

|             |      |
|-------------|------|
| 総合福祉部会 第11回 |      |
| H23.1.25    | 資料15 |

ぶかいさぎょうち一む せんたく けってい そうだんしえんぷろせす ていどくぶん ぎじめも  
 部会作業チーム（選択と決定・相談支援プロセス（程度区分））議事メモ  
 がつ  
 （12月）

1. 日時：平成22年12月7日（金）14:00～17:00

2. 場所：厚生労働省低層棟2階講堂

3. 出席者

いばらきざちょう かどやふくざちょう きたのふくざちょう あさひないいん おざわいいん なかはらいいん  
 茨木座長、門屋副座長、北野副座長、朝比奈委員、小澤委員、中原委員、  
 のはらいいん みうらいいん  
 野原委員、三浦委員

4. 議事要旨

おも だいいちき ほうこくしょ そうだんしえんたいせい あ かた しきゅう  
 主に、第一期の報告書のとりまとめにむけて、「相談支援体制の在り方」「支給  
 けっていぷろせす てん ちゅうしん ぜんかい ひ つづ ぎろん  
 決定プロセス」の2点を中心に、前回に引き続き議論した。  
 なお ざちょう ほんち一む ぎろん き ひ つづ じっし いか てん  
 尚、はじめに座長より、本チームの議論は2期にも引き続き実施されるので、以下の2点  
 ていあん りょうかい  
 が提案され、了解された。

- ぶかい しめ ほんさぎょうち一む けんとう じこう けんとう  
 ・ 部会で示された本作業チームで検討すべき事項のうち、これまで検討され  
 こうもく おも ほんにんちゅうしんけいかく そうだんしえん かた しきゅうけってい  
 た項目は主に「本人中心計画」と「相談支援のあり方」、「支給決定  
 ぷろせす おおわく  
 プロセス」の大枠であること。
- ちゅうしん だい きほうこくしょ と きょうぎちようせいもでる ぜんてい  
 ・ これらを中心に第1期報告書を取りまとめ、「協議調整モデル」を前提  
 しょうがいていどくぶん か がいどらいん あせすめんと しょうさい だい き  
 とした障害程度区分に代わるガイドラインやアセスメントなどの詳細は、第2期  
 かだい  
 の課題としたいこと。

おも いけん ぎろん がいよう いか  
 主な意見や議論の概要は、以下のとおりであった。

てつづ きてい  
 (1) 手続き規定について

いいん ほう たいしょう しょうがい はんい そうだんしえんぷろせす みっせつ  
 委員より、「法の対象となる障害の範囲について、相談支援プロセスと密接に  
 かんけい しょうがい はんいち一む ぎろん かくにん ひつよう とく しょうがいしゃ  
 関係するので、障害の範囲チームの議論の確認が必要である。特に障害者  
 じりつしえんほう しんしょうほう しんたいしょうがいたう たいしょう てん さーびす い  
 自立支援法は身障法の身体障害等が対象となっている点を、サービスの入り

ぐち かんが じゅうよう いけん だ ほう はんい  
口でどう考えるかは重要である。」という意見が出された。これについては、法の範囲  
ちーむ てちょう ほじ ぜんてい ほうこう けんとうちゅう  
チームが手帳の保持を前提としないという方向でこれまで検討中であることを  
ぎじろく かくにん ぐれーぞん ふく わんす とつぷ そうだん すいしん  
議事録で確認した。またグレーゾーンも含めて、ワンストップで相談するという推進  
かいぎ いけん そうだんしえん い ぐち きせい ほうこう ぎろん  
会議の意見もあるので、相談支援の入り口では規制しない方向で議論していくこと  
てつづ きてい しょうがい はんいちーむ けんとうけっか かくにん  
とした。(手続き規定については、障害の範囲チームの検討結果を確認する)

- (2) そうだんしえんたいせい しきゅうけつてい ぷろせす しゅうせい だいあん  
相談支援体制、支給決定のプロセスについての「修正たたき台案」  
かどやふくざちょうさくせい せつめい おこな いいんかん いけんこうかん おこな おも  
(門屋副座長作成)の説明を行い、委員間での意見交換を行った。主  
いけん ぎろん いか  
な意見、議論は以下のとおりであった。

