

# 参 考 資 料

## 参考1 生活保護の動向

### ア 近年の保護動向

被保護人員・保護率については、平成7年度を底に上昇している。被保護人員の対前年同月比の伸び率をみると、平成22年3月から抑制傾向にあるが、それでも直近の平成22年11月には対前年同月比110.4%となっている。

○平成7年度 被保護人員 約88万2千人 被保護世帯数 約60万2千世帯 保護率 7.0%	→	○平成22年11月現在（速報値） 被保護人員 約197万7千人 被保護世帯数 約142万7千世帯 保護率 15.5%
--	---	---

雇用関係指標及び被保護人員の推移

	完全失業者数	完全失業率	有効求人倍率	被保護人員	被保護人員対前年同月比
	千人	%	倍	人	%
平成21年度平均	*3,360	*5.1	*0.47	*1,763,604	110.7
平成22年 2月	3,210	4.9	0.47	1,843,353	112.9
3月	3,310	5.0	0.49	1,866,157	112.8
4月	3,390	5.1	0.48	1,874,335	112.6
5月	3,400	5.2	0.50	1,888,354	112.5
6月	3,470	5.3	0.52	1,907,176	112.3
7月	3,410	5.2	0.53	1,923,898	111.9
8月	3,340	5.1	0.54	1,937,286	111.6
9月	3,290	5.0	0.55	1,951,200	111.3
10月	3,340	5.1	0.56	1,964,208	110.8
11月	3,360	5.1	0.57	1,977,153	110.4

資料：労働力調査（総務省）、職業安定業務統計、福祉行政報告例（平成21年4月以降は速報値）

※完全失業者数、完全失業率及び有効求人倍率の月別推移は季節調整値である。

※\*は平成21年平均

### イ 近年の保護動向の特徴

#### （ア）世帯類型別世帯数の状況

構成割合でみると、半数近く（42.7%）が高齢者世帯であるが、稼働能力がある者を含むその他の世帯の伸び率が顕著になっている。

世帯類型別被保護世帯数

	平成7年度		平成22年11月（速報値）		B/A (倍)
	世帯数(A)	構成割合(%)	世帯数(B)	構成割合(%)	
総数	600,980	100.0	1,421,481	100.0	2.37
高齢者世帯	254,292	42.3	606,640	42.7	2.39
母子世帯	52,373	8.7	111,023	7.8	2.12
傷病者・障害者世帯	252,688	42.0	470,550	33.1	1.86
その他の世帯	41,627	6.9	233,268	16.4	5.60

資料：福祉行政報告例

※世帯数は保護停止中のものを含まない。※平成17年度より、世帯類型の定義を一部変更。

(イ) 世帯人員別世帯数の状況

被保護世帯に占める単身世帯の割合が増加しており、現在被保護単身世帯の割合は75.5%となっている。特に高齢者世帯においては約9割となっている。

また、その他の世帯に占める単身世帯の割合は、平成7年度には約3割であったが、平成22年11月には約7割となっている。

世帯類型別被保護世帯数

		総数	高齢者世帯	母子世帯	傷病者・障害者世帯	その他の世帯
世帯数	平成7年度	600,980	254,292	52,373	252,688	41,627
	うち単身世帯	431,629 (71.8%)	224,104 (88.1%)	-	193,235 (76.5%)	14,290 (34.3%)
世帯数	平成22年11月	1,421,481	606,640	111,023	470,550	233,268
	うち単身世帯	1,073,312 (75.5%)	542,299 (89.4%)	-	376,626 (80.0%)	154,387 (66.2%)

資料：福祉行政報告例(平成22年11月分は速報値)

