

【表題】 報酬と人材確保の基本理念

【結論】

- 障害者の地域で自立した生活を営む基本的権利を保障するために必要なサービスを確保するため、適正な事業の報酬と必要な人材を確保すべきである。

【説明】

障害関連事業の現状として、報酬制度と人材確保の課題は深刻で、事業報酬の劣悪さが人材の確保を困難にし、限界を超えている。

事業所を支える中核となる人材の person 費は昇級していかなければならないが、事業種別、障害程度区分、利用定員、各種加算を組み合わせた現在の報酬基準では、ベテラン職員の雇用の維持さえ難しくなり、経営的にも疲弊し、正職員の常勤雇用率が下がり、雇用期間限定の臨時・契約・パート率が大幅に増加し支援の質の低下が著しい。

しかしながら、真に障害者の基本的な人権保障を担う人権感覚溢れた人びとが障害者と共にインクルーシブな社会を構築するために、活力ある良質な人材の養成とその確保が障害福祉を成立させる不可欠な前提条件となる。

障害福祉の報酬水準とは障害者の人権の価値評価、尊厳の水準と連動している。障害福祉を実践する人材が枯渇し自らや家族の生活の維持さえ危ぶまれるような状況であればこの国が障害者の人間としての基本的価値を蔑んでいることを意味する。

したがって、以下の事項を旨として、障害者の地域で自立した生活を営む基本的権利を保障するために必要なサービスを確保するため、適正な事業の報酬と必要な人材を確保すべきである。

【表題】 報酬における基本的方針と水準

【結論】

- 報酬における基本的方針は、以下のとおりである。
  - ・ 支援の質の低下、現場を委縮させない報酬施策を実施する。
  - ・ わかりやすい報酬制度にする。
  - ・ 利用者に不利益をもたらさない。
- 報酬における水準は、採算線（レベル）を利用率80%程度で設定し、安定的な障害サービスを提供するために、事業者が安定して事業経営し、従事者が安心して業務に専念出来る事業の報酬水準とする。
- なお、常勤換算方式を廃止する。

【説明】

措置から契約制度への移行に伴い、措置委託費の丸投げから、一人ひとりの要支援者への個別支援のための社会保障費の支払いの集積が報酬となる転換が図られた。その後、障害者自立支援法施行により給付抑制政策が導入され、報酬基準が切り下げられ、障害福祉の質の低下がもたらされた。それらの弊害を解消するために、一人ひとりへの支援を意識した障害福祉の基本的あり方を基本としながら、支援の質の低下、現場を委縮させない報酬施策が実施されることが、改革の方針である。

事業者にとっても複雑なシステムは不経済極まる。利用者にとっても、一般国民にとっても、わかりやすい簡潔な制度にしなければならない。

利用者負担、地域間格差等により、利用者には不合理な負担、不利益を被らせることは障害福祉の理念に反することであり、あってはならない。

現行報酬額の採算レベルは、入所施設系で利用率（実利用者／利用定員）が90～95%に設定されており、収支を黒字にするために定員超過などで凌いでいる。定員超過の恒常化による支援水準の低下を改善するため、採算ラインを80%程度と設定する。定員が一杯となれば職員の加配やベテラン職員の確保が可能となり、事業者にも利用者にも余裕が生じ、利用者の地域移行についての取り組みも可能となる。経営者

いんせんていぶ あた じぎょうてんかい ざいげんかくほ もちべーしょん たか  
にインセンティブを与え、事業展開への財源確保とモチベーションを高  
める。

くに けいえいじつたいちようさ もと ほうしゅうかいてい おこな おお  
国は経営実態調査に基づき報酬改定を行っている。しかし、多く  
は報酬のみが収入であり、報酬が減額されればその範囲で収支を合わせ  
て黒字にするため、その黒字を根拠に改定されれば、報酬は際限なく引き  
さがる。福祉報酬は社会保障費＝ナショナルミニマムであり、自助努力の  
ちよちく りゆう すいじゆん ひ さ  
貯蓄を理由に水準を引き下げてはならない。

