

# 多様な保育関連給付メニューについて(2)

## (参考資料)

## 保育所における一時保育の経験からの提言

パオバブ保育園ちいさな家 遠山洋一  
(平成20年10月29日)

### 陳述要旨

- 1 現在保育所で行われている「一時保育」は、「中間的な保育ニーズ」に応えるものとして大きな可能性を持っている。しかし、その可能性の大きさが行政や保育関係者に理解されているとは言い難い。
- 2 統計上の一時保育実施箇所数の約半数は「数名を通常保育クラスに一時的に受け入れる」方式のものと考えられるが、私が大きな可能性を持つと考えるのは「専用の保育室と専任の保育スタッフを備え、一日10名でいどを保育する」方式の「一時保育」である。以下、そのタイプを想定して述べる。
- 3 「一時保育」の中心となっているのは「非定型保育」（隔週に1日～毎週3日といったペースで継続して保育するもの）で、そこに「緊急一時保育」（親の病気等で短期間の保育が必要なもの）が加わっている。
- 4 「非定型保育」が中心であることにより、それなりのまとまりと落ち着きを持った保育の場ができていて、子どもも楽しみにして来るようになる。そういう中には「緊急一時的」に来る子も溶け込みやすい。保護者どうしのつながりも生まれ、親としての学びもある。
- 5 「非定型保育」を利用する理由は、就労からリフレッシュまで幅が広い。リフレッシュも幅が広く、1、2歳児と赤ちゃんを育てている人にとっての必要性などよく分かる。近年は育児疲れの親が市の健康センターなどから利用を勧められて来るケースも少なくない。1、2歳児が友だちと触れ合うことのできる保育の場としての意味もあり、親の期待も一部はそこにもあるように思われる。
- 6 このような「一時保育」は、1、2歳児を中心に1日10～15人を想定した30㎡ていどの部屋と3人でいどの保育スタッフを用意することで、30～50人のニーズに応えることができ、施設の効率性は高い。また、保育所の中で実施することで調理、看護、相談、事務など保育所が持つ機能や施設設備を活用している。独立施設でやればもっとコストがかかる。
- 7 利用方式は、一定の制度の下での利用者と保育所の直接契約である。「一時保育」の場合は、その方が即応力があり実務的である。ただし、受け入れ容量を超える利用希望に応えきれずお断りする苦労は絶えない。
- 8 就労による利用者の中には、いわゆる待機児童もいる。しかし、週に3日利用し2日は祖母にみてもらうような人から、自宅就労なので成り立っている人、忙しい時期だけ

自営の夫の仕事を手伝う人など様々である。「就労支援のための保育」ということも、あまり一律に考えない方がよい。

- 9 パートタイム利用者も含めた形に保育所制度を再編成してはどうかという考え方もあろうが、私はごちゃ混ぜにしない方がよいと思う。「定型保育」を安定して運営できる保育所の基盤があった上で、このような形の「一時保育」が安定して実施できるのだと思う。保育の面では、両者はほどよい触れ合いを持っている。
- 10 当保育所の場合、ホールを利用して、週に4日、10時半～15時半、随時親子で利用できる「親子サロン」（0～2歳児対象）も開設しており、賑わっている。「親子サロン」、「一時保育」、「定型保育」の3点セットがうまく機能している。
- 11 「一時保育」がこのような場として機能している半面、短時間利用など気軽な預け場所としてはあまり機能していないのは事実で、そのような不満もあると思う。そのようなニーズに対しては別の種類の「一時預かり」の場を用意する必要がある。「ひろば」に付設するなど日頃から馴染んでいる場所であるのが望ましい。
- 12 3点セットで仕事をしていると、在宅子育て家庭が抱えている悩みや問題の大きさがよく分かる。親だけでなく、子ども（0～2歳児）も、子どもどうしの触れ合いがあり、ゆったり遊べる楽しい保育の場が必要である。
- 13 少子化対策という視点からすると、もっと「ひろば」や「一時保育」のような在宅子育てで家庭支援に力を入れる必要があると思う。（待機児童対策との関係で、現状は少しバランスを欠いている印象をもつ。）
- 14 今の経済状況から、子どもを預けて働きに出たい母親は増えている。しかし、小さいうちは自分の手で育てたいと思っている母親は多く、しかし家に閉じこもりたくはなく、割り切れていない母親が多い。そういう母親が「一時保育」を経験して、保育の場が子どもにとってもむしろプラスであることを知り、仕事と子育ての両立の道に踏み出して行くことも少なくない。一時保育を手がけて、これまでのように **all or nothing** ではない 生き方を保障できる「中間的な保育ニーズ」に応える場の重要性を肌で感じている。

### 参考資料

#### ○ 一時保育制度をめぐる経緯

- ・平成2年 国の補助事業として創設。
- ・補助金は、定額制からスタートしたが、出来高払い制に移るなど変遷している。
- ・東京都では、平成8年にパオバブ保育園を含む4園で開始したのが最初。
- ・平成15年、国では「特定保育」（週3日ていどまで保育に欠けると市町村が認定した児童を対象に必要な日時保育する事業）の制度が出来た。一時保育利用者の中にはこれ

に該当する子もいるが、二つの制度を区別して実施することは煩雑なので「一時保育」の中で受け入れている所が多いと思われる。

- ・平成19年度全国統計は「一時保育」7,213カ所、「特定保育」927カ所
- ・児童福祉法が改正され「一時預かり事業」が法定化されると、「一時保育」も「一時預かり事業」の中に包括されるものと思われる。（「一時預かり」という名称には疑問。）
- ・

#### ○ バオバブ保育園ちいさな家における一時保育の現状

- ・登録児数（10月1日現在） 50名
  - 週1日以上定期的に利用 39名
  - 不定期に利用 11名（週に2～3回利用する人も含まれる）
- ・登録児の年齢構成
  - 0歳児5名、1歳児28名、2歳児17名、3歳以上児0
  - （注）3歳以上児や月齢の大きい2歳児は、近くのバオバブ保育園に紹介している。
- ・利用の理由（申し込み時点での）
  - ・就労 21名
  - ・通院（出産を含む） 18名
  - ・生涯学習 2名
  - ・兄弟の行事等 2名
  - ・就職活動 1名
  - ・リフレッシュ 6名
  - 計 50名
- ・利用頻度（定期的利用者）
  - ・週1回 23名
  - ・週2回 5名
  - ・週3回 10名
  - ・週4回 1名
  - 計 39名
- ・平成20年3月に登録されていた一時保育児童の4月以降の状況
  - ・幼稚園に入園 16名
  - ・保育所に入所 4名
  - ・認証保育所に入所 1名
  - ・その他の理由で継続せず 2名
  - ・一時保育継続 21名
  - 計 48名

#### ○ 多摩市における一時保育利用実績（年間のべ利用児童数）

		平成15	平成16	平成17	平成18	平成19
バオバブ保育園	一日	1,667	2,032	2,494	2,593	2,297
	半日	263	420	148	155	295
バオバブ保育園 ちいさな家	一日	1,610	2,220	1,833	2,183	1,999
	半日	286	164	165	171	84
A園	一日	1,241	1,252	1,922	1,511	1,626
	半日	300	348	95	45	37
B園	一日	818	1,138	1,633	1,294	1,424
	半日	392	263	85	213	114
C園	一日	1,211	2,558	2,944	2,517	2,469
	半日	830	1,043	85	88	74
D園	一日				2,122	1,999
	半日				58	84
合計	一日	6,547	9,200	10,826	12,220	13,629
	半日	2,071	2,338	578	730	752

（注）多摩市には公立2、私立16の認可保育所があるが、うち6カ所で専用保育室をもった一時保育を実施しており実施率は高いと思われる。

#### ○ 「親子サロンびーだま」の状況（平成19年4～12月の実績）

- ・新規登録者数 270名
- ・のべ利用人数（子ども） 3,035名
- のべ利用人数（おとな） 2,891名
- ・開設日数 143日
- ・一日平均利用人数（子ども） 21名

（注）「親子サロンびーだま」は無料。スタッフ2名を配置し、その人件費は年間171万円。補助金は受けず保育所会計の中での独自事業として実施している。補助金を受けていないので、市の統計にも国の統計にも載らない。

# 福井県・すみずみ子育てサポート事業の概要

## 事業の趣旨

- すべての子育て家庭が、身近な地域において気軽に(家庭的雰囲気の中で)子どもの預かりなど子育てへの支援を求めることができる環境づくり
- パートタイム労働や保護者の通院、学校行事参加の場合など、既存の子育て支援サービスでは補うことのできない保育ニーズへの柔軟な対応

## 事業内容

### 1 対象事由

保護者の通院、冠婚葬祭、子どもの学校行事、残業など、一時的に子育てのサポートが必要となる場合

### 2 事業主体

市町(NPO法人、シルバー人材センター、社会福祉協議会等に委託可)

### 3 サポート内容

①一時預かり(施設型、派遣型)    ②保育所などへの送迎    ③家事援助(食事づくり、掃除、買い物など)

