

保育に関する取組事例集

～より利用しやすい保育を目指して～



厚生労働省

平成21年3月

はじめに

平成 20 年 7 月に閣議決定された「5つの安心プラン」において、未来を担う「子どもたち」を守り育てる社会を構築するための方策として、子育てサービス利用における運用改善や兄弟姉妹のいる家庭が利用しやすいサービスの工夫について取り組むこと等が盛り込まれました。

また、社会保障国民会議においても、きょうだい別々の保育所になったり、年度途中の入所が難しく、育児休業を切り上げざるをえないなどの現状の課題を踏まえて、予約制の導入や兄弟姉妹の同じ保育所への優先入所を推進するため、平成 20 年度中のできるだけ早期に、先進的な取組事例集を作成し、自治体への周知を実施することとされたところです。

このような指摘を踏まえて、本事例集は、入所予約を導入している事例、兄弟姉妹の同じ保育所入所を推進している事例、休日保育事業に積極的に取り組んでいる事例など、地方自治体が工夫し、利用者のニーズに沿った施策を展開している事例につき、事例の概要・背景、取組のきっかけ・内容及び効果・他の自治体が行う際の注意事項等について、実際に住民に説明する際の資料などの関係資料をあわせて、取りまとめたものです。本事例集を参考として、各地域の実情に応じ、より一層利用者の立場に立った保育行政の取組が推進されることを願っています。

最後に、本事例集の作成に当たって、ご協力いただいた市町村担当者の皆様に深く感謝申し上げます。

平成 21 年 3 月

厚生労働省雇用均等・児童家庭局保育課長

今 里 讓

目次

1 入所予約制を導入している事例

1-1 東京都品川区の事例・・・・・・・・・・・・・・・・・・ 1

1-2 福井県永平寺町の事例・・・・・・・・・・・・・・・・・・ 6

2 兄弟姉妹の同じ保育所入所を推進している事例

2-1 北海道音更町の事例・・・・・・・・・・・・・・・・・・ 13

2-2 石川県小松市の事例・・・・・・・・・・・・・・・・・・ 17

3 休日の保育事業に積極的に取り組んでいる事例

3-1 北海道帯広市の事例・・・・・・・・・・・・・・・・・・ 22

4 地域の特性を生かした取組事例

4-1 福井県敦賀市の事例・・・・・・・・・・・・・・・・・・ 36
(マイ保育園登録事業)

4-2 神奈川県藤沢市の事例・・・・・・・・・・・・・・・・・・ 48
(子育て情報プラットフォーム【子育てメール】事業)

1 入所予約制を導入している事例

1-1 東京都品川区の事例

○ 事例の概要

保護者が入所予約制を活用し、その子どもに係る将来の保育所入所の内定を受けられるようにすることで、保護者が育児休業の取得後に、円滑に職場復帰できるような環境を整え、安心してゆっくりと子育てを楽しんでもらう。妊娠中の仮申込みも受け付け、里帰り出産者等がこの手続きをとることで出産後の手続きが簡便になっている。予約の申込みの対象となるのは、申込みの対象となる子どもが出生時から継続して品川区民であること、法定の育児休業（別紙○）を1歳の誕生日の前日もしくはそれ以降まで取得すること、保護者が育児休業前と同様の勤務に復帰すること、入所するクラスが0～2歳児であることの条件を満たす方としている。

○ 背景、取組のきっかけ

保育所は4月以外の入所が難しく、子育てをしながら働き続けることを希望する保護者にとっては保育所の入所が職場復帰への関門となっている。

そのため、品川区では平成11年度から年度途中の産休・育休明け入所予約制度を実施し、年間40名程度の枠を設け保護者の職場復帰を支援してきた。制度導入後は、社会情勢の変化や法改正に伴い育児休業制度が普及したことも手伝って、予約申込み者数が倍増するとともに、近年では1歳以降の職場復帰を予定する者が大半を占めるようになってきた。

この状況に加えて、当区では、子育て支援施策の重点課題として、乳児期における家庭内保育の充実を図ることを目指し、育児休業の法定期間までの取得を促進するため、平成21年度の入園から新しい入園予約制度を導入した。

