

○ 現行の生活扶助基準の設定方法について

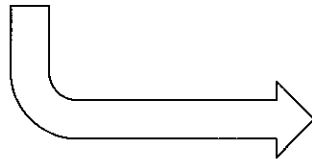
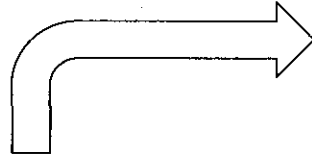
- 現行の生活扶助基準は、3人世帯を基軸として設定。
- 一般世帯の消費実態の第1類費(食費、被服費等が相当)と第2類費(光熱水費、家具家事用品等が相当)の構成割合を参考として、生活扶助基準を第1類費と第2類費に展開
- 第1類費については、年齢別の栄養所要量を参考とした指数で展開
- 第2類費については、一般世帯における世帯人数別の消費支出を参考とした指数で展開

現行の生活扶助基準の設定方法

3人世帯の生活扶助基準額  
162,170円(100.0%)  
33歳・29歳・4歳



一般世帯の消費実態の第1類費と第2類費の構成割合を参考として第1類費と第2類費に展開  
第1類費：106,890円(65.9%)  
第2類費：55,280円(34.1%)



○ 第1類費(食費、被服費等が相当)  
年齢別の栄養所要量を参考とした指数で展開

	0~2歳	3~5歳	6~11歳	12~19歳	20~40歳	41~59歳	60~69歳	70歳~
現行の第1類費	51.9	65.4	84.6	104.5	100.0	94.8	89.6	80.3



単位:円

	0~2歳	3~5歳	6~11歳	12~19歳	20~40歳	41~59歳	60~69歳	70歳~
基準額	20,900	26,350	34,070	42,080	40,270	38,180	36,100	32,340

○ 第2類費(光熱水費、家具什器等が相当)  
世帯人員別の消費支出(第2類費相当)の指数を参考として展開

	1人世帯	2人世帯	3人世帯	4人世帯	5人世帯
現行の第2類費	81.5	90.2	100.0	103.5	104.3



単位:円

	1人世帯	2人世帯	3人世帯	4人世帯	5人世帯
基準額	44,270	49,740	55,280	57,410	57,850

○ 級地の概要

級地制度は、地域における生活様式や物価差による生活水準の差を生活保護基準に反映させることを目的としたもの。

○ 現行の級地間較差（昭和62年度～）

現行の級地は、1級地-1から3級地-2までの6区分のなかで、それぞれの較差を4.5%ずつとして設定している（計22.5%）。

級地間較差(1級地-1=100)

	1級地-1	1級地-2	2級地-1	2級地-2	3級地-1	3級地-2
級地間較差	100.0	95.5	91.0	86.5	82.0	77.5

○ 現行の級地指定（昭和62年度～）

各市（区）町村ごとに指定している。

級地別市町村数(平成19年4月1日現在)

総数	1級地-1	1級地-2	2級地-1	2級地-2	3級地-1	3級地-2
市町村の例	東京都23区 横浜市 大阪市	札幌市 千葉市 福岡市	金沢市 静岡市 高知市	長岡市 三島市 佐世保市	弘前市 福知山市 今治市	結城市 篠山市 宇和島市
1,806	58	50	121	79	575	923

○ 勤労控除の概要

①勤労に伴う必要経費を補填

勤労収入を得るためには、勤労に伴う被服費や知識・教養の向上等のための経費が必要となることから、勤労収入のうちの一定額を控除する。

②勤労意欲の増進・自立助長

※現在の方式は「昭和60年12月17日 中央社会福祉審議会意見具申」における「自立助長を促進するという観点から勤労意欲の増進が効果的に図られるよう制度を見直す必要がある。」との指摘を踏まえて設定されたものである。

○基礎控除 [ 上限額 月額 33,190円 (1級地) 勤労収入額8,000円までは全額控除 ]

経常的な経費を対象とする基礎控除の控除額は、勤労収入に比例して増加させる方式 (収入金額比例方式) を採用している。

○その他の控除

- ・特別控除 [ 年間勤労収入額の1割 上限額 年額 150,900円 (1級地) ]
- ・新規就労控除 [ 基準額 月額 10,400円 (各級地共通) 就労から6か月間 ]
- ・未成年者控除 [ 基準額 月額 11,600円 (各級地共通) ]