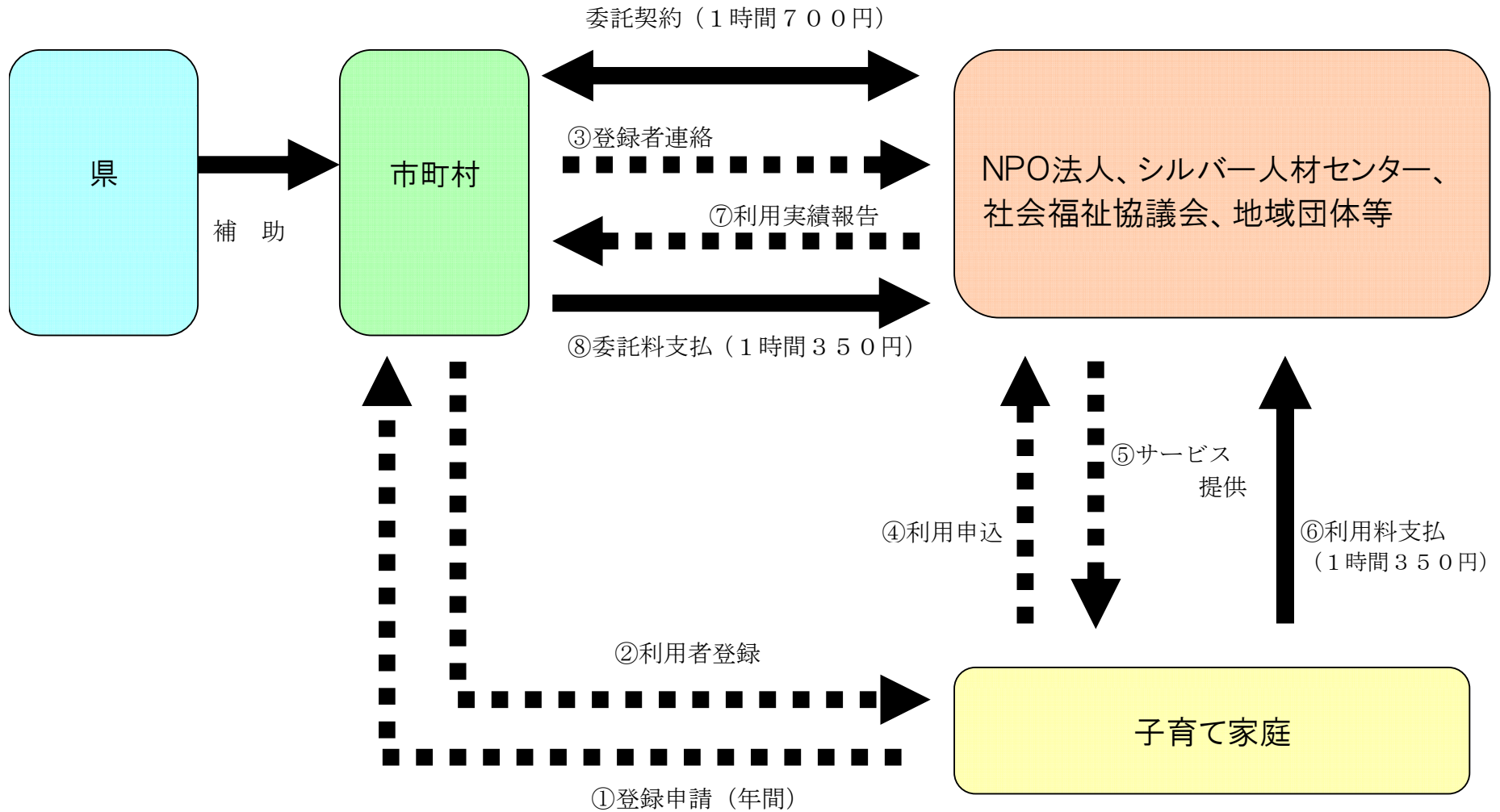
### 4 利用対象者

小学校就学前および小学校低学年(1～3年生)の子どもがいる子育て家庭

### 5 補助基準額

- ・利用料金700円/時間(標準利用料)のうち、半額350円/時間 (負担割合:県1/2、市町1/2)  
※ただし、第3子以降3歳未満児の利用は700円/時間を補助(「ふくい3人っ子応援プロジェクト」)
- ・保険料400円/人(年額) (負担割合:県10/10)

# すみずみ子育てサポート事業の仕組み



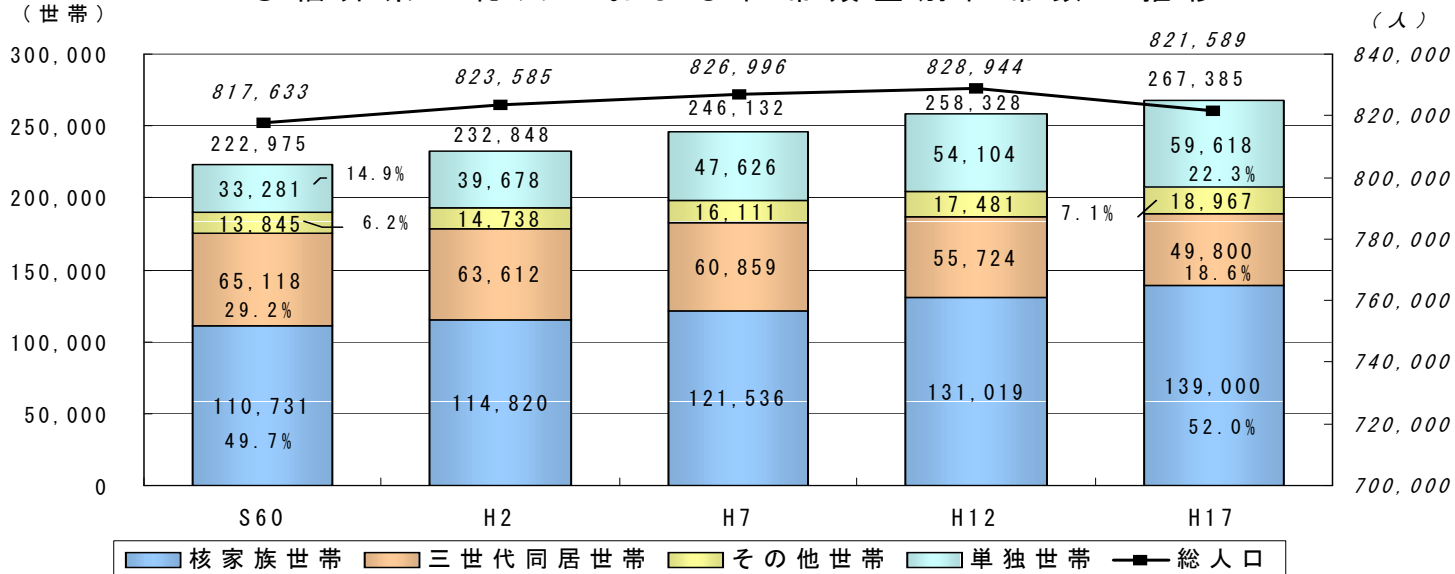
# すみずみ子育てサポート事業の背景

—子育てを取り巻く環境の変化—

- 福井県の3世代同居世帯割合は全国で2番目に高いものの減少傾向にあり、家庭の子育て機能が低下  
⇒ 地域における子育て支援機能の拡充
- 保育所でのサービスでは十分応えることのできない、保育ニーズの高まり  
⇒ きめ細かな保育サービスの拡充

- ・ 普段は在宅で子育てしているが週1・2回の仕事や、土・日の仕事するとき
- ・ 1時間程度の歯医者への通院や、入学式など上の子どもの学校行事があるとき
- ・ 夏休みなど小学校低学年の子ども1人では留守番ができないとき

○ 福井県の総人口および世帯類型別世帯数の推移



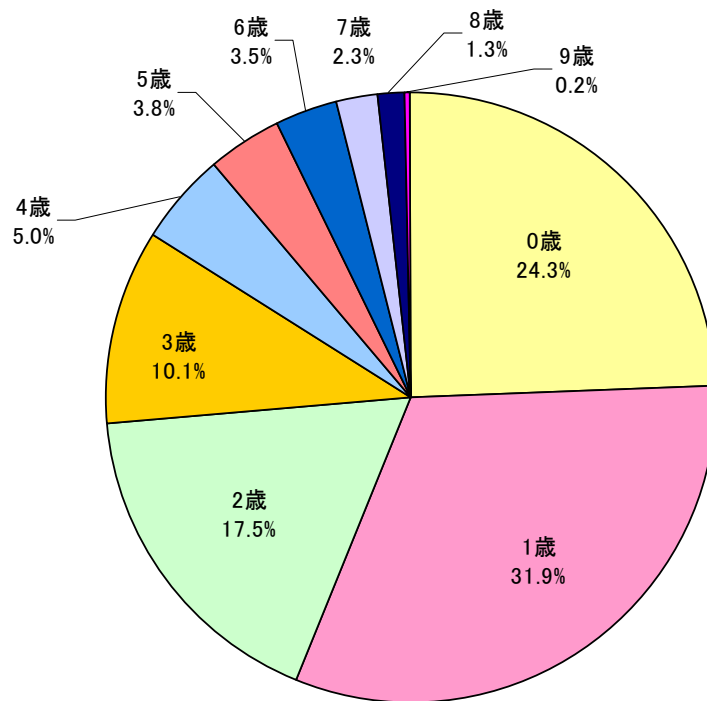
※三世帯同居世帯は、「夫婦、子どもと両親から成る世帯」「夫婦、子どもとひとり親から成る世帯」「夫婦、子どもと他の親族から成る世帯」「夫婦、子ども、親と他の親族から成る世帯」の合計