新制度では、保育所入所のために、育児休業を切り上げる、職場復帰が困難になり退職をせざるを得ない等の状況を回避するため、法定年齢までの取得が可能となるよう受入れ人数も拡大したところである。

○ 内容及び効果

新制度では、当年度中に、翌年5月以降の入所予約を受ける。平成21年度の申込みについては、公立保育所40か所のうち、幼保一体施設の3か所を除く37か所で実施している。予約の受入れ枠は0歳児クラスが90名程度、1・2歳児クラスは計70名程度、定員弾力化を行い対応している。申込みは出産月の翌月末まで、受入れ枠を超える申込みがあった場合は選考となり、0歳児クラスは四半期毎、1・2歳児クラスは年度毎に行うため、選考結果ができるのは復帰月によって異なる。平成21年度第3四半期までの復帰予定の0歳児クラスの申込み者数は計183名、平成21年度中の1・2歳児クラスでの申込み者数は26名であり、そのうち0歳児クラスは70名、1・2歳児クラスは21名が内定している。

早くから保育所入所が決まることで、家庭でゆっくりと愛情を育んでもらい、また、内定保育所の行事への参加などを通して、安心して地域で子育てができる。

○ 他の自治体が行う際の注意事項等について

入所が内定した方からは、「早く決まって安心」、「保育所入所の心配がなく、職場復帰がスムーズにできる」といった声がある。反面、法定の育児休業が保障されない職種や自営業者などからは、年度途中の枠を設けることによる4月入所枠への影響や、申込みができないことへの意見・苦情がある。このような声に対しては、制度の説明を行い、理解をいただいているところである。

制度設計にあたっては、申込み時期や入所の審査方法等について検討を重ね、制度の趣旨を損ねないように留意した。また、平成11年度からの実績を踏まえて新制度を実施したため、現場の保育士からの理解も得られた。さらに、人員については非常勤職員等を配置する等、運営を工夫することで実施ができた。

保育所の申込み者数が増加する傾向がある中、入所予約枠の維持と予約によらない入所児の受入れ枠の両立が課題と考えている。

育児休業後の入園予約制度

区内にお住まいで、お子さんが1歳以降になるまで育児・介護休業法等の法律に基づく育児休業を取得し、主に年度途中で職場復帰をする保護者の方が、復帰月からの入園をあらかじめ申し込みできる制度です。

申込対象

- 1 申込児童が、出生時から継続して品川区民であること
- 2 保護者が、申込児童が1歳になる誕生日の前日(もしくはそれ以降)まで、育児・介護休業法等の法律に基づく育児休業を取得すること(産後休暇から継続して育児休業を取得する場合は対象となります)
- 3 保護者が、育児休業前と同様の勤務に復職するため、保育を必要とする児童であること
- 4 0歳児～2歳児クラスの入園を希望する児童であること

実施保育園

品川区立保育所条例に定める区立保育園 37園

※幼保一体施設(ぷりすくーる西五反田・二葉つぼみ・台場)は対象外

※私立保育園は入園予約制度を行っていません

受入予定数

別紙「育児休業明け入園予約受入枠」参照

入園月

育児休業明け復帰月の1日

(育児休業明けが月半ばになる場合は、原則として保育園でのお預かりは復職日からとなります)

申込方法

出生月の翌月末日が申込締切日となります。

※月末日が土日祝祭日に当たる場合はその前日、また12月については最終開庁日(日曜除く)となります。

※4月1日生まれの場合は、例外として申込締切が4月最終の開庁日(日曜除く)となりますのでご注意ください。

出生前に仮受付も実施しています。

(※出生後に本申込が必要です。本申込がされない場合は、自動的に仮受付はキャンセルとなります。)

申込場所

品川区役所保育課入園相談係に関係書類をご持参ください。郵送では受付いたしません。

ただし仮受付を事前に行っている場合は、郵送でも申し込みを受付けます。(締切日必着)

選考方法

受入予定数を超える申し込みがあった場合は、選考となります。選考基準は、通常の入園選考基準を準用します。

結果発表

入園を希望する年月によって、結果発表日が異なります。(裏面参照)

