

③ 訪問基準の状況

区 分	郡部訪問基準別割合							市部訪問基準別割合													
	1ヵ月	2ヵ月	3ヵ月	4ヵ月	6ヵ月	12ヵ月	合計	1ヵ月	2ヵ月	3ヵ月	4ヵ月	6ヵ月	12ヵ月	合計							
北海道	2.8	9.1	26.3	43.9	5.4	12.4	100.0	1.9	6.1	25.3	38.0	18.8	9.9	100.0							
青森	9.4	7.2	64.5	0.0	4.1	14.7	100.0	9.4	6.7	67.7	2.0	9.2	5.0	100.0							
岩手	13.0	21.7	47.9	0.0	17.5	0.0	100.0	7.2	13.4	46.6	15.5	10.1	7.1	100.0							
宮城	9.1	9.1	46.3	0.0	17.2	18.3	100.0	11.4	9.9	43.1	0.0	21.7	13.8	100.0							
秋田	11.1	16.9	47.4	0.0	0.0	24.6	100.0	11.9	16.0	49.7	5.1	4.1	13.2	100.0							
山形	22.3	11.9	42.9	0.0	0.0	22.9	100.0	6.1	4.1	69.7	0.0	1.6	18.5	100.0							
福島	10.5	12.8	38.7	1.6	11.8	24.6	100.0	12.5	14.3	49.8	2.3	10.0	11.1	100.0							
茨城	7.3	6.0	28.9	24.0	10.2	23.7	100.0	6.2	4.3	36.6	11.9	21.2	19.9	100.0							
栃木	3.7	13.9	61.2	0.0	0.0	21.3	100.0	2.7	10.0	71.8	0.0	5.3	10.3	100.0							
群馬	25.7	0.0	48.9	0.0	0.0	25.4	100.0	3.4	3.7	65.0	11.5	2.4	14.1	100.0							
埼玉	4.5	10.4	26.1	18.6	27.0	13.5	100.0	2.9	5.4	20.4	20.3	40.8	10.1	100.0							
千葉	9.4	10.6	47.2	1.1	10.7	21.0	100.0	9.1	4.8	51.2	7.4	17.3	10.2	100.0							
東京	7.3	6.7	25.6	0.0	37.1	23.4	100.0	2.7	6.4	18.0	22.9	39.5	10.5	100.0							
神奈川	6.3	8.7	35.1	13.1	28.2	8.6	100.0	5.5	3.8	27.5	29.5	25.3	8.5	100.0							
新潟	16.0	12.1	42.4	0.0	25.5	3.9	100.0	9.4	8.9	47.1	0.8	28.0	5.8	100.0							
富山	7.1	30.6	27.6	0.0	15.3	19.4	100.0	8.6	15.0	47.8	0.0	25.0	3.6	100.0							
石川	9.7	6.3	35.9	14.0	5.3	28.8	100.0	1.7	6.9	26.6	36.5	20.2	8.1	100.0							
福井	37.4	4.6	31.5	0.0	0.0	26.5	100.0	5.3	3.4	59.5	9.3	5.8	16.7	100.0							
山梨	13.3	25.7	20.5	6.7	0.5	33.3	100.0	7.2	11.4	55.9	3.4	0.5	21.5	100.0							
長野	13.4	14.9	37.4	0.0	4.3	29.9	100.0	14.7	9.0	45.3	0.0	12.3	18.6	100.0							
岐阜	9.2	18.2	45.7	0.0	1.9	24.9	100.0	4.7	15.5	56.3	2.7	15.2	5.6	100.0							
静岡	3.4	6.9	30.9	0.0	36.4	22.4	100.0	4.2	3.5	25.1	3.1	47.5	16.5	100.0							
愛知	4.1	10.3	64.4	0.0	14.5	6.8	100.0	6.7	13.9	53.2	10.0	10.8	5.3	100.0							
三重	10.9	5.3	33.0	13.3	10.7	26.8	100.0	5.6	5.6	21.3	14.8	35.0	17.7	100.0							
滋賀	1.5	12.4	9.7	21.9	38.2	16.2	100.0	2.5	10.3	15.7	22.9	37.4	11.3	100.0							
京都	4.9	15.7	19.3	16.3	34.1	9.8	100.0	3.1	13.2	17.9	25.1	33.4	7.2	100.0							
大阪	8.5	15.5	47.1	1.1	15.0	12.8	100.0	2.2	7.2	35.4	13.3	34.0	7.9	100.0							
兵庫	5.1	12.5	49.8	3.7	28.9	0.0	100.0	2.7	3.0	24.4	26.6	39.1	4.2	100.0							
奈良	4.0	0.3	43.9	0.0	41.1	10.8	100.0	5.1	2.4	39.7	2.1	44.3	6.4	100.0							
