

厚生労働省の平成22年度研究事業に関する評価  
(概算要求前の評価)

厚生科学審議会  
科学技術部会

平成21年8月26日



## 厚生労働省の平成22年度研究事業に関する評価

|                                       |     |
|---------------------------------------|-----|
| 1. 目的                                 | 1   |
| 2. 評価方法                               | 1   |
| 3. 厚生労働科学研究費補助金                       | 4   |
| < I. 行政政策研究分野 >                       |     |
| (1) 行政政策研究                            | 4   |
| (2) 厚生労働科学特別研究                        | 15  |
| < II. 厚生科学基盤研究分野 >                    |     |
| (3) 先端的基盤開発研究                         | 17  |
| (4) 臨床応用基盤研究                          | 40  |
| < III. 疾病・障害対策研究分野 >                  |     |
| (5) 成育疾患克服等次世代育成基盤研究(仮称)              | 52  |
| (6) 第3次対がん総合戦略研究                      | 58  |
| (7) 生活習慣病・難治性疾患克服総合研究                 | 63  |
| (8) 長寿・障害総合研究                         | 71  |
| (9) 感染症対策総合研究                         | 79  |
| < IV. 健康安全確保総合研究分野 >                  |     |
| (10) 地域医療基盤開発推進研究                     | 88  |
| (11) 労働安全衛生総合研究                       | 91  |
| (12) 食品医薬品等リスク分析研究                    | 94  |
| (13) 健康安全・危機管理対策総合研究                  | 113 |
| 4. 基礎研究推進事業費<br>(独立行政法人医薬基盤研究所運営費交付金) | 118 |

## 1. 目的

厚生労働省が実施する研究事業について、予算の概算要求に先立ち、行政施策との連携を保ちながら、研究開発の一層効果的な実施を図り、優れた研究開発成果を国民、社会へ還元することを目的とし、厚生科学審議会科学技術部会において評価を行うものである。

## 2. 評価方法

### 1) 経緯及び科学技術を巡る動向

厚生労働省全体の科学技術に関する事業の整合性を図る観点から、平成15年2月27日、厚生科学審議会科学技術部会は、厚生労働省の科学技術に関する大型プロジェクトについて概算要求前に事業の概要を検討し、外部評価等を取り入れた評価を行うことを定め、平成15年度より、毎年度概算要求前の評価を行ってきたところである。

我が国の科学技術政策は、科学技術基本法（平成7年法律第130号）に基づく「科学技術基本計画」（平成18年3月28日閣議決定。計画期間：平成18～22年度。以下「第3期科学技術基本計画」という。）や「研究開発システムの改革の推進等による研究開発能力の強化及び研究開発等の効率的推進等に関する法律」（平成20年法律第63号）等に基づき進められているところである。また、昨年7月には、臨床研究の成果を活用して、新医薬品及び新医療機器を開発し、それを社会に迅速に定着させることによって、国民生活の向上及び国際競争力の強化を図るために、橋渡し研究及び臨床研究の指令塔として、内閣府特命担当大臣（科学技術政策担当）、文部科学大臣、厚生労働大臣、経済産業大臣により健康研究推進会議が設置された。この会議において、研究資金の統合的運用、先端医療開発特区（スーパー特区）への取組みがなされている。

### 2) 評価対象

厚生労働省の科学技術研究の中から、①主に競争的資金で構成される厚生労働科学研究費補助金の各研究事業、②独立行政法人医薬基盤研究所運営費交付金のうち基礎研究推進事業費、を対象とした。なお、平成15年度より概算要求前の評価を行ってきたがん研究助成金については、平成22年4月1日の国立高度専門医療センターの独立行政法人化に伴い該当する事業がなくなった。

### 3) 評価方法

平成22年度実施予定の各研究事業について、厚生労働省の各担当部局が、外部有識者等の意見を踏まえて評価原案を作成し、厚生科学審議会科学技術部会において審議する。

なお、本評価は、「厚生労働省の科学研究開発評価に関する指針」（平成20年4月1日、厚生労働省大臣官房厚生科学課長決定）〈参考1〉に基づき行うとともに、政策評価〈参考2〉とも一体として実施するため、厚生労働科学研究費補助金全体を評価する「政策評価」の観点である「必要性」「効率性」「有効性」等についても総合的に評価する。