# すみずみ子育てサポート事業の利用状況

【実施団体内訳】 NPO法人9、シルバー人材センター7、相互扶助団体4、生活協同組合5、社会福祉協議会2、他

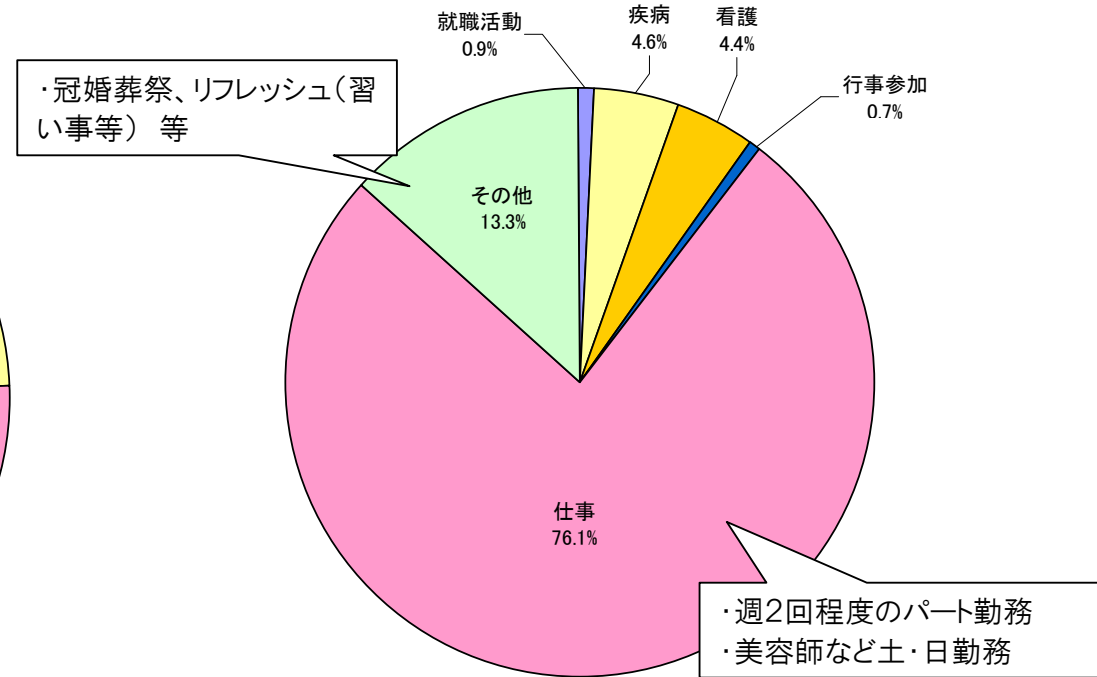
年 度	平成18年度	平成19年度	平成20年度
実施箇所	延べ22か所(9市1町)	延べ29か所(9市3町)	延べ33か所(9市3町)
利用者数	延べ23,007人	延べ28,627人	延べ44,540人
18年度比	—	1.24倍	1.94倍
利用時間	延べ82,870時間	延べ107,878時間	延べ182,470時間
18年度比	—	1.30倍	2.20倍

○利用児童の年齢別構成



※福井市、敦賀市、小浜市の利用児童の内訳 (平成20年度)

○サービス利用の理由



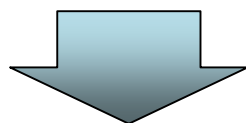
※小浜市「わくわくらぶ」延べ利用者435人の内訳 (平成21年8月)

## すみずみ子育てサポート事業拡充の要因

育児疲れ解消や仕事のためなど、一時的に子育てへの手助けが必要となる場合、  
気軽に利用できる一時預かりニーズに対応

利用料補助(標準利用料:1時間350円)により、サービス利用に伴う経済的負担を軽減し、  
利用機会を拡大

NPO法人やシルバー人材センターなど地域における多様な担い手の参画により、  
身近な生活圏でのサービス基盤を整備



- 保育所でのサービスとは別の仕組みとして、すべての子育て家庭を対象に、そのニーズに対応
- 地域の子育て支援機能の活用を図り、身近なところで利用しやすい、低額のサービスを提供



一時預かり事業の運営事例

項目		事例 1	事例 2
実施場所		複合(空き)ビルの一室を活用(地方都市)	民間の施設(地方都市)・子育てひろばと一体的に実施
運営形態	運営団体	(社)福井市シルバー人材センター	NPO法人子育てサポートセンターきらきらくらぶ
	委託等	福井市からすみずみ子育てサポート事業の委託請負	敦賀市、美浜町からすみずみ子育てサポート事業委託請負
	開所日数・時間	週0日・1日あたり9時間	週5日・1日あたり9時間
スタッフの状況	常勤(うち有資格者数)	事務職員1名	2名(うち2名)
	非常勤(〃)	シルバー会員10名(うち2名) *会員は子育てサポーター養成講習を受講	9名(うち7名)
	無償ボランティア等(〃)	0名	0名
	1日に平均的に配置されているスタッフ数	約5名(利用児童数によって異なる)	約4名(利用児童数によって異なる)
利用日時		火～日、9:30～18:30	月～金、8:30～17:30
利用料金		1時間700円(登録料なし) *すみずみ子育てサポート事業登録者は1日8時間分まで1時間350円(第3子以降3歳未満児は無料) 昼食は持参	1時間700円(登録料なし) *すみずみ子育てサポート事業登録者は1日8時間分まで1時間350円(第3子以降3歳未満児は無料) 昼食希望の場合は別途250円
利用対象児童		生後6ヶ月～9歳児(小学校3年生)まで	0歳児～9歳児(小学校3年生)まで
1日の平均利用数		約14名 (H20年度すみずみ年間延べ利用人数4,141人)	約23名 (H20年度すみずみ年間延べ利用人数5,595人)
運営費(20年度)		約1,533万円	約1,500万円
内訳	人件費 (1人当たり平均月額)	68%(約1,040万円) (有資格者1,000円/時間、無資格者800円/時間)	75%(約1,122万円) (一人当たり月平均85,000円程度)
	賃料	26%(約400万円)	10%(約156万円)
	光熱水費	1%(約13万円)	1%(約18万円)
	事務費等	5%(約80万円) (消耗品費、通信運搬費、会議費等)	14%(約204万円)
収入(20年度)		約1,654万円	約1,500万円
内訳	市町からの委託費等	73%(約1,214万円) (すみずみ、賃料)	60%(約900万円) (すみずみ)
	利用料	27%(約440万円)	40%(約600万円)
	寄付金	なし	なし
	他事業収入からの充当	なし	なし
収支差額		約121万円(シルバー人材センター事務費へ)	0円
運営にあたっての課題		<ul style="list-style-type: none"> <li>●利用児童数に応じてスタッフを配置しているため、シフトを組んでいるが、当日の預かり状況によってスタッフを呼び出しており、スタッフには自宅待機をお願いしてもらう必要がある。</li> <li>●一時預かりは保育に慣れていない子どもたちなので、対応は大変である。</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>●毎日預かる子ども達の数が時間により違うので、スタッフの配置を担当するスタッフが必要となる。</li> <li>●今は、理解のある人たちで構成しているので良いが正職が増えると運営が大変になる。</li> <li>●スタッフ研修が必要であるが、なかなかその時間が取れない。</li> </ul>

# 子育てひろば「あい・ぽーと」資料

特定非営利活動法人あい・ぽーとステーション

資料1. 施設内一時保育利用案内

資料2. 施設内一時保育利用理由

資料3. 施設内一時保育利用時間の推移

資料4. 施設内一時保育利用者数の推移

資料5. 施設内一時保育を利用された感想

資料6. 施設外一時保育利用概要

資料7. 施設外一時保育 両会員数の推移及び活動実績  
(紹介・成立件数累計)

資料8. 子育て・家族支援者養成について

## 一時保育「あおば」利用案内

理由に拘わらず、お預かりいたします。  
お子さんと少しの間離れてのリフレッシュを応援しています。

※ご利用頂くには「あい・ぽーと会員」の事前登録が必要です。

### ◆一時保育利用時間

月～日曜および祝日 7:30～21:00

\* ご利用は1時間以上30分単位になります。

### ◆対象

生後2ヶ月以上～小学校就学前のお子さん

### ◆保育料金

月～土	9:00～18:00	一時間	800円
月～土	7:30～9:00	一時間	1,200円
月～土	18:00～21:00	一時間	1,200円
日曜・祝日	7:30～21:00	一時間	1,200円

\* 料金は、ご利用の際に**前払い**でお預かりいたします。

### ◆利用予約について **※完全予約制**

予約受付時間：月～土 9:00～17:00（日・祝日除く）  
電話：03-5786-3253（予約専用ダイヤル）※FAXは不可

- \* 会員登録後、電話か受付窓口にて予約をしてください。
- \* 予約は、**利用希望日の1ヶ月前**から可能です。
- \* **翌日の予約及び予約時間の延長は前日12:00まで**お受けします。
- \* 恐れ入りますが、**日曜は8日前、祝日は1週間前**に締め切らせていただきます。

### ※キャンセル及び保育時間帯変更・短縮に関して（2009年3月1日のご予約から改定）

- ・利用当日から3日前の17時以降のキャンセル→保育料金の1割
  - ・利用当日から2日前の17時以降のキャンセル→保育料金の5割
  - ・利用当日のキャンセル→保育料金の全額
- 例)・月曜日のキャンセル → 前週の木曜日17:00以降はキャンセル料が発生  
・18:00～21:00(3時間)の予約を15:00～18:00(3時間)へ**時間変更**  
→3日前の17:00以降のご連絡の場合、3時間分のキャンセル料が発生  
・18:00～21:00(3時間)の予約を18:00～20:00(2時間)へ**時間短縮**  
→3日前の17:00以降のご連絡の場合、1時間分のキャンセル料が発生

\* 予約時間より早く迎えにいらした場合も、原則として返金致しません。

\* 予約キャンセルが大変多く、利用希望の方が利用出来ない状況が発生しています。キャンセルされる場合は、できるだけ早くご連絡ください。

### ◆利用当日の流れ

#### <いらしたとき>

- ① 会員カードを受付にご提出ください。
- ② 利用申込書にお子さんの本日の体温や様子などを記入してください。
- ③ 名札(シール)をお付けください。
- ④ 本日ご利用時間分の保育料をお支払いください。
- ⑤ ご記入された利用申込書をお持ちになり、保育室へいらしてください。(外遊びが可能な場合は、靴も保育室にお持ちください)
- ⑥ 持ち物を、お子さんの名前の付いた専用カゴに移し替えてください。
- ⑦ 保育士へ利用申込書を渡し、お子さんの様子を伝えてください。