和歌山	8.3	13.2	61.5	0.0	17.0	0.0	100.0	6.5	10.7	59.7	12.7	10.4	0.0	100.0							
鳥取	43.3	0.0	29.3	0.0	21.5	5.9	100.0	16.6	0.0	62.5	0.0	8.1	12.8	100.0							
島根	23.3	15.1	30.2	11.6	5.8	14.0	100.0	7.0	6.0	40.4	22.2	5.8	18.6	100.0							
岡山	3.6	5.5	33.8	0.0	28.0	29.1	100.0	2.2	11.0	44.7	1.2	27.7	13.2	100.0							
広島	4.1	8.0	54.7	7.0	14.3	11.9	100.0	3.6	8.3	41.0	8.0	28.5	10.7	100.0							
山口	8.8	12.9	46.3	0.0	1.1	31.0	100.0	4.7	10.9	44.9	12.6	11.9	15.0	100.0							
徳島	5.2	22.2	53.2	0.0	19.3	0.0	100.0	5.7	11.9	66.5	0.0	16.0	0.0	100.0							
香川	4.3	6.2	18.5	49.2	21.8	0.0	100.0	5.1	1.2	14.1	61.1	16.9	1.6	100.0							
愛媛	16.8	0.0	60.8	0.0	22.4	0.0	100.0	7.1	0.0	29.4	31.4	25.3	6.8	100.0							
高知	7.6	16.8	57.9	0.0	17.7	0.0	100.0	5.0	15.1	19.4	28.5	26.4	5.5	100.0							
福岡	0.4	29.9	42.3	13.3	0.6	13.5	100.0	6.5	13.2	48.9	16.8	2.6	11.9	100.0							
佐賀	12.3	18.4	41.6	0.0	20.5	7.2	100.0	6.5	16.9	46.0	6.8	15.5	8.4	100.0							
長崎	12.4	15.3	54.3	0.0	18.0	0.0	100.0	9.3	4.3	32.4	31.3	15.5	7.2	100.0							
熊本	25.6	21.6	30.3	0.0	22.5	0.0	100.0	8.6	17.7	47.5	2.0	16.5	7.7	100.0							
大分	12.2	20.4	40.9	0.0	24.3	2.2	100.0	4.4	9.6	36.2	23.4	15.9	10.6	100.0							
宮崎	2.7	10.7	33.1	33.2	9.8	10.5	100.0	1.8	6.3	35.8	40.6	4.7	10.8	100.0							
鹿児島	8.1	0.0	9.7	28.9	38.4	14.8	100.0	5.9	0.0	16.4	31.3	32.1	14.3	100.0							
沖縄	7.3	20.8	53.2	0.0	11.5	7.1	100.0	3.5	7.6	31.5	18.6	30.6	8.2	100.0							
札幌市	/							4.0	14.1	30.2	13.4	31.4	6.8	100.0							
仙台市								8.5	0.0	34.2	41.6	8.9	6.9	100.0							
さいたま市								2.8	6.5	25.7	14.9	41.0	9.1	100.0							
千葉市								8.9	13.7	9.6	57.8	10.0	0.0	100.0							
横浜市								0.3	0.0	18.9	0.0	61.4	19.4	100.0							
川崎市								6.7	0.1	47.5	0.6	38.3	6.7	100.0							
新潟市								2.6	6.3	25.7	42.2	11.8	11.5	100.0							
静岡市								3.9	0.0	28.4	0.0	52.6	15.1	100.0							
浜松市								7.8	0.0	24.3	0.0	45.5	22.4	100.0							
名古屋市								3.6	14.0	15.7	32.0	21.2	13.5	100.0							
京都市								0.5	3.4	26.1	12.7	50.2	7.2	100.0							
大阪市								0.2	2.9	18.0	26.8	47.9	4.2	100.0							
堺市								3.4	7.2	19.2	12.0	49.4	8.8	100.0							
神戸市								0.2	0.0	18.9	0.0	36.2	44.7	100.0							
広島市								1.0	6.2	36.7	0.0	48.2	8.0	100.0							
北九州市								3.3	6.2	35.1	0.0	42.8	12.6	100.0							
福岡市								1.7	0.0	42.9	0.0	43.1	12.3	100.0							
合計								6.6	14.0	39.1	14.7	13.0	12.6	100.0	3.8	6.4	30.5	17.4	31.5	10.4	100.0
全国								4.0	6.9	31.1	17.2	30.2	10.6	100.0							

