第２部　ホームレスの数の調査結果

１　過去の調査

全国におけるホームレスの人数を把握するため、厚生労働省（旧厚生省を含む。以下同じ。）では、ホームレスの数の調査の取りまとめを、これまで３回行っている。１回目は、平成１１年３月に東京都２３区、指定都市、中核市、県庁所在地の比較的ホームレスが多く存在すると思われる７７の市区を対象に実施した。２回目は平成１１年１０月に、３回目を平成１３年９月にそれぞれ全国を対象に実施している。

しかしながら、これらの調査は各自治体が把握している人数を厚生労働省に報告・集計したものであって、調査方法、調査時期は各自治体によって異なっていた。また、２回目、３回目の調査は、全国の都道府県に調査依頼を行ったが、すべての全国の市区町村から報告があったものではなく、報告があった市区町村数もそれぞれ異なっていた。

なお、これまでの調査結果は、

平成１１年　３月調査　16,247 人（報告のあった自治体数　77 市区）

平成１１年１０月調査　20,451 人（同　132 市区町）

平成１３年　９月調査　24,090 人（同　420 市区町村）

となっている。

２　今回の調査

今回の調査はこれまでとは異なり、統一した調査方法により同時期に 3,240 の全国すべての市区町村において調査が行われたことから、我が国初めてのホームレスの数に関する全国調査となるものである。集計区分は性別（男・女・その他)、調査場所（都市公園、河川、道路、駅舎、その他施設）に分類して行った。

調査の結果、ホームレスが確認できた自治体数は 581 市区町村で、その人数は、25,296 人（表 1）となっている。前述したように、平成１３年９月調査はすべての市区町村から報告があったものではなく、すべての市区町村を調査対象とした今回の調査とは一概には比較できないが、あえて平成１３年９月調査と比較すると 1,206 人の増となっている。性別の調査も行ったが、目視による調査のため防寒具を着込んだ状態等により性別が確認できず、不明の者が 3,886 人となっているが、男性が 20,661 人、女性も 749 人が確認されている。

表１ 全国のホームレスの数

	男	女	不明	合計	平成 13 年調査の人数	平成 13 年調査の人数増△減
全国	20,661	749	3,886	25,296	24,090	1,206
%	81.7	3.0	15.4	100.0		

都道府県別（表 1-2）に見ると、7,757 人で大阪府が最も多く、次いで東京都が 6,361 人となっている。平成１３年９月調査で０人の報告であった島根県も４人が確認され、すべての都道府県でホームレスが確認された。

指定都市別（表 1-3）では 12,238 人、中核市別（表 1-4）では約 1,476 人が確認された。

表 1-2 都道府県別のホームレスの数

都道府県名	男	女	不明	合計	平成 13 年調査の人数	平成 13 年調査の人数増△減
北海道	112	7	23	142	80	62
青森県	16	0	0	16	3	13
岩手県	16	2	0	18	6	12
宮城県	208	11	3	222	144	78
秋田県	13	0	0	13	7	6
山形県	20	3	1	24	8	16
福島県	39	0	4	43	15	28
茨城県	115	12	3	130	73	57
栃木県	126	5	3	134	120	14
群馬県	81	3	3	87	75	12
埼玉県	735	25	69	829	627	202
千葉県	610	25	33	668	594	74
東京都	6,174	187	0	6,361	5,712	649
神奈川県	1,782	37	109	1,928	2,032	△104
新潟県	70	4	0	74	64	10
富山県	22	1	1	24	1	23
石川県	22	0	0	22	56	△34
福井県	24	0	0	24	10	14
山梨県	46	0	5	51	28	23
長野県	35	1	1	37	34	3
岐阜県	59	5	22	86	28	58
静岡県	393	33	39	465	369	96
愛知県	1,984	78	59	2,121	1,714	407
三重県	39	7	0	46	34	12
滋賀県	57	0	0	57	20	37
京都府	580	20	60	660	510	150

