

令和 5 年度 在宅医療の災害時における医療提供体制強化支援事業
在宅版 BCP（連携型・地域）策定支援
事業実施報告書

令和 6 年 3 月

帝人株式会社

目次

1	受託事業全体概要	2
1.1	背景・事業目的	2
1.2	事業内容	2
1.3	事業実施体制	2
1.4	本報告書の位置付け	3
2	在宅版 BCP（連携型・地域）策定支援の実施内容	4
2.1	対象および期間	4
2.2	伴走支援内容	6
2.3	連携型 BCP・地域 BCP 策定 モデル地域事業 進捗報告会	9
2.4	連携型 BCP・地域 BCP 策定モデル地域事業 意見交換会	10
3	所感	11
4	参考資料	11

1 受託事業全体概要

1.1 背景・事業目的

近年多発している自然災害や今般の新型コロナウイルス感染症等、医療設備への被害、従業員が感染した場合等においても、在宅療養患者に対して継続して医療を提供し続ける必要がある。

病院等の一定程度の規模を持つ医療機関では、事業継続計画（BCP）の策定等を通じて、災害時における医療提供体制が強化されつつあるが、在宅医療については、患者が在宅で療養している等の特性があり、これまでの入院医療を想定した BCP の枠組みでは対応しきれないという実情や、在宅医療提供機関等は小規模な機関が多く、BCP 策定等を行うにも体制が脆弱であるため策定できていないという実情がある。

よって、本事業は、在宅医療提供機関等の災害時における医療提供体制を充実・強化させるため、在宅版 BCP の策定支援を実施し、BCP 策定に必要なスキルやノウハウを在宅医療提供機関等の担当者に習得させ、災害に強い在宅医療提供体制の構築を図ることを目的とする。

1.2 事業内容

本事業では、厚生労働省医政局地域医療計画課が作成された「在宅医療の災害時における医療提供体制強化支援事業一式 仕様書」に基づき、以下の 2 事業を実施した。また、仕様書上の計画にはないが、BCP 策定関連ツール類（テンプレート、BCP 策定の手引き、シミュレーション訓練キット）のブラッシュアップも実施した。

① 在宅版 BCP（機関型）策定支援研修（オンライン研修事業）

在宅医療提供機関等がそれぞれ機関型 BCP を策定するには、BCP 策定に必要なスキルやノウハウを在宅医療提供機関等の担当者に習得させる必要があるため、「BCP 策定の手引き」の内容に基づき、全国の在宅医療提供機関等を対象としたオンライン研修を実施した。

② 在宅版 BCP（連携型・地域）策定支援（モデル地域事業）

在宅医療については、災害時には機関型 BCP のみならず、同業・類似事業所間や地域での連携による連携型・地域 BCP ヘスケールアップしていく必要があるため、在宅医療提供機関等や市町村・都道府県を対象とした連携型・地域 BCP 策定支援を実施した。

1.3 事業実施体制

本事業は厚生労働省医政局地域医療計画課が帝人株式会社に委託した。事業の推進にあたっては一般社団法人コミュニティヘルス研究機構（RACH）に一部の業務（以下に記載）を再委託した。また、研修事業における研修内容や資料作成の検討、モデル地域事業における支援策の検討のため、検討会を設置した（検討会構成員の一覧は表 1 に記載する）。

① オンライン研修事業に関する業務

- ・ 検討会構成員、講師、ファシリテーター等の選定および調整
- ・ 講義に関する資料作成
- ・ 講義内容および資料等の決定を目的とした検討会の調整および開催

② モデル地域事業に関する業務

- ・ 対象地区、検討会構成員の選定、情報共有会などの調整および開催
- ・ 支援策の決定を目的とした検討会の調整および開催

- 対象地区への支援策の実施及び評価
- 実施および評価報告書の作成
- ③ BCP 策定関連ツール類ブラッシュアップに関する業務
 - 現行ツール類の課題整理および改良、新規作成に関する一連の作業
 - 改良、新規作成による効果と今後の課題点をまとめた評価報告書の作成
- ④ その他関連業務
 - 本事業推進における専門的助言
 - ①～③の実施に付随する必要な業務

表 1：検討会構成員の一覧表

氏名	所属
山岸 暁美	一般社団法人コミュニティヘルス研究機構 機構長・理事長 慶応義塾大学医学部衛生学公衆衛生学教室 講師
小井土 雄一	独立行政法人国立病院機構本部DMAT事務局 DMAT事務局長
池上 徹則	大原記念倉敷中央医療機構倉敷中央病院 救急科主任部長
古屋 聡	山梨市立牧丘病院 整形外科・訪問診療医師
遠矢 純一郎	医療法人社団プラタナス桜新町アーバンクリニック 院長
清水 政克	医療法人社団清水メディカルクリニック 理事長・副院長
市川 学	芝浦工業大学システム理工学部 准教授

