

第4節 英国 (United Kingdom of Great Britain and Northern Ireland)

社会保障施策

英国では、2016年6月に行われたEU離脱の是非を問う国民投票の結果、EU離脱という投票結果となり、キャメロン首相が退陣し、テレーザ・メイ首相による新政権が成立した。今後、2016年度内にEUに対してリスボン条約50条に基づく交渉開始を宣言し、宣言以降2年以内に、EU離脱の交渉・手続を進めるとみられているが、今後の道行きは不透明である。

当面これらの交渉が最優先の政治課題となると見られるが、社会保障に関して、前政権において行われた制度改革は着実に施行されてきている。

年金に関しては、2016年4月より、2階建てであった公的年金制度を1階建てに再編する年金改革法が施行されている。あわせて、企業への私的年金準備の義務づけ、私的年金の一時金受取の自由化等の改革が進められている。

医療に関しては、NHS改革が進められているが、医療費の増加、医療・介護の連携、救急医療などが問題となっているほか、若手医師によるストライキが行われる等の出来事があった。

高齢者介護に関しては、介護費用の生涯での自己負担額の上限を設ける改正が行われているが、施行は2019年以降となっている。

1 概要

労働者互助組織である友愛組合の伝統のもと、1911年の国民保険法により社会保障制度が創設された。その後、第二次大戦中に提出された有名な「ベバリッジ報告」により戦後の社会保障制度の青写真が示され、逐次整備が進められたことから、歴史的には社会保障制度の体系的な整備に先駆的に取り組んできた国の一つである。

しかし、現在では、先進諸国の中で、給付水準が手厚い、又は広汎であるとは言い難く、社会保障給付費の規模（対国民所得比）でも、アメリカや日本より大きいものの、ドイツやフランスなど大陸欧州諸国と比べれ

ば大きくない。

概括的にいえば、社会保障の枠内でも、(1) 税財源により原則無料でサービスを提供し、公的関与度の高い医療、(2) 社会保険方式に基づき、公的年金の水準は低く、私的年金を活用する年金、(3) 自治体が中心的な役割を果たし、民間サービスの活用も図られている福祉、といった特色があり、「公」の関与度（民間セクターの役割）、国と自治体の役割分担、制度としての成熟度、機能分化の在り方は分野によっても様々である。

2015年5月より、保守党単独政権となっているが、2016年6月に行われたEU離脱の是非を問う国民投票の結果、EU離脱という結果となり、デービッド・キャメロン首相が退陣し、テレーザ・メイ首相による新政権が成立した。今後、リスボン条約50条に基づく交渉開始を宣言し、宣言以降2年以内に、EU離脱の交渉・手続を進めるとみられている。しかしながら、今後の道行きは不透明であり、国内改革も、まずはこのEUとの交渉が最優先課題となると見込まれ、社会保障制度改革がどのような影響を受けるかはまだ不透明であるが、前政権において行われた制度改革は着実に施行されてきている。

2 社会保険制度等

(1) 概要

年金、失業、傷病による就労不能等に係る給付（退職年金（国家年金（State Pension）、雇用及び生活支援手当（Employment and Support Allowance）、遺族関連給付（遺族一時金、有子遺族手当、遺族手当）、求職者手当（Jobseeker's Allowance）等）を総合的に行う全住民を対象とした国民保険（National Insurance）に一元化されている。国民保険の保険料は、被用者については被用者と事業主が負担する。

医療については、この国民保険制度とは別に、税金を財源とする1948年に創設された国営の国民保健サービス（NHS）¹⁾として全住民を対象に原則無料で提供されている。

■1) 4つの地域（イングランド、スコットランド、ウェールズ、北アイルランド）に分割され、医療サービスの内容や予算は、独立して運営されている。

また、高齢者、障害者等に対する社会サービスについては、地方自治体（原則カウンティ）において対人社会サービスの提供が行われている。

国民保険のために集められた保険料の一部は、NHSの費用として拠出される。NHSについては、国民保険からの拠出金（2割程度）を除けば、税によって賄われている。なお、社会福祉サービスは地方税、国庫交付金（概ね一般財源）などにより運営されている。

(2) 年金制度

イ 概要

公的年金制度である国家年金、低所得の高齢者向けの年金クレジット（Pension Credit）のほか、各種企業年金などの私的年金により、高齢期の所得の確保が図られる構造となっている。2016年4月から、国家第二年金が廃止され、国家年金（New State Pension）のみの構造となった。

ロ 国家年金（New State Pension）

年金制度部分の基本的な構造は、長い間2階建ての制度であったが、構造のシンプル化が図られ、全就業者等を対象とする国家年金のみとなっている。

義務教育終了年齢を超えるすべての就業者（所得が一定額以下の者を除く）は国民保険の保険料拠出義務がある。これに加えて、一定の被用者を抱える雇用主は、被用者に年金制度の加入を促す義務（Auto-Enrollment）があり、公的年金の縮小を私的年金によって補うという明確な政策目的に基づいた、基礎部分のみカバーする公的年金の下、私的年金への依存度が高い年金制度ということができる。

他の先進諸国と比べた場合、英国の年金制度は、公的年金の給付水準が相対的に低いこと、公的年金の役割を縮小する方向の見直しを先駆的に実施し、私的年金の役割を拡大してきたことが特徴として挙げられる。また、企業年金は、確定給付型から確定拠出型への移行が進んでいる。その結果、高齢期の所得格差ははっきりしている