#### ◆利用申込書(HPからダウンロード可)について

利用申込書は、保護者とスタッフの大切な架け橋です。  
お子さんの日常生活を尊重し、食事時間や睡眠時間などの生活リズムを大切にしたいと思っておりますので、ご記入をお願いします。  
**時間に余裕をもっていらしてください。**

#### <お迎えのとき>

- ① 受付にお寄りになり、会員カードをお受け取りください。

※その際、予約時間の確認をさせていただきます。  
受付の時計で、6分以上経過している場合は、延長料金をいただきますのでご了承ください。(30分単位)

- ② 保育室へいらしてください。
- ③ 保育士より、お子さんの様子をお伝えし、利用申込書をお返しいたします。
- ④ 持ち物や靴をご確認のうえ、お持ち帰りください。
- ⑤ 名札のシールはお取りください。

#### ◆持ち物

ビニール袋(2～3枚:衣服用、ゴミ類用)  
食食用ぬれたおしぼり(ウェットティッシュ可)  
食食用エプロン・ハンドタオル・着替え・オムツ・おしりふき  
飲み物・弁当・おやつ・ミルク・哺乳瓶

- \* お子さんに合った必要なものをご持参ください。
- \* **持ち物には、すべてのものに記名をお願いします。**

#### ◆食事について

各自でご用意ください。短時間の預かりの場合でも、**飲み物(お茶など)、お着替え(オムツ)**は必ずお持ちください。

◆お願いしたいこと


- ① **ご予約された時間は、お守りください。** やむを得ない事情でお預けが遅くなったり、保育時間を延長する場合は、ご予約の時間内に、必ずご連絡ください。この場合は、別途延長料金を頂きます。
- ② 原則として、**病児のお預かりや投薬はできません。** 当日のお子さんの体調によっては、お預かりをお断りさせていただく場合がありますのでご了承ください。
- ③ インフルエンザなど法定伝染病に感染し、発熱などの症状がなくなった後も、回復期にある場合は、一時保育ご利用に際して**治癒証明（HPからダウンロード可）の提示**が必要となります。予めご了承ください。
- ④ 送り迎えは、必ず保護者が付き添い、スタッフにお子さんを引き継いでください。保護者以外の方がお迎えのときは、必ずその旨を事前にご連絡ください。変更のご連絡のない場合は、お子さんをお渡しできませんのでご了承ください。
- ⑤ 子どもが育つ過程では、子ども同士、色々なトラブルが起こりますが、子どもの成長、発達において大事な意味を持っている場合もあります。何らかのトラブルが起きた場合には、保育担当者から詳しく状況のご説明などをさせていただきますので、ご理解下さい。

※事前登録について

- \* 利用当日までに来館して、「あい・ぽーと会員」の登録手続きをお済ませください。
  - \* 登録受付時間：月～土9：00～17：00（日・祝日除く）
  - \* 登録時に必要なもの：
    - ・年会費（お一人500円）
    - ・乳児医療証等（保護者とお子さんのお名前とご住所が確認できるもので、公的機関発行のもの、1つ）
- ※0歳児の場合：母子手帳も必要となります。

みなと子育てサポートハウス事業  
子育てひろば「あい・ぽーと」

〒107-0062  
東京都港区南青山2-25-1  
TEL 03-5786-3250（代）  
【事業の問い合わせ】  
港区子ども支援部子ども課 子ども家庭支援センター  
TEL 03-3432-8341

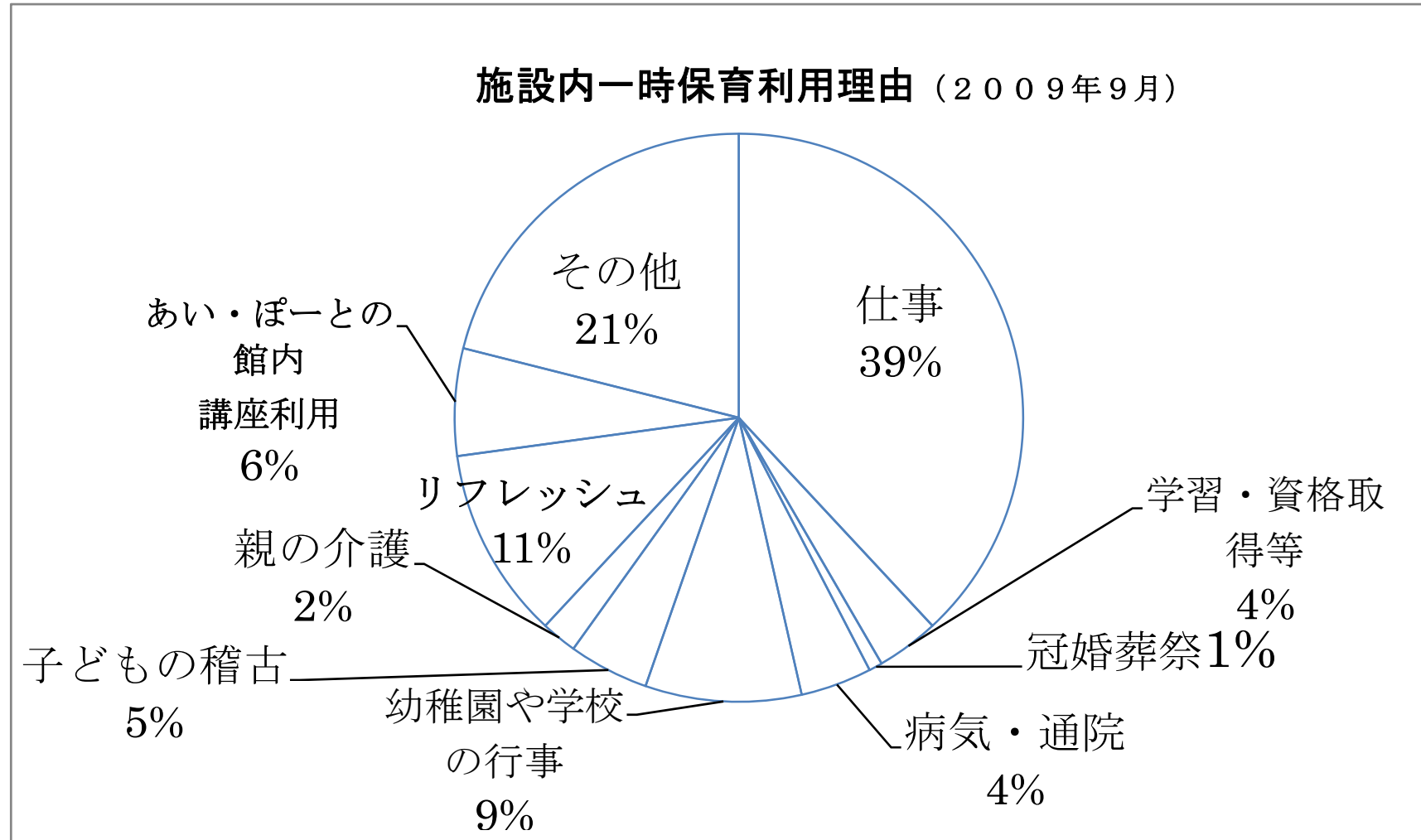
# 一時保育「あおば」 利用案内

(2009年3月～)