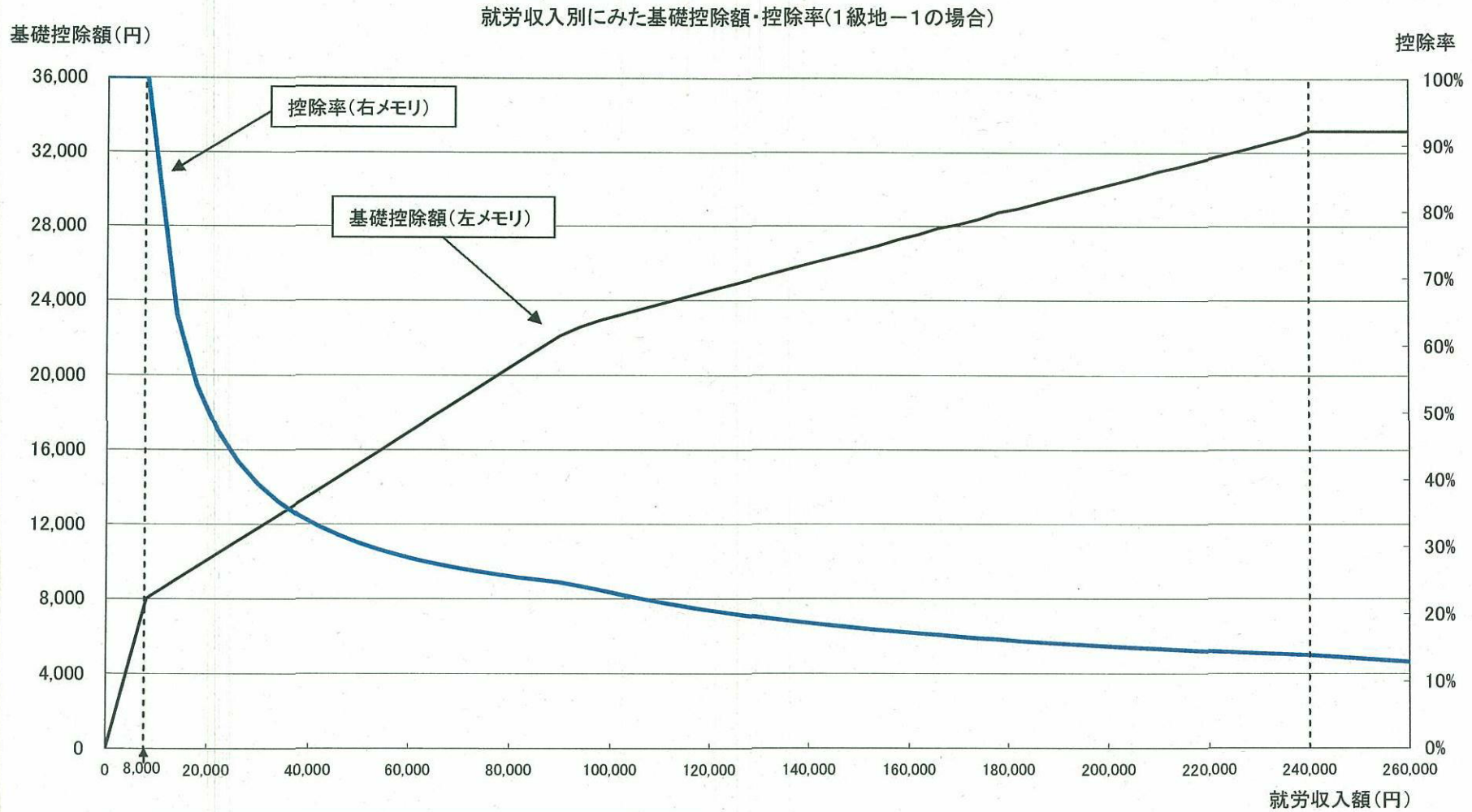
世帯類型別にみた勤労控除額

	総数	高齢者世帯	母子世帯	傷病・障害世帯	その他世帯
勤労控除適用世帯の平均控除額(実績) (1世帯あたり月額)	23,103円	13,742円	25,810円	20,593円	25,370円
就労世帯数	124,310	11,820	38,600	35,220	38,670
就労率	12.2%	2.7%	49.4%	8.9%	37.5%

資料:被保護者全国一斉調査(平成17年7月1日時点)

## ○ 勤労控除(基礎控除)の仕組み

- 就労収入額に比例して基礎控除額が増える仕組み。
- 就労収入8,000円までは全額控除となっている。
- 就労収入240,000円で基礎控除額の上限額(33,190円)となっている。



