

2. 指導及び監査指針（案）について

新 旧 対 照 表

2. 福利及び医療施設 (案) について

| 改 正 (案) | 現 行 |
|--|--|
| <p>都道府県知事 各 市 町 村 長 特 別 区 長</p> <p>厚生労働省老健局長</p> <p>介護保険施設等の指導監督について (通知)</p> <p>介護保険の介護保険施設等に対する指導監督については、介護保険制度の健全かつ適正な運営の確保を図るため、法令等に基づく適正な事業実施に努めさせるとともに、別添1「介護保険施設等指導指針」及び別添2「介護保険施設等監査指針」を参考に指導監督に当たられるようお願いしたい。</p> <p>なお、指定都市及び指定介護老人福祉施設に対する都道府県の指導監督と十分な連携を図って実施に努められたい。</p> <p>また、本通知による指導監督の実施に関しては、医療保険各法及び老人保健法に基づき地方社会保険事務局及び都道府県が行う指導監督の担当部署や、医療法に基づき都道府県、保健所設置市及び特別区が行う医療監視の担当部署とも連携の上、その円滑かつ効率的な実施に努められたい。</p> <p>なお、平成12年5月12日老発第479号「介護保険施設等の指導監督について」は廃止する。</p> | <p>都道府県知事 各 中 核 市 市 長 保 健 所 設 置 市 市 長 特 別 区 区 長</p> <p>厚生省老人保健福祉局長</p> <p>介護保険施設等の指導監督について (通知)</p> <p>介護保険の介護保険施設等に対する指導監督については、介護保険制度の健全かつ適正な運営の確保を図るため、法令等に基づく適正な事業実施に努めさせるとともに、別添1「介護保険施設等指導指針」及び別添2「介護保険施設等監査指針」を参考に指導監督に当たられるようお願いしたい。</p> <p>なお、介護老人保健施設に対する指導監督の権限を有している指定都市、中核市、保健所設置市及び特別区は、都道府県との十分な連携に努められたい。</p> <p>また、指定都市及び中核市は、老人福祉法上、特別養護老人ホームに対する指導監督の権限を有していることから、老人福祉法による権限行使に当たっては、指定介護老人福祉施設に対する都道府県の指導監督と十分な連携を図って実施に努められたい。</p> <p>さらに、本通知による指導監督の実施に関しては、医療保険各法及び老人保健法に基づき地方社会保険事務局及び都道府県が行う指導監督の担当部署や、医療法に基づき都道府県、保健所設置市及び特別区が行う医療監視の担当部署とも連携の上、その円滑かつ効率的な実施に努められたい。</p> <p>なお、昭和63年6月6日健医老第81号「老人保健法による老人保健施設の指導について」及び平成元年4月20日老企第86号「厚生省が行う老人保健施設実地指導の実施について」は廃止する。</p> |

介護保険施設等指導指針

第 1

目的

この指導指針は、市町村及び特別区（以下「市町村等」という。）が介護保険法（平成 9 年法律第 123 号。以下「法」という。）第 23 条の規定による居宅サービス等（居宅サービス（これに相当するサービスを含む。）、地域密着型サービス（これに相当するサービスを含む。）、施設サービス、介護予防サービス（これに相当するサービスを含む。）、地域密着型介護予防サービス（これに相当するサービスを含む。）、若しくは介護予防支援（これに相当するサービスを含む。）をいう。以下同じ。）を担当する者若しくは保険給付に係る法第 45 条第 1 項に規定する住宅改修を行う者又はこれらの者であった者（以下「居宅サービス実施者等」という。）に対して行う保険給付に関する文書の提出など及び厚生労働大臣又は都道府県知事が法第 24 条の規定による質問など及びそれに基づく措置として、居宅サービス等を行って行う介護給付等に係る居宅サービス等（以下「介護給付等対象サービス」という。）に関する帳簿書類等の提示の内容並びに介護給付等に係る費用（以下「介護報酬」という。）の請求に関する指導について、基本的事項を定めることにより、介護給付等対象サービスの質の確保及び保険給付の適正化を図ることを目的とする。

