

規制の事前評価書要旨

法律又は政令の名称	労働安全衛生法施行令の一部を改正する政令案
規制の名称	石綿の製造等に関する規制の見直し
規制の区分	新設、改正（緩和）
担当部局	労働基準局安全衛生部
評価実施時期	2017年11月
規制の目的、内容及び必要性	【現状及び問題点】 労働安全衛生法（昭和47年法律第57号。以下「法」という。）第55条では、労働者に重度の健康障害を生ずる物で、政令で定めるものは、製造、輸入、譲渡、提供、又は使用（以下「製造等」という。）をしてはならないこととしている。また同条に基づき、労働安全衛生法施行令（昭和47年政令第318号。以下「令」という。）第16条第1項4号において、製造等が禁止されている物質として「石綿」を規定している。 しかし、上記のとおり現在は全ての石綿の製造等が原則禁止されており、新たに石綿を製造することが不可能であるところ、建築物の解体作業時等に行う石綿の分析のための試料に用いられる石綿や石綿の使用状況の調査を行う者の教育に用いられる石綿が国内で不足してきている状況にあることから、これらの石綿の製造等を可能とする必要がある。 【規制の目的、内容】 上記を踏まえ、石綿の分析のための試料の用に供される石綿等の製造を可能とする一方、石綿は高い有害性を有していることが確認されており、製造等を原則禁止しているものであることから、これらの石綿等の製造をする場合には厚生労働大臣の許可、作業主任者の選任、作業環境測定の実施、特殊健康診断の実施を行わなければならないこととし、また、これらの石綿等を譲渡・提供する場合にはその名称等の表示及び通知を行わなければならないこととする（以下これらの規制を合わせて「本規制」という。）。 【規制の必要性】 石綿は、高い有害性を有していることが確認されており、製造等を原則禁止しているものである。したがって労働者の職業性疾病等の発症による健康障害防止のために本規制を実施する必要がある。

直接的な費用の把握	【遵守費用】 本規制により、事業者等に新たな措置を義務付けることに伴い発生する主要な費用は、以下のとおりである。 ・作業主任者の選任(技能講習の受講料:数千元～) ・作業環境測定の実施(年間数万円～) ・特殊健康診断の実施(一人当たり年間数千元～) ・容器・包装への表示(1事業者当たり年間数万円～) ・SDSの交付(1事業者当たり数千元～) 【行政費用】 国において、本規制の新設に伴う費用、人員等の増減はない。 ※ 国において、石綿に係るモデルSDSは既作成であることから、行政の費用が増加することはない。 【その他の社会的費用】 特になし。
直接的な効果(便益)の把握	【労働者への便益】 石綿粉じんのばく露の防止等により、労働者の職業がん等の発症による健康障害を防止することができる。 【事業者への便益】 健康障害防止措置を実施することにより、労災の補償リスクを低減することができる。また、労災補償保険法による保険給付の総量が抑えられることにより、事業者全体にとって、保険料負担の軽減につながるものである。 【国民全体への便益】 労働者の健康確保と事業者の経営の安定化が図られる。
副次的な影響及び波及的な影響の把握	特になし。
費用と効果(便益)の把握	本規制の便益は、製造等が可能となる一部の石綿による労働者の職業がん等の健康障害の防止に資することである。 費用については、ジクロルベンジジン等他の有害物に対しても既に労働者の健康障害防止を図っており、今回の規制もほぼ同様の枠組みのものであることから、行政の費用が増加することはない、また事業者については遵守費用は増加するものの、労災の補償リスクの低減等の便益を得ることができることから、ばく露防止対策等の義務付けは適当と判断する。

代替案との比較	代替案(国の通達による行政指導)では、対策を取る事業者については本規制同様、遵守費用が発生するにもかかわらず、事業者に法的な義務を伴わないことから、企業で必要な対策が十分に実施されず、そのため、労働者の職業がん等の発症防止等について効果が限定される。 したがって、全ての事業場において、製造等が可能となる一部の石綿による労働者の健康障害防止措置を履行させるため、通達による指導(代替案)でなく、罰則を伴った法的拘束力を持つ本規制案を採用すべきである。
その他の関連事項	石綿の分析のための試料に用いられる石綿や石綿の使用状況の調査を行う者の教育に用いられる石綿等が国内で不足してきている状況にあり、労働者の石綿による健康障害防止措置の実施に支障を生じるおそれがあるとの意見が、複数の業界団体や複数の専門家から寄せられている。
事後評価の実施時期等	石綿による労働者の健康障害を防止する観点から、製造等が可能となる一部の石綿の製造等を行う必要性がなくなった場合等に見直しを行う。