就労収入額	8,000円	50,000円	100,000円	150,000円	200,000円	240,000円	260,000円
基礎控除額	8,000円	15,220円	23,220円	26,660円	30,380円	33,190円	33,190円
控除率	100.0%	30.4%	23.2%	17.8%	15.2%	13.8%	12.8%

### Ⅲ. 評価・検証に用いたデータ

#### ○ 一般低所得世帯の消費支出額について(全国消費実態調査結果)

##### ① 夫婦子1人(有業者あり)世帯の生活扶助相当支出額と生活扶助基準額との比較

単位:円

第1・十分位		第1・五分位	
生活扶助相当支出額	生活扶助基準額	生活扶助相当支出額	生活扶助基準額
148,781	150,408	153,607	150,840

##### ② 単身世帯の生活扶助相当支出額と生活扶助基準額との比較

(60歳以上の場合)

単位:円

年齢区分	第1・十分位		第1・五分位	
	生活扶助相当支出額	生活扶助基準額	生活扶助相当支出額	生活扶助基準額
60歳以上	62,831	71,209	71,007	71,193
60～69歳	68,666	72,956	79,110	72,913
70歳以上	57,553	69,628	64,838	69,884

※1 平成16年全国消費実態調査特別集計の結果。

※2 生活扶助相当支出額は、消費支出額から家賃、医療等の生活扶助に相当しないものを除いたもの。

※3 生活扶助基準額は、集計の対象となっている世帯のそれぞれの生活扶助基準額を算出し、その平均をとったもの。

また、比較する基準額は平成16年度ベースのもの(ただし、平成16年度以降の制度見直しを反映したもの)。なお、別途、勤労控除により対応している就労に伴う必要経費は加えていない。