注意事項

- 1 入園予約で内定した場合、内定を保持したままで通常の入園申請をすることはできません。
- 2 入園予約の申込は、申込児童につき1回までとなります。
- 3 申込児童の兄弟姉妹がすでに保育園に入園している場合、在園中の児童の在園資格にご注意ください。
- 4 復職後に短時間勤務制度を利用する場合は、復職後の勤務実態に基づき入園選考の指数認定を行います。ただし、この期間が申込児童が満2歳を超えない範囲中であり、その後は復職前の勤務実態に戻ることが認められる場合は、復職前の実態に基づいて入園審査を行います。(1日あたり2時間の勤務時間短縮まで可)
- 5 通常入園の申込は、別途申込手続きが必要です。入園希望月の受付日(締切日)までにお済ませください。

【問い合わせ先】 品川区児童保健事業部保育課入園相談係
〒140-8715 東京都品川区広町2-1-36
電話5742-6725

<結果発表スケジュール>

21年度の0歳クラス

復職希望月	結果発表(予定)
平成21年5～6月	平成20年7月23日(水)
平成21年7～9月	平成20年11月10日(月)
平成21年10月～12月	平成21年2月16日(月)
平成22年1月～3月	平成21年5月15日(金)

対象者は平成20年4月～平成21年3月生まれの児童です。
四半期ごとに順次審査を行います。

22年度の0歳クラス

復職希望月	結果発表(予定)
平成22年4～6月	平成21年8月中旬
平成22年7～9月	平成21年11月中旬
平成22年10月～12月	平成22年2月中旬
平成23年1月～3月	平成22年5月中旬

対象者は平成21年4月～平成22年3月生まれの児童です。
四半期ごとに順次審査を行います。

22年度の1歳クラス、23年度の2歳クラス

復職希望月	結果発表(予定)
平成22年4月～平成24年3月	平成21年5月15日(金)

22年度1歳クラス希望の対象者 } 平成20年4月～平成21年3生まれ
23年度2歳クラス希望の対象者 }
すべての対象者の方の申込締切終了後に審査となります。

23年度の1歳クラス、24年度の2歳クラス

復職希望月	結果発表(予定)
平成23年4月～平成25年3月	平成22年5月中旬

23年度1歳クラス希望の対象者 } 平成21年4月～平成22年3生まれ
24年度2歳クラス希望の対象者 }
すべての対象者の方の申込締切終了後に審査となります。

育児休業明け入園予約受入枠

	該当年度	21・22年度				22・23年度	23・24年度
	クラス	0歳クラス				1歳クラス	2歳クラス
	受入枠	四半期ごと各園1枠程度				各園1～2枠程度	
	入園希望月 保育園名	4～6月	7～9月	10～12月	1～3月	各年度内	
1	一本橋					○	○
2	伊藤	○	○	○	○	○	
3	荏原(1歳児園)					○	○
4	荏原西	○	○	○	○	○	
5	大井(1歳児園)					○	○
6	大井倉田	○	○	○	○	○	
7	大崎	○	○	○	○	○	
8	北品川		○	○	○	○	
9	源氏前	○	○	○	○	○	
10	五反田		○	○	○	○	
11	小山台		○	○	○	○	
12	品川	○	○	○	○	○	
13	清水台	○	○	○	○	○	
14	水神	○	○	○	○	○	
15	滝王子(1歳児園)					○	○
16	中延	○	○	○	○	○	
17	中原		○	○	○	○	
18	西大井	○	○	○	○	○	
19	西五反田		○	○	○	○	
20	西品川	○	○	○	○	○	
21	西中延(1歳児園)					○	○
22	旗の台		○	○	○	○	
23	東大井	○	○	○	○	○	
24	東五反田		○	○	○	○	
25	東品川	○	○	○	○	○	
26	東中延(1歳児園)					○	○
27	平塚	○	○	○	○	○	
28	富士見台		○	○	○	○	
29	二葉		○	○	○	○	
30	三ツ木(1歳児園)					○	○
31	南大井	○	○	○	○	○	
32	南ゆたか	○	○	○	○	○	
33	八潮北	○	○	○	○	○	
34	八潮西	○	○	○	○	○	
35	八潮南	○	○	○	○	○	
36	八ツ山(1歳児園)					○	○
37	ゆたか(1歳児園)					○	○