ひようだい ほうしゅう しはら ほうしき  
【表題】報酬の支払い方式について

けつろん  
【結論】

- 報酬の支払い方式に関して、施設系支援にかかる場合と在宅系支援に  
かかる場合に大別する。
- 施設系支援にかかる報酬については、「利用者個別給付報酬」（利用者  
への個別支援に関する費用）と「事業運営報酬」（人件費・固定経費・  
一般管理費）に大別する。前者を原則日払いとし、後者を原則月払  
いとする。
- 在宅系支援にかかる報酬については、時間割り報酬とする。
- すべての報酬体系において基本報酬だけで安定経営ができる報酬  
体系とする。

せつめい  
【説明】

ほうしゅう にちがくばらい つきばら とうごう してん も けんせつてき ぎろん  
報酬の日額払か月払いについて、統合した視点を持ち、建設的な議論  
はってん かんよう  
に発展させることが肝要である。

しょうがいふくし じつせん にな て じぎょう いじで き しょうきょう しょうがいしゃ  
障害福祉を实践する担い手が事業を維持出来ない状況は、障害者の  
せいかつしえん じんけん あんていてき ほしょう いみ しょうがいしゃ  
生活支援、人権が安定的に保障されないことを意味する。障害者の  
こうふくつききゆうけん ほしょう しょうがい ひと しえん じぎょう  
幸福追求権が保障されるためには、障害のある人の支援（事業）を  
せんたく じゆう けんり しょうがいかんれんじぎょう こていひ じんけんひ ちゆうしん  
選択する自由（権利）と障害関連事業における固定費（人件費を中心に）  
あんていてき かくほ りょうりつ ひつよう さい つぎ さんてん  
の安定的な確保を両立させることが必要である。その際、次の三点に  
りゆうい  
留意すべき。

いちてんめ ほうしゅう ざいせいき ぼ ぞうがく ひつようじょうけん げんこう ししゅつ  
一点目は、報酬の財政規模の増額が必要条件である。現行の支出  
すいじゆん こていひそうとうぶん にちがくぶん かさ いめーじ にてんめ  
水準を固定費相当分とし、日額分が重ねられるイメージ。二点目は、  
けいやくせいど いじ しちようそん しょうがいしゃ しえん ほししょう こうてき  
契約制度は維持するとしても、市町村が障害者の支援を保障する公的  
せきにん めいかくか さんてんめ りようしゃふたん ぞうか  
責任は明確化しておくこと。三点目は、利用者負担の増加につながら  
ようにする。こと。「Aさんに就労支援が保障される」との支給決定も「個別  
きゆうふけつてい かり ほんにんふたん こう こじん ひよう  
給付決定」であり、仮に本人負担があるとしても、公から個人への費用  
ちようしゅう もんだい りようしゃふたんせいど はいし すく  
徴収の問題とするべきで、利用者負担制度を廃止するか、少なくとも  
りようしゃふたん じぎょうしよほうしゅう れんどう げんこう こべつきゆうふ だいいりじりよう  
利用者負担と事業所報酬が連動する、現行の「個別給付→代理受領」  
ほうしきじたい みなお りよう ふたん れんどうせい た  
の方式自体を見直し、利用と負担の連動性を断つべきである。

すなわち、個別給付制度を維持しながら、利用者負担請求業務の  
じぎょうしゃふたん な しきゆうけつていしやうがいしゃ じぎょうりよう たい じぎょうしよ  
事業者負担も無くし、支給決定障害者の事業利用に対する事業所に  
たい ほうしゅうしはらいほうしき へんこう  
対する報酬支払方式に変更するべきである。

しせつけいしえん ほうしゅう りようしゃこべつきゆうふほうしゅう りようしゃ  
施設系支援にかかる報酬については、「利用者個別給付報酬」(利用者へ  
こべつしえん かん ひよう じぎょううんえいほうしゅう じんけんひ こていけいひ いっぱん  
の個別支援に関する費用)と「事業運営報酬」(人件費・固定経費・一般  
かんりひ たいべつ おおむ ぜんしゃ わり こうしゃ わりていど ぜんしゃ  
管理費)に大別する。概ね、前者を2割、後者を8割程度とし、前者を  
げんそくひはら  
原則日払いとする。