※平成17年度より、世帯類型の定義を一部変更。

※世帯数は保護停止中のものを含まない。

※括弧内は単身者世帯割合。

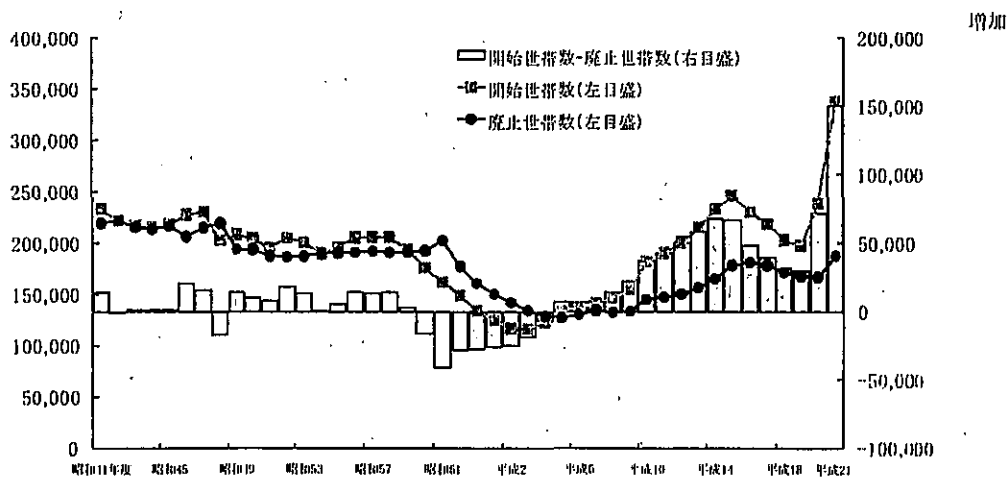
(ウ) 生活保護の開始及び廃止状況

保護の開始世帯数については、平成16年度以降減少傾向となっていたが、平成20年度以降は前年度より大幅に増加している。廃止世帯数については、平成17年度以降減少傾向となっていたが、平成21年度は前年度より増加している。(開始世帯数-廃止世帯数)については、平成15年度以降減少傾向となっていたが、平成20年度以降は前年度より大幅に増加し、平成21年度は約14万9千世帯となっている。

(世帯)

