

論点整理（これまでの議論の概要）

1. 今後の見直しの基本的な考え方・進め方について

委員からの意見を踏まえた論点整理	委員の意見
<p>○ <u>見直しの基本的な考え方・進め方</u>については、以下のように意見が集約されるが、どのように考えるか。</p> <ul style="list-style-type: none"> ・現在の制度は悪いところばかりではないので、改善すべきところは改善し、良いところは残すべきではないか。 ・抜本的に見直すべきと考えられる事項については、税制改正等と併せて対応すべき多額の財源を必要とする課題であり、こうした中期的な課題と来年度等の施行に向けて対応すべき短期的な課題に分けて検討すべきはないか。 ・制度改正の議論を行うにあたっては、国民の医療費に係る負担や財政調整を含めた長寿医療制度の仕組みなどを国民に十分周知することが必要である。 ・現役世代の支援は不可欠であることから、高齢者のみならず、現役世代の納得が得られる仕組みとすべきではないか。 ・高齢者医療確保法においても、制度の理念が理解されるよう、高齢者への敬意を具体的に示すべきである。 	<p>【見直しの基本的な考え方について】</p> <ul style="list-style-type: none"> ・今の制度は改革以前と比べて悪いところばかりではなく、評価に値する点もある。制度は、直線的に進化するものでもないから、失敗したところ、読み間違えたところは直し、良いところは伸ばす方向に議論を重ねていけばいい。（権丈委員） ・高齢者医療制度については、これまで、さんざん議論してきたのだから、そんなに新しい抜本改革案はないだろう。（山崎委員） ・これだけ批判を受けた以上、抜本的に見直すべきではないか。（岩本委員） ・短期的に考えるべき課題と長期的な課題を分けて考えるべきではないか。（岩村委員） ・高齢化で負担が増えることについて、国民が理解した上で、制度改革を行うべきではないか。（岩本委員） ・改革前の老人保健制度、改革後の前期高齢者医療制度の財政調整では、国保・被用者保険の各保険者の老人加入率が全制度平均と同一であると仮定して、公平な負担を行っている。まずは、これら財政調整の仕組みを広く国民は理解した上で、制度の善し悪しを議論するべきではないか。（権丈委員） ・いつも健保財政赤字と報道されるが、保険料率一定のもとでは医療費が増えれば赤字になるのは当たり前の話である。GDPに占める社会保険料の割合が、日本は他の国に比べて低いことを国民共有の知識として議論の前提に置いてもいいのではないか。（権丈委員） ・制度をどのように変えるにしても、現役世代の支援は不可欠。その納得が得られる制度にすべき。（岩本委員） ・高齢者医療確保法の冒頭で、医療費適正化が謳われており、介護保険法等と違い、高齢者に敬意を払っていないのではないか。（樋口委員） ・高齢化により医療費が増えると、高齢者の負担も増えることをきちんとアピールしていなかったから、混乱を招いた。事実、厚生労働省高齢者医療制度等改革推進本部事務局編「医療制度改革の課題と視点～解説・資料編」を見ると、「若年世代からの支援を行う場合」として、高齢者一人当たり保険料は現行制度6.4万円（平成11年度）から6.8万円に上昇すると試算している。その一方で保険組合は、加入者一人当たり保険料が1.5万円減少すると試算している。しかし、実際は総額3900億円の負担増となっており、これが現役世代の不信を招いているのではないか。（川淵委員）

- ・見直しに当たっては、施行までの準備期間や施行後における問題点を検証しつつ検討すべきである。
- ・制度の見直しや運営にあたっては、当事者（高齢者）の意見を聞く場を設けることが必要である。