ただ りようりつ うわまわ ぜんがくしはら い か ばあい りよう  
但し、利用率80%を上回れば全額支払い、それ以下の場合、利用  
じっせき おう ひわ けいさん じぎょうしよ しはら こうしゃ げんそくつきばら  
実績に応じた日割り計算で事業所に支払われる。後者を原則月払い  
とする。すなわち、施設利用定員による月額を定額で支払う。

ただ しせつぜんたい かげつ へいきんりようりつ つぎ かげつかん か げつがく  
但し、施設全体の6ヶ月の平均利用率を次の6ヶ月間は掛けて月額を  
ざんで りよう ぶん ほうしゅうげん ざいたくきゆうふ  
算出する。これにより、利用しなかった分は報酬減となるので、在宅給付  
へいきゆう ていこう すく こ こ りようしゃ りようじょうきょう ひわ りようりつ  
との併給にも抵抗は少ない。個々の利用者の利用状況に日割り(利用率)  
どうにゆう しせつぜんたい りようりつ さんてい てきよう つぎ  
を導入するのではなく、施設全体の利用率で算定する。その適用は次の  
かげつき てきよう  
6ヶ月期に適用とする。

ざいたくけいしえん ほうしゅう じかんわ ほうしゅう  
在宅系支援にかかる報酬については、時間割り報酬とする。  
げんざい ほうしゅう ほうしゅうほんたい けいえいいじ こんなん かしん はじ  
現在の報酬は報酬本体では経営維持が困難であり、加算により初め  
いじで き ほうしゅうほんたい もと じぎょうすいじゆん していきじゆん さだ  
て維持出来る。「報酬本体だけ」で求める事業水準(指定基準に定めら  
すいじゆん かくほ かしん ひようじゆんてきすいじゆん おぶしよん  
れる水準)を確保すべき。加算はあくまで、その標準的水準のオプション  
いち  
と位置づける。

ひょうだい じんざいかくほしきく きほんてきしてん  
【表題】人材確保施策における基本的視点

けつろん  
【結論】

- 人材確保こそが障害者地域生活実現の鍵である。
- 障害福祉に対する公的責任を障害者本人やその家族に転嫁してはならない
- 支援者の確保は、地域における雇用創出である。
- 重層的な人的支援のネットワーク化を重視し、人材を循環させる。

せつめい  
【説明】

しょうがい ひと あんてい ちいきせいかつ てんかい いりょうきかんとう ちいき  
障害のある人の安定した地域生活を展開し、医療機関等からの地域  
いこう じっしつか ろうどうおよ こよう にちちゅうかつどう ば きょじゅう  
移行を実質化するためには、①労働及び雇用・日中活動の場、②居住の  
ば しょとくほしょう じんてき ささ いりょう ほけん ぶんや いったい  
場、③所得保障、④人的な支え、⑤医療・保険の5つの分野が一定の  
すいじゆん かくほ ひつよう じんてき しえんたいせい かくほ こんかん  
水準で確保される必要があり、人的な支援体制の確保は、その根幹であ  
る。人間と人間の触れ合い、パーソナルな支援こそが改革を成功させる  
にんげん にんげん ふ あ ぱーそなる しえん かいかく せいこう  
ためのキーワードであり、そのため優良な「人材」の確保が地域生活の  
きーわーど ゆうりょう じんざい かくほ ちいきせいかつ  
せりつじょうけん  
成立条件である。