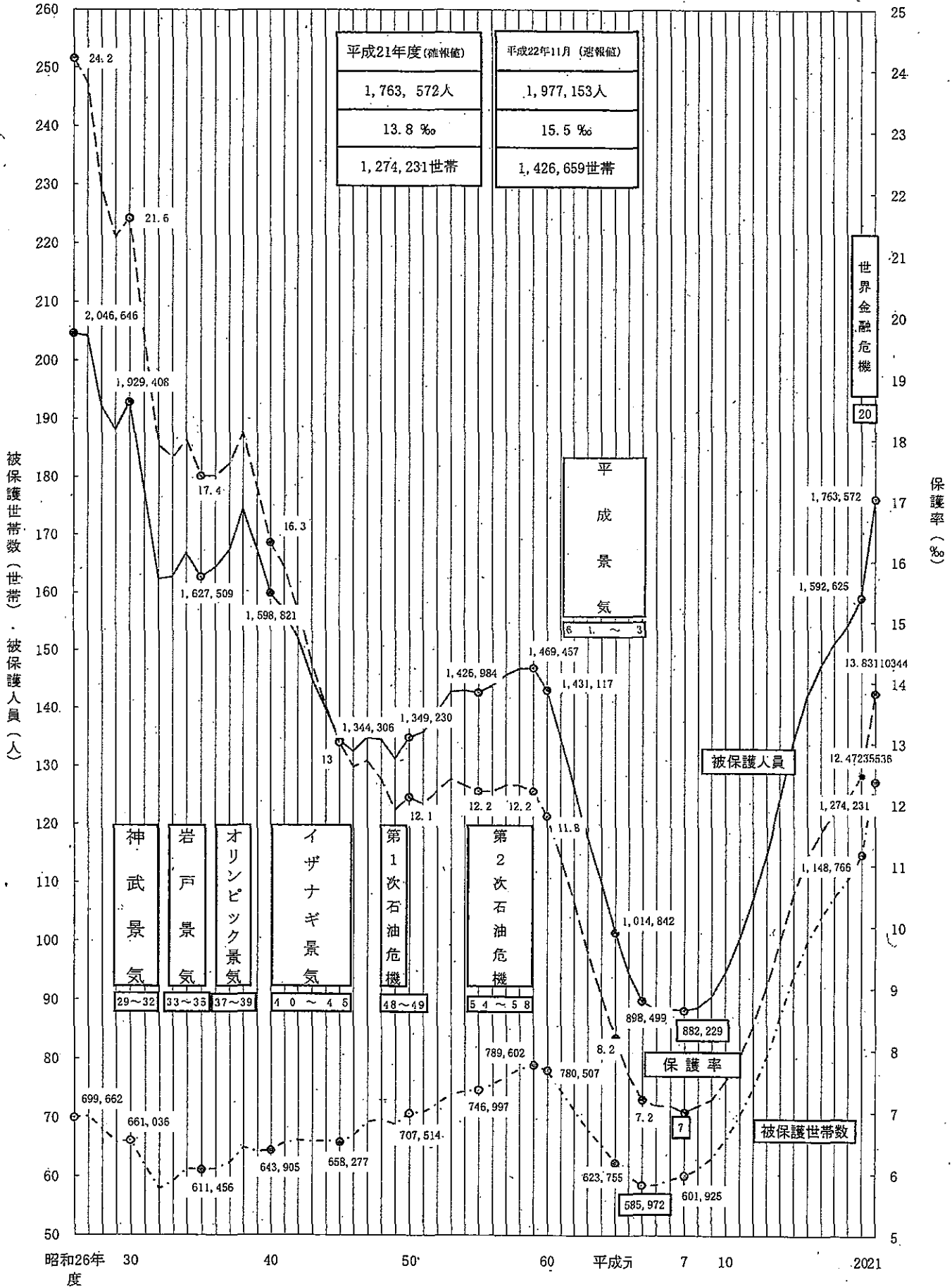
保護の開始、廃止世帯数の年次推移

(世帯)



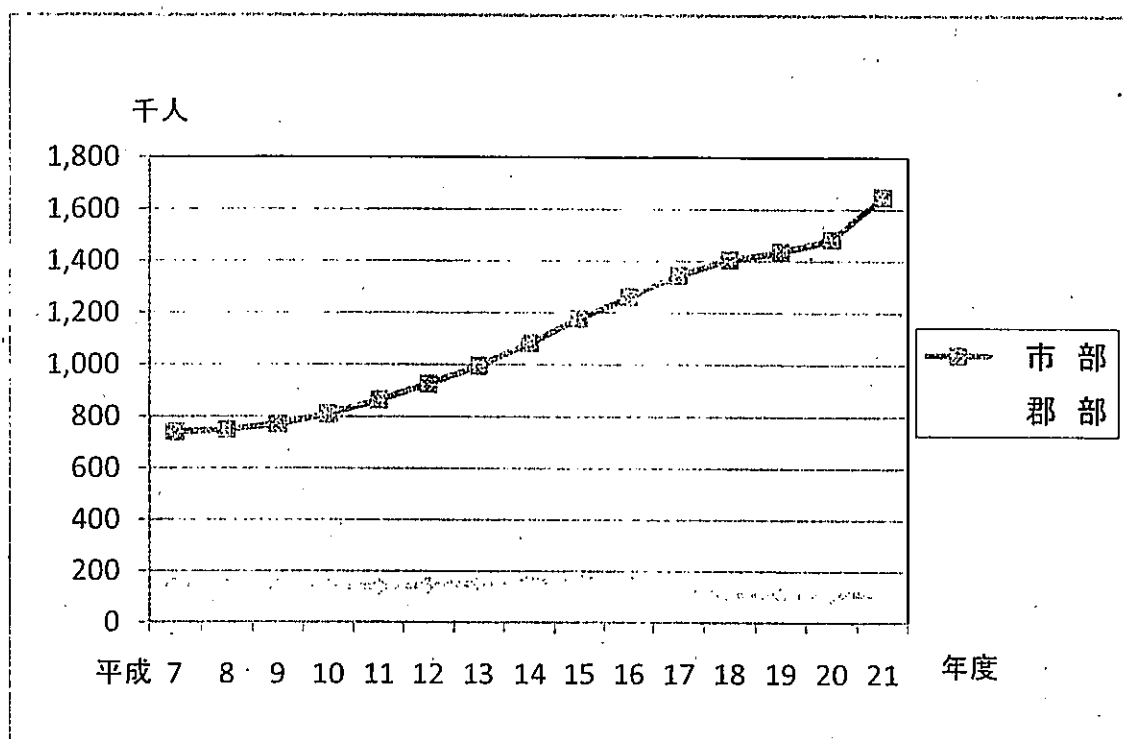
資料：福祉行政報告例

(万) 被保護世帯数、被保護人員、保護率の年次推移



資料：福祉行政報告例より保護課にて作成

## 市部・郡部別被保護人員の年次推移



	被保護人員		
	総数	市部	郡部
	人	人	人
平成7年度	882,229	740,365	141,864
8	887,450	749,724	137,726
9	905,589	770,050	135,539
10	946,994	809,882	137,111
11	1,004,472	864,079	140,394
12	1,072,241	926,434	145,806
13	1,148,088	996,085	152,003
14	1,242,723	1,083,142	159,581
15	1,344,327	1,178,016	166,311
16	1,423,388	1,261,038	162,351
17	1,475,838	1,344,391	131,447
18	1,513,892	1,405,999	107,893
19	1,543,321	1,435,824	107,497
20	1,592,620	1,483,332	109,288
21	1,763,572	1,647,827	115,745
平成22年11月	1,977,153	1,855,319	121,834