るほか、急激な年金改革により、制度への理解が進んでいるとはいまだ言い難い。政府は、老後の年金計画を建てやすくするため、pension wiseという公的な年金相談の仕組みを2015年からスタートした。なお、国家年金への一本化と合わせて、3重の保障（Triple Lock）と呼ばれる仕組みが導入されており、2.5%、物価上昇率、賃金上昇率のいずれか一番高い率で改定することとされていることから、近年インフレを上回る改定率が実施されている。

ハ 年金クレジット（Pension Credit）

低所得の高齢者を対象に公的年金制度を補完する制度として年金クレジットが2003年10月より導入されている。保証クレジット（Guarantee Credit）と貯蓄クレジット（Saving Credit）の2種類があったが、2016年4月以降、新年金制度の施行に伴い、貯蓄クレジットの新規適用は停止されている。

保証クレジットは、最低受給年齢以上²の者の収入が適正額（appropriate amount）³に満たない場合、その差額を支給する制度である。

ニ 私的年金制度

老後の所得保障における企業年金や個人年金の役割は大きくなっている。従来、英国の企業年金は大部分が確定給付型であったが、新規採用者から確定拠出型への移行を表明する企業が急増しており、過半の企業が確定給付年金制度への新規加入を認めていないといわれている。

公的年金の役割縮小の方針と軌を一にして、2000年代半ばには、企業年金加入者の保護の強化、規制緩和や制度の簡素化を通じて、私的年金の強化が図られた。2008年年金法（The Pension Act 2008）により、すべての事業主は、一定の要件（22歳以上年金支給開始年齢以下であること、年収10,000ポンド超（2016年度）であること、英国内で就労していること）に該当する従業員を、政府が定める基準を満たす職域年金⁴に自動加入（auto-enrolment）させなければならないこととされている。

■2) 保証クレジットの最低受給年齢は、2010年4月から2020年10月にかけて、60歳から66歳まで段階的に引上げ中。

■3) 2016年度は、単身世帯は週155.60ポンド、有配偶者世帯は週237.55ポンド。被扶養者がいる場合等は加算措置あり。収入額には、公的、私的年金のほか10,000ポンドを超える預貯金等は、500ポンド当たり週1ポンドの収入と換算して合算する。

■4) 一定の確定給付型年金、事業主拠出率が3%以上、被用者拠出率4%及び政府拠出率1%を合わせて合計8%以上の確定拠出型年金。

被用者は脱退を選択することも可能であるため、強制加入ではないが、被用者自らが加入手続を取ることなく自動的に加入する仕組みであることから、より多くの者が職域年金にカバーされるようになることが期待されている。

この職域年金への自動加入の仕組みは、従業員の規模に応じて2012年10月から2017年10月にかけて段階的に施行され、現在では一部の中小企業を除いてほぼすべての企業にこの義務の適用が始まっている⁵⁾。なお、自ら職

域年金を提供することができない企業が利用できるような国家雇用貯蓄信託 (National Employment Saving Trust: NEST) という確定拠出プランが提供されるなど、中小企業等への配慮がなされている。

なお、2016年度においては、年金制度本体ではないが、生涯年金貯蓄上限の引き下げや、高所得者の年金課税の年間上限の引き下げなど、税制上、年金受給者の行動に影響を与えるいくつかの改正が行われている。

表 3-4-32 公的年金制度

名称	国民保険 (National Insurance)	
根拠法	年金法 (Pension Act)	
制度体系		
運営主体	雇用年金省 (Department for Work and Pensions) 及び歳入関税庁 (HM Revenue & Customs)	
被保険者資格	16歳以上年金支給開始年齢前の被用者及び自営業者は加入義務。 ・ただし、週給155ポンド (2016年度) 未満の被用者及び年間収入5,965ポンド (2016年度) 未満の自営業者は加入義務なし。	
年金受給要件	支給開始年齢	男性65歳、女性60歳。 ・女性について2018年までに65歳に引上げ中。 ・男女ともに2020年までに66歳に、2028年にかけて67歳に、2046年にかけて68歳に引上げ予定。
	受給資格期間	10年以上 (2016年4月6日以降、受給年齢に達した者に適用)
	その他	
給付水準	【国家年金】 本人155.65ポンド/週 (2016年度、満額、35年拠出)	
繰上 (早期) 支給制度	なし	
年金受給中の就労	在職していても年金額の減額はなし。	
財源	保険料	被用者：給与のうち、週155ポンド～827ポンド未満の部分 12.0% 給与のうち、週827ポンド以上の部分 2% 事業主：給与のうち週156ポンド以上の部分 13.8% 自営業者：週2.80ポンドに加え、 年間利益のうち8,060ポンド～43,000ポンドの部分 9% 年間利益のうち43,000ポンド以上の部分 2% (いずれも2016年度) ・上記保険料により失業給付等もカバーされる。
	国庫負担	原則なし
その他の給付 (障害、遺族等)	障害年金	雇用・支援給付 (拠出制) は、国民保険に必要な拠出を行った者が疾病や傷害のために就労できない場合に支払われる。障害程度の審査期間中は週73.10ポンド (16～24歳は57.90ポンド)、審査終了後は上記の金額に加え、就労の可能性ありと判断された場合は週29.05ポンドが、就労は困難と判断された場合は週36.20ポンドが加算される。(2016年度)
	遺族年金	遺族一時金：2,000ポンド (2016年度) 遺族手当：配偶者の死亡時に45歳以上である遺族 (扶養する子なし) に対して、年齢に応じて、52週間にわたり支払われる手当。55歳以上の場合には週112.55ポンド。45歳～54歳の場合は年齢に応じて減額。
実績	受給者数	1,308万人 (2016年5月時点推計)
	支給総額	887億ポンド (2016年度)
	基金運用状況	賦課方式で運営されており、公的年金の積立金は2ヶ月分程度。

