

## 租税特別措置等に係る政策の事前評価書

| 1                  | 政策評価の対象とした租税特別措置等の名称 | 産業活力再生特別措置法に係る税制上の特例措置の拡充   |                    |       |           |            |     |    |              |      |       |       |    |    |       |      |       |           |                 |      |       |       |    |    |       |      |       |           |                 |      |       |       |        |            |    |      |      |      |    |      |      |      |  |           |      |      |      |    |     |     |      |      |      |    |      |      |      |     |     |      |      |      |    |      |      |      |
|--------------------|----------------------|---|--------------------|-------|-----------|------------|-----|----|--------------|------|-------|-------|----|----|-------|------|-------|-----------|-----------------|------|-------|-------|----|----|-------|------|-------|-----------|-----------------|------|-------|-------|--------|------------|----|------|------|------|----|------|------|------|--|-----------|------|------|------|----|-----|-----|------|------|------|----|------|------|------|-----|-----|------|------|------|----|------|------|------|
| 2                  | 要望の内容                | <p>&lt;制度概要&gt;</p> <p>産業活力の再生及び産業活動の革新に関する特別措置法(以下「産活法」。)に基づく認定事業再構築計画、認定経営資源再活用計画、認定経営資源融合計画、認定資源生産性革新計画に従って、会社の設立、増資等を行う場合に登録免許税の税率を以下のとおり軽減する。</p> <table border="1"> <thead> <tr> <th>租税特別措置法<br/>第80条第1項</th> <th>措置の内容</th> <th>通常の<br/>税率</th> <th>産活法<br/>の特例</th> <th>軽減率</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>1号</td> <td>会社の設立、資本金の増加</td> <td>0.7%</td> <td>0.35%</td> <td>0.35%</td> </tr> <tr> <td>2号</td> <td>合併</td> <td>0.15%</td> <td>0.1%</td> <td>0.05%</td> </tr> <tr> <td>(括弧書きの部分)</td> <td>(資本金が増加する場合の合併)</td> <td>0.7%</td> <td>0.35%</td> <td>0.35%</td> </tr> <tr> <td>3号</td> <td>分割</td> <td>0.15%</td> <td>0.1%</td> <td>0.05%</td> </tr> <tr> <td>(括弧書きの部分)</td> <td>(資本金が増加する場合の分割)</td> <td>0.7%</td> <td>0.35%</td> <td>0.35%</td> </tr> <tr> <td rowspan="2">4号(売買)</td> <td rowspan="2">不動産の所有権の取得</td> <td>土地</td> <td>2.0%</td> <td>1.6%</td> <td>0.4%</td> </tr> <tr> <td>建物</td> <td>2.0%</td> <td>1.6%</td> <td>0.4%</td> </tr> <tr> <td></td> <td>船舶の所有権の取得</td> <td>2.8%</td> <td>2.3%</td> <td>0.5%</td> </tr> <tr> <td rowspan="4">5号</td> <td rowspan="2">合併時</td> <td>不動産</td> <td>0.4%</td> <td>0.2%</td> <td>0.2%</td> </tr> <tr> <td>船舶</td> <td>0.4%</td> <td>0.3%</td> <td>0.1%</td> </tr> <tr> <td rowspan="2">分割時</td> <td>不動産</td> <td>0.8%</td> <td>0.2%</td> <td>0.6%</td> </tr> <tr> <td>船舶</td> <td>2.8%</td> <td>1.2%</td> <td>1.6%</td> </tr> </tbody> </table> <p>&lt;要望の内容&gt;</p> <p>現在、産活法の一部改正を検討中。改正後も税制面の取扱いについて従来と差が生じることのないよう、所要の税制改正を行う。</p> | 租税特別措置法<br>第80条第1項 | 措置の内容 | 通常の<br>税率 | 産活法<br>の特例 | 軽減率 | 1号 | 会社の設立、資本金の増加 | 0.7% | 0.35% | 0.35% | 2号 | 合併 | 0.15% | 0.1% | 0.05% | (括弧書きの部分) | (資本金が増加する場合の合併) | 0.7% | 0.35% | 0.35% | 3号 | 分割 | 0.15% | 0.1% | 0.05% | (括弧書きの部分) | (資本金が増加する場合の分割) | 0.7% | 0.35% | 0.35% | 4号(売買) | 不動産の所有権の取得 | 土地 | 2.0% | 1.6% | 0.4% | 建物 | 2.0% | 1.6% | 0.4% |  | 船舶の所有権の取得 | 2.8% | 2.3% | 0.5% | 5号 | 合併時 | 不動産 | 0.4% | 0.2% | 0.2% | 船舶 | 0.4% | 0.3% | 0.1% | 分割時 | 不動産 | 0.8% | 0.2% | 0.6% | 船舶 | 2.8% | 1.2% | 1.6% |
| 租税特別措置法<br>第80条第1項 | 措置の内容                | 通常の<br>税率   | 産活法<br>の特例         | 軽減率   |           |            |     |    |              |      |       |       |    |    |       |      |       |           |                 |      |       |       |    |    |       |      |       |           |                 |      |       |       |        |            |    |      |      |      |    |      |      |      |  |           |      |      |      |    |     |     |      |      |      |    |      |      |      |     |     |      |      |      |    |      |      |      |
| 1号                 | 会社の設立、資本金の増加         | 0.7%  | 0.35%              | 0.35% |           |            |     |    |              |      |       |       |    |    |       |      |       |           |                 |      |       |       |    |    |       |      |       |           |                 |      |       |       |        |            |    |      |      |      |    |      |      |      |  |           |      |      |      |    |     |     |      |      |      |    |      |      |      |     |     |      |      |      |    |      |      |      |