1.4 本報告書の位置付け

本報告書では、実施した事業のうち、「在宅版 BCP（連携型・地域）策定支援（モデル地域事業）」（以降、「本事業」と記載）に関する詳細を次頁以降に記載する。

2 在宅版 BCP（連携型・地域）策定支援の実施内容

2.1 対象および期間

(1) 募集・選定

本事業の募集チラシと申込フォーム（Microsoft Forms を使用）を作成し、各都道府県と職能団体（18 団体）へ管下の在宅医療提供機関等に対して本事業の周知を依頼した（チラシ、申し込みフォームは参考資料とする）。職能団体の一覧は表 2 に記載する。

表 2：職能団体一覧表

1	一般社団法人	日本医療法人協会
2	公益社団法人	全日本病院協会
3	一般社団法人	全国在宅療養支援医協会
4	一般社団法人	日本在宅ケアアライアンス
5	一般社団法人	日本在宅医療連合学会
6	一般社団法人	日本在宅救急医学会
7	一般社団法人	日本プライマリケア連合学会
8	一般社団法人	日本災害医学会
9	公益社団法人	日本医師会
10	公益社団法人	日本看護協会
11	一般社団法人	日本災害看護学会
12	一般社団法人	日本在宅ケア学会
13	一般社団法人	日本地域看護学会
14	一般社団法人	日本在宅看護学会
15	公益財団法人	日本訪問看護財団
16	一般社団法人	全国訪問看護事業協会
17	公益社団法人	日本精神科病院協会
18	一般社団法人	日本病院会

募集期間は 5/24(金)～6/16(日)とし、締め切り時点で各自治体・機関から 31 件の参加申請があった。事業目的の観点から、医療および行政が連携計画に含まれているものを選定し、26 件の申請を採択・通知を行った。（以降、「モデル地域」と記載）

各モデル地域の概略は下記の通り。

モデル地域名	自治体名	実施者名
北海道札幌市厚別区	北海道札幌市厚別区	札幌訪問看護ステーション協議会会員厚別区内管理者、北海道総合在宅ケア事業団、札幌厚別訪問看護ステーション
北海道札幌市中央区	北海道札幌市中央区	札幌市中央区在宅ケア連絡会
北海道札幌市手稲区	北海道札幌市手稲区	医療法人溪仁会
北海道十勝圏域	北海道河東郡鹿追町、清水町、更別村、中札内村、帯広市	鹿追町、更別村国保診療所、中札内村国保診療所、十勝医師会、帯広医師会、十勝歯科医師会、十勝薬剤師会、医療法人稲生会

	(十勝圏域)	等
北海道紋別市	北海道紋別市	紋別市福祉サービス事業者連絡会
岩手県住田町	岩手県住田町	岩手県住田町、岩手県立大船渡病院、岩手県立大船渡病院附属住田地域診療センター、社会福祉法人住田町社会福祉協議会、社会福祉法人鳴瀬会、合同会社朋、株式会社となり、一般社団法人未来かなえ機構
栃木県宇都宮市	栃木県宇都宮市	宇都宮市、宇都宮市医師会
埼玉県幸手市・杉戸町	埼玉県幸手市、北葛飾郡杉戸町地域	地域ケア拠点菜のはな、NPO 法人 SOHO すぎと、埼玉県幸手市健康福祉部介護福祉課・市民生活部危機管理防災課、埼玉県北葛飾郡杉戸町高齢介護課・危機管理課
千葉県柏市	千葉県柏市	一般社団法人柏市医師会、柏市健康医療部地域医療推進課
千葉県松戸市	千葉県松戸市	千葉県松戸市健康医療部健康政策課
東京都調布市	東京都調布市	調布市医師会地域ケアシステム研究会、調布市薬剤師会、調布市歯科医師会、調布消防署、調布市福祉健康部高齢者支援室、介護支援専門員調布連絡協議会、介護保険サービス事業者調布連絡協議会、調布市柔道整復師会、調布市訪問看護ステーション協議会、訪問介護、帝人ヘルスケア株式会社（東京第2支店）
新潟県新潟市	新潟県新潟市	新潟市居宅介護支援事業者連絡協議会、新潟市医師会
愛知県江南市	愛知県江南市	JA 愛知厚生連江南厚生病院ならびに愛北看護専門学校
愛知県豊田市	愛知県豊田市	愛知県豊田市福祉部、豊田加茂医師会、豊田市介護サービス機関連絡協議会他
県神戸市北区	兵庫県神戸市北区	真星病院、まほし介護医療院、訪問看護ステーションまほし、まほし居宅介護支援事業所コスモス、在宅介護支援事業所からと、有馬あんしんすこやかセンター、デイサービスセンターまほしの里
兵庫県西宮市	兵庫県西宮市	訪問看護ステーションネットワーク西宮
奈良県生駒市	奈良県生駒市	生駒市福祉健康部（地域医療課、地域包括ケア推進課、介護保険課）、生駒市医師会、生駒市医療介護連携ネットワーク協議