港区用

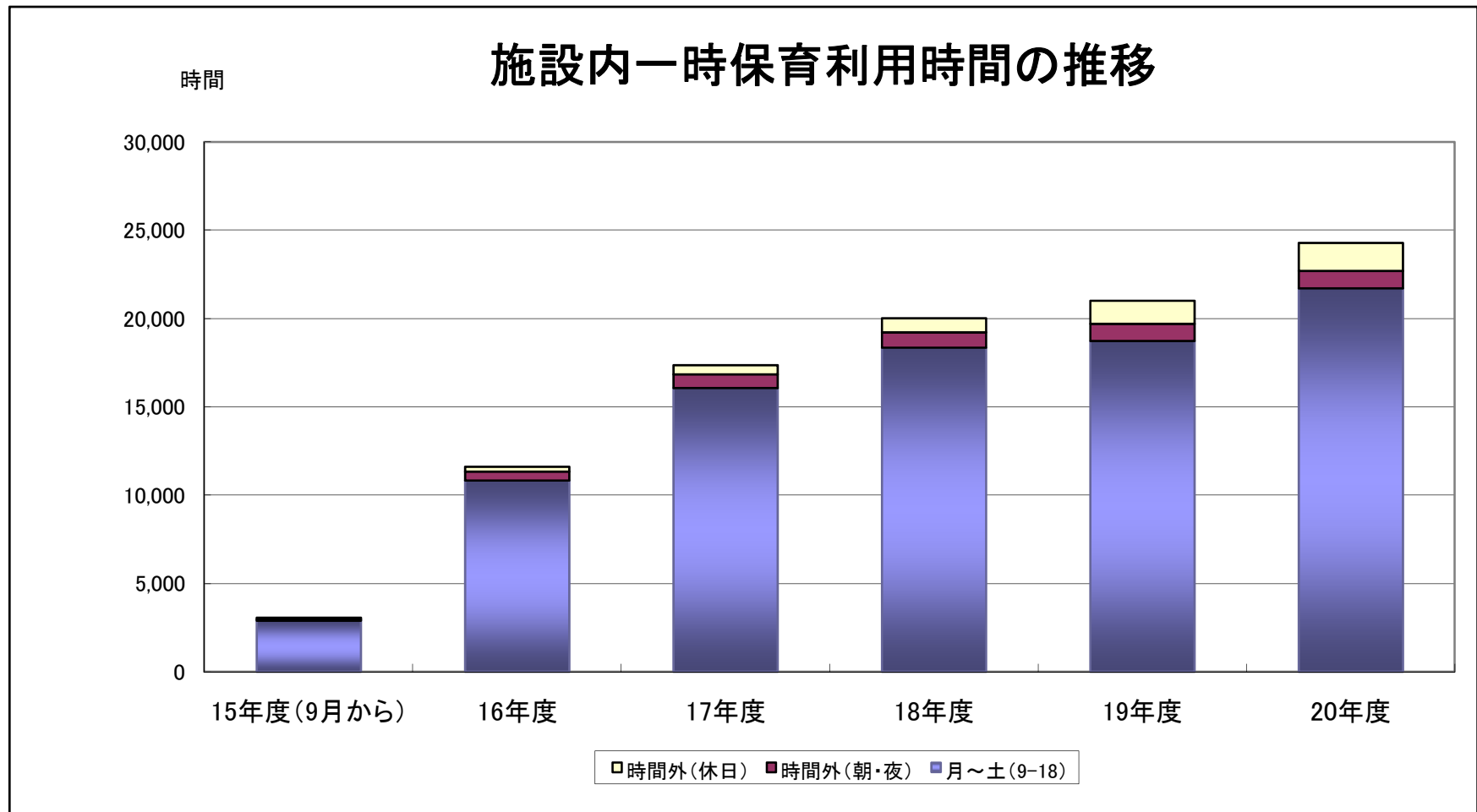


子育てひろば  
あい・ぽーと



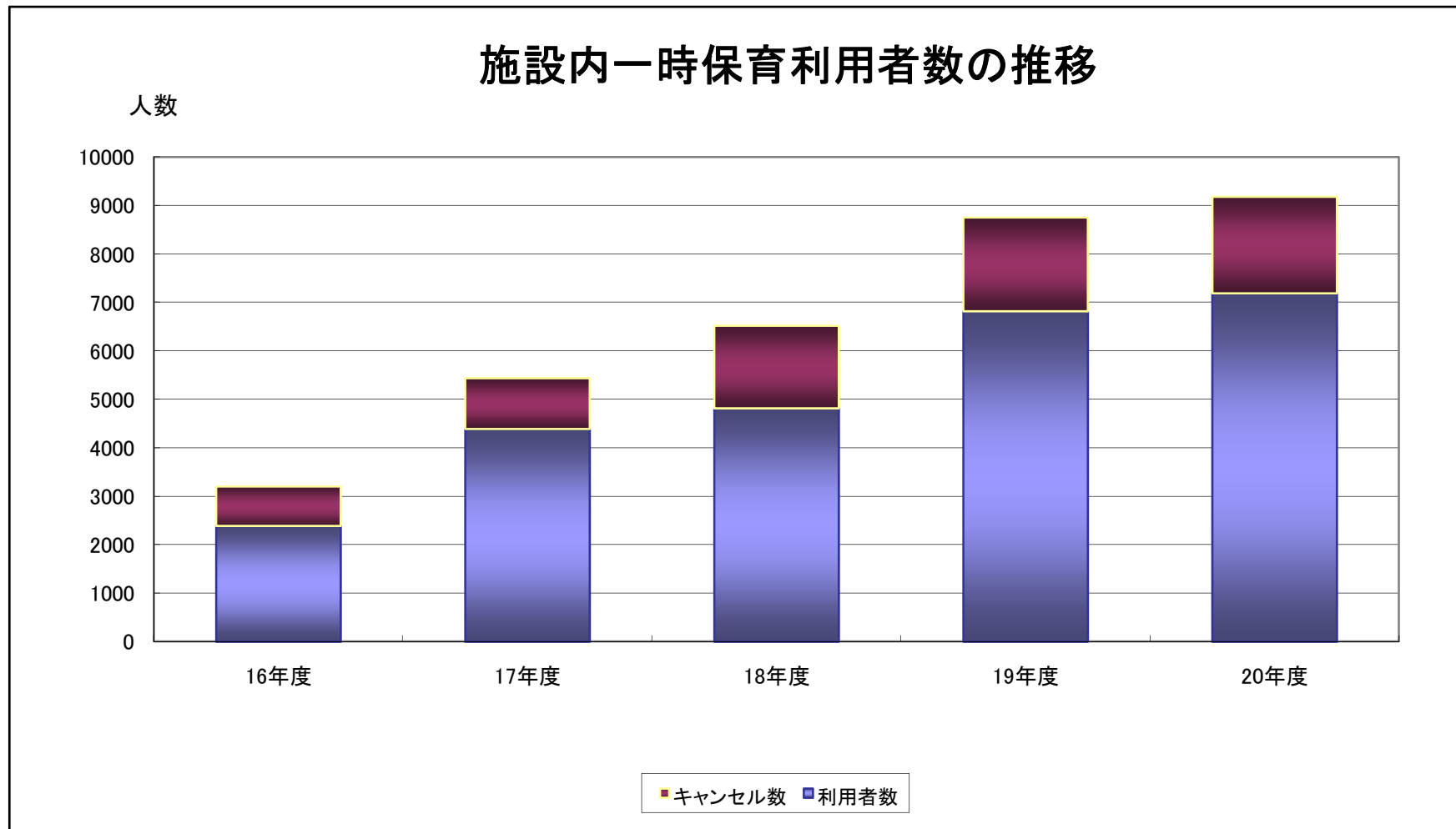
子育てひろば「あい・ぽーと」

資料3.



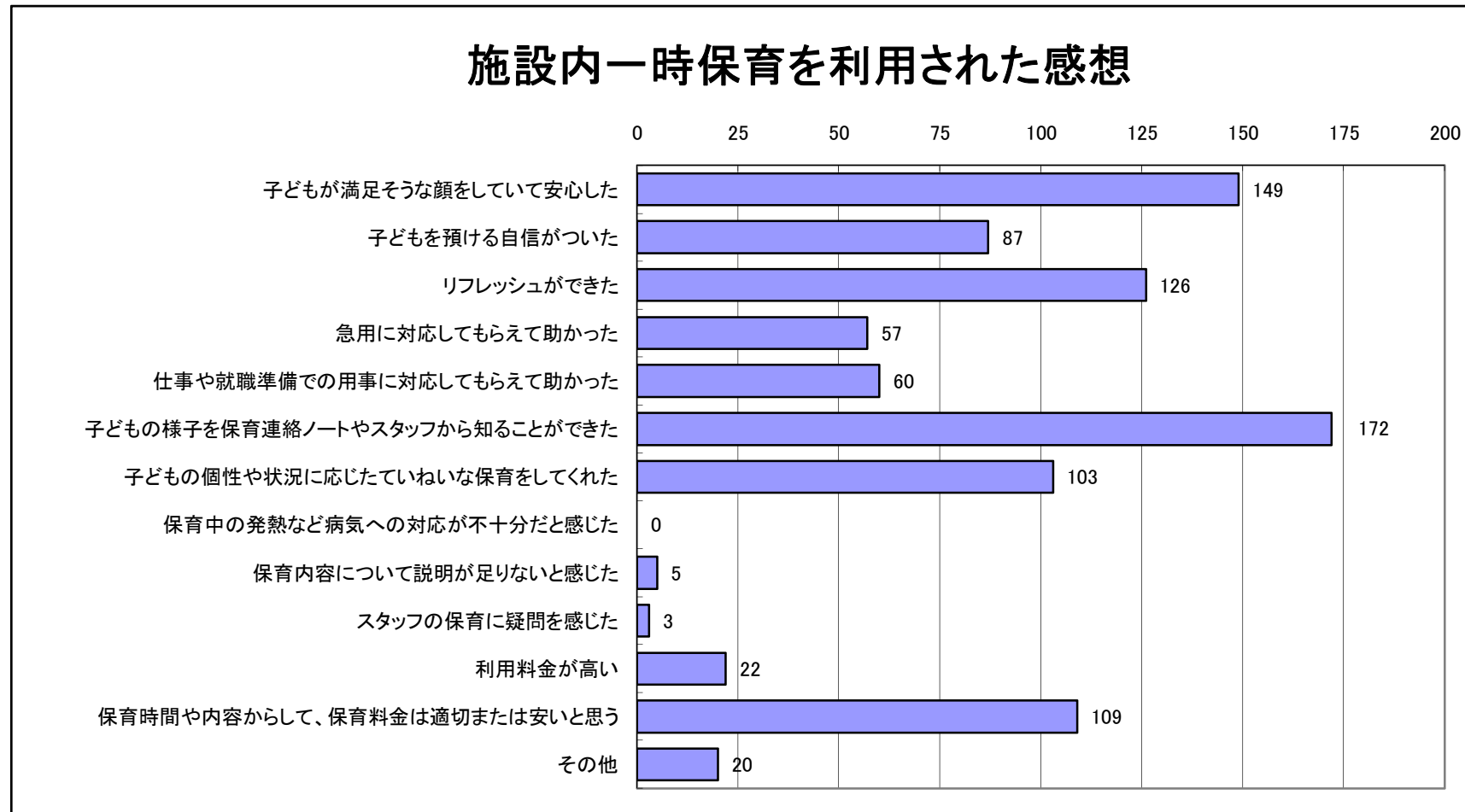
子育てひろば「あい・ぽーと」

資料4.



子育てひろば「あい・ぽーと」

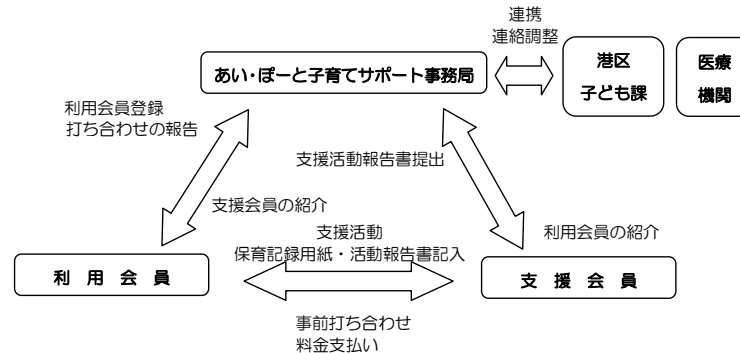
資料5.