| 2号                 | 合併                   | 0.15%   | 0.1%               | 0.05% |           |            |     |    |              |      |       |       |    |    |       |      |       |           |                 |      |       |       |    |    |       |      |       |           |                 |      |       |       |        |            |    |      |      |      |    |      |      |      |  |           |      |      |      |    |     |     |      |      |      |    |      |      |      |     |     |      |      |      |    |      |      |      |
| (括弧書きの部分)          | (資本金が増加する場合の合併)      | 0.7%  | 0.35%              | 0.35% |           |            |     |    |              |      |       |       |    |    |       |      |       |           |                 |      |       |       |    |    |       |      |       |           |                 |      |       |       |        |            |    |      |      |      |    |      |      |      |  |           |      |      |      |    |     |     |      |      |      |    |      |      |      |     |     |      |      |      |    |      |      |      |
| 3号                 | 分割                   | 0.15%   | 0.1%               | 0.05% |           |            |     |    |              |      |       |       |    |    |       |      |       |           |                 |      |       |       |    |    |       |      |       |           |                 |      |       |       |        |            |    |      |      |      |    |      |      |      |  |           |      |      |      |    |     |     |      |      |      |    |      |      |      |     |     |      |      |      |    |      |      |      |
| (括弧書きの部分)          | (資本金が増加する場合の分割)      | 0.7%  | 0.35%              | 0.35% |           |            |     |    |              |      |       |       |    |    |       |      |       |           |                 |      |       |       |    |    |       |      |       |           |                 |      |       |       |        |            |    |      |      |      |    |      |      |      |  |           |      |      |      |    |     |     |      |      |      |    |      |      |      |     |     |      |      |      |    |      |      |      |
| 4号(売買)             | 不動産の所有権の取得           | 土地  | 2.0%               | 1.6%  | 0.4%      |            |     |    |              |      |       |       |    |    |       |      |       |           |                 |      |       |       |    |    |       |      |       |           |                 |      |       |       |        |            |    |      |      |      |    |      |      |      |  |           |      |      |      |    |     |     |      |      |      |    |      |      |      |     |     |      |      |      |    |      |      |      |
|                    |                      | 建物  | 2.0%               | 1.6%  | 0.4%      |            |     |    |              |      |       |       |    |    |       |      |       |           |                 |      |       |       |    |    |       |      |       |           |                 |      |       |       |        |            |    |      |      |      |    |      |      |      |  |           |      |      |      |    |     |     |      |      |      |    |      |      |      |     |     |      |      |      |    |      |      |      |
|                    | 船舶の所有権の取得            | 2.8%  | 2.3%               | 0.5%  |           |            |     |    |              |      |       |       |    |    |       |      |       |           |                 |      |       |       |    |    |       |      |       |           |                 |      |       |       |        |            |    |      |      |      |    |      |      |      |  |           |      |      |      |    |     |     |      |      |      |    |      |      |      |     |     |      |      |      |    |      |      |      |
| 5号                 | 合併時                  | 不動産   | 0.4%               | 0.2%  | 0.2%      |            |     |    |              |      |       |       |    |    |       |      |       |           |                 |      |       |       |    |    |       |      |       |           |                 |      |       |       |        |            |    |      |      |      |    |      |      |      |  |           |      |      |      |    |     |     |      |      |      |    |      |      |      |     |     |      |      |      |    |      |      |      |
|                    |                      | 船舶  | 0.4%               | 0.3%  | 0.1%      |            |     |    |              |      |       |       |    |    |       |      |       |           |                 |      |       |       |    |    |       |      |       |           |                 |      |       |       |        |            |    |      |      |      |    |      |      |      |  |           |      |      |      |    |     |     |      |      |      |    |      |      |      |     |     |      |      |      |    |      |      |      |