資料：平成20年度監査実施結果報告

2 不正受給の状況

(1)不正受給件数、金額等の推移

年 度	不正受給 件 数	金 額	1件当り 金 額	告 発 等	保 護 の 停 廃 止 等
	件	千円	千円	件	件
16	10,911	6,203,506	569	15	3,162
17	12,535	7,192,788	574	9	3,180
18	14,669	8,978,492	612	13	3,679
19	15,979	9,182,994	575	12	3,807
20	18,623	10,617,982	570	26	4,493

資料：生活保護の現況と課題（平成19年度及び平成20年度は監査実施結果報告）

(2) 不正内容の年度別推移

内 訳	平成18年度		平成19年度		平成20年度	
	実数	構成比	実数	構成比	実数	構成比
	件	%	件	%	件	%
稼働収入の無申告	7,885	53.8	8,884	55.6	10,486	56.3
稼働収入の過小申告	1,440	9.8	1,842	11.5	2,029	10.9
各種年金等の無申告	2,363	16.1	2,116	13.3	2,667	14.3
保険金等の無申告	501	3.4	559	3.5	662	3.6
預貯金等の無申告	221	1.5	263	1.6	354	1.9
交通事故に係る収入の無申告	281	1.9	273	1.7	305	1.6
その他	1,978	13.5	2,042	12.8	2,120	11.4
計	14,669	100.0	15,979	100.0	18,623	100.0

資料：生活保護の現況と課題（平成19年度及び平成20年度は監査実施結果報告）

(3)不正受給発見の契機の状況（平成20年度）

発 見 の 契 機			
照会、調査	通報、投書	その他	計
(89.8%)	(6.2%)	(4.0%)	(100.0%)
16,721件	1,163件	739件	18,623件

資料：平成20年度監査実施結果報告

(4) 平成20年度決算検査報告に不当事項として掲載された事例

○生活保護費が過大に支給された事例

県市	世帯構成 (検査時点)	保 護 受給期間	指 摘 の 内 容	過大保護費	過大国库 負担金
A	高齢者 単身世帯	H13.7～継続	福祉事務所での年金受給権の未確認	円 6,195,201	円 4,646,401
	高齢者 2人世帯	H15.11～継続	福祉事務所での年金受給権の未確認	円 6,203,465	円 4,652,600
B	稼働年齢層 3人世帯	H14.12～継続	(主)就労収入の過小申告 (長女)就労収入の未申告	円 6,297,238	円 4,722,927
C	高齢者 2人世帯	H10.10～H18.5	(主)・(妻)年金収入の未申告	円 2,694,948	円 2,021,211
D	稼働年齢層 3人世帯	H14.2～継続	(妻)就労収入の未申告	円 4,833,978	円 3,625,483
計	4事業主体(福祉事務所) 5ケース		○就労収入の未申告等 ・就労収入の未申告 2件 ・就労収入の過小申告 1件 ○年金収入の未申告 2件 ○福祉事務所での年金受給権の 未確認 2件	円 26,224,830	円 19,668,622

3 生活保護に係る福祉事務所職員による不祥事案の推移

(新聞報道等による件数)

16年度	4件	現業員の生活保護費横領、着服、放置等
17年度	10件	現業員の生活保護費詐取、着服、架空のシステム導入による詐欺事件等
18年度	20件	現業員の生活保護費着服、詐欺、セクハラ等
19年度	12件	現業員の生活保護費着服、返還金窃盗、生活保護費不当支給、被保護者名簿漏洩等
20年度	16件	現業員の生活保護費着服、紛失、生活保護受給者からの金銭借入、窃盗等
21年度	11件	現業員の生活保護費着服、事務懈怠による生活保護費過大支給、窃盗等

(21年度は、平成22年1月末までの件数)

<事例1>

概要：現業員が、業務による精神的疲労や上司との軋轢により業務に遅滞を生じ、収入認定漏れ等により、約700万円の保護費を過大に支給した。

対応：職員は戒告処分

<事例2>

概要：現業員が、担当していた被保護者から年金遡及受給にともなう返還金約130万円を現金で預かったが、返納処理を行わず、自らの借金返済のために着服した。

対応：職員は懲戒免職

<事例3>

概要：現業員が、病院で死亡した被保護者の遺留金品について、遺族に引き渡すことを約して病院から引き取って保管していたが、その間に私的流用目的で預金通帳から約45万円を引き出した。

対応：職員は懲戒免職

II 保護施設関係

厚生労働省及び都道府県・指定都市・中核市が実施した指導監査(平成20年度)

1 指導監査の実施状況

年 度		19'	20'
施 設 数		か所 239	か所 244
実 施 施 設 数	厚 労 省 分	7	12
	都道府県・指定 都市・中核市分	158	128