		会、奈良県福祉医療部医療政策局地域医療連携課、奈良県郡山保健所
奈良県橿原市	奈良県橿原市	橿原市訪問看護ステーション連絡会、橿原市介護支援専門員連絡会
和歌山県和歌山市	和歌山県 和歌山市冬野地区	一般社団法人幹・一般社団法人幹らんど
島根県奥出雲町	島根県奥出雲町	町立奥出雲病院、奥出雲町健康福祉課、島根リハビリテーション学院
福岡県	福岡県	福岡県保健医療介護部高齢者地域包括ケア推進課
岡山県倉敷市	岡山県倉敷市	倉敷市連合医師会、川崎医科大学附属病院、倉敷中央病院
広島県安芸地区	広島県安芸地区	安芸地区医師会、広島市安芸区・安芸郡の訪問看護ステーション、マツダ病院、安芸市民病院、済生会広島病院、安芸薬剤師会、TEIJIN、フクダライフテック中国株式会社広島営業所、広島県西部保健所広島支所
広島県広島市中区	広島県広島市中区 吉島圏域	医療法人和平米折口医院
熊本県玉名地域	熊本県玉名郡市 (玉名市・南関町・長洲町・和水町・玉東町)	玉名郡市医師会、玉名郡市薬剤師会、熊本県訪問看護ステーション連絡協議会他
沖縄県糸満市	沖縄県糸満市	医療法人以和貴会および社会福祉法人以和貴会

(2) 実施内容

各モデル地域が発した、課題に対する支援要請に対して検討会が支援策を決定し、検討会構成員が伴走する形で支援活動を実施した。

(3) 実施期間

各モデル地域の採択決定日から、令和6年2月29日まで

2.2 伴走支援内容

各モデル地域における在宅版 BCP（連携型・地域）（以降、「連携型・地域 BCP」と記載）の策定支援のために実施した伴走支援の内容および開催日については下記の通り。

モデル地域名	件名	依頼内容	開催日
北海道札幌市 厚別区	シミュレーション訓練 参加依頼	訪問看護ステーション対象シミュレーション 訓練と訓練後の総評と連携型 BCP 作成	2023/11/2 18:00 ～

		の検討(承諾書や利用者への案内文など)	
北海道札幌市 中央区	相談依頼	Messenger で相談応需	
北海道 十勝圏域	会議参加依頼	ICT ツール活用拡大会議への参加	2023/10/31 19:00～
	会議参加依頼	ICT ツール活用拡大会議への参加	2023/11/28 18:30～
北海道紋別市	研修会講師依頼	多職種向け BCP 研修会講演	2023/9/8 16:00 ～
	現地訪問依頼	現地視察	2023/10/5～10/6
	研修会参加依頼	「紋別版地域 BCP を考えるプロジェクト」 第 1 回研修会への参加依頼 メンバー： 市役所（福祉、庶務、保健センター）、 ケアマネ連協、みなとクリニック医師、広域 病院、保健所、社協、サービス事業者連 絡会等 開催予定と内容：第 1 回（11 月下旬）在宅酸素業者呼んで在宅酸素 業者の有事対応と関係機関でグループワ ーク、第 2 回（12 月中旬）寝たきり、認 知症・精神等の介護が必要な方の避難 行動、第 3 回（1 月中旬）避難所につ いて	2023/11/24 18:00～
	研修会参加依頼	「紋別版地域 BCP を考えるプロジェクト」 第 2 回、第 3 回研修会参加依頼	調整中
岩手県住田町	会議参加依頼	BCP タスクフォース会議への参加	6 月第 4 火曜日
	会議参加依頼	BCP タスクフォース会議への参加	7 月第 4 火曜日
	会議参加依頼	BCP タスクフォース会議への参加	8 月第 4 火曜日
	会議参加依頼	BCP タスクフォース会議への参加	9 月第 4 火曜日
	会議参加依頼	BCP タスクフォース会議への参加	10 月第 4 火曜日
	会議参加依頼	BCP タスクフォース会議への参加	11 月第 4 火曜日
	会議参加依頼	BCP タスクフォース会議への参加	12 月第 4 火曜日
	会議参加依頼	BCP タスクフォース会議への参加	1 月第 4 火曜日
	会議参加依頼	BCP タスクフォース会議への参加	2 月第 4 火曜日
千葉県柏市	研修会講師依頼	連携型 BCP・地域 BCP 研修会	2023/10/30 19:00～
	レクチャー動画作成 依頼	レクチャー動画作成依頼	
千葉県松戸市	会議参加依頼	在宅人工呼吸器患者等への支援体制構	2023/8/3 19:30