|                    | 分割時                  | 不動産   | 0.8%               | 0.2%  | 0.6%      |            |     |    |              |      |       |       |    |    |       |      |       |           |                 |      |       |       |    |    |       |      |       |           |                 |      |       |       |        |            |    |      |      |      |    |      |      |      |  |           |      |      |      |    |     |     |      |      |      |    |      |      |      |     |     |      |      |      |    |      |      |      |
|                    |                      | 船舶  | 2.8%               | 1.2%  | 1.6%      |            |     |    |              |      |       |       |    |    |       |      |       |           |                 |      |       |       |    |    |       |      |       |           |                 |      |       |       |        |            |    |      |      |      |    |      |      |      |  |           |      |      |      |    |     |     |      |      |      |    |      |      |      |     |     |      |      |      |    |      |      |      |
| 3                  | 担当部局                 | 健康局生活衛生課  |                    |       |           |            |     |    |              |      |       |       |    |    |       |      |       |           |                 |      |       |       |    |    |       |      |       |           |                 |      |       |       |        |            |    |      |      |      |    |      |      |      |  |           |      |      |      |    |     |     |      |      |      |    |      |      |      |     |     |      |      |      |    |      |      |      |
| 4                  | 評価実施時期               | 平成22年8月   |                    |       |           |            |     |    |              |      |       |       |    |    |       |      |       |           |                 |      |       |       |    |    |       |      |       |           |                 |      |       |       |        |            |    |      |      |      |    |      |      |      |  |           |      |      |      |    |     |     |      |      |      |    |      |      |      |     |     |      |      |      |    |      |      |      |
| 5                  | 租税特別措置等の創設年度及び改正経緯   | 平成11年度 創設<br>平成12年度 税率の引き下げ<br>平成13年度 2年間延長<br>平成15年度 5年間延長<br>平成18年度 2年間延長<br>平成20年度 2年間延長<br>平成21年度 1年間延長、拡充<br>平成22年度 2年間延長  |                    |       |           |            |     |    |              |      |       |       |    |    |       |      |       |           |                 |      |       |       |    |    |       |      |       |           |                 |      |       |       |        |            |    |      |      |      |    |      |      |      |  |           |      |      |      |    |     |     |      |      |      |    |      |      |      |     |     |      |      |      |    |      |      |      |
| 6                  | 適用又は延長期間             | 平成22年4月～平成24年3月   |                    |       |           |            |     |    |              |      |       |       |    |    |       |      |       |           |                 |      |       |       |    |    |       |      |       |           |                 |      |       |       |        |            |    |      |      |      |    |      |      |      |  |           |      |      |      |    |     |     |      |      |      |    |      |      |      |     |     |      |      |      |    |      |      |      |
| 7                  | 必要性等                 | ① 政策目的及びその根拠<br>《租税特別措置等により実現しようとする政策目的》<br>我が国に存する経営資源の効率的な活用が図られる環境を整備し、企業全体の生産性を向上させるとともに、オープン・イノベーションを推進する新たな仕組みを構築することにより、我が国経済の新陳代謝の能力を高める。また、構造的な資源価格の高騰に耐えうる新たな経済産業構造の構築により、我が国の資源生産性の向上を図り、持続的・安定的な経済成長の実現を目指す。  |                    |       |           |            |     |    |              |      |       |       |    |    |       |      |       |           |                 |      |       |       |    |    |       |      |       |           |                 |      |       |       |        |            |    |      |      |      |    |      |      |      |  |           |      |      |      |    |     |     |      |      |      |    |      |      |      |     |     |      |      |      |    |      |      |      |