また「第3期科学技術基本計画」で設定された理念や政策目標〈参考3〉及び「分野別推進戦略」で示されている戦略重点科学技術〈参考4〉を踏まえて評価を行うとともに、「平成22年度の科学技術に関する予算等の資源配分の方針」（平成21年6月19日科学技術会議）と各研究事業の関係についても明示し、優先順位付け等における総合科学技術会議からの指摘事項を踏まえた対応等についても記載した。

#### <参考1>

「厚生労働省の科学研究開発評価に関する指針」

（平成20年4月1日 厚生労働省大臣官房厚生科学課長決定）

## 第2編 研究開発施策の評価の実施方法

### 第2章 評価の観点

政策評価の観点も踏まえ、研究事業等の特性に応じて、必要性、効率性及び有効性の観点等から評価を行う。

「必要性」については、行政的意義（厚生労働省として実施する意義及び緊急性等）、専門的・学術的意義（重要性及び発展性等）及び目的の妥当性等の観点から評価することになる。評価項目としては、例えば、科学的・技術的意義（独創性、革新性、先導性及び発展性等）、社会的・経済的意義（産業・経済活動の活性化・高度化、国際競争力の向上、知的財産権の取得・活用、社会的価値（国民の健康・安全等）の創出、国益確保への貢献及び政策・施策の企画立案・実施への貢献等）及び国費を用いた研究開発としての妥当性（国や社会のニーズへの適合性、機関の設置目的や中期目標等への適合性、国の関与の必要性・緊急性及び他国の先進研究開発との比較における妥当性等）等がある。

「効率性」については、計画・実施体制の妥当性等の観点から評価することになる。評価項目としては、例えば、計画・実施体制の妥当性、目標・達成管理の妥当性、費用構造や費用対効果の妥当性及び研究開発の手段やアプローチの妥当性等がある。

「有効性」については、目標の達成度、新しい知の創出への貢献、社会・経済への貢献及び人材の養成等の観点から評価することになる。評価項目としては、例えば、目標の実現可能性や達成のための手段の存在、研究者や研究代表者の能力、目標の達成度、新しい知の創出への貢献、（見込まれる）直接の成果の内容、（見込まれる）効果や波及効果の内容、研究開発の質の向上への貢献、実用化・事業化の見通し、行政施策実施への貢献、人材の養成及び知的基盤の整備への貢献等がある。

### 第3章 評価結果

評価結果は、当該研究開発施策の見直しに反映させるとともに、各所管課において、研究事業等の見直し等への活用を図る。また、評価結果は、ホームページ等で公開するものとする。

#### <参考2>

「厚生労働省における政策評価に関する基本計画」（第2期）

（平成19年3月30日 厚生労働大臣決定、平成19年9月28日、平成20年3月31日、平成21年3月31日一部変更）

#### 第4 政策評価の観点に関する事項

##### 1 政策評価の観点

政策評価の観点としては、必要性、効率性及び有効性の観点を基本としつつ、評価の対象とする政策の特性等に応じて公平性、優先性等の観点を用いるなど、総合的に評価することとする。

（中略）

##### (1) 「必要性」の観点

- イ 政策の目的が国民や社会のニーズに照らして妥当か、また、上位の目的に照らして妥当か。
- ロ 行政関与の在り方から見て行政が担う必要があるか。

##### (2) 「効率性」の観点

- イ 投入された資源量に見合った効果が得られるか、又は実際に得られているか。
- ロ 必要な効果がより少ない資源量で得られるものが他にないか。
- ハ 同一の資源量でより大きな効果が得られるものが他にないか。

##### (3) 「有効性」の観点

政策の実施により、期待される効果が得られるか、又は実際に得られているか。

（中略）

#### 第6 事前評価の実施に関する事項

##### 1 事前評価の対象とする政策

##### (1) 法第9条に規定する政策

##### イ 個々の研究開発（注1）

- (イ) 10億円以上の費用を要することが見込まれるものの実施を目的とする政策
- (ロ) 10億円以上の費用を要することが見込まれるものを実施する者に対し、その実施に要する費用の全部又は一部を補助することを目的とする政策