## 派遣型一時保育事業利用概要

2006年4月から港区の新規事業として、あい・ぼーとステーションが「派遣型一時保育」を実施することになりました。預ける理由を問わずに、宿泊や病後児の保育もお受けする、全国でも先駆的な子育て支援策として、利用される方々のニーズに寄り添った柔軟な保育を目指しています。



### 利用の内容：子どもの一時保育（宿泊を含む）

病後児時保育（宿泊を含む）  
新生児保育  
育児支援（保育園、  
幼稚園の送迎や一時保育など）

### 対象年齢：生後7日以降の乳幼児

～小学校6年生の子ども  
（※21年4月から対象を拡大しました。）

### 支援会員：子育て・家族支援者養成講座認定者

#### 子育て・家族支援者とは…

NPO法人あい・ぼーとステーションが、地域の子育て力の向上をめざして実施する「子育て・家族支援者養成講座」で、65時間の講義・27時間の実習を受講して、一定の知識と技能を有していることを「あい・ぼーとステーション」が認定した人材です。

### 利用料金：

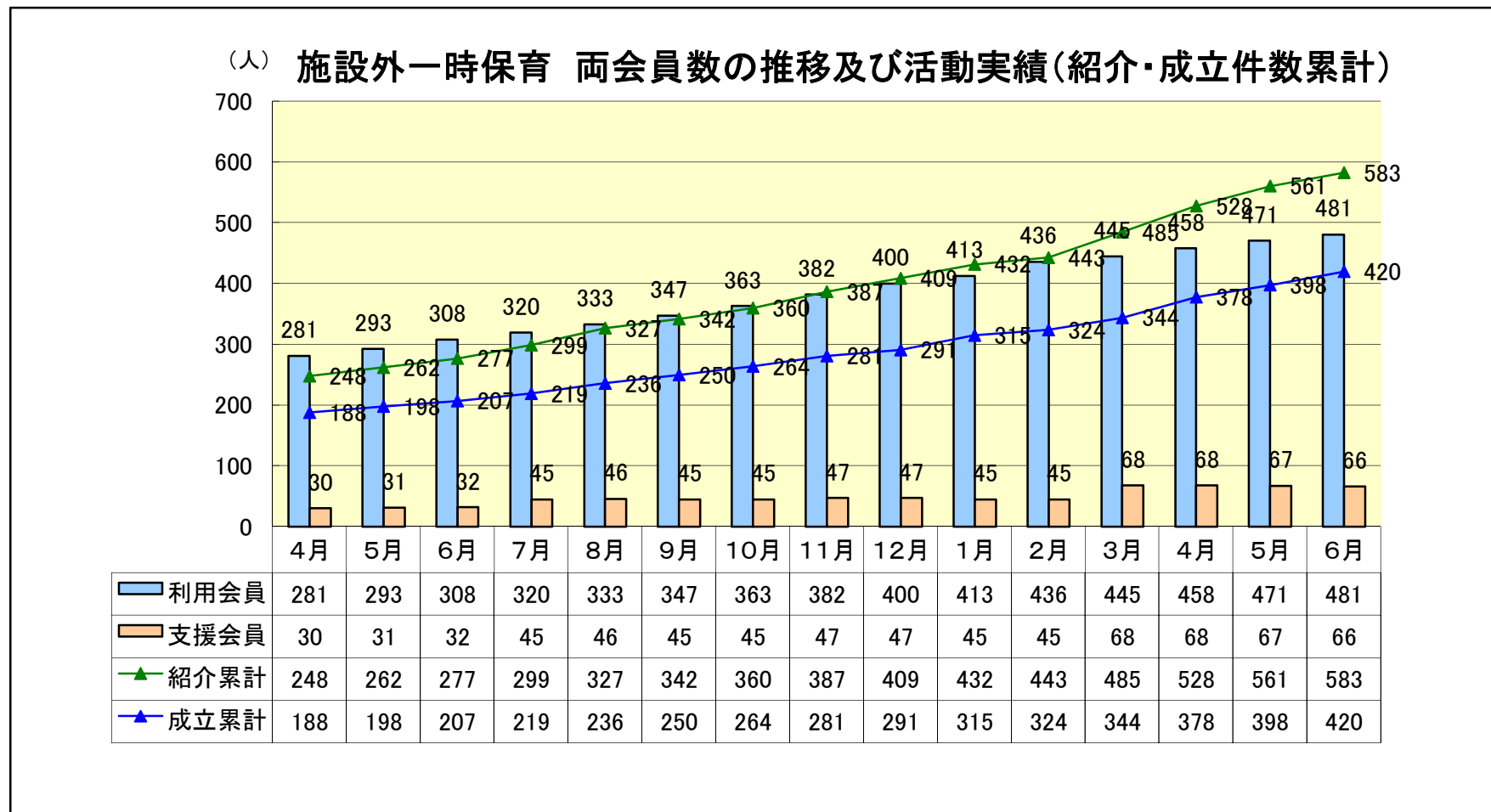
時間帯	一時保育	病後児・新生児保育
通常	900円/H	1,000円/H
早朝（7時～9時） 夜間（18時～21時） 日曜・祝日	1,100円/H	1,200円/H
21:00～24:00	1,600円/H	1,700円/H
宿泊 （21時～翌朝7時まで）	5,000円	10,000円

\* 24:00以降は、宿泊の有無に関わらず、宿泊料金となります。  
\* 24:00以降の保育を予約される場合、21:00以降は宿泊料金となります。



子育てひろば「あい・ぽーと」

資料7.



# 地域の子育て力を高める

## 子育て・家族支援者の養成

恵泉女子学園大学大学院教授  
NPO法人あい・ぽーとステーション代表理事

### 大日向雅美

地域の子育て支援重視の時代を迎えて  
～国も施策を大きく方向転換～

2007年12月、国は今後の少子化対策の基本となる『子どもと家族を応援する日本重点戦略』をとりまとめ、「働き方の改革」と「家庭における子育てを包括的に支援する枠組み（社会的基盤）」の構築」を主要な対策として位置づけた。換言すれば、子育てや家庭生活を犠牲にすることなく働き続けられる就労環境を確保し、同時に親が多様な働き方を選択できる柔軟なサポート体制の下、安心して子どもを預けることのできる保育や地域の育児支援の充実を目指したものである。

この重点戦略は、少子化対策・子育て支援に必要な施策の集大成ともいべき「子ども・子育て応援プラン」（2004年末）の内容を受け、その中から今後の日本社会に最も重要かつ急務と考えられる施策に文字通り重点的に焦点を絞ったものである。1990年の1・57ショック以来、十数年に亘ってさまざまに試行錯誤を繰り返してきた日本の少子化対策が、ようやく根本的対策のツボを押さえることができたと言えよう。この施策の実現に要する費用は単なるコストではなく未来への投資であると、踏み込んだ見解を示して効果的な財政投入の必要性に配慮しており、重点戦略にかける政府の

姿勢に期待が持てる内容になっている。重点戦略の中で特に地方自治体との関係で注目したいのは、家庭における子育てを支える保育や地域の育児支援の充実である。地域の子育て支援の重要性がこれほど注目を集めた時代はなかったと言っても過言ではない。子育て支援は支援を受ける側も支える側も「ヒト」であり、重点戦略を推進していくに際しては、当然のことながら、人の養成に注目する必要がある。

日本の子育て支援策が「ハコモノ」から「ヒト」の育成へと舵取りの方向を大きく転換させた時代を迎えたことは感概深いことであるが、地域で活動する人材の養成は十分な蓄積に乏しく、一朝一夕には進まない難しい課題を抱えていることが最大の課題点といえよう。本稿では「子育て・家族支援者」養成に4年余り前から取り組んできたNPO法人あい・ぽーとステーションの実践を紹介し、この領域に果たす自治体の課題について考えることとする。

### あい・ぽーとの子育て 家族・支援者養成

#### 《講座の概要と実績》

「子育て・家族支援者」は、NPO

法人あい・ぽーとステーションが主催する講座を受講し、資格を認定されて、地域の子育て支援に従事する人材を意味する。受講対象は、子育て経験の有無にかかわらず子育て支援に関心を持ち、地域で活動ができる20歳以上の男女である。特に子育てが一段落した女性や退職後の地域活動を目指す男女の社会参加を視野におさめ、老若男女共同参加で地域の育児力の向上を図ることを目指している。

「子育て・家族支援者」の認定は、現在のところ、3級（子育てひろば等で親子にかかわり、遊びを支援し、一時保育活動を行う）、2級（自宅や希望家庭等で一時保育を行う。新生児、病後児、緊急時のお泊り預かりを含む派遣型一時保育）からなる（1級・地域の施設等を利用して、グループで行う一時保育活動のリーダーとなる人材。養成は準備中）。

講座開始迄に2年余の準備期間を経て、港区で2005年に3級第1期、2006年に2級第1期を開講した。現在3級は第VI期、2級は第III期まで実施（3級認定者203名、2級認定者49名）。2006年から浦安市・千代田区でも同様の講座を開始し、いず

れも地域の実情に即した活動を展開している。特に浦安市では、2級講座から、子育てケアマネージャ5名が誕生し、地域の子育て支援機関と親とをつなぐ相談機能を発揮している。

### 《本講座の特徴》

#### ・高い水準の講座

本講座は講義と実習を合わせて30コマ（1コマ90分）、講座期間は毎週一日、3か月間に及ぶ。講師は本法人理事をはじめとして、乳幼児教育保育の第一線の研究者・実践者が務め、質量共に高い水準を目指している【講師陣】：汐見稔幸（白梅学園大学学長・教育学）／森上史朗（子ども保育総合研究所代表・幼児教育）／遠山洋一（バオバブ保育園ちいさな家園長・乳幼児保育）／榊原洋一（お茶の水女子大学教授・小児医学）／小西行郎（東京女子医科大学教授・脳科学）／岡健（大妻女子大学准教授・保育学）／新澤誠治（あい・ぽーとステーション代表理事・保育カウンセリング）／大日向雅美（発達心理学）ほか。