■5) 2017年4月に全ての企業に適用となり、2018年から全ての社員に適用となる予定。

(3) 医療保健制度等

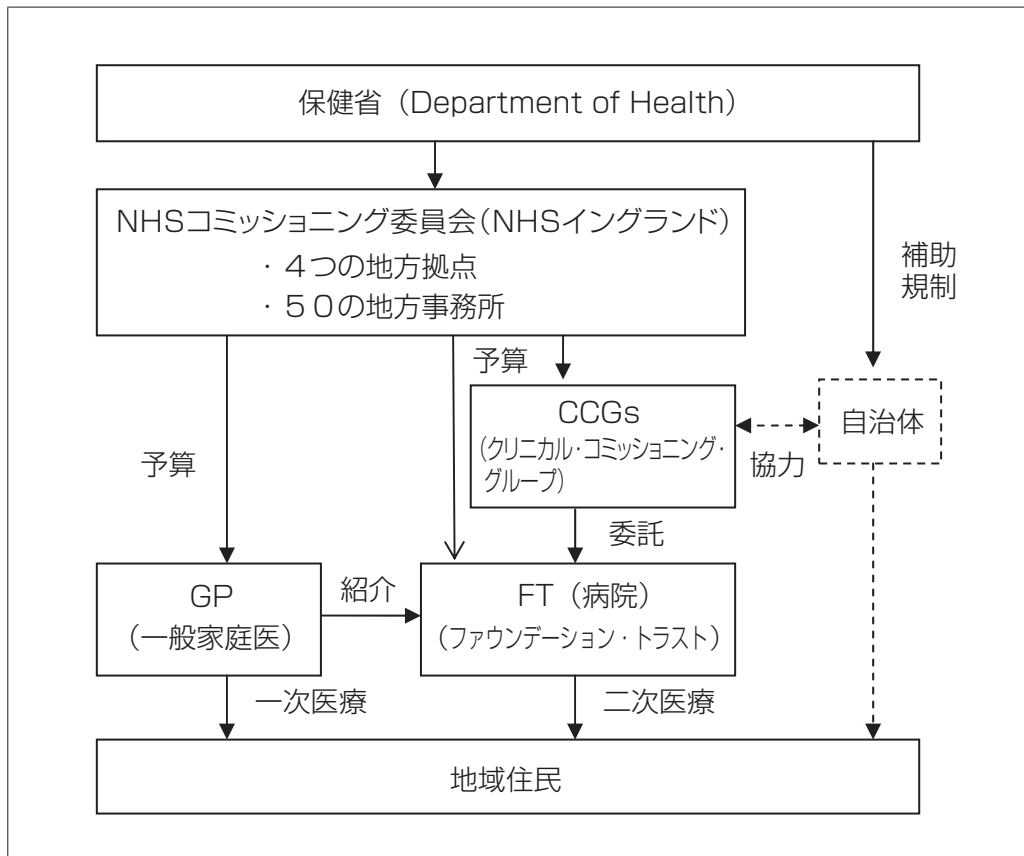
NHSによって、全ての住民に疾病予防やリハビリテーションを含めた包括的な医療サービスが、主として税財源により原則無料で提供されている（外来処方薬に

ついては一処方当たり定額負担、歯科治療については3種類の定額負担が設けられている。なお、高齢者、低所得者、妊婦等については免除があり、薬剤については免除者が多い）。

表 3-4-33 医療制度

概要	主に税を財源とする国営の保健サービスとして全居住者を対象に原則無料で提供されている。	
名称	国民保健サービス（National Health Service: NHS）	
根拠法	国民保健サービス法（The National Health Service Act 1946）	
運営主体	保健省（Department of Health）	
被保険者資格	—	
給付対象	居住者	
給付の種類	—	
本人負担割合等	一般医療：無料 外来処方薬：1処方当たり定額負担（8.40ポンド 2016年度） 歯科診療：治療内容に応じて3段階の定額負担	
財源	保険料	税方式。ただし、国民保険料の一部（※）がNHSの費用に拠出されることになっている。 ※被用者：給与のうち、週155ポンド～827ポンド未満の部分の2.05% 給与のうち、週827ポンド以上の部分の1% 事業主：給与のうち週155ポンド以上の部分の1.90% 自営業者：年間利益のうち8,060ポンド～43,000ポンドの部分の2.15%、43,000ポンド以上の部分の1%（2016年度） ※2015年4月より、査証取得・延長時に、EU圏外から来る一定の者に対して、NHSの利用料（surcharge、年間通常人200ポンド、学生150ポンド）が徴収されている。
	政府負担	国民保険料からの拠出を除く部分。
実績	加入者数	—
	支払総額	—