【見直しの進め方について】

- ・ 長寿医療制度はスタートから6ヶ月が経過したが、どうしてうまくいっていない（とされる）のか、その失敗原因を分析すべきではないか。（川淵委員）
- ・ 制度の運営にあたり、事務ミスが多すぎるのではないか。（樋口委員）
- ・ 制度運営で事務ミスが生じたのは、昨年10月、つまり制度開始のわずか半年前になって激変緩和措置が講じられ、自治体に大幅なシステム改修を求めたことにも原因があったと思っている。（権丈委員）
- ・ 10年に渡る議論の中で、どこの意志決定で失敗したのかを検討しなければならない。（岩本委員）
- ・ 今回の経験から、次の2点を学んだと思っている。ひとつは、75歳で区切る日医案には無理があること。日医は、国庫負担5割、保険者からの財政支援金4割の現状から国庫負担9割にすれば、今の不満が収まると考えているようだが、そうではないだろう。いまひとつは、財政調整に強く抵抗すれば国庫負担が増えて、自分たちの負担が軽くなると見込んだ健保組合側の読みが甘かったということ。これまで75歳以上でなされていた財政調整が、今回の改革で65歳まで下ろされた。健保組合を含めて、今後の議論は、65歳以上の前期高齢者医療制度による財政調整制度の存在をスタート点とせざるを得なくなっている。（権丈委員）
- ・ 与党の強行採決で決まったものであり、説明責任が履行されていないのではないか。（樋口委員）
- ・ 「物語・介護保険」に書いたのだが、介護保険が提案されたときは8割以上の人が負担増に賛成した。それは、事務次官が本部長になり、当事者の意見を聞いた上で検討していったからだ。その先例を学ぶべきだったのではないか。（大熊委員）
- ・ 政府で検討した際のメンバーに75歳以上のメンバーが一人しかおらず、当事者不在で、75歳以上の意見を聞く姿勢がなかったのではないか。（樋口委員）

2. 世代間の納得と共感の得られる財源のあり方について

委員からの意見を踏まえた論点整理	委員の意見
<p>○財源のあり方については、以下のように意見が集約されるが、どのように考えるか。</p> <ul style="list-style-type: none"> ・ 現在の高齢者医療制度は、65歳又は75歳という「年齢」に着目して保険者間の財政調整を被保険者数を基に行っているが、財政調整の要素に「所得」も入れるべきではないか。 ・ 財政調整については、医療費の総額を国保と被用者保険の被保険者数で均等に分けた上で、被用者保険分は保険者の財政力に応じて負担とする方法とすべきではないか。 ・ 協会健保と組合健保の財政調整の前に、健保組合内で財政調整を行う仕組みを設けるべきではないか。 ・ 現在の後期高齢者医療制度は約5割の公費負担があり、前期高齢者医療制度には直接公費は投入されていないが、制度のあるべき姿を考慮した上で、今後の公費のあり方をどのように考えるべきか。 <p>関連資料Ⅱ－① 後期高齢者負担率等の改定について</p>	<p>【財政調整等について】</p> <ul style="list-style-type: none"> ・ 現在の保険者の医療費の格差の要因は、年齢・所得・患者負担割合にあるが、この要因は保険者機能が発揮できるものではないので、所得と年齢については財政調整の対象とすることを検討すべきではないか。(権丈委員) ・ 高齢者の財政調整の現実的な解決策として、医療費の国保の総額と被用者保険の総額は均等割で分けておいて、被用者保険の総額の中身は応能負担でやるという考え方がリーズナブルではないか。(岩本委員) ・ 被用者保険における高齢者医療費の負担分は、現在の均等割(応益原則)も一つの公平感に基づく考え方であるが、所得比例(応能原則)という今ひとつの公平感に基づく考え方であっても不自然ではないのではないか。(権丈委員) ・ 高齢者医療に対する被用者保険の支援金・納付金については、保険者の財政力按分とする等あり方を検討すべきではないか。(山崎委員) ・ 協会健保と健保組合の財政調整を行う前に、健保組合の中で組合主義を推進するのであれば、健保組合の中で財政調整を行う等、助け合いの仕組みを作るべきではないか。(山崎委員) ・ 税を多く投入して税による負担を大きくすれば、財政当局から口出しがしやすくなるので慎重に考えるべきである。ただし現状では、保険者が低所得者を抱えるというリスクは、税によって調整せざるを得ない側面がある。(権丈委員)

