

事業評価書 (事前・事後)

平成17年8月

評価対象 (事業名)	介護予防に係る事業評価・市町村支援事業費	
担当部局・課	主管部局・課	老健局老人保健課
	関係部局・課	

1. 事業の内容

(1) 関連する政策体系の施策目標

	番号	
基本目標	9	高齢者ができる限り自立し、生きがいを持ち、安心して暮らせる社会づくりを推進すること
施策目標	3	高齢者の健康づくり・生きがいづくりを推進するとともに、生活支援を推進すること
	I	高齢者の介護予防、健康づくり、生きがいづくり及び社会参加の支援を推進すること

(2) 事業の概要

事業内容 (新規・一部新規)
<p>平成18年4月より介護保険制度に創設される地域支援事業（介護予防事業）及び新予防給付について、より介護予防の観点から効果的な事業（サービス）実施が図られるよう、都道府県に「介護予防に関する事業評価・市町村支援委員会（仮称）」を設置し、市町村や事業者が行う介護予防に関する事業（サービス）について、その効果を調査分析するとともに、事業評価や担当者の研修等を通じ、全国的に効果的な事業（サービス）実施が図られるよう必要な支援を行う。</p> <p>補助先：都道府県 補助率：1/2</p> <p>・具体的事業内容</p> <p>ア. 介護予防に関する事業評価・市町村支援委員会（仮称）開催費 市町村支援委員会の開催、介護予防に関する事業評価のための調査分析、専門部会の設置等</p> <p>イ. 介護予防に関する事業・市町村担当者研修事業 市町村の担当者に対する実務研修の実施</p> <p>ウ. 介護予防に関する事業啓発普及事業 介護予防に関する諸施策について、広く住民に周知するための事業</p> <p>エ. 介護予防地域リハビリテーション推進事業 専門部会の一つとして、介護予防リハビリテーションを担う部門を設置するとともに、介護予防を推進するため、リハビリテーション従事者に対する研修の実施等を通じて、地域におけるリハビリテーション体制の整備を図る。</p>

予算概算要求額				(単位：百万円)
H 1 4	H 1 5	H 1 6	H 1 7	H 1 8
—	—	—	—	5 1 7

(3) 問題分析

①現状分析

- ・介護保険制度施行後5年間に要介護認定等を通じ高齢者の状態像に関する様々なデータ・知見が蓄積されてきており、これらによると、
- ア. 要介護認定者数は約2倍に増え、中でも要支援・要介護1といった軽度者の増加が著しいこと、
- イ. こうした軽度者の多くは、転倒・骨折や高齢による衰弱等により徐々に生活機能が低下するタイプであり、適切なサービス利用により状態の維持や改善の可能性が高いことが明らかとなってきたところである。
- ・また、軽度者に対して、介護予防の観点からの効果的なサービスについて、科学的な根拠や知見も集積されてきているところである。

②問題点・③問題分析

- ・現行制度において、介護予防に関連するサービスとして、
- ア. 老人保健法に基づき市町村が40歳以上の住民を対象として実施している「老人保健事業」における機能訓練等のサービス、
- イ. 要介護認定で「非該当」となった者などを対象に市町村が実施している「介護予防・地域支え合い事業」の中の介護予防サービス、
- ウ. 介護保険制度において、要支援者を対象とする「予防給付」や、要介護者を対象とする「介護給付」の一部などが提供されているところであるが、これらのサービスについては、
- ア. 介護予防が効果的な対象者を的確に把握できておらず、対象者に空白や重複もあるといったマネジメントシステムに係る課題
- イ. サービスの内容についても、介護予防の観点から、その効果の検証が必ずしも十分になされておらず、また、それぞれのサービスの整合性も確保されていないといったサービスの内容に係る課題が指摘されているところである。
- ・このため、今般の介護保険制度改正において、要支援・要介護になる前の段階の者から要支援・要介護1といった軽度者に至るまで、市町村を責任主体とした一貫した介護予防のマネジメントシステムを構築するとともに、サービスについても、要支援・要介護になる前の虚弱な高齢者を対象とした地域支援事業（介護予防事業）を創設するとともに、現行の予防給付を介護予防の観点からより効果的なものへと見直しを行ったところである。

④事業の必要性

- ・こうした事業（サービス）による介護予防の効果を全国的により高めるためには、事業（サービス）が介護予防の観点からより効果的な方法で実施され、実施された

後には事業実施に関する適切な評価がなされることが重要であるとともに、事業（サービス）を受ける利用者が意欲的に事業に参加することが重要である。

・このため、こうした観点から、

ア. 都道府県において、管内市町村で実施される事業（サービス）を広域的な見地から評価するシステムを確立するとともに、

イ. 効果的な介護予防の手法を普及・定着させるための研修事業等を実施すること、

ウ. 介護予防に関する住民の理解を得るための普及啓発事業を実施することとしたところである。

(4) 事業の目標

目標達成年度						
政策効果が発現する時期						
アウトカム指標	H18	H19	H20	H21	H22	目標値/基準値
要支援・要介護者数の増加率の減少						各市町村が市町村介護保険事業計画において設定
(説明) 介護予防に関する事業（サービス）を行うことによる要支援・要介護者数の増加率の減少を測定する。			(モニタリングの方法) 市町村介護保険事業計画において目標を設定し、達成の状況の評価する。			
アウトプット指標	H18	H19	H20	H21	H22	目標値/基準値
介護予防事業評価・市町村支援委員会の開催回数 介護予防に関する研修会の開催回数						
(説明) 介護予防事業評価・市町村支援委員会の開催回数及び介護予防に関する研修会の開催回数を測定する。			(モニタリングの方法) 各都道府県より事業報告を求める。			