介護保険施設等指導指針

第 1

目的

この指導指針は、厚生労働大臣又は都道府県知事（介護老人保健施設にあつては、指定都市市長、中核都市市長、保健所設置市長及び特別区区长を含む。以下同じ。）が、介護保険法（平成 9 年法律第 123 号。以下「法」という。）第 5 条の規定に基づき、介護保険事業の運営が健全かつ円滑に行われるよう、法第 24 条又は第 76 条、第 83 条、第 90 条、第 100 条若しくは第 112 条の規定による質問など及びそれに基づく措置として、居宅サービス（これに相当するサービスを含む。）、居宅介護支援（これに相当するサービスを含む。）若しくは施設サービス（以下「居宅サービス等」という。）を行った者又はこれを使用する者（以下「居宅サービス実施者等」という。）並びに指定居宅サービス事業者若しくは当該指定に係る事業所の従業者又は指定居宅サービス事業者若しくは若しくは当該指定に係る事業所の従業者であった者（以下「指定居宅サービス事業者等」という。）、指定居宅介護支援事業者若しくは当該指定に係る事業所の従業者又は指定居宅介護事業者若しくは当該指定に係る事業所の従業者であった者（以下「指定居宅介護事業者等」という。）、指定介護老人福祉施設若しくは指定介護老人福祉施設の開設者若しくはその長その他の従業者又は指定介護老人福祉施設の開設者若しくはその長その他の従業者であった者（以下「指定介護老人福祉施設開設者等」という。）、介護老人保健施設の開設者、介護老人保健施設を管理する者又は医師その他の従業者（以下「介護老人保健施設開設者等」という。）及び指定介護療養型医療施設若しくは指定介護療養型医療施設の開設者若しくは管理者、医師その他の従業者又は指定介護療養型医療施設の開設者若しくは管理者、医師その他の従業者又は指定介護療養型医療施設の開設者若しくは管理者、医師その他の従業者であった者（以下「指定介護療養型医療施設開設者等」という。）に対して行う保険給付及び予防給付（以下「介護給付等」という。）に係る居宅サービス（以下「介護給付等対象サービス」という。）の内容並びに介護給付等に係る費用（以下「介護報酬」という。）の請求に関する指導について、基本的事項を定めることにより、介護給付等対象サービスの質の確保及び保険給付の適正化を図ることを目的とする。

第2

指導方針

指導は、居宅サービス実施者等、指定居宅サービス事業者若しくは当該指定に係る事業所の従業者、指定地域密着型介護サービス事業者若しくは当該指定に係る事業所の従業者、指定居宅介護支援事業者若しくは当該指定に係る事業所の従業者、指定介護老人福祉施設若しくは指定介護老人福祉施設の開設者若しくはその長その他の従業者、介護老人保健施設の開設者、介護老人保健施設の管理者若しくは医師その他の従業者、指定介護療養型医療施設若しくは指定介護予防サービス事業者若しくは管理者、医師その他の従業者、指定介護予防サービス事業者若しくは当該指定に係る事業所の従業者、指定地域密着型介護予防サービス事業者若しくは当該指定に係る事業所の従業者及び指定介護予防支援事業者若しくは当該指定に係る事業所の従業者（以下「サービス事業者等」という。）に対し「指定居宅サービス等の事業の人員、設備及び運営に関する基準」（平成11年3月厚生省令第37号）、「指定居宅介護支援等の事業の人員及び運営に関する基準」（平成11年3月厚生省令第38号）、「指定介護老人福祉施設の人員、設備及び運営に関する基準」（平成11年3月厚生省令第39号）、「介護老人保健施設の人員、設備及び設置並びに運営に関する基準」（平成11年3月厚生省令第40号）、「指定介護療養型医療施設の人員、設備及び運営に関する基準」（平成11年3月厚生省令第41号）、「指定地域密着型介護サービス等の事業の人員、設備及び運営に関する基準」（平成18年3月14日厚生労働省令第34号）、「指定介護予防サービス等の事業の人員、設備及び運営並びに指定介護予防サービス等に係る介護予防のための効果的な支援の方法に関する基準」（平成18年3月14日厚生労働省令第35号）、「指定地域密着型介護予防サービスに係る介護予防のための効果的な支援の方法に関する基準」（平成18年3月14日厚生労働省令第36号）、「指定介護予防支援等の事業の人員及び運営並びに指定介護予防支援等の効果的な支援の方法に関する基準」（平成18年3月14日厚生労働省令第37号）、「指定居宅サービスに要する費用の額の算定に関する基準」（平成12年2月厚生省告示第19号）、「指定居宅介護支援に要する費用の額の算定に関する基準」（平成12年2月厚生省告示第20号）、「指定施設サービス等に要する費用の額の算定に関する基準」（平成12年2月厚生省告示第21号）、「指定地域密着型サービスに要する費用の額の算定に関する基準」（平成18年3月厚生労働省告示第126号）、「指定介護予防サービスに要する費用の額の算定に関する基準」（平成18年3月厚生労働省告示第127号）、「指定地域密着型介護予防サービスに要する費用の額の算定に関する基準」（平成18年3月厚生労働省告示第128号）、「指定介護予防支援に要する費用の額の算定に関する基準」（平成18年3月厚生労働省告示第129号）、「厚生大臣が定める一単位の