|        |  |   |       |                             |        |                 |        |  |
|--------|--|---|-------|-----------------------------|--------|-----------------|--------|--|
|        |  | <p>《政策目的の根拠》<br/> 産業活力の再生及び産業活動の革新に関する特別措置法(平成11年法律第131号)<br/> (目的)<br/> <b>第一条</b> この法律は、我が国経済の持続的な発展を図るためにはその生産性の向上が重要であることにかんがみ、特別の措置として、事業者が実施する事業再構築、経営資源再活用、経営資源融合、資源生産性革新等を円滑化するための措置を雇用の安定等に配慮しつつ講ずるとともに、株式会社産業革新機構を設立し特定事業活動の支援等に関する業務を行わせるための措置、中小企業の活力の再生を支援するための措置及び事業再生を円滑化するための措置を講じ、併せて事業活動における知的財産権の活用を促進することにより、我が国の産業活力の再生を図るとともに、我が国産業が最近における国際経済の構造的な変化に対応したものとなるための産業活動の革新に寄与することを目的とする。</p>   |       |                             |        |                 |        |  |
|        | <p>② 政策体系における政策目的の位置付け</p>               | <table border="0"> <tr> <td style="vertical-align: top;">基本目標Ⅱ</td> <td>安心・快適な生活環境づくりを衛生的観点から推進すること</td> </tr> <tr> <td style="vertical-align: top;">施策大目標5</td> <td>生活衛生の向上・推進を図ること</td> </tr> <tr> <td style="vertical-align: top;">施策中目標1</td> <td>生活衛生関係営業の衛生水準の確保及び振興等により、生活衛生の向上、推進を図ること</td> </tr> </table>  | 基本目標Ⅱ | 安心・快適な生活環境づくりを衛生的観点から推進すること | 施策大目標5 | 生活衛生の向上・推進を図ること | 施策中目標1 | 生活衛生関係営業の衛生水準の確保及び振興等により、生活衛生の向上、推進を図ること |
| 基本目標Ⅱ  | 安心・快適な生活環境づくりを衛生的観点から推進すること              |   |       |                             |        |                 |        |  |
| 施策大目標5 | 生活衛生の向上・推進を図ること                          |   |       |                             |        |                 |        |  |
| 施策中目標1 | 生活衛生関係営業の衛生水準の確保及び振興等により、生活衛生の向上、推進を図ること |   |       |                             |        |                 |        |  |
|        | <p>③ 達成目標及び測定指標</p>                      | <p>《租税特別措置等により達成しようとする目標》<br/> 我が国の経営資源の効率的な活用を促進し生産性の向上を実現することを通じて、我が国経済の活力向上及び持続的な発展を実現する。<br/> 具体的には、本措置を活用した企業のROE、ROAの平均値が、政策目標(ROE、ROA:平成22年度値+2%)を上回ることを目指す。<br/> また、資源生産性の向上を図り、持続的・安定的な経済成長を実現する。<br/> 具体的には、本措置を活用した企業の資源生産性を高めるため、3年間でエネルギー生産性の6%以上向上又は炭素生産性の7%以上向上を実現することを目指す。</p> <p>《租税特別措置等による達成目標に係る測定指標》<br/> 認定事業者は、計画(3年以内)の終了時点において以下のいずれかの指標について基準を達成するものとする</p> <p>【事業再構築計画、経営資源再活用計画】</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>➢ ROE<math>\geq</math>2%ポイント(経営資源再活用計画ではROA)</li> <li>➢ 有形固定資産回転率<math>\geq</math>5%</li> <li>➢ 従業員一人当たり付加価値額<math>\geq</math>6%</li> </ul> <p>【経営資源融合計画】</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>➢ 修正ROA<math>\geq</math>3%ポイント</li> <li>➢ 有形固定資産回転率<math>\geq</math>10%</li> <li>➢ 従業員一人当たり付加価値額<math>\geq</math>12%</li> </ul> <p>【資源生産性革新計画】</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>➢ エネルギー生産性:+4%(平成23年度以降に開始する計画は+6%)</li> <li>➢ 炭素生産性:+5%(平成23年度以降に開始する計画は+7%)</li> </ul> |       |                             |        |                 |        |  |