3. 年齢で区分すること、制度の建て方、名称等について

委員からの意見を踏まえた論点整理	委員の意見
<p>○年齢による区分については、以下のように意見が集約されるが、どのように考えるか。</p> <ul style="list-style-type: none"> ・どの年齢で区分するかは政策的に合理的であればよく、75歳以上とすることは適当ではないか。 ・年齢で区分することはやむを得ないが、介護保険制度や公的年金制度などと同様に、65歳以上で区分すべきではないか。 <p>資料Ⅰ－② 前期高齢者医療に係る財源構成の変化</p> <ul style="list-style-type: none"> ・75歳以上の被用者保険の本人等、現役で働いている方については、被用者保険の被保険者にすべきではないか。 <p>関連資料Ⅱ－② 政府管掌健康保険の被保険者であった方の所得状況</p>	<p>【年齢による区分について】</p> <ul style="list-style-type: none"> ・どこかでは年齢で線を引かなければならないと思う。どこで線を引くかは政策的に考えて合理的なものであればよく、75歳以上としたのはやむを得なかった。(岩村委員) ・75歳で線を引くことについては、将来を考えれば、1つの可能性としてはあるのではないか。(川淵委員) ・介護保険も40歳で区切ったが、時間をかけていろいろな意見を聞いたので、理解が得られた。(大熊委員) ・要医療と要介護の線引きは難しいので、医療保険と介護保険の統合ができないか。しかし、当面は、年金支給開始年齢、並びに介護保険の原則給付が始まる65歳をひとつの目安としてはどうか。(川淵委員) ・75歳という年齢を下げ、介護保険と同様、65歳以上の人を対象とすればうまくいくのではないか、その場合には、リスク構造調整型と介護保険型の二つの考え方がある。(山崎委員) ・制度において、若人の一人当たり老人医療費の負担が、過重にならないように、若人と高齢者の老人医療費負担割合を自動調整化できたこと、および個人単位の加入にして保険料負担の水平的公平が改善されたことは、今回の改革の長所ということもできる。しかしこの長所は75歳で区切ったから可能となっている。75歳以上の独立した医療制度を設けることの弊害を鑑みれば、それら長所を犠牲にしても、前期高齢者の財政調整の仕組みを後期高齢者に拡大して65歳以上でリスク構造調整をする方が望ましいのではないか。もっとも、先に挙げた長所を享受しながら75歳で区切らないですむ方法があるのならば、その方がベターである。(権丈委員) ・75歳で区切る理由は、75歳以上の高齢者の特性に応じた医療が必要との説明であったが、目新しい医療サービスがない。(岩本委員) ・75歳という年齢で一律分離するのが最大の問題である。ただし、財政的に現役世代と高齢者の負担区分の明確化は良い面である。(宮武委員) ・職業上の属性等を見せず、75歳で区切るのは問題ではないか。夫婦別れ、親子別れなどの世帯の分離を促している。(樋口委員) ・平成18年4月26日の衆議院厚生労働委員会の参考人質疑でも申し上げたが、年金が60(→65)歳、(高齢者)医療が75歳、介護が65歳で果たして整合性がとれるのかどうか。(川淵委員) ・障害認定者を長寿医療制度の被保険者とする中で厄介払いをしているのではないか。(樋口委員)

○保険制度の建て方については、以下のように意見が集約されるが、どのように考えるか。

- ・老人保健制度の問題点を解決するため、長年にわたり各団体の主張を調整してできた制度であり、基本的な枠組みは当分維持すべきではないか。
- ・全年齢でリスク構造調整を行うべきではないか。
- ・一元化については、各保険者間で所得捕捉の状況や保険料算出方法・保険料率等に大きな差異があり、諸外国の状況を踏まえても困難ではないか。