（ロ～ニまで略）

注1：人文科学のみに係るものを除く（「行政機関が行う政策の評価に関する法律施行令」（平成13年9月27日政令第323号。以下「令」という。）第3条第1号及び2号参照）。

##### (2) 上記(1)の政策以外の政策のうち、厚生労働省として事前評価を実施する政策

##### (イ) 略

- ロ 大綱的指針に基づき事前評価の対象とすることとされた研究開発

（中略）

<参考3>

「科学技術基本計画」（平成18年3月28日 閣議決定）

第1章 基本理念

3. 科学技術政策の理念と政策目標

(1) 第3期基本計画の理念と政策目標

**理念1** 人類の英知を生む

～知の創造と活用により世界に貢献できる国の実現に向けて～

◆目標1 飛躍知の発見・発明 –未来を切り拓く多様な知識の蓄積・創造

(1) 新しい原理・現象の発見・解明

(2) 非連続な技術革新の源泉となる知識の創造

◆目標2 科学技術の限界突破 –人類の夢への挑戦と実現

(3) 世界最高水準のプロジェクトによる科学技術の牽引

**理念2** 国力の源泉を創る

～国際競争力があり持続的発展ができる国の実現に向けて～

◆目標3 環境と経済の両立 –環境と経済を両立し持続可能な発展を実現

(4) 地球温暖化・エネルギー問題の克服

(5) 環境と調和する循環型社会の実現

◆目標4 イノベーション日本 –革新を続ける強靱な経済・産業を実現

(6) 世界を魅了するユビキタスネット社会の実現

(7) ものづくりナンバーワン国家の実現

(8) 科学技術により世界を勝ち抜く産業競争力の強化

**理念3** 健康と安全を守る

～安心・安全で質の高い生活のできる国の実現に向けて～

◆目標5 生涯はつらつ生活 –子供から高齢者まで健康な日本を実現

(9) 国民を悩ます病の克服

(10) 誰もが元気に暮らせる社会の実現

◆目標6 安全が誇りとなる国 –世界一安全な国・日本を実現

(11) 国土と社会の安全確保

(12) 暮らしの安全確保

<参考4>

「分野別推進戦略」（平成18年3月28日 総合科学技術会議）

I. ライフサイエンス分野

3. 戦略重点科学技術

(2) 戦略重点科学技術の選定

① 「生命プログラム再現科学技術」

② 「臨床研究・臨床への橋渡し研究」

③ 「標的治療等の革新的がん医療技術」

④ 「新興・再興感染症克服科学技術」

⑤ 「国際競争力を向上させる安全な食料の生産・供給科学技術」

⑥ 「生物機能活用による物質生産・環境改善科学技術」

⑦ 「世界最高水準のライフサイエンス基盤整備」

### 3. 厚生労働科学研究費補助金

厚生労働科学研究費補助金による研究事業は、平成22年度においては4研究分野に属する以下の研究事業に分かれて実施されることを計画している。なお、新規の事業等については、様々な観点からの検討が必要であり、今後、変更があり得る状況である。

| 研究分野                     | 研究事業                       |
|--------------------------|----------------------------|
| Ⅰ. 行政政策                  | (1) 行政政策研究事業               |
|                          | (2) 厚生労働科学特別研究事業           |
| Ⅱ. 厚生科学基盤<br>＜先端医療の実現＞   | (3) 先端的基盤開発研究事業            |
|                          | (4) 臨床応用基盤研究事業             |
| Ⅲ. 疾病・障害対策<br>＜健康安心の推進＞  | (5) 成育疾患克服等次世代育成基盤研究事業（仮称） |
|                          | (6) 第3次対がん総合戦略研究事業         |
|                          | (7) 生活習慣病・難治性疾患克服総合研究事業    |
|                          | (8) 長寿・障害総合研究事業            |
|                          | (9) 感染症対策総合研究事業            |
| Ⅳ. 健康安全確保総合<br>＜健康安全の確保＞ | (10) 地域医療基盤開発推進研究事業        |
|                          | (11) 労働安全衛生総合研究事業          |
|                          | (12) 食品医薬品等リスク分析研究事業       |
|                          | (13) 健康安全・危機管理対策総合研究事業     |