2. 評価

(1) 必要性

行政関与の必要性の有無（主に官民の役割分担の観点から）	<input checked="" type="checkbox"/> 有 <input type="checkbox"/> 無 <input type="checkbox"/> その他
(理由) 介護保険制度の持続可能性の向上に資する介護予防に関する事業の市町村における実施状況を全県的・全国的視野から評価する必要があることから、行政が関与する必要がある。	
国で行う必要性の有無（主に国と地方の役割分担の観点から）	<input checked="" type="checkbox"/> 有 <input type="checkbox"/> 無 <input type="checkbox"/> その他
(理由) 介護予防の観点から効果的な事業（サービス）実施が全国的に行き届くよう、国において、効果的な介護予防の手法の普及等の支援を行っていく必要がある。	

民営化や外部委託の可否	可 <input type="checkbox"/>	否 <input checked="" type="checkbox"/>
(理由) 介護予防の評価を公正・中立な立場から行うためには、行政において行う必要がある。ただし、市町村支援委員会については、外部の学識経験者等に委嘱し、評価、分析等を行うこととしている。		
緊要性の有無	有 <input checked="" type="checkbox"/>	無 <input type="checkbox"/>
(理由) 新たな介護保険制度については、平成18年度から施行されることから、事業の初年度である来年度から行う必要がある。		

(2) 有効性

政策効果が発現する経路
都道府県補助→介護予防事業評価・市町村支援委員会の設置→支援委員会における専門部会設置→市区町村に対する介護予防事業の調査・評価・支援→市区町村による事業所、地域包括支援センターへの調査・評価・支援・指導→サービス向上→介護予防事業参加者における要介護認定数減少
これまで達成された効果、今後見込まれる効果
・今後見込まれる効果 本事業により、市町村や事業者が行う介護予防に関する事業（サービス）の質が向上し、新たに要介護認定を受ける者（要介護状態に陥る者）が減少する。
政策の有効性の評価に特に留意が必要な事項
制度創設当初の平成18年度については、市町村における基盤整備が十分整わず、介護予防に関する事業の提供が十分にできない可能性がある。

(3) 効率性

手段の適正性		
要支援・要介護状態になる前から介護予防に取り組むことにより、介護給付費の増加の抑制を図ることができ、かつ、民間事業者や地方公共団体がニーズに応じた役割を果たすことができるため、効率的で適正な手段である。 本事業は、上記の介護予防に関する事業（サービス）の質の向上に資するものである。		
費用と効果の関係に関する評価		
介護予防に関する事業の導入により、要介護状態となることの予防や軽度者の重度化の防止が図られ、要介護者の増加の抑制、ひいては介護保険の給付費の抑制につながる。 介護給付費について、現行制度で推移した場合、第5期（平成24～26年度）には10.6兆円になると見込まれるところ、給付の重点化・効率化により8.7兆円（19%減）になることを見込んでおり、このうち介護予防の推進による効果はおおよそ半分程度であると見込んでいる。 本事業は、上記の介護予防に関する事業（サービス）の質の向上に資するものである。		
他の類似事業（他省庁分を含む）がある場合の重複の有無	有 <input type="checkbox"/>	無 <input checked="" type="checkbox"/>

(有の場合の整理の考え方)

(4) その他

なし。

(5) 反映の方向性

評価結果を踏まえ、平成18年度予算概算要求において所要の予算を要求する。

3. 特記事項

①学識経験を有する者の知見の活用に関する事項

「運動器の機能向上」、「口腔機能の向上」、「栄養改善」、「閉じこもり予防」、「認知症予防」及び「うつ予防」については、その評価や事業の実施方法について、有識者によるガイドラインを作成中である。

②各種政府決定との関係及び遵守状況

なし。

③総務省による行政評価・監視等の状況

なし。

④国会による決議等の状況（警告決議、付帯決議等）

- ・ 衆議院での審議の過程において、「この法律の施行後3年を目途として新予防給付および地域支援事業について、その実施状況等を勘案し、費用に対するその効果の程度等の観点から検討を行い、その結果に基づいて所要の措置を講ずること」との法案修正が行われた。
- ・ 参議院においても、「新予防給付・地域支援事業の実施状況をみながら、平成20年度末までに予防効果の評価検討と同時に、保険料、サービスの水準、要介護認定審査等における地域格差の縮小を図り、全国平等のサービスとなるよう必要な財政措置等を講ずること。」との付帯決議がなされた。

⑤会計検査院による指摘

なし。