

平成 19 年 4 月 6 日
厚生労働省
社会・援護局地域福祉課

ホームレスの実態に関する全国調査報告書の概要

I 調査の目的

「ホームレスの自立の支援等に関する特別措置法」（平成 14 年法律第 105 号）及び「ホームレスの自立の支援等に関する基本方針」（平成 15 年 7 月厚生労働省・国土交通省告示第 1 号）の見直しを検討するにあたって、政策評価等の実施に必要なデータを得ること。

II 調査内容及び方法

1 調査の客体

法第 2 条に規定する「都市公園、河川、道路、駅舎その他の施設を故なく起居の場所として日常生活を営んでいる者」

2 調査方法

- (1) 全市区町村において目視による概数調査。
- (2) 約 2,000 人を対象に面接による生活実態調査。

3 調査の実施時期

平成 19 年 1 月

※ 以下（ ）は15年調査の数値である。

Ⅲ 概数調査（ホームレス数の調査）の概要

1 全国のホームレス数（詳細は別表参照）

18,564人（25,296人）

15年調査より6,732人減少（▲26.6%）

（1）ホームレスの多い都道府県

- ・大阪府 4,911人（7,757人）
- ・東京都 4,690人（6,361人）
- ・神奈川県 2,020人（1,928人）

（2）ホームレスの多い市区

- ・東京都23区 4,213人（5,927人）
- ・大阪市 4,069人（6,603人）
- ・川崎市 848人（829人）
- ・福岡市 784人（607人）
- ・名古屋市 741人（1,788人）
- ・横浜市 661人（470人）
- ・京都市 387人（624人）

2 ホームレスの生活している場所

- ・都市公園 5,702人<30.7%>（10,310人<40.8%>）
- ・河川 5,653人<30.4%>（5,906人<23.3%>）
- ・道路 3,110人<16.8%>（4,360人<17.2%>）
- ・駅舎 910人<4.9%>（1,254人<5.0%>）
- ・その他施設 3,189人<17.2%>（3,466人<13.7%>）

IV 生活実態調査の概要

年齢の状況

- 平均年齢 57.5 歳(55.9 歳) 15 年調査より 1.6 歳上昇
- 年齢階層
 - ・ 40～49 歳 10.6%(14.7%)
 - ・ 50～54 歳 15.9%(22.0%)
 - ・ 55～59 歳 26.8%(23.4%)
 - ・ 60～64 歳 21.2%(20.3%)

路上での生活

1 路上生活の形態

- 生活している場所が定まっている者は 84.4%(84.1%)
- 生活場所
 - ・ 公園 35.9%(48.9%)
 - ・ 河川敷 31.8%(17.5%)
 - ・ 道路 11.1%(12.6%)

2 路上生活の期間

- 今回の路上生活の期間
 - ・ 「10 年以上」 15.6%(6.7%)
 - ・ 「5 年以上 10 年未満」 25.8%(17.3%)
 - ・ 「3 年以上 5 年未満」 18.9%(19.7%)
 - ・ 「1 年以上 3 年未満」 16.8%(25.6%)
- 「5 年以上」の者が 41.4%(24.0%)となっている

3 仕事と収入の状況

- 仕事をしている者は 70.4%(64.7%)
 - 主な内訳は「廃品回収」が 75.5%(73.3%)と最も多い
- 仕事による収入月額
 - ・ 「1～3 万円未満」 29.8%(35.2%)
 - ・ 「3～5 万円未満」 25.1%(18.9%)
 - ・ 「5～10 万円未満」 21.5%(13.5%)
- 仕事をしている者の平均収入は、約 4 万円

路上生活までのいきさつ

1 路上生活の直前の職業と雇用形態

○ 職業

- ・「建設作業従事者」(土木工、現場片付け等) 29.5%(34.2%)
- ・「建設技能従事者」(大工、配管工等) 18.3%(19.9%)
- ・「生産工程・製造作業者」 12.2%(10.3%)

→ 建設業関係者が約5割を占める

○ 雇用形態

- ・「常勤職員・従事者(正社員)」 43.2%(39.8%)
- ・「日雇」 26.2%(36.1%)

2 路上生活に至った理由

- ・「仕事が減った」 31.4%(35.6%)
- ・「倒産・失業」 26.6%(32.9%)
- ・「病気・けが・高齢で仕事ができなくなった」 21.0%(18.8%)