※平成20年度入園予約の際に実施した、満1歳を迎えた月からの1歳児園入園は行いません。

※一本橋保育園については、平成20年度耐震工事に伴う園舎改修の関係で、0歳児クラスの入園予約受入枠を事前に設定することができません。

1-2 福井県永平寺町の事例

○ 事例の概要

産休明け・育児休業終了後の職場復帰が決まっている場合、年度途中の入所申請について、4月当初の入所申込と同時に申し込み、予約することにより、働く母親の育児や仕事復帰への不安を解消する。また、年度途中に生まれる子の予約も受け付け、4月当初に予約分も含む入所児童数に応じた保育士配置をする。

また、兄弟姉妹がすでに入所している場合は、優先的に同じ園に入所できるよう、入所の抽選時には、兄弟姉妹がいる場合は抽選対象から外している。

○ 背景、取組のきっかけ

当町は福井市・坂井市・勝山市に隣接し、福井市への通勤に便利が良いため、核家族が増加している。また、福井大学医学部付属病院や県立大学、専門学校があり、学生や大学関係者の居住地区として、若い世代が増加する傾向にある。そのため、保育所入所児の低年齢化が進み、保育所に入所する割合も高くなっている。

育児休業制度が整備されてきたものの、中小企業が多い福井ではまだまだ充分といえない。職場環境、経済的負担の増等で年度途中に入所希望をする保護者には、0歳児、1歳児の低年齢児が多く、施設面では受入可能であっても保育士等が不足していることから、やむを得ず、一時的に第1希望でない保育所に入所することがあった。

そこで、産休明け・育児休業明けに入所できるようになっていれば、安心して職場に復帰でき、育児不安の解消に繋がることから、次年度の4月入所申込時に、同時に申請を受け付けるようにし、予約児として登録しておくようにした。

○ 内容及び効果

産休・育児休業明けが決まっている場合は、4月入所児と同時に途中入所の申込をし、入所の予約をしておく。この時入所申請をしておけば、希望の保育所に入所が可能となる。入所の時期2か月前に再度入所希望の調査を行い、面接等を行いスムーズに職場復帰ができるようにする。

利用者は、平成19年度の予約児数18名、平成20年度24名である。

保護者からは、産休・育児休業明け復帰直前に保育所を探さなくてもよいため、安心して育児ができる、希望の園に入所できると評価されている。

○ 他の自治体が行う際の注意事項等について

保育士が足りない状況の中、年度途中の保育士確保は大変困難である。年度途中の入所希望者を見込んだ上で、保育士を4月当初に配置するため、年度途中の入所希望者が増加するたびに保育士を募集せずともよく、入所当初は余裕のある保育士で迎えられるといった利点もある。入所予約がキャンセルされた場合は、予約によらない申込者の入所が可能となる。

しかし、転入や情報不足などで年度途中の入所申込みも多く、平成19年度は23人、平成20年度は20人が予約によらない入所であった。保育所入所の情報は、はじめての育児をしている保護者には伝わりにくいのが現状であり、育児中の親が集まる場所を利用しながら広く情報提供をしていく必要があると考えている。

平成21年度幼稚園・幼稚園入園説明会資料

平成20年10月

1. 入園基準

- ★ 幼稚園は児童福祉法24条・幼稚園は学校教育法第77条～第82条の規定により入園を実施
- ★ 幼稚園の入園対象年齢・・・生後8週をすぎた乳児～5歳児
- ★ 幼稚園の入園対象年齢・・・3歳児～5歳児

