 個人に付番する「番号」

- 「番号」の付番、変更、失効

III 「番号」を告知、利用する手続

➢ 年金分野

- ・国民年金及び厚生年金保険、確定給付年金及び確定拠出年金、共済年金、恩給等の被保険者資格に係る届出、給付の受給及び保険料に関する手続

➢ 医療分野

- ・健康保険（国家公務員共済組合法及び地方公務員等共済組合法に関する短期給付を含む）及び国民健康保険法等の被保険者資格に係る届出、保険料に関する手続
- ・母子保健法、児童福祉法等による医療の給付の申請、障害者自立支援法による自立支援給付の申請に関する手続

➢ 介護保険分野

- ・介護保険の被保険者資格に係る届出、保険給付の受給、保険料に関する手続

➢ 福祉分野

- ・児童扶養手当、特別児童扶養手当、特別障害給付金等の支給申請に関する手続
- ・生活保護の申請や各種届出に関する手続
- ・母子寡婦福祉資金貸付、生活福祉資金貸付の申請に関する手続

➢ 労働保険分野

- ・雇用保険の被保険者資格に関する届出、失業等給付の受給、公共職業安定所への求職申込、労災保険給付の支給に関する手続

➢ 税務分野

- ・国税又は地方税に関する法令若しくは地方税に関する法令に基づく条例の規定により税務署長等又は地方公共団体に提出する書類への記載及びこれに係る利用
- ・国税又は地方税に関する法令若しくは地方税に関する法令に基づく条例の規定に基づき、税務職員等又は地方公共団体の職員等が適正かつ公平な国税又は地方税の賦課及び徴収のために行う事務に係る利用

➢ その他

- ・社会保障及び地方税の分野の手続のうち条例に定めるもの
- ・災害等の異常事態発生時の金融機関による預金等の払戻し等に係る利用

IV 「番号」に係る個人情報

- 番号
- 左記Ⅲに掲げる手続のために保有される個人情報

V 「番号」に係る本人確認等の在り方

- 本人確認及び「番号」の真正性確保措置
- 「番号」のみで本人確認を行うことの禁止

VI 「番号」に係る個人情報の保護及び適切な利用に資する各種措置

- 「番号」の告知義務、告知要求の制限、虚偽告知の禁止
- 閲覧、複製及び保管等の制限
- 委託、再委託等に関する規制
- 守秘義務、安全管理措置義務
- 「番号」に係る個人情報へのアクセス及びアクセス記録の確認
- 代理の取扱い
- 情報保護評価の実施

VII 「番号」を生成する機関

- 組織形態（地方共同法人）
- 市町村への「番号」の通知
- 情報保有機関との関係（情報保有機関は番号生成機関に対し、基本4情報（住所、氏名、生年月日、性別）の提供を求めることができること。）

VIII 情報連携

- 「番号」に係る個人情報の提供等（情報連携基盤を通じて情報の提供が行われること。）
- 情報連携の範囲
- 住基ネットの基本4情報（住所、氏名、生年月日、性別）との同期化
- 情報連携基盤の運営機関

IX 自己情報の管理に資するマイ・ポータル

- 設置、機能、運営機関（情報連携基盤の運営機関と同一の機関とする）

X マイ・ポータルへのログイン等に必要なICカード

- 交付
- 公的個人認証サービスの改良

X I 第三者機関

- 設置等（内閣総理大臣の下に委員会を置く）
- 権限、機能（調査、助言、指導等）

X II 罰則

- 行政機関、地方公共団体又は関係機関の職員等を主体とするもの
- 行政機関の職員等以外も主体となり得るもの
- 委員会の委員長等に対する守秘義務違反

X III 法人等に対する付番

- 付番、変更、通知
- 検索及び閲覧（法人等基本3情報（商号又は名称、本店又は主たる事務所の所在地、会社法人等番号）に係る検索、閲覧サービスの提供）
- 「法人番号」の適切な利用に資する各種措置
- 法人等付番機関（国税庁）

○情報の機微性に応じた特段の措置

- 医療分野等における個人情報保護法の特別法を整備（医療分野等の特に機微性の高い医療情報等の取扱いに関し、個人情報保護法又は番号法の特別法として、特段の措置を定める法制を番号法と併せて整備。）

医療の情報化・標準化の推進のための省内体制

【業務移管後】

	政策統括官 【情報連携基盤推進室】	医政局 【総務課】【医療技術情報推進室】
機能	●医療分野の情報化・標準化政策の企画・立案・統括を担う ●社会保障・税番号制度など社会保障分野全体の情報化政策の企画・立案・統括を担う	●医療分野の情報化・標準化に係る事業を通じた普及・体制整備を担う
具体的業務	●情報化・標準化政策の検討・立案 〔会議体の例〕 ・社会保障分野サブワーキンググループ ・医療機関等における個人情報保護のあり方に関する検討会 ・医療情報ネットワーク基盤検討会（※処方せんの電子化に関する検討を含む） ・保健医療情報標準化会議 ・保健医療福祉分野における公開鍵基盤認証局の整備と運営に関する専門家会議 ●情報化・標準化の政策立案のための横断的な事業実施	・連携して実施 ●標準仕様等に基づく医療分野の情報化推進のための事業実施
（参考） 組織令 の規定	（政策統括官の所掌事務） ●厚生労働省の所掌事務に関する総合的かつ基本的な政策の企画及び立案に関すること。 ●厚生労働省の所掌事務に関する政策の企画及び立案の調整に関すること。	（研究開発振興課の所掌事務） ●保健医療に関する情報の処理に係る体制の整備に関すること。