大阪府	4,565	104	3,088	7,757	9,462	△1,705
兵庫県	716	34	197	947	678	269
奈良県	14	0	0	14	4	10
和歌山県	80	9	1	90	51	39
鳥取県	12	1	0	13	11	2
島根県	4	0	0	4	0	4
岡山県	58	3	4	65	22	43
広島県	221	10	0	231	271	△40
山口県	30	2	1	33	12	21
徳島県	14	0	0	14	1	13
香川県	42	4	0	46	95	△49
愛媛県	36	5	44	85	114	△29
高知県	22	1	0	23	3	20
福岡県	1,024	81	82	1,187	670	517
佐賀県	38	3	0	41	23	18
長崎県	41	0	0	41	34	7
熊本県	115	9	0	124	36	88
大分県	34	5	0	39	24	15
宮崎県	16	2	4	22	29	△7
鹿児島県	71	3	6	80	64	16
沖縄県	130	7	21	158	122	36
合計	20,661	749	3,886	25,296	24,090	1,206

表 1-3 指定都市別のホームレスの数

都市名	男	女	不明	合計	平成 13 年調査の人数	平成 13 年調査の人数増△減
札幌市	63	2	23	88	68	20
仙台市	193	10	0	203	131	72
千葉市	124	2	0	126	123	3
横浜市	460	10	0	470	602	△132
川崎市	822	7	0	829	901	△72

名古屋市	1,697	56	35	1,788	1,318	470
京都市	545	20	59	624	492	132
大阪市	3,623	68	2,912	6,603	8,660	△2,057
神戸市	274	8	41	323	341	△18
広島市	152	4	0	156	207	△51
北九州市	349	21	51	421	197	224
福岡市	525	52	30	607	341	266
合計	8,827	260	3,151	12,238	13,381	△1,143

表 1-4 中核市別のホームレスの数

都市名	男	女	不明	合計	平成 13 年調査の人数	平成 13 年調査の人数増△減
旭川市	20	1	0	21	-	-
秋田市	11	0	0	11	6	5
郡山市	8	0	0	8	7	1
いわき市	5	0	0	5	2	3
宇都宮市	63	3	0	66	79	△13
横須賀市	26	2	16	44	-	-
新潟市	50	2	0	52	35	17
富山市	17	1	1	19	-	-
金沢市	22	0	0	22	46	△24
長野市	17	0	1	18	20	△2
岐阜市	22	2	20	44	-	-
静岡市	105	12	2	119	70	49
浜松市	122	3	4	129	150	△21
豊橋市	48	6	4	58	177	△119
豊田市	11	1	0	12	11	1
堺市	231	3	46	280	215	65
姫路市	55	2	0	57	53	4
奈良市	7	0	0	7	-	-
和歌山市	65	9	1	75	46	29

岡山市	32	3	3	38	22	16
倉敷市	14	0	1	15	-	-
福山市	48	3	0	51	54	△3
高松市	20	2	0	22	72	△50
松山市	26	4	43	73	114	△41
高知市	21	1	0	22	3	19
長崎市	14	0	0	14	13	1
熊本市	95	8	0	103	29	74
大分市	10	2	0	12	18	△6
宮崎市	11	0	4	15	24	△9
鹿児島市	55	3	6	64	51	13
合計	1,251	73	152	1,476	1,317	159

従来からホームレスの人数が多い、いわゆる５大都市（東京都２３区、横浜市、川崎市、名古屋市、大阪市）では、合計 15,617 人（表 1-5）で全国数の 61.7%を占めているが、これは平成１３年９月調査に比べ 9.2%の減となっている。

表 1-5 主な都市の人数

都市名	人数	全国数に対する割合	平成 13 年調査の人数	平成 13 年調査の人数増△減
東京都２３区	5,927	23.4 %	5,600	327
横浜市	470	1.9 %	602	△132
川崎市	829	3.3 %	901	△72
名古屋市	1,788	7.1 %	1,318	470
大阪市	6,603	26.1 %	8,660	△2057
合計	15,617	61.7 %	17,081	△1,464

調査地域別（表 2）では、都市公園が 10,310 人で 40.8%を占めており、次いで河川 5,906 人（23.3%）、道路 4,360 人（17.2%）、その他施設 3,466 人（13.7%）、駅舎 1,254 人（5.0%）の順となっている。

表 2 調査地域別の状況

	都市公園	河川	道路	駅舎	その他施設	合計
男	8,082	5,182	3,127	1,165	3,105	20,661
女	325	151	102	62	109	749
不明	1,903	573	1,131	27	252	3,886

合計	10,310	5,906	4,360	1,254	3,466	25,296
%	40.8	23.3	17.2	5.0	13.7	100.0