図 3-4-34 NHSの体制（イングランドについて主な組織のみ記載）



国際機関による経済動向と今後の見通し

カナダ

米国

フランス

ドイツ

スウェーデン

英国 (社会保障施策)

EU

国民は、救急医療の場合を除き、①あらかじめ登録した一般家庭医 (GP: General Practitioner) の診察を受けた上で、②必要に応じ、一般家庭医の紹介により病院の専門医を受診する仕組みとなっている。

なお、民間保険や自費によるプライベート医療も行われており、国民医療費の1割強を占めている。

3 公衆衛生施策

(1) 地域保健サービス

病院サービス、GPサービスと並ぶNHSの柱の一つである。従来は、各地域に設置されていたプライマリ・ケア・トラスト (PCT) が地域保健サービスを提供していたが、2012年NHS改革法 (Health and Social Care Act 2012) により、多くの地域保健サービスの提供は、2013年4月から地方自治体の責務とされ、それまでPCTに雇用されていた保健師等の多くは地方自治体に移籍した。

保健師は、疾病予防や健康指導に当たり、地域看護師は、患者の自宅を訪問して包帯の交換、注射、投薬管理を行う。また、一般家庭医サービスにおいても、一般家庭医が予防活動等に積極的に関与することが促進されており、地域保健サービスに従事する保健師等と一般家庭医は診療施設を共有したり (ヘルスセンター)、連絡したりしながらサービス提供に当たる場合も多い。

こうした地域保健サービス、一般家庭医サービスにより、母子保健サービス、学校保健サービス (健康診断、事後指導等)、老人保健サービス (訪問看護師による訪問、保健指導、看護サービスの提供等)、障害者保健サービス (同左)、精神保健サービス (同左)、予防接種、家族計画の指導等が実施されている。

また、全国レベルでは、これらの事業は、2012年の制度改革法以降、Public Health England (英国公衆衛生庁) によって担われている。

(2) 医療施設

NHSでは、合法的に6か月以上居住する者は、国籍にかかわらず、GPに登録することができ、救急医療の場合を除き、あらかじめ登録した一般家庭医の診察を受けた上で、必要に応じ、一般家庭医の紹介により病院の専門医を受診し、必要に応じ入院等する仕組みとなっている。医療施設は、一般家庭医の開設するGP診療所 (GP

Surgery) とNHS病院から成り、NHS関係者の団体 (NHS Confederation) によると、2014年現在、イングランドには約8,000のGP診療所、約2,300のNHS病院がある。

(3) 医療従事者

医師として診療に従事するためには、全国医事協議会 (General Medical Council) に登録する必要があり、また、看護師又は助産師としての業務に従事するためには、看護師・助産師協議会 (Nursing and Midwifery Council) に登録する必要がある。医師の登録数は280,882人 (2016年12月時点)、看護師・助産師の登録数は692,550人 (2016年3月末時点) となっている。イングランドのNHS病院又はGP診療所で働いている医師は150,716人、看護師・助産師は368,035人となっている (いずれも2016年3月時点)。

(4) 薬事

医薬品の承認は、医薬品及びヘルスケア製品規制庁 (MHRA) が行っている。また、バイオ医薬品や新規成分を含む医薬品等は欧州医薬品庁 (EMA) で審査されることとなっており、EMAの承認を得た場合には、MHRAの別個の承認は不要である。また、MHRAにより、必須薬品についてのアクセスを加速するためのEAMS (Early Access Medicine Scheme) という仕組みが始まっている。なお、EU離脱後のEMAの所在地、薬事規制のあり方及びMHRAの関係等がどうなるのかはいまだ明らかではない。

医薬分業が徹底されており、一般家庭医が原則一般名で処方した薬を、薬局で調剤する仕組みとなっている。医薬品は要処方せん薬、薬局のみで販売できる薬、一般店で販売できる薬に3分類されている。医薬品を入手しやすくするよう、要処方せん薬を処方せんが不要な薬に変更する方針が進められており、解熱鎮痛剤等については、一般店で販売されている。また、2005年4月より、NHS処方せん取扱い薬局についても制限を緩和して大規模販売店等が参入しやすくなったほか、薬剤師による処方、相談指導する場合の報酬の評価など、薬剤師の役割の見直しについても検討が進められ、薬剤師による処方が可能な薬剤の種類が増加し、相談指導に係る報酬の

国際機関による経済動向と今後の見通し

カナダ

米国

フランス

ドイツ

スウェーデン

英国 (社会保障施策)

EU

評価基準も改訂され、薬剤師が様々な事項の相談にのることができるようになった。

なお、EMA又はMHRAで承認された医薬品がNHSに採用されるためには、別途NICE（国立医療技術評価機構）によって推奨される必要がある。なお、医薬品のアクセスについては、AAR（Accerelated Access Review）という見直しが英国生命科学庁（OLS）主導で行われ、2016年10月に最終報告書が公表されている。（6（2）参照。）

4 公的扶助制度

(1) 概要

現金給付は、拠出制給付（退職年金等）、所得調査なしの非拠出制給付（障害手当等）及び所得調査付きの所得関連給付（所得補助等）に分類され、このうち所得関連給付が公的扶助に相当する。具体的には、所得補助（Income Support）、求職者給付（Jobseeker's Allowance）等がある。