第2 指導方針

指導は、居宅サービス実施者等、指定居宅サービス事業者等、指定居宅介護支援事業者等、指定介護老人福祉施設開設者等、介護老人保健施設開設者等及び指定介護療養型医療施設開設者等（以下「サービス事業者等」という。）に対し「指定居宅サービス等の事業の人員、設備及び運営に関する基準」（平成11年3月厚生省令第37号）、「指定居宅介護支援等の事業の人員及び運営に関する基準」（平成11年3月厚生省令第38号）、「指定介護老人福祉施設の人員、設備及び運営に関する基準」（平成11年3月厚生省令第39号）、「介護老人保健施設の人員、設備及び設置並びに運営に関する基準」（平成11年3月厚生省令第40号）、「指定介護療養型医療施設の人員、設備及び運営に関する基準」（平成11年3月厚生省令第41号）、「指定居宅サービスに要する費用の額の算定に関する基準」（平成12年2月厚生省告示第19号）、「指定居宅介護支援に要する費用の額の算定に関する基準」（平成12年2月厚生省告示第20号）、「指定施設サービス等に要する費用の額の算定に関する基準」（平成12年2月厚生省告示第21号）、「厚生大臣が定める一単位の単価」（平成12年2月厚生省告示第22号）等に定める介護給付等対象サービス等の取扱い、介護報酬の請求等に関する事項について周知徹底させることを方針とする。

単価」(平成12年2月厚生省告示第22号)等に定める介護給付等対象サービスの取扱い、介護報酬の請求等に関する事項について周知徹底させることを方針とする。

第3 指導形態等

指導の形態は、通常次のとおりとする。

1 集団指導

集団指導は、都道府県又は市町村等が指定、許可の監督権限を持つサービス事業者等を、必要な指導の内容及び、一定の場所に集めて講習等の方法により行う。

削除(書面指導は廃止)

2 実地指導

実地指導は、厚生労働省、都道府県又は市町村等が次の形態により、指導の対象となるサービス事業者等の事業所において実地に行う。

(1) 都道府県又は市町村等が単独で行うもの(以下「一般指導」という。)

(2) 厚生労働省及び都道府県又は市町村等が合同で行うもの(以下「合同指導」という。)

削除(特別合同指導は廃止)

第4 指導対象の選定

指導は全てのサービス事業者等を対象とするが、重点的かつ効率的な指導を行う観点から、選定については一定の計画に基づいて実施する。

第3 指導形態等

指導の形態は、通常次のとおりとする。

1 集団指導

集団指導は、都道府県(介護老人保健施設にあっては、指定都市、中核市、保健所設置市及び特別区を含む。以下同じ。)が指導の対象となるサービス事業者等を、必要な指導の内容及び、一定の場所に集めて講習等の方法により行う。

2 書面指導

書面指導は、都道府県が指定の対象となるサービス事業者等から書面の提出を受けた上で、一定の場所で面談方式により行う。

3 実地指導

実地指導は、厚生省又は都道府県が次の形態により、指導の対象となるサービス事業者等の事業所において実地に行う。

(1) 都道府県が単独で行うもの(以下「一般指導」という。)

(2) 厚生省及び都道府県が合同で行うもの(以下「合同指導」という。)

(3) 厚生省及び都道府県が合同で行うものであって、都道府県圏を超え、全国的に影響の大きいと考えられる活動を行うサービス事業者等又は特に重点指導を必要とするサービス事業者等について行うもの(以下「特別合同指導」という。)