ひと ひと かんけい きほん じんてきしえんさく すいこう ねづよ かぞく  
人と人の関係を基本とする人的支援策の遂行にあつては、根強い家族  
せきになんかんねん おや ちゅうしん かぞく せきになん てんか しょうがい  
責任観念から、親を中心とする家族に責任が転嫁されないよう、障害  
ふくし こうてきせきにん げんそく めいかく ひつよう せいじん しょうがいしゃ  
福祉の「公的責任の原則」を明確にする必要がある。成人した障害者  
せいかつ かぞく 轉嫁 げんじつ なか かぞくしえん じゅうよう  
の生活まで家族が抱え込まざるを得ない現実の中で、「家族支援」も重要  
しきく はしら  
な施策の柱である。

ほんかくてき じんてき しえんさく せいこう おおはば じんいんぞう  
本格的な人的な支援策を成功させるためには、大幅な人員増が  
ひつよう ろうどうせいさく かんてん しゃかいふくし こざ わかもの  
必要である。労働政策の観点からは、社会福祉を志そうとする若者に  
みらい ひら こようそうしゅつ しつぎょうかいぜん やくわり は  
未来を拓き、雇用創出・失業改善に役割を果たす。

ちいきそうだんしえんせんた とう ちいきしえん そしき しょうきぼ じんいん  
地域相談支援センターやGH等、地域支援の組織は小規模であり人員に  
かぎ たきかん れんけい もと しえんいん かんごし  
も限りがあるため、他機関との連携を求めている。支援員、看護師、  
けーすわーか ひつよう おう ねとわーく ほんにんしえん おこな う  
ケースワーカーなど必要に応じてネットワークで本人支援を行うが、受け  
ざら ふくすうようい ひつよう どうじしゃしゅたい どうじしゃ けんり  
皿を複数用意しておくことが必要である。当事者主体と当事者の権利  
ほしょう じゅうし しょうがいしゃ ちいきせいかつこうちく じゅうそうてき ねとわーく  
保障を重視し、障害者の地域生活構築のため、重層的なネットワーク

へんかく ひつよう  
への変革が必要である。

ひょうだい ふくしじゅうじしゃ ちんぎん きほんてきほうしん すいじゅん  
【表題】福祉従事者の賃金における基本的方針と水準

けつろん  
【結論】

しょうがいしゃ あんてい ちいせいかつ ささ じんざい かくほ じんざい  
○ 障害者の安定した地域生活を支える人材を確保し、また、その人材  
ほこ てんぼう しえん けいぞく こっかこうむいん  
が誇りと展望をもって支援を継続できるようにするため、国家公務員の  
ふくしよくほうきゅうひょう どうとう ねんしゅうすいじゅん かくほ ほうしゅう  
「福祉職俸給表」と同等の年収水準が確保できるだけの報酬とす  
る。

せつめい  
【説明】

ほうしゅう たいけい きんがく うつつ しょうがいしゃふくし じゅうじ もの ほこ も  
報酬の体系と金額は、現に障害者福祉に従事する者が誇りを持つ  
しえん と く ししつとう こうじょう はか そくしん  
て支援に取り組み、その資質等の向上を図ることを促進するものであり、  
じゅうじ きぼう もの ろうどうじょうけんとう こようかんきょう だんねん  
従事することを希望する者が、労働条件等の雇用環境により、断念す  
ることがない水準であることが必須である。休暇の保障、海外研修・  
りゅうがくとう こくさい こうりゅう た じぎょうしょ こくない こうりゅうとう しょくいん  
留学等の国際交流や他事業所との国内交流等、職員  
もちべーション たか しゅく ひつよう  
モチベーションを高める仕組みが必要である。

しょうがいふくしほうしゅう そうがく ひく すぐ りねん も リーダー きわ  
障害福祉報酬の総額が低すぎて、優れた理念を持ったリーダーも極め  
ていちんぎん げんじょう かいぜん すぐ じんざい たか ちんぎん まつぐう  
て低賃金という現状を改善し、優れた人材を高い賃金で待遇すると  
あ まえ すがた こっかこうむいん れべる きゅうよたいけい すえなが  
いう当たり前の姿になるため、国家公務員レベルの給与体系で末永く  
こよう せいどうこうちく ぐたいてき じゅうじしゃ きゅうよれべる  
雇用できる制度構築をするべきである。具体的には、従事者の給与レベル  
こっかこうむいんきゅうりょうおもて ふくしよくほうきゅうひょう きゅうよしきゅう かくほで  
は国家公務員給料表の「福祉職俸給表」による給与支給を確保出来  
る水準とすることを法定化する。これにより、標準的給与水準が明確に  
いどう さい ぜんれきかんさん ひょうか ようい きょうつう きゅうりょうおもて もと  
なり、異動の際にも、前歴換算や評価が容易になる。共通の給料表に基  
づくことにより官民格差が是正できる。