所得補助の場合、就労時間が週当たり16時間未満であって収入・資産が所定の基準で算出した所要生計費に満たない場合が対象とされる。具体的には高齢者、疾病や障害により就労できない者、家庭内介護や子供の養育のため就労できない者が主な受給者となる。支給額は、申請者の年齢に応じた基本所要額に家族構成や障害の程度等に応じた加算を行い所要生計費が算出され、これから実際の収入（貯蓄がある場合はこれも勘案）を差し引いた残額として算出される。支給額は所得額に応じて変動するが、無所得の場合、最低週57.90ポンド（2016年度）が支給される。

求職者給付の場合、就労能力があり、求職活動を積極的に行っていること、週16時間以上の仕事に従事していないこと、一定額以上の貯蓄を有していないこと等の要件を満たす場合に、年齢、配偶者や子どもの数に応じた額が支給される。求職者給付の額は16-24歳の場合週57.90ポンド、25歳以上の場合週73.10ポンドである。（2016年度）

このほか、主な所得調査付きの所得関連給付としては、

給付付き税額控除である児童税額控除（Child Tax Credit）、就労税額控除（Working Tax Credit）がある。

(2) 普遍的給付制度⁶

前保守党・自民党連立政権下において、福祉給付への依存を排し、真に支援が必要な者に対して給付を行うとともに、複雑な福祉関連給付の簡素化を行うとの観点から、就労税額控除、児童税額控除、住宅給付、所得補助、求職者給付及び雇用・支援給付を統合した普遍的給付制度（Universal Credit）を創設し、同給付の請求者がジョブ・センター・プラスの求める活動（求職活動など）を拒否した場合には3か月間、給付を受けられないようにすること等を内容とする福祉改革法（Welfare Reform Act 2012）が2012年3月に成立した。2022年3月までに普遍的給付制度に全面的に移行することとされている。

5 社会福祉制度

(1) 高齢者を含む保健福祉サービス

イ 概要

保健医療サービスは国営のNHSが、福祉サービスは地方自治体が、その提供に責務を負う仕組みとなっている。福祉サービスについては、地方自治体が個々のサービスごとに申請を個別審査し、当該サービスが必要と判定された利用者に公営のサービスを直接提供する仕組みが採用されてきた。しかし、サッチャー政権の民活・市場競争原理に基づく改革により、1993年以降、地方自治体がケアマネジメントを行うことにより申請者個々の福祉ニーズを総合的に評価し、望ましいサービスの質及び量を具体的に決定した上で、これを最も効率的に提供できる供給者を競争で選び、契約によってサービスを提供する方式が採用された。これにより福祉分野にも競争が導入され、地方自治体福祉部局の組織も、ケアマネジメント及びサービス調達の決定を行う部門、直営サービスを提供する部門、不服審査や監査を行う部門の3部門に再編され、従来主流であった自治体直営のサービスが縮小し、民間サービスへの移行が進んでいる。

国際機関による経済動向と今後の見通し

カナダ

米国

フランス

ドイツ

スウェーデン

英国
(社会保障施策)

EU

■6) 労働施策2(5) 八参照。

□ 保健医療と福祉の連携

保健医療サービスと福祉サービスの提供主体が制度的に異なるため、全体として両者間の連携が悪く、社会的入院が待機期間を長期化させている（ベッドブロッキング）等の批判があった⁷。

NHS改革法においては、各地域において、医療及び福祉委員会（Health and Wellbeing Board）を設立し、各地域の実情に応じた医療サービスと福祉サービスについて総合的に提供するための戦略を策定すること等とされ、CCGsは当該戦略を踏まえて、病院への医療サービスの委託を行うこととされた。

また、2013年6月には、保健医療サービスと福祉サービスの統合に地方自治体とCCGsが共同して取り組む計画を策定し、保健省の承認を得た場合に、その取組及びその成果に対して助成を行う基金（Integration and Transformation Fund）が設立された。現在、これらの内容は、Better Care Fundに引き継がれ、新たな医療、介護の連携の取組に助成が行われている。

ハ 高齢者介護

一般に、介護施設（Nursing Home）の料金は、滞在費、個人ケア費用、看護費用に分類されている。このうち、看護師による看護費用は、2003年4月からNHSが施設での看護費用を負担することとなり、要介護度に応じNHSから施設に支払われることとなった（2015年度は週当たり156.25ポンド）。

以下の事項を主な内容とするケア法案（Care Act 2014）が2014年5月に成立した。

- ① 地方自治体が個々に設定している福祉サービスの受給資格について、2015年4月から国レベルでの最低限の受給資格を設定すること
- ② 2016年4月から生涯での介護の自己負担額に係る限度額を72,000ポンドとすること。
- ③ 施設入所の際に支払う費用が全額自己負担となる保有資産（貯蓄その他の資産）の水準を118,000ポンド相当とすること。

④ ケアの質委員会（Care Quality Commission）が、病院及び入所施設について評価を行い、サービスの質などについて評価（点数）を公表すること。

ところが、2015年7月に、地方自治体から意見書が出された結果、準備不足を理由に、②の介護の自己負担限度額設定の改革の施行は、2019年を目途に延期されることとなった。これ以外の内容については、順次施行されている。