#### 主な講座内容は①乳幼児保育教育の

新たな知識や技術を学び、②親のニーズの背後にある個別の事情を理解する力と共に、③親の悩みを聴き、助言す

るカウンセリングマインド、④できる支援とできない支援を見極め、できない支援は他の人や専門機関に託す分別と地域の支援者との連携力の習得等を重視した構成となっている。

#### ・バックアップ体制の充実

本講座の本当のねらいは認定後にあると考えている。活動で得た成果や問題点を共有し、時には実際に活動して不足していた知識や技術に気付くという声も少なくない。こうした要請に応えるため、毎月バックアップ講座を開催し、支援力の維持向上に努めている。

さらに、認定者には、できる限り有償の活動機会を提供することも、本講座の大切な役割として取り組んでいる。

### ※※※ 地域の人材養成の必要性と課題

#### 《人材養成を必要とする背景》

本企画は、私が1970年代当初から育児不安やストレスに悩む母親の実情について繰り返し調査を行い、母親の孤独の深刻さとその対策の必要性を痛感して、具体的構想を温めてきたものである。

子育ての責務の大半を担いながら心身ともに大きな負担を強いられている母親が子育てにゆとりを取り戻すため

にも、必要に応じて一時的に子育てを代わってくれる人が必要である。一方、子育てが一段落しても再就職等は難しく、社会からの疎外感と経済力のない不安に苦しむ中年期の女性が少なくない。育児中に支援を求める母親や育児が一段落した後の社会参加を求める女性の双方が、生きがいをもつて地域で暮らすことができるよう、社会のシステムとして「支え・支えられてお互い様」の関係を地域に築くことが求められている。

本法人が港区との協働で運営する子育てひろば「あい・ぽーと」（港区南青山）では、「理由を問わず預かる一時保育」を他所に先駆けて2003年の開設当初から実施している。

子育て・家族支援者の方々が、保育士スタッフと共に主に一時保育者となって、地域の子育て家族のニーズに応えるべく精力的な活動を行っている。

また、2級認定者は相手の家庭等、希望される場所に向いて支援する派遣型一時保育者としての活動を行っているが、核家族が一般となっている今日では、実家の親のようにきめ細やかに支援してもらえると歓迎されている。しかし、当初は本講座の意義に対し

て疑問の声も少なくなかった。「地域の子育て支援にここまで本格的な講座が必要なのか？」と訝る声は、今も本講座を紹介する度に各方面から聞かれる。「受講者は主婦であろうから、3、4回で済む簡単なものでなくては希望者は集まらないのではないか」とか「子育て支援や保育は、女性であれば、特に自身に子育ての経験があれば、だれでもできるのではないか」という声

が寄せられる。だが、地域で住民が行う子育て支援は、保育士や保健師等の専門職が行う支援とはまた異なる難しさに対応する力が求められる。人々の価値観や生活様式は多様であり、年配者と若い親との間には世代の差があり、生きた時代の影響も小さくない。社会状況の変化に伴って、昔の子育ての常識が通用しない場合もあり、良かれと思ってかけた声が親を追い詰めてしまうこともある。「支援をしてあげる」のではなく、地域に暮らす者どうしが「支えー支えられてお互い様」の関係を醸成するために、地域にねぎざした支援の専門性を育むことが鍵となる。

また、子育てや仕事の経験を活かして地域で活動したいと願う人々の動機

は、昨今、かなり水準の高いものを求めていることも見逃してはならない。

「こういう本格的な講座を待っていた。自分の子育て経験を地域に活かし、仕事として認められるのは嬉しい」「中期になって社会参加の機会に巡り合った幸せを人生の集大成につなげた」等々、期待に胸を膨らませて多くの人々が参加を希望し、受講態度は実に真剣である。

いずれの地でも8割以上の人が講義も実習も一日も欠席することなく履修し、認定資格を取得して活動を始めて

全国自治体職員研修(2007年12月)でグループワークに臨む受講者の方々(上)



子育て・家族支援者認定式(港区3級2008年)(下)

いる。

**子育て・家族支援者養成は市民と行政との対等な協働関係のもとで**

講座運営の重要なポイントには行政との連携である。実習に際しては、港区・千代田区・浦安市とも、区内・市内の保育園の協力があり、認定者の活動場の提供も行政との密接な相談・連携のもとに実施している。特に港区の派遣型一時保育では、医師会からのバックアップも得ている。「子育て・家族支援者」養成に携わってきた四年余

の歩みは、NPOと行政との対等な協働関係の模案に他ならなかったと言っても過言ではない。しかし、行政の中には、子育て支援を市民やNPOのボランティア活動に任せて安価に済ませようとする発想がまだにあることも否定できない。

また行政職はジェネラリストとして、異動が多いことも特徴の一つであろう。NPOや

地域の子育て支援者にとっては、担当者が変わる度に、それまで築いてきた関係を一からやり直さざるを得ない苦労もある。一方、子育て課等に新たに着任した担当者にとっては、地域の施策に新風を吹き込める可能性がある一方で、子育て支援の何たるかを理解し、地域の施策に反映するまでの苦労も少なくないことと思われる。

こうした問題点を克服することを目指した企画として、本法人が昨年から開催しているのが、わが市わが町にふさわしい少子化対策・子育て支援を行うための知識と技能を高めるための「自治体職員向け講座(後援:厚生労働省)である。

2007年9月から12月にかけて、2日連続の講座を3回実施した(第1回目「子育て家庭親のニーズを汲み取る」、第2回目「市民・NPOとの協働を進めるために」、第3回目「わが市・わが町にふさわしい子育て支援をつくるために」)。この講座は、住友生命創業100周年記念事業「未来を築く子育てプロジェクト」の助成事業であり、本法人にとってはNPOと企業との協働という新たな展開でもある。北海道から沖縄まで、全国から70余名

の行政職の方々が参集され、非常に熱心な討議を重ねる姿が印象的であった。本年度は、地域の子育て支援施策として後期行動計画策定が大きな課題とされることをうけて、この点に焦点を当てた自治体職員研修を、10月・12月、来春1月に予定している(詳細は末尾のHPに掲載予定)。

人材の養成と活用は、地味ながら多くの労力と時間を要する。講座の意義を理解して講師を務めて下さる方々の献身、講座運営と人材活用にあたる事務局スタッフの働きなくしては始まらない。そのための財政的な援助をはじめ、講座実施と認定者の活動支援には、行政との協働が不可欠であることは、いくら強調してもし過ぎることはないというのが、実感である。

本法人が現在取り組んでいる子育て・家族支援者養成は、港区・浦安市・千代田区とも、いずれもこの点をよく理解され、行政として可能な限り支援を惜しまず、NPOや市民との協働に努めていただいている成果であると、深く感謝するところである。

「子育てひろはあい・ぼーとステーション・子育てひろはあい・ぼーとHP」  
http://www.ai-portip

## 横浜市の一時預かり事業について

- 横浜市においては、平成21年度からは、週2・週3の定期利用など、就労による利用も加えて、補助事業を実施。
- 現在は、「子どもミニデイサービスまーぶる」(NPO法人)など、合計4法人(NPO法人3法人、社福1法人)において実施。
- 「子どもミニデイサービスまーぶる」における実施状況は、毎月約30～40%程度が就労を理由に利用している。(21年7月 425人中170人、同年8月 304人中136人)

### 【横浜市・補助事業内容】

- 定員 10～15名
- 対象児童 市内に居住する生後57日以上で小学校就学前までの児童
- 開設日時 週5日(曜日不問)  
10時から15時までを含む1日6時間(施設の判断により延長可)
- 利用料金 1時間 500円以下
- 利用制限 児童1人あたり、月84時間まで(週3日相当)
- 設置場所 市内の利便性の高い場所
- 実施施設 認可外保育施設

### 【子どもミニデイサービスまーぶる】

- ・ 単発利用 9:00～15:00 1時間 500円

定期	9:00～15:00(6時間)		9:00～13:00(4時間)	
	週3	週2	週3	週2
3歳以上	25,000円	20,000円	20,000円	14,500円
1～2歳	28,500円	21,500円	21,500円	15,000円
0歳	30,000円	22,500円	22,500円	15,500円