2. 入園申請手続きおよび入園に係る事項

- ★ 平成21年度入園申請を提出する児童（在園児も含む）、または、途中入園を予約する児童は下記の要領で申請をする 申請書は1児童に対して1枚提出する
 - ★ 入園を希望する施設は、原則として学校区内の対象園とする
 - ★ 入園を希望する児童および保護者は、当町の住民基本台帳に記載され居住していることが原則
- ◎ 入園申請期間・・・平成20年11月4日（火）～11月20日（木）
（ただし、土曜日・日曜日・祭日は除く）
 - ◎ 申請書配布・受け付け・・・幼稚園・幼稚園・子育て支援課で配布・受付
 - ◎ 抽選日（定員を越えた場合）・・・平成20年12月9日（火） 19:30～
※抽選にもれた場合は12月11日（木）までに
希望園の変更手続きをする
 - ◎ 新入児面接・・・第1次面接 平成20年12月21日（日）午前中・・・全園
第2次面接・・・対象者には通知致します
 - ◎ 入園承諾書発行・・・平成21年2月下旬（必要書類の提出済みの方）
 - ◎ 入園式・・・後日お知らせ致します
 - ◎ 保育料・授業料決定通知書発行・・・平成21年5月中旬
 - ◆ 保育料は4月分5月25日・5月分6月10日、6月分からは毎月25日引き落とし
（ただし、引き落とし日が土曜・日曜の場合は翌日の金融機関営業日）

3. 入園申請に必要な添付書類・・・兄弟姉妹が入園する場合は、1人に1枚ずつ添付

- ★ 幼稚園に入園希望の児童および幼稚園の午後2時～6時までの保育を希望する児童は、下記の添付書類を提出（必要書類は両親のみ）
※幼稚園の午後2時までの保育を希望する場合は、授業料算定のため、平成20年分の源泉徴収票または確定申告の控え（コピー可）を提出

- ① 勤務・パート・内職をされている場合の証明
 - ・ 勤務・・・平成20年分の源泉徴収票（コピー可）
 - ・ パート・・・事業所のパート証明
 - ・ 内職・・・事業所の内職証明
 - ② 自営業・農業をされている場合の証明
 - ・ 平成20年分の確定申告書の控え・・・3月末には必ず提出して下さい。
 - ・ 自営・農業専従の証明・・・地区の民生委員児童委員の証明
 - ③ 母親が出産する場合の証明・・・母子手帳の写し（分娩予定日が証明できるもの）
 - ④ 保護者が病気、心身に障害がある場合の証明・・・保護者の医師の診断書・身障手帳写し
 - ⑤ 保護者が家族の病人や心身障害者を介護している場合・・・家族の医師の診断書・身障手帳写し
 - ⑥ 保護者が大学等に通学している場合・・・在学証明書の写し
 - ⑦ 保護者が求職中の場合・・・就労予定申立書（有効期限は3ヶ月程度）
 - ⑧ 平成21年1月2日以降に転入された場合・・・平成20年分源泉徴収票・確定申告の控
(コピー可)
- ★ 必要書類は平成21年1月末日までに期限厳守で提出
- ★ 確定申告の控え等未調整の書類については平成21年3月末日までに期限厳守で提出

4. 入園に係る優先児童の取り扱い

★ 希望園に入園できる優先条件とは

- ◎ 平成20年度に入園している進級児
- ◎ 新入児で入園希望園に兄弟姉妹がいる場合（0歳児は指定園に申請）
- ◎ 延長保育・0歳児保育等を利用する場合（指定園に入園できる）
- ◎ 平成20年度0歳児保育を利用したため希望園に入園できず、21年度転園を希望する場合
- ◎ 平成20年度途中入園児童で行政より入園する園を指定され、21年度転園を希望する場合

5. 途中入園について

- ◎ 転入等でやむをえない場合のみ受け付ける。ただし、希望園に入園できないこともあります。
- ◎ 21年度中に入園が予測される児童（産休・育児休業終了後）は、申請期間内に予約児として仮申請書を提出することができる。入園の2ヶ月前に本申請を行う。

6. 幼児教育の体制について

★ 開園時間

- ◎ 各幼稚園・幼稚園・・・月曜日～土曜日 午前7時～午後6時
- ◎ 延長保育指定園（P3参照）・・・月曜日～土曜日 午前7時～午後7時

★ 幼稚園・幼稚園の休園日

- ◎ 年未年始・・・12月29日～翌年1月3日
- ◎ 年度始め・・・4月1日から保育開始
- ◎ お盆・・・希望登園（弁当・水筒持参）