二 認知症への取組

2015年2月21日、キャメロン首相（当時）は「認知症に対する行動計画2020」（Prime Ministers challenge on dementia 2020）を発表した。これは、2012年3月に発表された「認知症に対する行動計画2012」の改訂版と位置付けられており、これが3か年の行動計画であったので、今後の5年間の行動計画を含むものとして作成された。計画では、2020年までに、英国は世界の中で認知症のケアと支援において世界最高の国となること、認知症及びその他の神経関連疾患の研究にとって世界で最高の場所となることを約束している。

【内容】

- ① 認知症を進行させるリスクを増大させる要素に関する公衆の注目と理解の促進
- ② 認知症の診断に関して、均一なアクセスを確保し、全国平均で、GPに掛かってから6週間以内に早期の診断が行われること。
- ③ NICEによる質の評価に従い、認知症と診断されたすべての患者が、診断後、有意義な（meaningful）ケアを受けられること。
- ④ すべてのNHSスタッフが、職種に応じ、認知症に関する必要なトレーニングを受けること。
- ⑤ すべての病院とケアホームが認知症フレンドリーになること。
- ⑥ アルツハイマーソサエティーがさらに追加で300万人の認知症フレンズを養成すること。
- ⑦ 全人口の半分以上が、認知症に優しい地域と認定された地域で暮らせること。

■7) 労働党政権下では、NHSと福祉サービスによる共同事業、NHS組織に福祉サービスも統合して提供させるケアトラスト化、中間ケアなどが推進された。

国際機関による経済動向と今後の見通し
カナダ
米国
フランス
ドイツ
スウェーデン
（社会保障施策）
英国
EU

- ⑧ すべての企業が認知症フレンドリーとなるよう促され、かつ支援されること。
- ⑨ 正しい認知症研究への支援資金が2025年までに2倍になること。
- ⑩ 国際的な協調により、認知症の正しい治療、または原因療法が2025年までに可能となること。
- ⑪ 認知症に罹った人がより研究に参加できるようになること。認知症研究の結果が共有されるようになること。

(2) 障害者保健福祉施策

イ 身体障害者及び知的障害者

可能な限り地域で自立した生活を可能とするリハビリテーションの理念の下、地方自治体が中心となって、NHS、教育機関、ボランティア団体等と連携しつつ、デイケア、ホームヘルプサービス、施設、給食、補装具の支給、住宅改造、職業訓練等のサービスを提供している。また、障害による就労不能を事由とする就労不能給付や、重度障害による生活費の加重を補う障害者生活手当等の現金給付がある。2000年4月には障害者権利擁護委員会が発足し、障害者差別の解消のための普及啓発、苦情処理等の活動を開始したが、同委員会は、2007年10月には人種平等委員会及び機会均等委員会とともに2006年平等法に基づいて新しく設置された平等人権委員会に統合された。

ロ 精神障害者

精神保健サービスはNHSが、福祉サービスは地方自治体に関係諸機関と連携しつつ提供している。

精神保健サービスについては、精神保健スタッフの増員、青少年期の精神疾患が放置されないよう治療に結びつけるチームの設置、急性期患者の抱える「危機」に迅速に対応し無用の入院を回避するチームの整備、女性専用のデイセンターの整備等が図られてきた⁸⁾。

保健省は、2011年に精神保健サービスをより効果的かつアクセスしやすくすることを目的とした戦略を公表し、2012年には戦略を実行するための文書を作成し、精神疾

患の患者やその家族がサービスの利用や決定に関するすべての側面で関与できるようにすること、より多くの人々がエビデンス（証拠・臨床結果）に基づいた治療にアクセスできるようにすること、学校や大学などが早期に介入すること、精神疾患の患者の喫煙、肥満などに取り組むこと、偏見や差別の解消に取り組むことなどが掲げられている。

2016年度の予算では、障害者サービスについて、就労を中心としつつ、働けない者への支援を拡充し、医療と雇用の連携を進めることを発表しており、今後の具体化が注目される。福祉サービスについては地方自治体を中心となってデイセンター、入所施設等が提供される。地方自治体の精神ソーシャルワーカーは、NHSの専門家との連携の下、患者及びその家族のカウンセリングを担当するほか、患者に自傷他害のおそれがある等の場合には措置入院の申請なども行っている。

(3) 児童健全育成政策

児童福祉・家族政策の中心課題は、全児童の約3分の1といわれる貧困の問題と家庭責任を有する者の仕事との両立支援である。近年出生率は上昇傾向にあるが、移民の受入れについては議論のあるところであり、今後の議論の行方は不透明である。

イ 貧困対策

日本の格差問題に当たる「社会の流動性」(Social Mobility)の確保という問題は政策的に高い位置付けが与えられており、分野横断的に諸般の対策が講じられている。特に、格差の再生産を抑止する観点から児童貧困の解消は大きな課題となっており、労働党政権下では、2010年までに貧困児童を半減させることを公約⁹⁾として、およそ170万世帯にも上る一人親世帯数（25年前には約60万世帯）について、社会保障給付への過度の依存から派生する問題の解決になるとの観点から、職業訓練、職業紹介の強化などを柱とした「福祉から雇用へ」(Welfare to Work)という一連の施策が実施されてきた。