資料：福祉行政報告例（平成22年11月は速報値）

都道府県・指定都市別保護率

		平成21年度
		%
全	国	13.8
大	阪	49.9
札	幌	31.3
京	都	28.6
神	戸	27.9
堺	市	26.2
北	海	25.1
高	知	24.2
福	岡	22.7
福	岡	22.3
大	阪	19.5
青	森	19.3
冲	縄	19.2
川	崎	19.2
広	島	18.9
北	九	18.7
長	崎	18.4
東	京	17.9
徳	島	16.9
鹿	児	16.8
名	古	16.0
横	浜	15.6
千	葉	15.1
岡	山	14.9
大	分	14.9
仙	台	13.4
和	歌	12.9
宮	山	12.9
奈	崎	12.7
秋	良	12.6
愛	田	12.6
兵	媛	11.4
京	庫	11.3
新	都	11.3
さ	潟	11.1
山	ま	10.9
広	口	10.7
熊	島	10.7
香	本	10.4
神	川	10.2
島	奈	10.2
岩	取	9.7
埼	手	9.0
静	玉	8.9
千	岡	8.9
岡	葉	8.8
福	山	8.3
三	島	8.2
柄	重	8.1
佐	木	8.1
宮	賀	7.7
島	城	6.9
滋	根	6.7
茨	賀	6.7
浜	城	6.7
群	松	6.6
石	馬	5.3
山	川	5.1
山	形	4.9
新	梨	4.9
愛	潟	4.4
静	知	4.3
岐	岡	4.3
長	阜	4.2
福	野	4.2
富	井	3.5
	山	2.7

資料：福祉行政報告例  
 注) 都道府県データは指定都市分を  
 除いたものである。  
 ※保護率の大きい順。

平成7年度から平成21年度にかけての都道府県・指定都市別保護率の伸び

		平成7年度	平成21年度	伸び(21'-7')
		%	%	%
全	国	7.0	13.8	6.8
大	阪	18.0	49.9	31.9
札	幌	17.0	31.3	14.3
神	戸	14.9	27.9	13.0
広	島	6.6	18.9	12.3
大	阪	8.7	20.5	11.8
千	葉	4.6	15.1	10.5
北	海	14.7	25.1	10.4
川	崎	9.0	19.2	10.2
東	京	8.1	17.9	9.8
名	古	6.6	16.0	9.4
高	知	15.3	24.2	8.9
横	浜	6.9	15.6	8.7
青	森	11.0	19.3	8.3
仙	台	5.2	13.4	8.2
京	都	21.0	28.6	7.6
長	崎	10.8	18.4	7.6
福	岡	15.1	22.7	7.6
神	奈	3.5	10.2	6.7
沖	縄	12.9	19.2	6.3
鹿	児	10.5	16.8	6.3
埼	玉	3.1	9.3	6.2
兵	庫	5.3	11.4	6.1
千	葉	3.0	8.9	5.9
和	歌	7.3	12.9	5.6
秋	田	7.0	12.6	5.6
徳	島	11.3	16.9	5.6
大	分	9.4	14.9	5.5
京	都	5.9	11.3	5.4
栃	木	3.1	8.1	5.0
奈	良	7.8	12.7	4.9
愛	媛	7.8	12.6	4.8
福	岡	17.5	22.3	4.8
広	島	6.1	10.7	4.6
岩	手	5.2	9.7	4.5
宮	城	3.3	7.7	4.4
宮	崎	8.5	12.9	4.4
福	島	4.0	8.3	4.3
岡	山	6.9	11.0	4.1
鳥	取	6.1	10.2	4.1
茨	城	3.1	6.7	3.6
新	潟	3.2	6.7	3.5
北	九	15.2	18.7	3.5
静	岡	2.2	5.7	3.5
三	重	4.7	8.2	3.5
熊	本	7.5	10.7	3.2
山	口	7.8	10.9	3.1
香	川	7.4	10.4	3.0
群	馬	2.6	5.3	2.7
山	梨	2.2	4.9	2.7
滋	賀	4.2	6.7	2.5
石	川	2.7	5.1	2.4
島	根	4.5	6.9	2.4
愛	知	2.0	4.3	2.3
佐	賀	5.8	8.1	2.3
岐	阜	2.0	4.2	2.2
長	野	2.3	4.2	1.9
山	形	3.4	4.9	1.5
福	井	2.1	3.5	1.4
富	山	2.0	2.7	0.7