WAKU2保育 9:30～12:45(3時間) 週1回 5,500円/月 週2回 10,500円/月

乳幼児一時預かり事業の状況

2009/9/28

法人	特定非営利活動法人ワーカーズコレクティブパレット	特定非営利活動法人ワーカーズコレクティブめーぶるここ	社会福祉法人地域サポート虹	特定非営利活動法人さくらんぼ
施設名	子どもミニデイサービス まーぶる	子育て子育て支援センターぼっぼ	OYAKO CLUBチューリップ保育室	ネストキッズ保育ルーム「ばおばぶ」
アクセス	駅徒歩5分	駅徒歩3分	駅徒歩10分	駅徒歩4分
建物の状況	鉄筋コンクリート造3階建の1階	鉄筋コンクリート造6階建の1階	鉄筋コンクリート造2階建の2階	鉄骨造2階建の1階
事業専用スペース面積 (保育室以外を含む)	82.5㎡	69.0㎡	63.5㎡	40.6㎡
事業開始	H20.4.21 (パイロット事業含む)	H21.9.24	H21.9.28	H21.9.24
定員	15人	15人	12人	15人
開設日	月～金	月～金	月～金	月～金
補助対象時間	9:00～15:00	9:00～15:00	9:00～15:00	10:00～16:00
施設の開設時間	7:30～19:00	7:30～20:00	9:00～17:00	8:00～20:00
月種預かりコースの設定	週2日、週3日コースあり	週2日、週3日コースあり	応相談	週2日、週3日コースあり
料金	500円 月種は別途料金設定	500円 月種は別途料金設定	500円 月種は別途料金設定	500円 月種は別途料金設定
時間外料金 (自主事業)	800円～1,000円	700円～1,000円	500円～1,200円	500円～1,000円
預かり対象児童	生後57日～未就学児(市内居住者)			
利用登録	事前に電話連絡、来所見学のうえ登録(原則13:00～14:30)	事前に電話連絡、来所見学のうえ登録	事前に電話連絡、来所見学のうえ登録	事前に電話連絡、来所見学のうえ登録(原則13:00～18:00)
利用申込	原則利用2日前まで 電話、FAX、メールによる	原則前日正午まで 電話又は来所による	原則利用2日前まで 電話、来所による	原則利用前日まで 電話、FAX、メールによる
キャンセル	原則請求しない	前日正午以降キャンセル料を請求	当日キャンセルは利用料の半額を請求	原則請求しない
食事、おやつ等	食事…持参か給食(370円) おやつ代は徴収しない	食事…持参か給食(400円) おやつ(150円)	食事…持参 おやつ…持参	食事…持参か給食(400円) おやつ(100円)

## 石川県のマイ保育園登録制度について

- 石川県においては、地域や家庭の子育て力の低下による、育児負担感、不安感の高まりを受け、平成17年10月より保育所を子育て支援拠点と位置づけ、「マイ保育園登録制度」を実施。
- 在宅保育の母親と妊婦が保育所見学や育児体験、保育士への育児相談を通じて、育児不安の解消を図るとともに、一時保育の利用などを通じて育児負担の軽減を図り、妊娠期からおおむね3歳未満のすべての子育て家庭の育児支援を行う。

### 【事業の概要】

- 対象者  
妊娠期から在宅で保育を行っているおおむね3歳未満の親子
- 実施施設  
保育所、事業実施を希望する幼稚園、地域子育て支援拠点で市町が適当と認めた施設
- 事業の内容
  - ・ 母子健康手帳交付時に「マイ保育園登録申請書」を交付。母親は、登録を希望する保育所に登録。
  - ・ マイ保育園における育児体験、育児教室、育児相談
  - ・ 一時保育サービス等  
(登録者から出生届が出されたときには、一時保育利用券(半日3回無料券)が交付)

### 【実施状況】

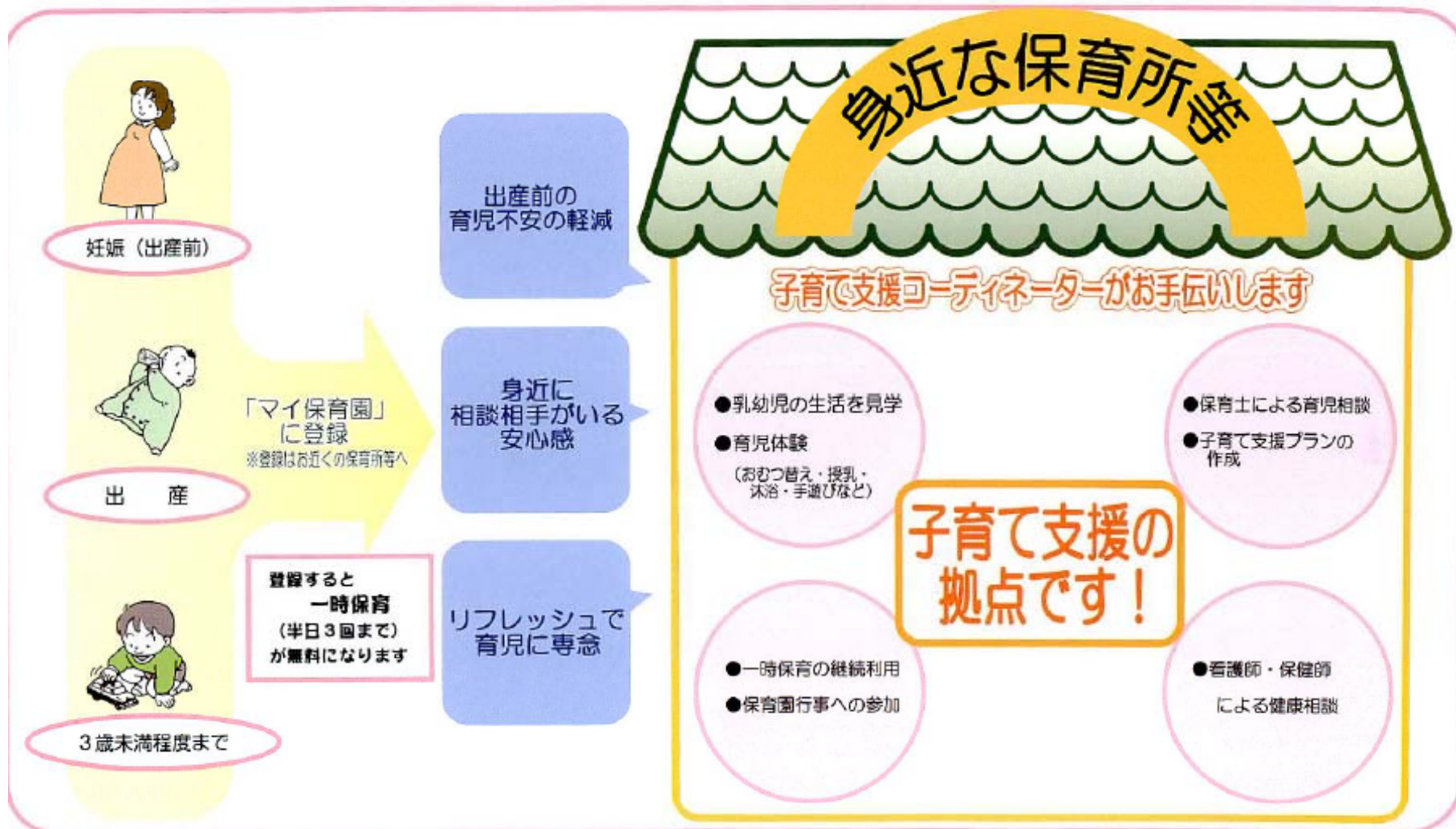
平成20年度末 金沢市を除く18市町 270保育園において実施  
登録者 5,348人



妊娠中の方、子育て中のお父さん、お母さん

# マイ保育園に登録しませんか

～保育所などが子育てを応援します～



お問い合わせは…「石川県子育て支援課」TEL (076) 225-1421 又は お住まいの市町保育所担当課まで

登録はお済みですか？

## マイ保育園登録制度



### 登録事業のご案内

#### 育児相談・育児見学(無料)

「オムツ替え」や「授乳」「関わり方」など、育児見学や育児相談を無料で受けることができます。

#### 一時保育サービス(3回まで無料)

リフレッシュしたい時や用事がある時など、一時保育サービス(平日の午前、半日利用)が満3歳まで、3回無料で受けられます。

#### だれが登録できるの？

平成18年7月1日以降に母子健康手帳を交付された方、または出産された方が対象となります。

#### 登録の方法は？

「加賀市マイ保育園登録申請書」に必要事項を記入の上、希望する保育園に提出するだけです。その場で登録され【子育て応援カード】が発行されます。

子育てに迷ったら、悩んだら、困ったら、

「マイ保育園」に来てください。

「かかりつけの病院」があると安心するように、あなたの登録園が「かかりつけの保育園」として子育てを応援します。

《問い合わせ先》 加賀市こども課保育係 TEL72-7855  
FAX72-7797

E-mail:hoiku@city.kaga.lg.jp

詳しくは裏面をご覧ください。

## マイ保育園登録事業をご存知ですか。

### マイ保育園登録事業って？・・・

平成18年7月1日から、マイ保育園登録事業の登録を開始します。

妊婦さんや母親等が、身近な保育園に登録することで、出産前から子どもが3歳になるまでの特に不安の多いこの時期に、保育士等から継続的に支援(育児見学や育児相談、一時保育サービス)を受けることができます。

### たとえば・・・こんないいことがあります。

- ・ 出産前に育児見学を体験することで、育児に関する不安の軽減につながります。
- ・ 育児に疲れた時などは、3歳の誕生日前日までの間、一時保育サービス(平日の午前、半日)が3回まで無料で利用できます。
- ・ 身近に育児相談の相手がいる安心感が生まれます。

### どんな人が登録できるの？・・・

出産を控えた方(母子健康手帳の交付を受けた方)や平成18年7月1日以降に生まれたお子さんを家庭で保育している方などです。

### 登録はこうすればできます。

母子健康手帳を交付するときに、マイ保育園登録申請書をお渡しします。これを希望する保育園に提出すると登録されます。また、既に母子健康手帳の交付を受けて、まだ、出産されていない方も対象となりますので、希望する保育園で登録申請書を受け取り、記入のうえ保育園に提出して下さい。

希望する保育園に「登録申請書」を提出すると、【子育て応援カード】をお渡しします。これで、登録完了です！。登録保育園で、育児見学や育児相談などのサービスが受けられます。

お子さんが、誕生した後も育児相談や一時保育などのサービスが受けられます。

### 一時保育サービスについて

- ・ 平日の午前半日、3回、無料で利用できます。
- ・ 利用できる可能な年齢(月齢)は、各保育園の受け入れ年齢によります。事前に園にご確認下さい。
- ・ 希望する日の2日前までに保育園に連絡して下さい。
- ・ マイ保育園一時保育サービスは、3歳に達した場合、及び、保育園に入園した場合、入園は無効となります。
- ・ このサービスは、お子さん本人のみ、利用できます。他人に譲渡できません。