■8) 1999年9月にサービスの水準向上を目的として保健省が策定した10カ年戦略に基づく。

■9) 1999年ブレア首相（労働党）は、児童貧困を2020年までに撲滅すると宣言した。2010年度までに1998年度比で児童貧困を半減することを中間目標とした。

現金給付においても、従来からの児童手当に加え、児童税額控除制度等により、低所得者層に焦点を当ててその就労を誘導しつつ貧困からの脱却を促す施策を展開してきた。

これと併せて、地域的社会的に不利な環境にある家庭をターゲットとして、保健、福祉、生活環境等総合的に育児環境の重点多岐な改善を図る省庁横断的な取組（シュア・スタート）を推進してきた。

こうした取組を促進させるため、2010年3月に成立した子供貧困法（Child Poverty Act）には、2020年までに相対的貧困を10%以下にするなどの国家目標の達成、目標達成のための具体的な戦略の策定、関係者の連携義務などが盛り込まれている。連立政権も、子供の貧困対策については、引き続き、目標達成に向けた努力を行うこととしていたが、保守党政権では目標について、より実態に即した見直しを検討している。

□ 仕事と家庭の両立支援策

日本の育児休業制度に当たる、出産休暇、父親休暇の付与¹⁰などの施策が講じられている。保育サービスについては、公立、営利企業、非営利団体、個人等の多様な主体が、保育所（day nursery）、遊戯グループ、保育ママ（child minder）、ベビーシッター、学童保育、休日学童保育等の様々なサービスを提供している。また、早期教育については、幼稚園（nursery school）があるほか、小学校もレセプションクラスとして就学前の児童を受け入れている。

2002年から、早期教育も保育も教育技能省（現：教育省）が所管しており、両者の統合が図られている。

幼稚園、レセプションクラスは原則半日、無料であるのに対して、保育サービスは、サービス提供の時間、場所等は多様であるものの原則自己負担とされている。ただし、3歳児・4歳児は週に15時間の無料早期教育サービスを年に38週受ける権利が確保されており、これは保育サービス提供機関でも受けることができる。なお、低所得者については、児童税額控除等により、実際に負担し

た保育料の一部が支給される。

充実した早期教育は子供の発育に大きな好影響を与えるため、低所得の家庭の子に早期教育を受ける機会を与えることが重要であるとの考えの下、従来3歳児及び4歳児が受けられた週15時間・年間38週の無料の早期教育サービスを、2013年9月から、所得補助の受給家庭など低所得家庭の2歳児に拡大し、全2歳児の20%が受けられるようにした。また、2014年9月には全2歳児の40%が受けられるように要件を緩和した。総選挙では、保守党は、無料保育の枠を拡大させる方向性をマニフェストで主張しており、2017年度から実施される見込みである。

ハ 要保護児童¹¹対策

地方自治体にその児童及び家族に援助を与える責務があり、必要に応じて、助言、デイケアサービス、ホームヘルプサービス等を与えることとされている。

6 近年の動き、課題、今後の展望等……………

(1) 年金制度

イ 2014年年金改革法

2015年には、既に大きな年金改革が行われ、2016年4月から施行されている。2014年年金改革法（Pension Act 2014）の主な内容は、以下のとおりである。

- ① 基礎年金と国家第二年金の統合
公的年金を一階建ての年金に統合再編する。
- ② 給付の定額化
新制度による給付は定額制とする。（制度スタート時は満額週155.65ポンド）
- ③ 満額受給に必要な保険期間及び受給資格期間
満額の年金額を受給するために必要な保険期間は35年間とし、10年の受給資格期間を設ける¹²。
- ④ 受給資格の個人化
新制度における年金受給資格は本人の年金記録のみに基づくこととし、現在の国家基礎年金における配偶者の年金記録から発生する年金や国家第二年金におけ

■ 10) 出産休暇及び父親休暇は、英国労働政策3（7）参照。

■ 11) 自治体の介入がない場合に、健康、発達に著しい影響があると見込まれる、児童又は障害児。

■ 12) 現行の国家基礎年金は、満額受給に必要な保険期間は30年、受給資格期間は1年。

国際機関による経済動向と今後の見通し

カナダ

米国

フランス

ドイツ

スウェーデン

（社会保障施策）
英国

EU

る年金の相続に該当する制度は設けない。

⑤ 国家第二年金の廃止

一階建ての年金への統合再編に伴い、国家第二年金は廃止する。被用者が一定の要件を満たす職域年金に加入する場合に認められていた国家第二年金の適用除外（コントラクティング・アウト）は、新制度では認めない。これに伴い、新制度の下では、コントラクティング・アウトの場合の国民保険料の減額（使用者負担3.4%、被用者負担1.4%の減額）は認められず、負担増となる。これに関しては、使用者負担の軽減のため、職域年金の給付減額又は被用者負担の増加を行うことができる限定された権限を使用者に付与する。これに併せて、職域年金への自動加入の仕組みが段階的に義務づけられている。