【保険制度の建て方について】

- ・批判が強い中でも、制度の枠組みに対する議論は低調。関係者は、当面は現在の制度でいてほしいのが本音と思われる。(山崎委員)
- ・老人保健制度に対する不満を解決するために、各団体の主張の折り合いをつけて、今回の制度ができた。(山崎委員)
- ・全国健康保険協会が導入した「リスク構造調整方式」が良いのではないか。(岩本委員)
- ・10月1日からスタートした「全国健康保険協会」では、都道府県ごとに政管健保の保険料率を決定することになるが、これで「国民すべからく平等に医療を受けられるかどうか」リスク構造調整のあり方が問われる。(川淵委員)
- ・現行の長寿医療制度を廃止して、医療保険制度の一元化を求める意見もあるが、これが日本で実現可能かどうか。韓国やドイツの医療保険制度が一元化できた理由も含めて分析すべき。(川淵委員)
- ・韓国の医療保険一元化では、一元化公約時の「全国民共通の単一保険料賦課体系」が未だ確立されていないし、今後も整備される様子はない。そして韓国内外の専門家の間では、韓国の医療保険一元化は失敗であったと評価されていることは、日本の医療保険論議に、少なからず示唆を与えるのではないか。(権丈委員)
- ・医療保険制度の一元化は簡単ではなく、大変難しい問題である。(山崎委員)
- ・財政調整の機能と保険者の機能は分離して制度設計すればよい。(岩本委員)
- ・制度の建て方は、長期的に議論すべき課題。(岩村委員)

○高齢者の心情を配慮し、「後期高齢者」という名称を見直すべきである。

【名称について】

- ・後期高齢者は学問上の概念定義。後期高齢者と呼ばれた人の気持ちをもっと考えるべきではないか。(樋口委員)

4. 保険料の算定方法・支払い方法について

委員からの意見を踏まえた論点整理	委員の意見
<p>○ <u>保険料の算定方法</u>については、以下のように意見が集約されるが、どのように考えるか。</p> <ul style="list-style-type: none"> ・ 保険料負担については、応能負担か、応益負担も入れた方がよいか、国民の意見を聞くべきではないか。 ・ 国保や長寿医療制度の加入者についても、所得は捕捉されており、保険料については、均等割を廃止し、所得割のみとすべきではないか。 <p><u>関連資料Ⅱ－③ 長寿医療制度の保険料の均等割を廃止した場合</u></p> <ul style="list-style-type: none"> ・ 所得割の算定については旧ただし書き所得を採用しているが、住民税方式に変えるべきではないか。 <p><u>関連資料Ⅱ－④ 所得割の算定における旧ただし書き方式と住民税方式の比較</u></p> <ul style="list-style-type: none"> ・ 保険料の賦課限度額の上限を見直すべきではないか。 <p><u>関連資料Ⅱ－⑤ 長寿医療制度の賦課限度額の設定の考え方について</u></p> <ul style="list-style-type: none"> ・ 保険料の個人単位化は、これまで長い間にわたる女性の主張に沿うものであり、公平性の観点から適当ではないか。 	<p>【保険料の算定方法】</p> <ul style="list-style-type: none"> ・ 保険料負担について制度設計する際、応能負担が良いのか、応益負担も入れた方が良いのか国民の意見を聞くべきではないか。(岩本委員) ・ 国保加入者の所得捕捉が困難というのは過去の事実であり、国保の保険料は所得比例でよい。(岩本委員) ・ 応益負担は段階的に軽減措置が講じられているので、段差の近くで、所得の高い人の方が可処分所得が減る現象が起こりうる。保険料負担については応能負担のみとすれば、そのようなことは起こらず、より適切ではないか。(岩本委員) ・ 保険料の賦課基準として所得割は原則、被保険者本人の旧ただし書所得を採用していると配布資料にあるが、そうすると住民税方式よりも社会保険料の負担が大きくなってお年寄りの勤労意欲や投資意欲等がそがれるのではないか。(川淵委員) ・ 現役並みの600万円の所得がある勤労者に対して、上限の50万円の保険料を賦課することはすれすれの所得層には勤労意欲を削減するものであり、問題ではないか。(樋口委員) ・ 長寿医療制度には、保険料の個人単位化など公平性の観点から良い面もある。この点は、女性たちが長いこと提言していたものである。(大熊委員) ・ 長寿医療制度に移行して国保に比べてどれくらいの保険料が増えたかという話は世帯単位でしか議論できないので、保険料の賦課を個人単位としたことについて、75歳で線引きしたことの意義も含めて議論すべきではないか。(川淵委員)