第4 指導対象の選定

指導は全てのサービス事業者等を対象とするが、重点的かつ効率的な指導を行う観点から、指導形態に応じて、次の基準を標準として対象の選定を行う。

なお、選定にあたっては、利用者、保険者からの情報のみならず、国民健康保険団体連合会介護給付適正化システムによる情報を活用すること。

(1) 集団指導の選定基準

集団指導の選定については、介護給付等対象サービス取扱、介護報酬請求の内容、制度改正内容及び過去の指導事例等、指導内容に応じて選定する。

削除（書面指導は廃止） ←

(2) 実地指導の選定基準

ア 一般指導
(ア) 一般指導は、毎年度、国の示す指導重点事項に基づき、都道府県及び市町村等がサービス事業者等を選定する。

(イ) その他、特に都道府県及び市町村等が一般指導が必要と認められるサービス事業者等を対象に実施する。

イ 合同指導

合同指導は一般指導の対象としたサービス事業者等の中から選定する。

削除（特別合同指導は廃止） ←

(3) 都道府県と市町村等との連携

都道府県と市町村等は互いに連携を図り、必要な情報交換を行い適切な実地指導の実施に努めるものとする。

(1) 集団指導の選定基準

ア 新たに介護給付等対象サービスを開始したサービス事業者等については、概ね1年以内に全てを対象として実施する。

イ 実地指導及び書面指導の対象外とされたサービス事業者等のうち指導内容に応じて集団を選定して実施する。

(2) 書面指導の選定基準

ア 実地指導の対象外となるサービス事業者等の中から、前年度における実地指導の結果を踏まえ、引き続き実地指導の必要はないが、継続的には指導の必要があるサービス事業者等を選定して実施する。

イ 集団指導の対象となるサービス事業者等であって、前年度一度も集団指導に出席していないサービス事業者等を対象に実施する。

(3) 実地指導の選定基準

ア 一般指導
(ア) サービス事業者等のうち前年度において、集団指導又は書面指導の対象となった指定介護老人福祉施設開設者等、介護老人保健施設開設者等及び指定介護療養型医療施設開設者等を対象に実施する。

(イ) サービス事業者等のうち、前年度及び前々年度において集団指導又は書面指導の対象となつた居宅サービス実施者等、指定居宅サービス事業者等及び指定居宅介護支援事業者等を対象に実施する。

(ウ) 市町村（保険者）、国民健康保険団体連合会からの情報提供を受けて、一般指導が必要と認められるサービス事業者等を対象に実施する。

(エ) その他特に都道府県が一般指導が必要と認められるサービス事業者等を対象に実施する。

イ 合同指導

(ア) 複数の都道府県で指定を受けているサービス事業者等を対象に実施する。

(イ) その他特に合同指導が必要と認められるサービス事業者等を対象に実施する。

ウ 特別合同指導

(ア) 全国的に広範囲で活動を行うサービス事業者等を対象に実施する。

(イ) その他特に特別合同指導が必要と認められるサービス事業者等を対象に実施する。

(4) 市町村との連携による実地指導の省略

法第23条に基づき、市町村（特別区含む）がサービス事業者等に対し文書の提出等を行わせた結果、特に問題が認められなかった

サービス事業者等に対しては、都道府県による当該年度における実地指導は省略して差し支えないものとする。

第5 指導方法等

1 集団指導

(1) 指導通知

都道府県及び市町村等は、指導対象となるサービス事業者等を決定したときは、あらかじめ集団指導の日時、場所、出席者、指導内容等を文書により当該サービス事業者等に通知する。