⑥ 年金支給開始年齢

支給開始年齢の67歳への引き上げを2026年から2028年にかけて行うこととし、8年前倒す。

また、平均寿命の予想などを踏まえて、5年ごとに支給開始年齢の見直しを行う仕組みを導入する。

⑦ 施行時期等

給付の定額化などの主な改革内容は2016年4月から施行する。新制度の実施時に年金支給開始年齢に到達している者は、現行制度のみを適用し、新制度の対象としない。

⑧ 経過措置

新制度施行時に、新制度の開始前の保険期間について新制度における評価に変換する計算を行った額（基本額：the foundation amount）と、現行制度のルールで計算した年金額のいずれか高い額を新制度開始前までの保険期間に対応する年金額とする等の経過措置を設ける。

なお、支給開始年齢の見直しに関して、政府統計局及び独立委員会による財政等のチェックが、2017年5月までに行われる見込みである。

□ 私的年金関係（2015年年金改革法）

上記の公的年金改革法に続いて、職域年金に関する選択の自由度を高める2015年年金改革法（Pension schemes Act 2015）が、2015年3月に成立し、2015年4月より施行されている。主な内容は以下のとおりである。

① DC年金の一時金受け取りの解禁

DC年金を保有している者が55歳に達した際、年金を一時金形式で受け取ることを可能にする。なお、これまでは、その際に高額な税率（55%又は75%）が課されていたものを、通常の税率の課税で受け取ることが出来るようにする。

② DA形態の創設

DB（会社にリスク）とDC（個人にリスク）に加えた企業年金の新しい形態として、Defined Ambition（DA）もしくはShared Risk Schemeと呼ばれる中間的な新しい仕組みを創設する。この仕組みにより、退職後に受け取れる年金額について最低限の見通しを確保しつつ、年金額を増やすための投資も行える新しい仕組みを提供する。

③ CDCの創設

個人で運用を行うDCの仕組みに、新たに集団的（Collective）に運用を行うことを可能とするCDC（Collective Defined Contribution）という仕組みを導入する。

④ 政府年金相談（Pension Wise）の創設

特に①の改正に対応するため、政府が無料の年金相談（Pension Wise）を提供する。これにより、年金受給者となる者が、老後の資産形成について無料で知識を得て自ら考えることを可能とする。

(2) 医療制度

EU離脱がNHSに与える影響の全体像はまだ明らかではないが、メイ首相は、ライフサイエンス分野を引き続き重視し、成長の原資として位置づける方針を示しているほか、NHSを研究開発の拠点と位置づけると共に、医薬品へのアクセスの加速化を図るAAR（Accelerated Access Review）報告書が、2016年10月に公表されている。

【AAR報告書提言内容】

- ① NHS研究体制におけるホライズンスキニング（Horizon Scanning）の徹底
- ② トランスレーショナル指定（Transformative designation）の革新的治療法への適用
- ③ 患者の声の反映の徹底
- ④ 早期アクセス指定（Accelerated Access Pathway）

国際機関による経済動向と今後の見通し

カナダ

米国

フランス

ドイツ

スウェーデン

英国
（社会保障施策）

E
U

の導入と規制の調和、償還、評価を通じた一貫した評価と早期アクセスの確約

- ⑤ NHS Englandにおける戦略的コマーシャルユニットの創設
- ⑥ 医療機器、診断機器、デジタル製品へのAAP制度の拡充
- ⑦ 国家レベル及び地域レベルでの革新的治療法導入の推奨
- ⑧ 国家レベルでの治療法導入ルートの明確化
- ⑨ 地域レベルで導入された革新的治療法のNHSへの早期推奨
- ⑩ デジタル機器に関するPaperless2020に基づいた早期評価システムの確立
- ⑪ デジタルインフラに基づく情報の利活用
- ⑫ 最新技術の将来に向けた早期評価
- ⑬ 地域レベルでの最新技術の推奨承認に向けた各種インセンティブの設定
- ⑭ NHS研究グループ(AHSNs)、医学学校、病院等NHS関連組織全体を通じた最新技術評価への協力
- ⑮ NICEによる最新技術評価の説明責任、透明性の向上
- ⑯ 早期アクセスパートナーシップ(Accelerated Access Partnership)の確立、NHSとの連携
- ⑰ 早期アクセスパートナーシップの速やかな設立
- ⑱ 早期アクセスパートナーシップによる本報告書提言の早期導入

イ NHS 5か年計画

2014年11月、NHS Englandは、NHSの現状を分析し、今後5年間で目指すべき方向性を取りまとめた報告書を発表し、この提言内容は、現在の医療制度改革の基本的な方針となっている。

【内容】

- ① 予防医学及び公衆衛生への重点化—肥満、喫煙、飲酒等のリスク対策
- ② 医療とケアのより一層の統合、NHSと他の組織、地方自治体、チャリティとの連携強化
- ③ 各種ケアへの障壁の除去、ホームケアとメディカルケア、メンタルヘルス、ソーシャルケア等の一層の連携強化
- ④ 地方分権化のより一層の促進、他職種連携の強化

- ⑤ 救急サービスとGPの連携強化、ケアホームの推進
- ⑥ プライマリ・ケアに軸足を置いたサービスの構築
- ⑦ 医療のイノベーションの推進

(参考)

- 英国政府ポータルサイトGOV.UK
<https://www.gov.uk/>
- 保健省 (Department of Health)
<https://www.gov.uk/government/organisations/department-of-health>
- 雇用年金省 (Department for Work & Pensions)
<https://www.gov.uk/government/organisations/department-for-work-pensions>