		築会議	～
	研修会講師依頼	松戸市訪問看護連絡協議会研修会	2024/3/14 19:00～
東京都調布市	研修会講師依頼	多職種研修会	2023/8/17
新潟県新潟市	講演会講師依頼	BCP 講演会	2023/9/3
愛知県豊田市	会議参加依頼	今年度取り組みの第1回検討会に専門家委員の同席が可能であれば同席の上、必要な視点や進め方等アドバイスが欲しい。 ＜検討会議題＞・目指す姿・検討テーマの共有・ゴール（成果物）の協議・検討テーマにおける各機関の現状・課題の共有	2023/9/26 14:00 ～
兵庫県西宮市	会議参加依頼	連携型 BCP 会議参加	2023/6/7
	会議参加依頼	連携型 BCP 会議参加	2023/9/6
	打合せ依頼	連携協定案作成後の進め方について相談	2023/11/12
奈良県生駒市	講演会講師依頼	BCP 講演会	2023/9/29 14:00 ～
	研修会 ファシリテーター依頼	在宅医療・ケア会議参加 シミュレーション訓練の実施	2023/11/13 (事前打合せ 11/7)
	研修会 ファシリテーター依頼	在宅医療・ケア会議参加 課題の抽出・優先度決定	2023/12/13 (事前打合せ 11/24)
	研修会 ファシリテーター依頼	在宅医療・ケア会議参加 具体策の議論	2024/1/19 (事前打合せ 1/14)
奈良県橿原市	研修会講師依頼	連携型 BCP・地域 BCP 研修会	2023/11/22 17:00～
島根県 奥出雲町	Web ミーティング依頼	今年度取り組み内容の確認	2023/9/4 16:00 ～
	講演会講師依頼	地域 BCP 講演会（2 時間～2 時間 30 分の会議で講演時間は会議内の 30 分～1 時間程度）	2023/10/16 15:00～
福岡県	打合せ依頼	モデル地域事業、福岡県事業についての相談	2023/11/17 13:00～14:00
岡山県倉敷市	帝人打合せ参加依頼	安否情報共有に関する打合せ	2023/10/02

熊本県 玉名地域	レクチャー講師依頼	「地域BCPに関する質疑」の内容について レクチャー	2023/10/13 20:00～
沖縄県 糸満市	勉強会講師依頼	連携型 BCP・地域 BCP に関する質疑応 答を含めた勉強会	2023/11/2 15:00 ～

2.3 連携型 BCP・地域 BCP 策定 モデル地域事業 進捗報告会

各モデル地域での取り組みの共有を目的に、モデル地域事業進捗報告会を実施した。採択された全 26 地域が参加し、地域の状況、地域課題、取り組みの目標と計画、スケジュール等を報告した。各モデル地域の発表で使用したスライド等、詳細については、別資料 P.8～P.96 参照のこと（発表動画については、下記 URL 参照。<https://healthcare-bcp.com/home-visit.html>）

日時： 2023 年 10 月 8 日（日） 13:00～16:00

場所： オンライン開催

タイムテーブル：

開始	終了	プログラム	担当		
13:00	13:05	開会挨拶	厚生労働省 医政局 地域医療計画課 外来・在宅医療対策室 室長 谷口 倫子 様		
13:05	13:10	自己紹介	専門家委員		
13:10	13:20	事業説明	BCP 専門家委員会委員長 山岸 暁美		
13:20	15:30	グループワーク	3 グループに分かれてのグループワーク (以下 2 重枠線内グループワークタイムテーブル)		
		発表順	グループ A ファシリテーター 清水克政	グループ B ファシリテーター 古屋聡	グループ C ファシリテーター 遠矢純一郎 池上徹則
13:20	13:30	発表 1	兵庫県西宮市	岩手県住田町	北海道札幌市 中央区
13:30	13:40	発表 2	福岡県	千葉県松戸市	北海道紋別市
13:40	13:50	発表 3	北海道札幌市 厚別区	北海道札幌市 手稲区	栃木県宇都宮市
13:50	14:00	発表 4	愛知県江南市	北海道十勝圏域	千葉県柏市
14:00	14:05	休憩			
14:05	14:15	発表 5	愛知県豊田市	埼玉県幸手市 ・杉戸町	東京都調布市
14:15	14:25	発表 6	沖縄県糸満市	新潟県新潟市	奈良県橿原市
14:25	14:35	発表 7	和歌山県和歌山市	奈良県生駒市	岡山県倉敷市
14:35	14:45	発表 8	島根県奥出雲町	広島県広島市中区	広島県安芸地区
14:45	14:55	発表 9	兵庫県神戸市北区	-	熊本県玉名地域
14:55	15:05	休憩			
15:05	15:30	グループ内質疑応答、意見交換			
15:30	15:50	全体共有、まとめ			
15:50	16:00	事務連絡、閉会			