資料:福祉行政報告例

注1)都道府県データは指定都市分を除いたものである。

2)さいたま市、新潟市、静岡市、浜松市、堺市及び岡山市については、平成7年度は指定都市ではないため除外している。

※伸び(21'-7')の大きい順。

平成7年度から平成20年度にかけての都道府県・指定都市別保護率の伸び率

		平成7年度	平成21年度	伸び率(21' / 7')
		%	%	%
全	国	7.0	13.8	97.1
千	葉	4.6	15.1	227.8
埼	玉	3.1	9.3	200.8
千	葉	3.0	8.9	195.1
神	奈	3.5	10.2	190.3
広	島	6.6	18.9	186.5
大	阪	18.0	49.9	177.3
橋	木	3.1	8.1	162.6
仙	台	5.2	13.4	157.8
静	岡	2.2	5.7	156.9
名	古	6.6	16.0	142.9
大	阪	8.7	20.5	135.1
宮	城	3.3	7.7	132.7
横	浜	6.9	15.6	125.5
東	京	8.1	17.9	121.3
山	梨	2.2	4.9	120.7
愛	知	2.0	4.3	116.5
兵	庫	5.3	11.4	114.9
茨	城	3.1	6.7	114.8
川	崎	9.0	19.2	112.8
新	潟	3.2	6.7	110.3
岐	阜	2.0	4.2	110.1
福	島	4.0	8.3	106.6
群	馬	2.6	5.3	102.8
京	都	5.9	11.3	91.8
石	川	2.7	5.1	89.3
神	戸	14.9	27.9	87.2
岩	手	5.2	9.7	86.5
札	幌	17.0	31.3	83.9
長	野	2.3	4.2	82.2
秋	田	7.0	12.6	80.0
和	歌	7.3	12.9	77.3
山	島	6.1	10.7	75.8
青	森	11.0	19.3	75.3
三	重	4.7	8.2	73.4
北	海	14.7	25.1	71.0
長	崎	10.8	18.4	70.6
福	井	2.1	3.5	67.5
鳥	取	6.1	10.2	66.5
奈	良	7.8	12.7	62.5
愛	媛	7.8	12.6	61.1
滋	賀	4.2	6.7	60.3
鹿	児	10.5	16.8	59.9
岡	山	6.9	11.0	59.5
大	分	9.4	14.9	58.3
高	知	15.3	24.2	58.2
島	根	4.5	6.9	53.3
宮	崎	8.5	12.9	51.3
福	岡	15.1	22.7	50.1
徳	島	11.3	16.9	49.3
沖	縄	12.9	19.2	49.1
山	形	3.4	4.9	43.9
熊	本	7.5	10.7	42.9
香	川	7.4	10.4	40.4
佐	賀	5.8	8.1	39.4
山	口	7.8	10.9	39.4
京	都	21.0	28.6	36.4
富	山	2.0	2.7	33.6
福	岡	17.5	22.3	27.2
北	九	15.2	18.7	22.9