① そうだんしえん もと やくわり  
① 相談支援に求められる役割について

- ・ そうだん しえん つか わ ぎょうせいちよくえい みと ちゅうりつ そうだんしえん  
相談と支援の使い分け、行政直営を認めず中立とすること、相談支援  
きかん さーびすりようけいかく さくせい てん ぎろん ひつよう  
機関のみがサービス利用計画を作成するという点は議論が必要である。  
こんご しょうがいしゃ ひと そうだん ふ う と  
・ 今後、障害者でない人の相談が増えてくるが、それを受け止めることそのものが  
そうだん  
相談。  
そうだんしえん かん ざいげん くに とどうふけん ふたん ざいげん しば そうだん  
相談支援に関する財源は、国・都道府県が負担し、財源に縛られた相談

しかできないことのないようにすべき。

たそうてきそうだんしえんたいせい  
② 多層的相談支援体制について

- ・ ほう きかにかたそうだんしえんせんた へいせい ねん がつ せつち  
つなぎ法で「基幹型相談支援センター」が平成24年4月から設置とされたの  
しんぽう そうだんしえんたいせい せいごうせい ひつよう  
で、新法での相談支援体制との整合性が必要となってくる。しっかりと  
そうごうそうだんしえんせんた やくわり そうだんしえん すがた か ひつよう  
総合相談支援センターの役割など、相談支援のあるべき姿を描く必要があ  
る。

- ・ そうだんしえんきかん そうごうぞう ちいきせいかつしえんそうだんせんた そうごうそうだんしえん  
相談支援機関は4層構造(地域生活支援相談センター—総合相談支援  
せんた けんいきそうごうそうだんしえんせんた こういきてきかくしゅせんもんそうだんしえん  
センター—圏域総合相談支援センター—広域的各種専門相談支援  
せんた  
センター)とする。  
たそうてきそうだんしえんたいせい よ おも そうごうぞう ふくざつ けんいき  
・ 多層的相談支援体制は良いと思うが、4層構造は複雑すぎる。圏域  
そうごうそうだんしえんせんた ひつよう せいど つく うえ  
総合相談支援センターは必要ないのではないか。制度を作る上で、それぞれ  
そうだんしえんせんた にな やくわり めいかく まんにん かしょせつち  
の相談支援センターが担う役割を明確にすべき。5万人に1ヶ所設置となる  
しちょうそん とどうふけん せつち  
と、市町村でなく都道府県が設置することになるのではないか。

- サービス事業所を経営している場合、相談支援機関を設置できないとするの  
 げんじつてき むり  
 は現実的に無理があるのではないか。
- 相談支援機関の運営について、アメリカは民間委託しているが、委託する際  
 りじかい はんすう とうじしゃ かぞく い じょうけん きび  
 に理事会の半数は当事者やその家族を入れるなど条件をかなり厳しくしてい  
 る。どう中立性を担保するかは、他国をみながら考える必要がある。
- 千葉県の中核センターは、独立性のチェックを受けた上で、千葉県から委託を  
 う  
 受けている。
- サービス提供事業者の場所から独立するなどの条件整備が必要。本来、  
 ほうじん た あ さーびすじぎょうしゃ どくりつ ちゅうりつせい  
 NPO 法人を立ち上げるなどしてサービス事業者から独立し、中立性・  
 こうへいせい たんほ のぞ ざいせいきばん との ひつよう  
 公平性を担保していることが望ましい。そうすると、財政基盤を整える必要  
 があるが、センターの運営費のベースは、補助金とサービス計画作成費という  
 こうぞう くに ざいせいきばん ふたん ひつよう  
 構造になるのではないか。国の財政基盤の負担が必要。
- 就業・生活支援センターとの関係性、各センターの役割分担・設置人口  
 きぼ えりあ せいり けんとう ひつよう えりあ  
 規模とエリアについてどのように整理するのか、検討が必要である。なお、エリア  
 については、障害福祉圏域との関係を整理する必要がある。生活支援と  
 せつと そうだん しょうきぼ たんい おこな  
 セットの相談は小規模な単位で行うべき。
- 発達支援センターなどの児童・教育に関する相談支援をどうするのか。また  
 なんびょう せいしん せんもんそうだんきかん りふあ しょうかい しく  
 難病や精神については、専門相談機関にリファー（紹介）する仕組みにすべ  
 きではないか。
- 多層的相談支援体制は、わかりやすく、シンプルな構造にすべきである。
- 難病患者の場合は、各都道府県の難病相談センターとは別に、50万人  
 しょ めやす ちゅうかんせんた せっち こうそう  
 に1か所を目安に中間センターを設置する構想がある。
- 精神障害者の場合も難病患者と同じで、保健所がない地域は身近な地域  
 そうだん しょうがいしゃじりつしえんほう しょうがいのちげんか すこ  
 で相談ができなかったが、障害者自立支援法で3障害一元化されて少し  
 かいぜん しょうがい しゅべつ みちか そうだんしえん ば せいび ひつよう  
 改善された。障害の種別でわけない身近な相談支援の場の整備が必要であ  
 る。