- 保険料の支払い方法については、以下のように意見が集約されるが、どのように考えるか。
- ・ 年金からの支払いに関しては、社会保険料控除について対象者に更に周知すべきではないか。
 - ・ 資格証明書の発行については、医療の機会が損なわれないように慎重な対応等を行うべきではないか。

関連資料Ⅱ－⑥ 資格証明書の交付について

【保険料の支払い方法】

- ・ 天引きをする場合に、社会保険料控除の問題について、きちんと周知していない。(樋口委員)
- ・ 口座振替を選択可能とすると、保険料の滞納者が増えることが予想されるが、仮に国保に長寿医療制度を合体した時には、現行の短期被保険者証＋資格証明書の交付制度に加えて、保険料を払えない方については一定の救済措置が必要になるのではないか。(川淵委員)
- ・ 長寿医療制度は年金天引きと口座振替の選択になるのであれば同じ年金天引きの介護保険にも選択制を導入する必要があるのではないか。(川淵委員)

5. 運営主体について

委員からの意見を踏まえた論点整理	委員の意見
<p>○ <u>長寿医療制度の運営主体</u>については、以下のように意見が集約されるが、どのように考えるか。</p> <ul style="list-style-type: none"> ・ 現在の広域連合の保険者機能を更に強化すべきである。 ・ 都道府県を運営主体とすべきであり、そのための環境整備を検討すべきではないか。 	<p>【長寿医療制度の運営主体について】</p> <ul style="list-style-type: none"> ・ 都道府県単位で運営し、保険者機能を強化することであったが、広域連合の保険者としての積極的な活動が見られない。(岩本委員) ・ 都道府県レベルで保険者を考えた方がいいというのが全体の流れであると思う。広域連合はこれまであまり使ったことがなかった仕組みではある。いずれにせよ当事者の方の意見を伺いながら考える必要がある。(岩村委員) ・ 広域連合は住民に見えない。高齢者等の当事者の要望をきちんと受け止めて責任をもって制度運営をする組織になっていないことが問題。これは、市町村との妥協の産物だからであり、医療は県単位でという方向を目指すのであれば都道府県が運営主体となるべきではないか。(山崎委員) ・ 長寿医療制度は、都道府県単位で運営することとした良い面がある。ただし、本来は全市町村参加の広域連合ではなく都道府県が直接に運営すべきではないか。(宮武委員) ・ 改善の形は大臣の私案と同じ。都道府県に事務処理のノウハウがないことについては、市町村職員の協力を促す仕組みを工夫することで対応できる。都道府県単位の保険者にしたとしても、保険料を都道府県で統一する必要はなく、市町村単位で保険料に差を設けることにより、市町村がもつこれまでのノウハウを活用し市町村に徴収インセンティブを持ち続けてもらうことも考えられる。(権丈委員) ・ 市町村国保の中に高齢者医療勘定を設けて高齢者医療を引き受けるのが最善だと考えているが、零細な市町村では困難だということであれば、次善の策として、都道府県を保険者にして国保と高齢者医療を引き受け、市町村と国が支える形がよいのではないか。(山崎委員) ・ 都道府県は医療保険の事務に関するノウハウがなく、ファイナンスの機能を果たせる力はないのではないか。(川淵委員)