健康状態

- 身体の不調を訴えている者 50.2%(48.4%)
→ このうち治療等を受けていない者 65.8%(68.4%)

福祉制度

- 「巡回相談員に会ったことがある者」 62.3%
→ 「会ったことがあり相談した者」 35.9%
- 「シェルターを知っている者」 61.9%
→ 「知っており利用したことがある者」 13.1%
- 「自立支援センターを知っている者」 66.3%
→ 「知っており利用したことがある者」 9.1%
- 「生活保護を受給したことがある者」 24.3%(24.5%)

自立について

- 今後どのような生活を望むか
 - ・「きちんと就職して働きたい」という者 35.9%(49.7%)
 - ・「今のままでいい」という者 18.4%(13.1%)
- 求職活動状況
 - ・「求職活動をしている」者 19.6%(32.0%)
 - ・「今も求職活動をしていないし、今後も求職活動をする予定はない」という者 59.8%(42.0%)

表1 都道府県別のホームレス数

都道府県名	19年調査				15年調査	差引増△減
	男	女	不明	計		
北海道	139	9	13	161	142	19
青森県	7	0	0	7	16	△ 9
岩手県	25	4	3	32	18	14
宮城県	133	8	3	144	222	△ 78
秋田県	8	0	0	8	13	△ 5
山形県	10	1	0	11	24	△ 13
福島県	13	1	1	15	43	△ 28
茨城県	67	10	1	78	130	△ 52
栃木県	76	3	0	79	134	△ 55
群馬県	93	3	0	96	87	9
埼玉県	715	19	47	781	829	△ 48
千葉県	532	27	35	594	668	△ 74
東京都	4,577	113	0	4,690	6,361	△ 1,671
神奈川県	1,959	45	16	2,020	1,928	92
新潟県	45	4	2	51	74	△ 23
富山県	29	0	0	29	24	5
石川県	18	0	0	18	22	△ 4
福井県	39	2	0	41	24	17
山梨県	25	1	16	42	51	△ 9
長野県	25	3	1	29	37	△ 8
岐阜県	44	8	7	59	86	△ 27
静岡県	307	9	54	370	465	△ 95
愛知県	838	47	138	1,023	2,121	△ 1,098
三重県	50	6	5	61	46	15
滋賀県	27	5	0	32	57	△ 25
京都府	323	19	65	407	660	△ 253
大阪府	4,326	121	464	4,911	7,757	△ 2,846
兵庫県	475	13	139	627	947	△ 320
奈良県	20	2	0	22	14	8
和歌山県	66	2	2	70	90	△ 20
鳥取県	5	0	1	6	13	△ 7
島根県	7	0	0	7	4	3
岡山県	80	5	0	85	65	20
広島県	146	6	1	153	231	△ 78
山口県	21	1	1	23	33	△ 10
徳島県	31	2	0	33	14	19
香川県	33	1	0	34	46	△ 12
愛媛県	22	3	0	25	85	△ 60
高知県	20	2	1	23	23	0
福岡県	1,047	83	47	1,177	1,187	△ 10
佐賀県	30	10	1	41	41	0
長崎県	25	2	3	30	41	△ 11
熊本県	72	2	36	110	124	△ 14
大分県	43	2	0	45	39	6
宮崎県	29	3	3	35	22	13
鹿児島県	53	2	7	62	80	△ 18
沖縄県	153	7	7	167	158	9
合計	16,828	616	1,120	18,564	25,296	△ 6,732

表2 東京都23区及び政令指定都市のホームレス数

都道府県名	19年調査				15年調査	差引増△減
	男	女	不明	計		
東京都23区	4,114	99	0	4,213	5,927	△ 1,714
札幌市	113	6	13	132	88	44
仙台市	122	7	3	132	203	△ 71
さいたま市	143	7	29	179	221	△ 42
千葉市	101	2	0	103	126	△ 23
横浜市	653	8	0	661	470	191
川崎市	828	20	0	848	829	19
静岡市	81	2	4	87	134	△ 47
名古屋市	587	22	132	741	1,788	△ 1,047
京都市	306	18	63	387	624	△ 237
大阪市	3,558	91	420	4,069	6,603	△ 2,534
堺市	118	6	9	133	280	△ 147
神戸市	132	3	0	135	323	△ 188
広島市	111	4	0	115	156	△ 41
北九州市	231	18	0	249	421	△ 172
福岡市	680	57	47	784	607	177
合計	11,878	370	720	12,968	18,800	△ 5,832