資料：福祉行政報告例

注1) 都道府県データは指定都市分を除いたものである。

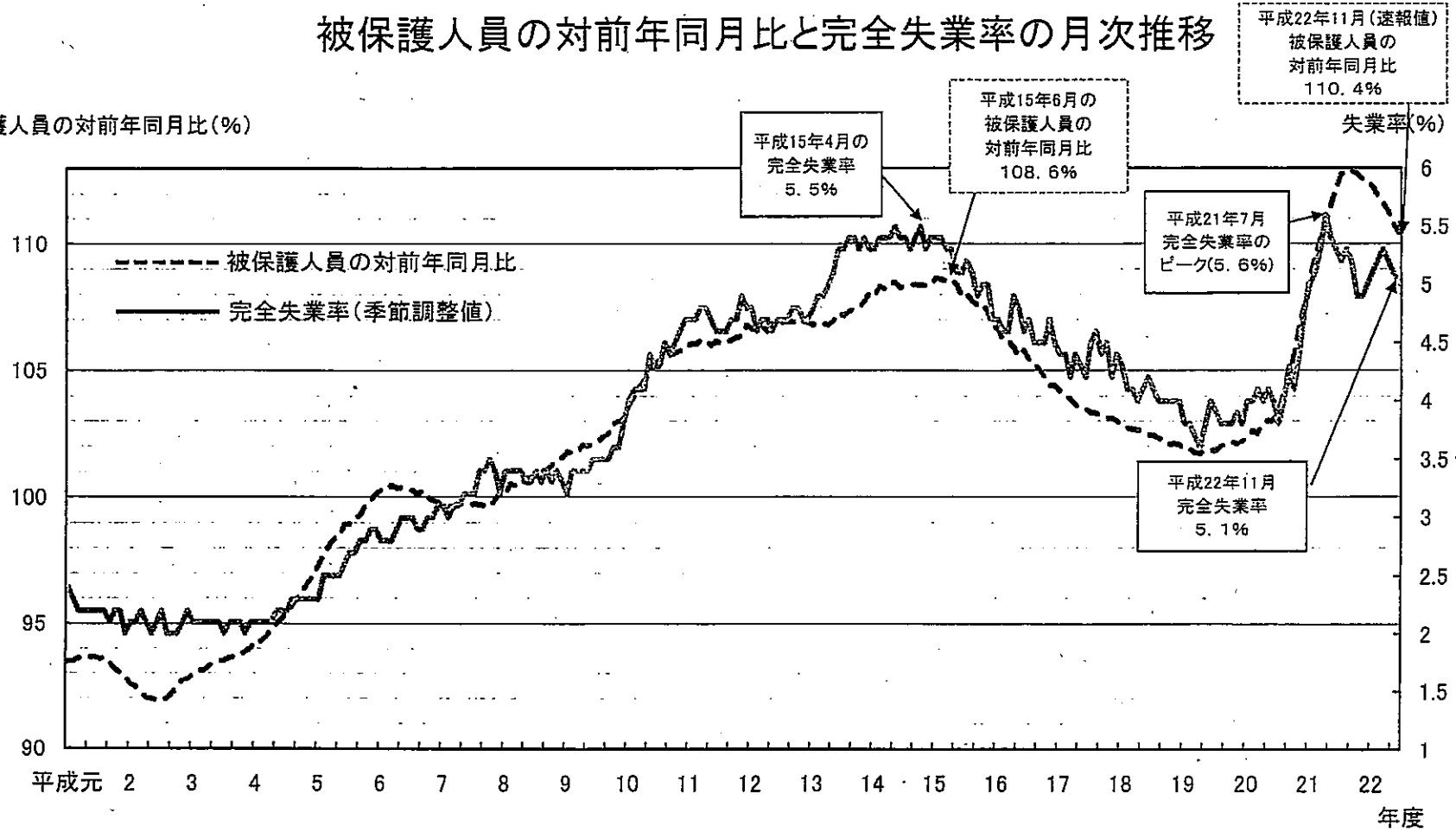
2) さいたま市、新潟市、静岡市、浜松市、堺市及び岡山市については、平成7年度は指定都市ではないため除外している。

※伸び率(21' / 7')の大きい順。



# 被保護人員の対前年同月比と完全失業率の月次推移

被保護人員の対前年同月比(%)



資料:福祉行政報告例、労働力調査(総務省)