※4 ②の分位の設定は、年間収入に、「貯蓄残高－負債残高」/「平均余命」、を加えた指標を用いた。

○ 夫婦子1人(有業者あり)世帯における消費実態と生活保護基準額との比較について

○第1・十分位(月収22万円)の生活扶助相当支出額と生活扶助基準額を比較すると、生活扶助基準額はやや高め。

	全国											単位:円
	平均	年間収入分位										
		第1・十分位	第1・五十分位	第2・五十分位	第3・五十分位	第4・五十分位	第5・五十分位	第1・五分位	第2・五分位	第3・五分位	第4・五分位	第5・五分位
年収最小値	5万円	5万円	5万円	221万円	261万円	300万円	316万円	5万円	408万円	528万円	660万円	852万円
年収最大値	~7,158万円	~336万円	~221万円	~261万円	~300万円	~316万円	~336万円	~408万円	~528万円	~660万円	~852万円	~7,158万円
年収平均値	649万円	266万円	170万円	247万円	280万円	305万円	327万円	321万円	468万円	587万円	745万円	1,124万円
年収(月額)	54万円	22万円	14万円	21万円	23万円	25万円	27万円	27万円	39万円	49万円	62万円	94万円
集計世帯数	4,724	514	106	101	106	97	105	1,005	966	924	943	885
消費支出	312,651	215,646	206,207	203,200	213,666	221,269	233,887	222,808	264,601	291,297	333,602	450,948
生活扶助相当支出計	229,604	148,870	139,946	148,529	140,069	146,157	169,205	153,602	183,286	210,357	250,776	349,993
食料	62,000	44,679	43,445	44,971	42,837	44,181	47,964	46,473	53,375	60,340	67,163	82,648
穀類	8,851	4,735	4,425	4,834	4,939	4,394	5,085	4,750	5,374	5,662	6,247	7,223
魚介類	4,734	3,054	2,996	3,104	2,817	2,772	3,582	3,191	3,745	4,484	5,453	6,798
肉類	5,405	4,171	3,888	4,137	4,109	4,088	4,632	4,298	4,685	5,131	5,923	6,991
乳卵類	3,103	2,708	2,569	2,592	2,650	2,617	3,113	2,688	2,821	3,092	3,211	3,701
野菜・海藻	6,979	4,669	4,272	5,020	4,723	4,339	4,993	4,987	5,717	6,812	8,014	9,365
果物	1,958	1,083	1,011	1,069	1,130	1,088	1,117	1,154	1,471	1,877	2,227	3,064
油脂・調味料	2,639	1,985	1,921	2,070	2,019	1,827	2,086	2,048	2,287	2,581	2,858	3,419
菓子類	5,188	3,712	3,819	3,850	3,272	3,691	3,929	4,015	4,664	5,236	5,502	6,522
調理食品	7,076	5,459	5,691	5,574	4,715	5,610	5,707	5,658	6,339	6,944	7,628	8,812
飲料	3,626	2,962	2,978	3,132	2,607	3,000	3,092	3,137	3,222	3,531	3,876	4,363
酒類	2,904	2,351	2,372	2,498	2,730	1,976	2,181	2,365	2,414	2,801	3,087	3,852
外食	12,537	7,789	7,503	7,092	7,125	8,779	8,446	8,183	10,638	12,188	13,137	18,539
住居	225	114	45	66	227	84	148	120	184	215	287	320
光熱・水道	16,818	14,558	15,354	14,024	14,454	14,150	14,808	14,929	15,483	16,475	17,829	19,374
家具・家事用品	8,730	6,157	5,758	7,068	5,785	6,062	6,110	6,442	7,995	8,561	9,760	10,895
被服及び履物	15,198	8,911	7,384	9,086	8,927	9,026	10,132	8,764	10,930	14,282	16,423	25,592
和服	395	465	80	89	480	59	1,619	236	74	359	100	1,204
洋服	7,225	4,204	3,825	4,493	4,070	4,728	3,905	4,216	5,309	7,043	7,567	11,990
シャツ・セーター類	2,580	1,251	1,126	1,207	1,328	1,337	1,257	1,305	1,830	2,258	2,984	4,523
下着類	1,227	851	682	888	998	899	790	857	982	1,115	1,434	1,749
生地・糸類	156	96	83	157	96	71	76	136	128	174	155	187
他の被服	1,070	723	628	839	828	561	760	734	893	1,018	1,152	1,554
履物類	1,679	1,009	687	1,048	998	1,062	1,252	969	1,217	1,650	1,932	2,627
被服関連サービス	867	311	273	365	131	310	474	311	499	666	1,099	1,759
保健医療	4,848	4,015	4,299	3,809	3,431	4,298	4,236	4,037	4,554	4,608	5,036	6,004
交通・通信	18,571	17,550	17,788	19,110	16,584	16,844	17,426	16,808	16,610	17,335	19,031	23,070
教育	3,343	742	365	951	1,116	981	297	756	1,665	2,554	3,624	8,116
教養娯楽	29,244	15,395	13,458	14,553	15,699	16,459	16,805	16,250	22,636	28,765	31,629	46,938
教養娯楽用耐久財	4,076	1,557	1,409	1,720	2,595	615	1,446	1,702	3,086	4,643	3,481	7,468
教養娯楽用品	6,145	3,581	3,389	4,014	3,428	3,578	3,498	3,816	4,902	6,484	6,815	8,707
書籍・他の印刷物	4,769	2,998	2,776	2,908	3,087	3,327	2,893	3,245	4,059	4,702	5,264	6,576
教養娯楽サービス	14,254	7,259	5,884	5,912	6,590	8,939	8,968	7,487	10,589	12,937	16,069	24,187
宿泊料	1,211	444	574	322	131	575	616	474	775	1,093	1,209	2,504
バック旅行費	2,164	1,086	540	363	1,454	1,314	1,757	1,025	1,207	1,499	2,551	4,536
月謝類	3,548	1,227	1,002	769	979	1,780	1,607	1,320	2,012	3,424	4,583	6,403
他の教養娯楽サービス	7,331	4,502	3,769	4,458	4,026	5,270	4,987	4,668	6,595	6,921	7,726	10,743
その他の消費支出	70,627	36,660	32,049	34,892	31,008	34,072	51,278	39,028	49,853	57,222	79,994	127,037
諸雑費	16,907	11,683	10,714	12,231	10,723	13,345	11,402	11,732	13,441	16,405	18,469	24,486
ごつがい(使途不明)	22,017	12,575	10,338	12,313	11,780	12,244	16,202	13,956	17,533	21,417	25,148	32,030
交際費	15,996	9,095	8,184	9,007	8,304	8,463	11,517	9,944	13,285	14,360	16,808	26,584
仕送り金	15,707	3,306	2,813	1,340	201	20	12,158	3,396	5,594	5,040	19,570	44,937
エンゲル係数	0.20	0.21	0.21	0.22	0.20	0.20	0.21	0.21	0.20	0.21	0.20	0.18

	平均	第1・十分位	第1・五十分位	第2・五十分位	第3・五十分位	第4・五十分位	第5・五十分位	第1・五分位	第2・五分位	第3・五分位	第4・五分位	第5・五分位
上記サンプルの生活扶助基準額	153,499	150,408	150,472	150,499	149,904	150,460	150,706	150,840	152,417	153,702	154,227	156,311

資料:平成16年全国消費実態調査特別集計