(2) 指導方法

集団指導は、介護給付等対象サービスの取扱い、介護報酬請求の内容、制度改正内容及び過去の指導事例等について講習等の方式で行う。

なお、集団指導に欠席したサービス事業者等には、当日使用した必要書類を送付する等、必要な情報提供に努めるものとする。

第5 指導方法等

1 集団指導

(1) 指導通知

都道府県は、指導対象となるサービス事業者等を決定したときは、あらかじめ集団指導の日時、場所、出席者、指導内容を文書により当該サービス事業者等に通知する。

(2) 指導方法

集団指導は、介護給付等対象サービスの取扱い、介護報酬請求の内容、制度改正内容及び過去の指導事例等について講習等の方式で行う。

2 書面指導

(1) 指導通知

都道府県は、指導対象となるサービス事業者等を決定したときは、あらかじめ書面指導の日時、場所、出席者、提出書類等を文書により当該サービス事業者等に通知する。

(2) 指導の方法

書面指導は、別紙「主眼事項及び着眼点」に基づき、提出書類等を確認しつつ、個別に面談して行う。

ただし、事前に提出された書面を確認した結果、面談の必要がないと判断した場合は面談を省略することができる。

(3) 指導結果の通知等

指導の結果については、改善を要すると認められた事項について、後日文書によって指導内容の通知を行うものとする。

(4) 改善報告書の提出

都道府県は、当該サービス事業者等に対して、文書で指摘した事項にかかる改善報告書の提出を求めるものとする。

削除（書面指導は廃止） ←

2 実地指導

(1) 指導通知

都道府県及び市町村等は、指導対象となるサービス事業者等を決定したときは、あらかじめ次に掲げる事項を文書により当該サービス事業者等に通知する。

削除 ←

- ① 実地指導の根拠規定及び目的
 - ② 実地指導の日時及び場所
 - ③ 指導担当者
 - ④ 出席者
 - ⑤ 準備すべき書類等
- (2) 指導方法

実地指導は、別に定める「実地指導マニュアル(仮称)」に基づき、関係者から関係書類等を基に説明を求め面談方式で行う。

(3) 指導結果の通知等

実地指導の結果、改善を要すると認められる事項及び介護報酬について、過誤による調整を要すると認められた場合には、後日文書によってその旨の通知を行うものとする。

(4) 報告書の提出

都道府県又は市町村等は、当該サービス事業者等に対して、文書で通知した事項について、文書により報告を求めるとする。

第6 監査への変更

書面指導は廃止 ←

実地指導中に以下に該当する状況を確認した場合は、実地指導を中止し、直ちに「介護保険施設等監査指針」に定めるところにより監査を行うことができる。

- (1) 著しい運営基準違反が確認され、利用者及び入所者等の生命又は身体の安全に危害を及ぼすおそれがあると判断した場合

3 実地指導

(1) 指導通知

都道府県は、指導対象となるサービス事業者等を決定したときは、あらかじめ次に掲げる事項を文書により当該サービス事業者等に通

知する。

ただし、緊急に指導を必要がある場合においては、指導の当日に通知を行うことができるものとする。

- ① 実地指導の根拠規定及び目的
 - ② 実地指導の日時及び場所
 - ③ 指導担当者
 - ④ 出席者
 - ⑤ 準備すべき書類等
- (2) 指導方法

実地指導は、別紙「主眼事項及び着眼点」に基づき、関係書類を閲覧し、関係者からの面談方式で行う。

(3) 指導結果の通知等

実地指導の結果については、改善を要すると認められた事項について、後日文書によって指導内容の通知を行うものとする。

(4) 改善報告書の提出

都道府県は、当該サービス事業者等に対して、文書で指摘した事項にかかる改善報告書の提出を求めるとする。

第6 指導後の措置等

1 書面指導

(1) 書面指導の結果、特に文書による指導を行う必要がなく、適正な事業運営が確保されていると認められる場合は、翌年度は集団指導の対象とする。

(2) 書面指導において指導した事項について、改善が認められないサービス事業者等については、翌年度の指導に当たっては、実地指導の対象とする。

2 実地指導

実地指導後の措置は、次のとおりとする。

- (1) 実地指導の結果、特に文書による指導を行う必要がなく、適正な事業運営が確保されていると認められる場合は、翌年度は集団指導の対象とする。

(2) 報酬請求に誤りが確認され、その内容が、著しく不正な請求と認められる場合

(2) 実地指導の結果、文書による軽易な指摘はあるが、概ね適正な事業運営が確保されていると認められる場合は、翌年度は書面指導の対象とする。

(3) 再度の実地指導

実地指導の結果、指導した事項について改善が不十分なサービス事業者等については、再度指導を行うことにより改善の見込みが認められる場合には、再度の実地指導を行う。

(4) 監査

実地指導の結果、「介護保険施設等監査指針」に定める選定基準に該当すると判断した場合は、後日、速やかに監査を行う。

なお、実地指導中に、明らかに不正又は著しい不当等が疑われる場合は、実地指導を中止し、直ちに「介護保険施設等監査指針」に定めるところにより監査を行うことができる。

3 指定基準に従った適正な運営ができなくなったものとして、直ちに取り消すことができる事由

(1) 指定居宅サービス事業者

① 次に掲げるときその他事業者が自己の利益を図るために指定基準に違反したとき

イ 指定居宅サービスの提供に際して利用者が負担すべき額の支払を適正に受けなかつたとき

ウ 居宅介護支援事業者又はその従業者に対し、利用者に対して

特定の事業者によるサービスを利用させることの対償として、金品その他の財産上の利益を供与したとき

② 利用者の生命又は身体に安全に危害を及ぼすおそれがあるとき

③ その他①及び②に準ずる重大かつ明白な指定基準違反があつたとき

(2) 指定居宅介護支援事業者

① 指定居宅介護支援事業者及びその従業者が、居宅サービス計画の作成又は変更に関し、利用者に対して特定のサービス事業者によるサービスを利用させることの対償として、特定居宅サービス事業者等から金品その他の財産上の利益を収受したときその他の自己の利益を図るために基準に違反したとき

② 利用者の生命又は身体に安全に危害を及ぼすおそれがあるとき

③ その他①及び②に準ずる重大かつ明白な指定基準違反があつたとき

(3) 指定介護老人福祉施設、介護老人保健施設及び指定介護療養型医

削除 ←