世帯類型別被保護世帯数の年次推移

年度	世帯類型別被保護世帯数						世帯類型別指数(平成元年度=100)						世帯類型別構成割合					
	総数	高齢者世帯	母子世帯	障害者世帯	傷病者世帯	その他の世帯	総数	高齢者世帯	母子世帯	障害者世帯	傷病者世帯	その他の世帯	総数	高齢者世帯	母子世帯	障害者世帯	傷病者世帯	その他の世帯
	世帯	世帯	世帯	世帯	世帯	世帯	%	%	%	%	%	%	%	%	%	%	%	%
平成元年度	653,413	233,370	82,396	282,417		55,230	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	35.7	12.6	43.2		8.5
2	622,235	231,609	72,899	267,091		50,637	95.2	99.2	88.5	94.6	91.7	100.0	37.2	11.7	42.9		8.1	
3	599,482	232,311	64,494	255,961		46,717	91.7	99.5	78.3	90.6	84.6	100.0	38.8	10.8	42.7		7.8	
4	584,821	235,119	57,847	248,038		43,818	89.5	100.7	70.2	87.8	79.3	100.0	40.2	9.9	42.4		7.5	
5	585,086	240,690	54,697	247,362		42,338	89.5	103.1	66.4	87.6	76.7	100.0	41.1	9.3	42.3		7.2	
6	594,439	248,419	53,597	250,158		42,266	91.0	106.4	65.0	88.6	76.5	100.0	41.8	9.0	42.1		7.1	
7	600,980	254,292	52,373	252,688		41,627	92.0	109.0	63.6	89.5	75.4	100.0	42.3	8.7	42.0		6.9	
8	612,180	264,626	51,671	254,449		41,434	93.7	113.4	62.7	90.1	75.0	100.0	43.2	8.4	41.6		6.8	
9	630,577	277,409	52,206	258,558		42,404	96.5	118.9	63.4	91.6	76.8	100.0	44.0	8.3	41.0		6.7	
10	662,094	294,680	54,503	267,582		45,329	101.3	126.3	66.1	94.7	82.1	100.0	44.5	8.2	40.4		6.8	
11	703,072	315,933	58,435	70,778	207,742	50,184	107.6	135.4	70.9	25.1	73.6	90.9	100.0	44.9	8.3	10.1	29.5	7.1
12	750,181	341,196	63,126	76,484	214,136	55,240	114.8	146.2	76.6	27.1	75.8	100.0	100.0	45.5	8.4	10.2	28.5	7.4
13	803,993	370,049	68,460	81,519	222,035	61,930	123.0	158.6	83.1	28.9	78.6	112.1	100.0	46.0	8.5	10.1	27.6	7.7
14	869,637	402,835	75,097	87,339	231,963	72,403	133.1	172.6	91.1	30.9	82.1	131.1	100.0	46.3	8.6	10.0	26.7	8.3
15	939,733	435,804	82,216	95,283	241,489	84,941	143.8	186.7	99.8	33.7	85.5	153.8	100.0	46.4	8.7	10.1	25.7	9.0
16	997,149	465,680	87,478	102,418	247,426	94,148	152.6	199.5	106.2	36.3	87.6	170.5	100.0	46.7	8.8	10.3	24.8	9.4
17	1,039,570	451,962	90,531	117,271	272,547	107,259	159.1	193.7	109.9	41.5	96.5	194.2	100.0	43.5	8.7	11.3	26.2	10.3
18	1,073,650	473,838	92,609	125,187	272,170	109,847	164.3	203.0	112.4	44.3	96.4	198.9	100.0	44.1	8.6	11.7	25.3	10.2
19	1,102,945	497,665	92,910	132,007	269,080	111,282	168.8	213.3	112.8	46.7	95.3	201.5	100.0	45.1	8.4	12.0	24.4	10.1
20	1,145,913	523,840	93,408	137,733	269,362	121,570	175.4	224.5	113.4	48.8	95.4	220.1	100.0	45.7	8.2	12.0	23.5	10.6
21	1,270,588	563,061	99,592	146,790	289,166	171,978	194.5	241.3	120.9	52.0	102.4	311.4	100.0	44.3	7.8	11.6	22.8	13.5
平成22年11月	1,421,481	606,640	111,023	159,109	311,441	233,268	217.5	259.9	134.7	56.3	110.3	422.4	100.0	42.7	7.8	11.2	21.9	16.4