とうじしゃそうだん ぴあさぽーとたいせい  
 ③当事者相談、ピアサポート体制について

- すいしんかいぎだいにじいけんしよあん なか とうじしゃそうだんいん いくせい ないよう  
 ・推進会議第二次意見書案の中で、当事者相談員を育成するとの内容が

- あるが、当事者相談員は、この多層的相談支援体制に組み込むのか、それとも別に位置付けるのかの議論が必要である。
- ・身近な地域で相談に行けば、ピア（仲間）がいるという場づくりが大事である。
  - ・ピアカウンセリングは、相談ではなく、生活支援に入るのではないか。
  - ・相談支援機関にピアカウンセラーが配置されること自体は否定しないが、相談支援専門員の研修を受けた人であるべきではないか。
  - ・職域として認めるべきであり、施設に入っている障害のある方の働ける可能性がでてくる。

#### ④ 支給決定プロセスについて

- ・本人中心支援計画を希望する者はケアマネジメントを希望する者か。セルフマネジメントと併せて2つの方法となるのか。
- ・何らかの支援が必要な当事者が多いので、当事者とともに、相談支援専門員が本人中心支援計画を策定し、サービス利用につなげていく場合がほとんどであると考える。
- ・ケアマネジメント体制について、現状はそれを裏付ける人がいないため、トレーニングシステムの開発が必要。
- ・行政のアセスメントツールは、まずは障害程度区分の問題の所在を明らかにすることが必要。アセスメントツールによりサービス対象者かどうか決めるのか。
- ・支給決定については、標準的な支給基準をベースにプラス・マイナスをソーシャルワークとガイドラインで判断するというプロセス。
- ・協議調整モデルについて、誰と誰が、どんなプロセスで、何をつかって、何を協議調整するのかを詰めておく必要がある。
- ・市町村行政の職員は2、3年で代わるなど専門性が不足しており、支給決定は行政、支援者、専門家、当事者等を含めた合議体で行うべきである。
- ・本人が作った計画で決定した結果、市の予算がなくなりましたという時に、誰が責任を負うのか。決定は市町村の責任で行うべき。

- ・ ソーシャルワーカーが確保できない段階で行政に裁量権を持たせるのは難しい。おそらく協議調整でもめるので、なんらかの市町村ベースの合議体は必要。
- ・ 支給決定にかかわる合議体の役割などについては、今ある審査会の中で平準化して越えたものをやるのか。それを残す仕組みとするのか、より上位に上げていくのかは第二期でさらに深く議論していきたい。

## まとめ

- ・ 今回議論となった支給決定のプロセスのアセスメントの在り方、協議調整の仕組みについては、さらに座長、副座長で協議し、11月にたたき台として示した協調性モデル図をさらに修正した上で、委員に諮ることとなった。

- ・ また、次回の部会で報告する当作業チームのとりまとめ意見についても、12月末には下案を作り、委員に12月中に送付、意見を集約したうえで最終的に第1期の報告書を策定することとなった。