#### ＜Ⅰ. 行政政策研究分野＞

行政政策研究は、「行政政策研究事業」及び「厚生労働科学特別研究事業」の2事業から構成されている。

行政政策研究事業は、政策科学総合研究及び地球規模保健課題推進研究（地球規模保健課題推進研究及び国際医学協力研究）からなる。

#### （1）行政政策研究

- ・ 政策科学総合研究

|          |  |
|----------|--|
| 分野名      | Ⅰ. 行政政策研究                                |
| 事業名      | 政策科学総合研究                                 |
| 主管部局（課室） | 政策統括官付政策評価官室<br>大臣官房統計情報部人口動態・保健統計課保健統計室 |
| 運営体制     | 省内の社会保障関連部局と調整しつつ、事業を運営。                 |

関連する「第3期科学技術基本計画」における理念と政策目標（大目標、中目標）

|     |                             |
|-----|-----------------------------|
| 理念  | 健康と安全を守る                    |
| 大目標 | 生涯はつらつ生活—子どもから高齢者まで健康な日本を実現 |
| 中目標 | 誰もが元気に暮らせる社会の実現             |

#### 1. 事業の概要

（1）第3期科学技術基本計画・分野別推進戦略との関係

|           |                                     |
|-----------|-------------------------------------|
| 重要な研究開発課題 | ライフサイエンスが及ぼす社会的影響や、社会福祉への活用に関する研究開発 |
|-----------|-------------------------------------|

|        |  |
|--------|--|
| 研究開発目標 | <ul style="list-style-type: none"> <li>・2010年までに、労働力等限られた資源の、社会保障への効率的活用等に資する政策研究を推進し、人口減少に対応するための社会的基盤整備の確立のための新たな知見を得る。</li> <li>・2015年頃までに、人口減少に対応するための社会的基盤整備を確立するための技術を確立する。</li> <li>・2010年までに、医療のIT化に対応した効率的で質の高い統計調査の手法を確立する。</li> </ul> |
| 成果目標   | <ul style="list-style-type: none"> <li>・2015年頃までに、少子・高齢・人口減少社会において持続可能な社会保障制度の構築に確実な貢献を行う。</li> <li>・2010年頃までに、統計データに基づく福祉政策決定をさらに確実なものとし、国民の生活の質の向上を実現する。</li> </ul>  |

|                       |   |
|-----------------------|---|
| 戦略重点科学技術の該当部分         | — |
| 「研究開発内容」のうち、本事業との整合部分 | — |
| 推進方策                  | — |

(2) 社会還元加速プロジェクトとの関係（該当部分）：該当なし

(3) 健康長寿社会の実現との関係（該当部分）：該当なし

(4) 革新的技術戦略との関係（該当部分）：該当なし

(5) 科学技術外交との関係（該当部分）：該当なし

(6) その他

・ 低炭素社会の実現との関係：該当なし

・ 科学技術による地域活性化戦略との関係：該当なし

(7) 事業の内容（新規・一部新規・継続）

|  |
|--|
| <p>人文・社会科学系を中心とした人口・少子化問題、社会保障全般に関する研究等に積極的に取り組み、社会保障を中心とした厚生労働行政施策の企画立案及び推進に資することを目的とし、①持続可能な社会保障制度の構築に関する研究、②社会保障制度についての評価・分析に関する研究、③研究の基盤となる厚生労働統計情報のあり方や活用方法、について調査研究を行うもの。</p> <p>A. 一般公募型</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>①社会・経済構造の変化と社会保障に関する研究</li> <li>②世帯・個人の経済・生活状況と社会保障に関する研究</li> <li>③社会保障分野における厚生労働行政施策の効率的な推進等に関する調査研究</li> <li>④厚生労働統計調査の調査手法及び精度の向上に関する研究</li> <li>⑤厚生労働統計データの高度処理システムの開発に関する研究</li> <li>⑥厚生労働統計データの情報発信等に関する研究</li> </ul> <p>B. 指定型</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>①診断群分類を用いた包括評価の在り方に関する研究</li> <li>②厚生労働行政施策の企画立案及び効率的な推進に資する研究であって、特に重要性・緊急性が高いもの</li> <li>③厚生労働統計データの高度分析に関する研究</li> <li>④その他の厚生労働統計調査の高度な利用又は効率的かつ効果的な企画・立案及び実施方</li> </ul> |
|--|