注1) 保護停止中の世帯を除く。

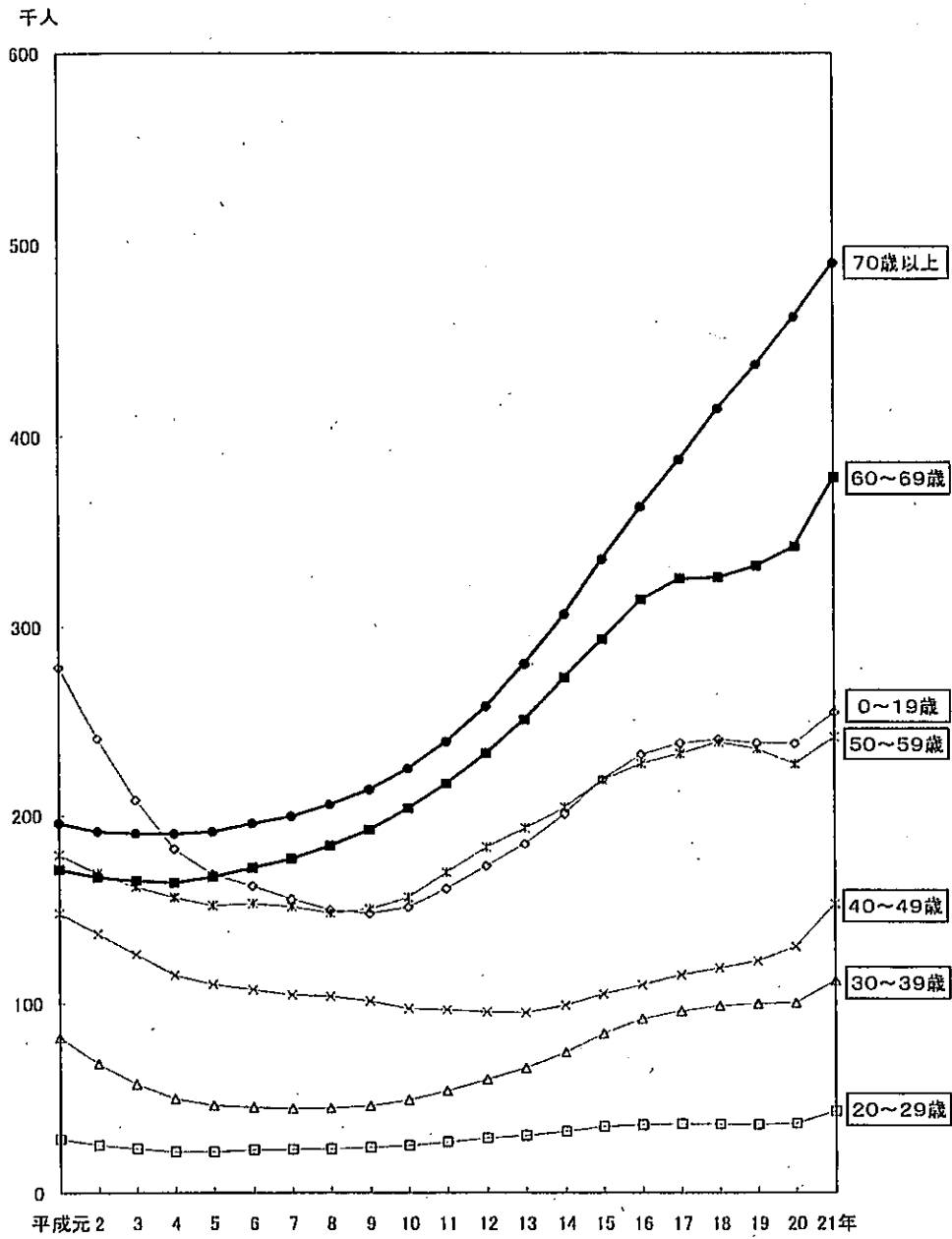
2) 平成17年4月より世帯類型の定義を一部変更

「高齢者世帯」: 男女とも65歳以上(平成17年3月以前は、男65歳以上、女60歳以上)の者のみで構成されている世帯か、これらに18歳未満の者が加わった世帯

「母子世帯」: 死別、離別、生死不明及び未婚等により、現に配偶者がいない65歳未満(平成17年3月以前は、18歳以上60歳未満)の女子と18歳未満のその子(養子を含む。)のみで構成されている世帯

資料: 福祉行政報告例(平成22年11月は速報値)

年齢階級別被保護人員の年次推移



	0~19歳	20~29歳	30~39歳	40~49歳	50~59歳	60~69歳	70歳以上	計
平成元年	278,569	28,398	82,053	148,034	179,030	171,274	195,767	1,083,125
2	240,981	25,327	68,332	137,277	169,360	167,286	191,527	1,000,090
3	208,204	23,369	57,268	126,140	161,980	165,536	190,474	932,971
4	182,269	21,644	49,743	115,215	156,591	164,362	190,319	880,143
5	168,649	21,700	46,129	110,187	152,299	167,515	191,301	857,780
6	162,606	22,771	45,189	107,485	153,336	172,391	195,785	859,563
7	155,699	22,916	44,549	104,769	151,706	177,100	199,654	856,393
8	149,768	23,202	44,653	103,955	148,244	183,908	205,801	859,531
9	147,954	24,001	45,846	101,374	150,386	192,356	213,735	875,652
10	151,323	24,936	49,107	97,449	156,507	203,833	225,063	908,218
11	161,083	26,861	53,834	96,756	169,792	216,920	239,333	964,579
12	173,240	28,922	59,908	95,657	183,166	233,208	257,839	1,032,010
13	184,847	30,336	65,997	95,274	193,259	251,062	280,398	1,101,173
14	200,960	32,505	74,321	99,207	204,256	273,213	306,689	1,191,151
15	219,265	34,888	84,072	105,139	218,846	293,555	335,447	1,291,212
16	232,470	35,848	92,139	110,077	227,726	314,502	363,164	1,375,926
17	238,573	36,396	96,122	115,378	232,937	325,563	388,258	1,433,227
18	240,573	36,289	98,843	119,054	239,172	326,175	414,631	1,474,737
19	238,728	36,125	99,962	122,605	235,409	332,255	437,576	1,502,660
20	238,308	36,646	100,431	130,228	227,426	342,318	462,536	1,537,893
21	254,767	43,064	112,174	153,005	241,623	378,662	490,356	1,673,651
構成割合(%)	15.2	2.6	6.7	9.1	14.4	22.6	29.3	100.0

資料：被保護者全国一斉調査(基礎)