- 国保の運営主体については、以下のように意見が集約されるが、どのように考えるか。
- ・ 都道府県単位とし、都道府県又は広域連合が長寿医療制度と一体的に運営すべきではないか。(保険料の徴収等は市町村が実施。)
 - ・ 2次医療圏単位で市町村が共同で運営すべきではないか。
 - ・ 保険者は市町村のままとし、財政の共同化や国の調整交付金等の配分によって運営の安定化を図るべきではないか。

【国保の運営主体について】

- ・ 都道府県単位とするのが全体の流れではないか。ただ保険料の納付率等を考えても都道府県単位とすることは色々問題があるので、実際の担当者をお呼びして話を聞きたい。(宮武委員)
- ・ 国民健康保険も都道府県単位に発展させれば、今回の改革以前の制度よりも良い制度ができる。都道府県単位の広域連合を使うにしろ、責任主体を明確にする等、組織そのものについては考える必要がある。(権丈委員)
- ・ 国保の財政運営の単位は、第2次医療圏辺りで医療を共同で引き受けている範囲が良いのではないか。(山崎委員)
- ・ 保険者は市町村のままであっても、財政の共同化あるいは国の調整交付金等の配分によって改善できるのではないか。(山崎委員)
- ・ 都道府県が運営してうまくいくかは疑問がある。運営は市町村とし、国や県は財政調整をしっかりと行うこととすべきではないか。(岩本委員)
- ・ 75歳未満が対象になった市町村の国民健康保険についても、まず広域連合化を図り、75歳以上も75歳未満も同じ構造の制度にしてドッキングさせる、いわば二階建てに改造すれば75歳で別制度にした欠点を是正できる。(宮武委員)
- ・ 保険者の広域化を検討する際、一つの保険者であれば単一保険料が原則であり、経過措置として不均一保険料とすることが自然ではないか。(山崎委員)
- ・ 保険者の広域化を考える際、事務処理の側面と財政の側面と分けて考えるべきではないか。(山崎委員)

6. 医療サービスについて

委員からの意見を踏まえた論点整理	委員の意見
<p>○ <u>医療サービス</u>については、以下のように意見が集約されるが、どのように考えるか。</p> <ul style="list-style-type: none"> ・ 高齢者担当医等の75歳以上に限定された診療報酬体系を見直すべきではないか。 ・ 介護で対応できる高齢者については、介護で対応するための取組を更に推進すべきではないか。 ・ 高齢者にふさわしい医療サービスを更に充実させるべきではないか。 	<p>【医療サービスについて】</p> <ul style="list-style-type: none"> ・ 長寿医療制度には、家庭医をもつ、人生の最期の迎え方を自分で決める、などの良い面もある。ただ、これは、75歳になったら突然必要になる、という仕組みではない。(大熊委員) ・ 他の国では、医療ではなく、ホームヘルプや住宅政策で受け止めている高齢者を、日本では「患者」にして、医療で扱っている。介護報酬が低いために介護職が足りず、本来医療でやらなくても良いもののために高齢者医療費が増大している。この状況を放置したのでは、根本的解決は図れないのではないか。(大熊委員) ・ 同じ年金天引きの介護保険制度と違い、長寿医療制度は目新しい給付が無く、むしろ「制限医療」の色彩が強い診療報酬改定が行われたため、理解が得られなかったのではないか。(川淵委員) ・ 医療費を増やすべきであるこの国の現状と高齢者の医療費抑制の目標は矛盾する。現在の医療費の老若の比率の大きさを問題視するというのであれば、急性期の医療を充実させたりすることにより他国に比して少ない若人の一人当たり医療費を増やして高齢者医療費との差を小さくすべきではないか。(権丈委員) ・ イギリスでの家庭医をモデルとして、担当医を作ろうとしていることは理解できるが、家庭医の養成自体がまだできていないのではないか。(樋口委員) ・ スパゲッティ状態になりたくないというターミナルケアに関する国民的議論がせっかく成熟していたのに、それを無視したのではないか。(樋口委員)