ふくしよくきゅうりょうひょう どうにゅう とも しょくいんこうせいひそうてい せつてい  
福祉職給料表の導入と共に、「職員構成比想定」を設定するべ  
きである。俸給の適用級が低いままで積算されれば、経験年数の長い  
じゅうじしゃ けいぞく こんなん わか じゅうじしゃ かいてん じんじ  
従事者は継続が困難となり、若い従事者を回転させる人事となり、  
りょうしゃ かんか ちゅうかんそう てあつ しょくいんこうせいひそうてい  
利用者にとって、看過しがたい。中間層を手厚くした、「職員構成比想定」  
どうにゅう しえん しつ こうじょう はたら つづ しょくば じつげん しょくいん  
を導入し、支援の質の向上、働き続けられる職場の実現、職員が

しょうらいぞう か しすてむ たんじゆん けいえい ばらんすしーと  
将来像を描けるシステムとする。さらに、単純な経営のバランスシートで  
ほうしゅうすいじゆん せつてい しょくいん もと せいかつ いじ  
報酬水準を設定するのではなく、それぞれの職員が求める生活を維持  
できる賃金水準を考慮して設定することが必要である。

ひょうだい じんざいようせい  
【表題】人材養成について

けつろん  
【結論】

- じんざいようせい げんばたいけん しょくぎょうくんれん じゅうし しかく ほゆう  
○人材養成は、現場体験をしながらの職業訓練を重視し、「資格」保有  
しえん しつ さいてい きじゆん ほしょう しえんしゃ しゃかいてき ひょうか  
は支援の質の最低基準の保障と支援者の社会的評価、  
もちべーしょん いじとう いち けんしゅうしすてむ  
モチベーション維持等のためと位置づけた、研修システムとする。  
そうだんしえん けんりようご ひつよう しょうがいとうじしゃ じんざいかくほ くに  
○相談支援や権利擁護に必要な障害当事者の人材確保として、国は  
ぴあかうんせら ようせい せつきよくてき しえん  
ピアカウンセラーの養成を積極的に支援するものとする。

せつめい  
【説明】

じんざいようせい げんばたいけん しょくぎょうくんれん じゅうし けんしゅう  
人材養成は、現場体験をしながらの職業訓練を重視した研修  
しすてむ きほん かもう かぎ まぐち ひろ と おお じんざい なか  
システムを基本とするべき。可能な限り間口を広く取り、多くの人材の中か  
てき じんざい さぐ あ さぎょう ふかけつ けいぞくてき かんけいせい なか  
ら適した人材を探り当てる作業が不可欠である。継続的な関係性の中  
にんげんかんけい きそ しえん な た せいきこようかんけい なか ちょうき  
での人間関係が基礎にあり、支援が成り立つ。正規雇用関係の中で、長期  
にわたって関係性を持てることが信頼関係を障害者と作り上げる基本  
である。

とうじしゃ きも よ そ おな しょうがい とうじしゃ  
当事者の気持ちにもっとも寄り添えるのは同じ障害をもつ当事者である。  
そこで、そうだんしえん けんりようご ひつよう しょうがいとうじしゃ じんざいかくほ  
相談支援や権利擁護に必要な障害当事者の人材確保として、ま  
とも い しゃかい にな て ぴあかうんせら ようせい  
た共に生きる社会の担い手としてもピアカウンセラーの養成とそのための  
しすてむ たい しきん ふく こうてきしえん もと  
システムづくりに対して資金を含めた公的支援が求められる。