《政策目的に対する租税特別措置等の達成目標実現による寄与》  
産活法の認定を受けた企業の ROE、ROA 向上率は日本国全体の ROE、ROA 向上率と比較した場合に高く、政策目的の達成に大きく寄与している。

8 有効性等

① 適用数等

【本措置を利用した計画の認定件数】

(単位:件)

|    | 15年度 | 16年度 | 17年度 | 18年度 | 19年度 | 20年度 | 21年度 |
|----|------|------|------|------|------|------|------|
| 件数 | 72   | 67   | 57   | 26   | 21   | 18   | 24   |

【適用件数】

(単位:件)

|    | 18年度 | 19年度 | 20年度 |
|----|------|------|------|
| 件数 | 912  | 458  | 994  |

出所:法務省「登記統計」

② 減収額

【減収額】

(単位:百万円)

|     | 17年度  | 18年度  | 19年度  | 20年度  | 21年度  |
|-----|-------|-------|-------|-------|-------|
| 軽減額 | 5,133 | 3,789 | 1,586 | 4,509 | 2,609 |

出所:産活法に基づく提出資料

③ 効果・達成目標の実現状況

《政策目的の実現状況》(分析対象期間:創設時~平成24年3月度)

産活法を創設した平成11年度以降、組織再編や事業再編が促進され我が国の ROA 及び ROE は改善してきたが、平成20年度はリーマンショックに端を発する世界的な景気低迷等により大幅に下落する結果となった。

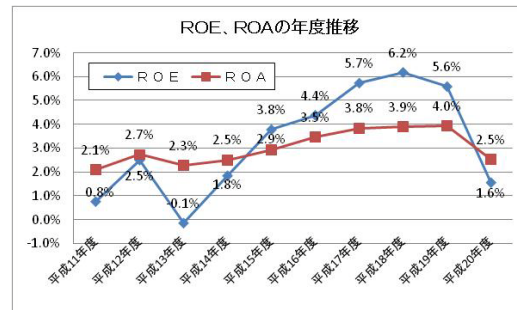
(法人企業統計調査(財務省))

① 資産経常利益率(ROA)の実績

【制度創設】平成11年度:2.1% → 平成20年度:2.5%

② 自己資本当期純利益率(ROE)の実績

【制度創設】平成11年度:0.8% → 平成20年度:1.6%



|    |                    |                      |  |
|----|--------------------|----------------------|--|
|    |                    |                      | <p>《租税特別措置等による効果・達成目標の実現状況》(分析対象期間:平成15年4月～平成22年7月)</p> <p>平成22年7月現在、約9割の認定計画が目標として設定した生産性向上の基準を達成している。</p>  |
|    |                    |                      | <p>《租税特別措置等が新設、拡充又は延長されなかった場合の影響》(分析対象期間:平成15年4月～平成24年3月)</p> <p>分析対象期間中に産活法の認定を受けた計画のうち、約9割が本措置を活用しており、本措置が活用できない場合は、組織再編や事業再編を通じた経営資源の効率的活用を図る産活法全体の政策目的を阻害することになる。</p> <p>また、現下の日本経済を取り巻く環境は、内需の減退や新興国の台頭による影響など決して楽観視できるものではなく、我が国企業にはグローバル競争下において競争力を有するコア事業や高付加価値事業への積極投資・事業転換が喫緊の課題である。現在、これらの企業行動を政策的に支援するための産活法改正を検討しているところだが、既存で措置されている現行産活法に基づく企業再編・事業再編行為に伴う登録免許税の軽減措置についても必要不可欠であり、本措置が引き続き手当されない場合には、グローバル経済における我が国企業の競争力低下を招くことになる。</p> |
|    |                    |                      | <p>《税収減を是認するような効果の有無》(分析対象期間:平成15年4月～平成24年3月)</p> <p>これまで本措置を活用した計画のうち、約9割の計画が目標として設定した生産性向上の基準を達成している。今後も、本措置活用により、企業の生産性向上と計画終了後の利益確保(税収の増大)に寄与。</p>   |
| 9  | 相当性                | ① 租税特別措置等によるべき妥当性等   | <p>本措置は、経営資源の効率的な運用を目指した戦略的な組織再編・事業再編に加えて、新たな商品開発や生産工程の導入などの事業革新を行うものについて、その他一定の基準を満たす計画を主務大臣が認定した場合に限り、本措置を講じている。本措置により、上記のような事業構造の変更・事業革新等に要する費用を軽減することで、本措置の適用を受ける企業の抜本的な生産性の向上を促すものであり、組織再編等に関する資金面での阻害要因を除去する特例措置として妥当である。</p>  |
|    |                    | ② 他の支援措置や義務付け等との役割分担 | <p>類似する他の支援措置は存在しない。</p>   |
|    |                    | ③ 地方公共団体が協力する相当性     |  |
| 10 | 有識者の見解             |                      |  |
| 11 | 前回の事前評価又は事後評価の実施時期 |                      |  |