2 保護施設に対する文書指摘事項

(1)概 要

年 度	平成19年度	平成20年度
指導監査実施施設数	165か所	140か所
文 書 指 摘 総 数	91件	98件
a 入所者処遇	30	32
b 職員処遇	10	13
c 運営管理	51	53

(2) 詳細

指 摘 事 例	平成19年度		平成20年度	
	指 摘 施設数	指摘率 (%)	指 摘 施設数	指摘率 (%)
a. 入所者処遇	30	18.6	32	22.9
1 入所者の個別処遇の策定が不十分	5	3.1	3	2.1
①入所者の個別処遇の策定が不十分	3	1.9	2	1.4
②処遇に関する記録が不十分	2	1.2	1	0.7
2 給食の取扱いが不適切	3	1.9	4	2.9
①検食及び保存食の実施等が不十分	3	1.9	3	2.1
②調理職員等の検便の実施が不十分	0	0.0	0	0.0
③嗜好調査、残飯(菜)調査が不十分	0	0.0	0	0.0
④栄養量の確保、給食内容が不十分	0	0.0	1	0.7
3 授産事業の実施内容が不適切	0	0.0	3	2.1
4 入所者預り金の管理及び取扱いが不適切	9	5.6	5	3.6
5 入所者の健康管理が不十分	3	1.9	0	0.0
6 遺留金品の取扱いが不適切	0	0.0	1	0.7
7 入所者の心情に対する配慮が不十分	1	0.6	0	0.0
8 入所者に対するクラブ活動が低調	0	0.0	0	0.0
9 入所者に対するリハビリが低調	0	0.0	1	0.7
10 入浴の実施が不十分	0	0.0	0	0.0
11 夜間における介護体制が不十分	0	0.0	1	0.7
12 褥瘡予防対策、離床対策が不十分	0	0.0	0	0.0
13 その他	9	5.6	14	10.0
b. 職員処遇	10	6.2	13	9.3
1 給与規程が不備又は実態と乖離	4	2.5	5	3.6
2 非常勤職員等の雇用形態が不明確	0	0.0	2	1.4
3 勤務体制の整備が不十分	1	0.6	1	0.7
4 職員の健康診断が不十分	3	1.9	2	1.4
5 研修会等への参加が低調	0	0.0	0	0.0
6 職員の定着化対策が不十分	0	0.0	0	0.0
7 職員に対する福利厚生が不十分	0	0.0	0	0.0
8 その他	2	1.2	3	2.1
c. 運営管理	51	31.7	53	37.9
1 会計事務処理が不適正	21	13.0	13	9.3
①会計事務処理が不適正	16	9.9	11	7.9
②診療所職員の人件費等の按分が不適切	0	0.0	0	0.0
③措置費対象外経費の支出	1	0.6	0	0.0
④予算の執行が不適切	4	2.5	0	0.0
⑤免注、支払が未決載	0	0.0	2	1.4
2 就業規則、管理規程が不備又は実態と乖離	4	2.5	1	0.7
3 災害事故防止対策が不十分	8	5.0	8	5.7
4 契約の取扱いが不適切	5	3.1	6	4.3
①工事、高額物品購入にかかる事務処理が不適切	4	2.5	3	2.1
②給食材料及び医薬品等の購入にかかる事務処理が不適切	1	0.6	3	2.1
5 労働基準法に基づく諸届け等がなされていない	1	0.6	2	1.4
6 借入金・繰入金等の処理が不適切	3	1.9	0	0.0
①借入金・繰入金等の処理が不適切	2	1.2	0	0.0
②繰入金の管理・執行が不適切	1	0.6	0	0.0
③引当金の経理が不適切	0	0.0	0	0.0
7 内部牽制組織及び内部監査体制の不備	0	0.0	0	0.0
①内部牽制組織及び内部監査体制が不十分	0	0.0	0	0.0
②会計責任者への辞令が未交付	0	0.0	0	0.0
8 施設設備の整備が不十分	0	0.0	3	2.1
①施設設備の整備が不十分	0	0.0	1	0.7
②施設設備の使用目的が不適切	0	0.0	2	1.4
9 経理規程が不備又は実態と乖離	0	0.0	1	0.7
10 施設長の兼務及び無資格	2	1.2	1	0.7
11 職員給食費の徴収が不適切	0	0.0	0	0.0
12 直接処遇職員が未充足	0	0.0	3	2.1
13 施設長の施設運営管理が不十分	0	0.0	0	0.0
14 栄養士が未充足	0	0.0	1	0.7
15 職員会議等の開催が低調及び記録が未整備	0	0.0	0	0.0
16 その他	7	4.3	14	10.0
	91	56.2	98	68.9

$$\text{※指摘率} = \frac{\text{指 摘 施 設 数}}{\text{指 導 監 査 実 施 施 設 数}} \times 100$$