2.4 連携型 BCP・地域 BCP 策定モデル地域事業 意見交換会

各モデル地域での取り組みの更新報告・共有を目的に、モデル地域事業意見交換会を開催した。進捗報告会に引き続き全 26 地域が参加し、今年度の課題と計画、今年度の具体的な取り組みの進捗状況、今後の展望等を報告した。各地域の発表で使用したスライド等、詳細については、別資料 P.97～P.212 を参照のこと（発表動画については、下記 URL 参照。<https://healthcare-bcp.com/home-visit.html>）

日時： 2024 年 2 月 4 日（日）13:00～16:00

場所： オンライン開催

タイムテーブル：

開始	終了	プログラム	担当		
13:00	13:05	開会挨拶	BCP 専門家委員会委員長 山岸 暁美		
13:05	13:14	発表 1	兵庫県西宮市（グループ A）		
13:14	13:23	発表 2	奈良県生駒市（グループ A）		
13:23	13:32	発表 3	岩手県住田町（グループ B）		
13:32	13:41	発表 4	北海道紋別市（グループ B）		
13:41	13:50	発表 5	北海道十勝圏域（グループ C）		
13:50	13:59	発表 6	千葉県松戸市（グループ C）		
13:59	14:15	質疑応答			
14:15	14:20	休憩			
14:20	15:40	グループワーク	3 グループに分かれてのグループワーク (以下 2 重枠線内グループワークタイムテーブル)		
		発表順	グループ A	グループ B	グループ C
14:20	14:30	発表 7	福岡県	沖縄県糸満市	岡山県倉敷市
14:30	14:40	発表 8	北海道札幌市 厚別区	北海道札幌市 手稲区	広島県安芸地区
14:40	14:50	発表 9	和歌山県和歌山市	兵庫県神戸市北区	栃木県宇都宮市
14:50	15:00	発表 10	新潟県新潟市	広島県広島市中区	愛知県江南市
15:00	15:10	発表 11	奈良県橿原市	埼玉県幸手市 ・杉戸町	千葉県柏市
15:10	15:20	発表 12	熊本県玉名地域	島根県奥出雲町	東京都調布市
15:20	15:30	発表 13	-	愛知県豊田市	北海道札幌市 中央区
15:30	15:40	グループ内質疑応答、意見交換			
15:40	15:55	全体共有、意見交換			
15:55	16:00	閉会挨拶	厚生労働省 医政局 地域医療計画課 外来・在宅医療対策室		

3 所感

進捗報告会・意見報告会における各モデル地域の発表から、検討会構成員によって実施された伴走支援によって各モデル地域での連携型 BCP・地域 BCP の策定が進んだことが確認できた。また、各モデル地域が直面する課題や対応の工夫などについて質疑が活発に行われ、取り組み内容や工夫など今後自地域での計画進捗に資する議論がなされたと思われる。

各モデル地域の発表資料から、共通課題になりうる以下のテーマについては、今後の連携型 BCP・地域 BCP の策定・発展に向け、必要な対策と支援体制の検討を進めることが望ましいと思われる。

- 在宅人工呼吸器、在宅酸素濃縮器などの電源確保
- 情報の共有・発信方法の統一（安否確認、各機関の支援ニーズ・稼働状況・被災状況の把握等）
- 個別避難支援計画への専門職としてのコミットメント及び住民との協働
- 地域健康危機において指揮を執る機関との平時からの連携や協働
- 各職能団体や各機関の役割分担と共同の在り方・支援協定
- 有事の際のヘルスケア専門職の再配置方法（サージキャパシティへの対応を含む）

4 参考資料

番号	資料名	形式
(1)	令和 5 年度厚生労働省委託事業 在宅医療の災害時における医療提供体制強化支援事業 連携型 BCP・地域 BCP 策定に関するモデル地域事業 報告書	PDF