

自殺対策における保健師の活動



公益社団法人 日本看護協会

自殺対策大綱の当面の重点施策

自殺総合対策大綱
平成19年6月8日閣議決定
平成20年10月31日一部改正

- 1 自殺の実態を明らかにする。
- 2 国民一人ひとりの気づきと見守りを促す
- 3 早期対応の中心的役割を果たす人材を養成する
(ゲートキーパー)
- 4 心の健康づくりを進める
- 5 適切な精神科医療を受けられるようにする
- 6 社会的な取組で自殺を防ぐ
- 7 自殺未遂者の再度の自殺を防ぐ
- 8 遺された人の苦痛を和らげる
- 9 民間団体との連携を強化する

これらの取り組みには、市町村の果たす役割が大きい。

多くの市町村では、自殺の実態把握・企画・実施の上での要は、**保健師**である。

保健師とは

保健師助産師看護師法

(昭和23年7月30日法律第203号)

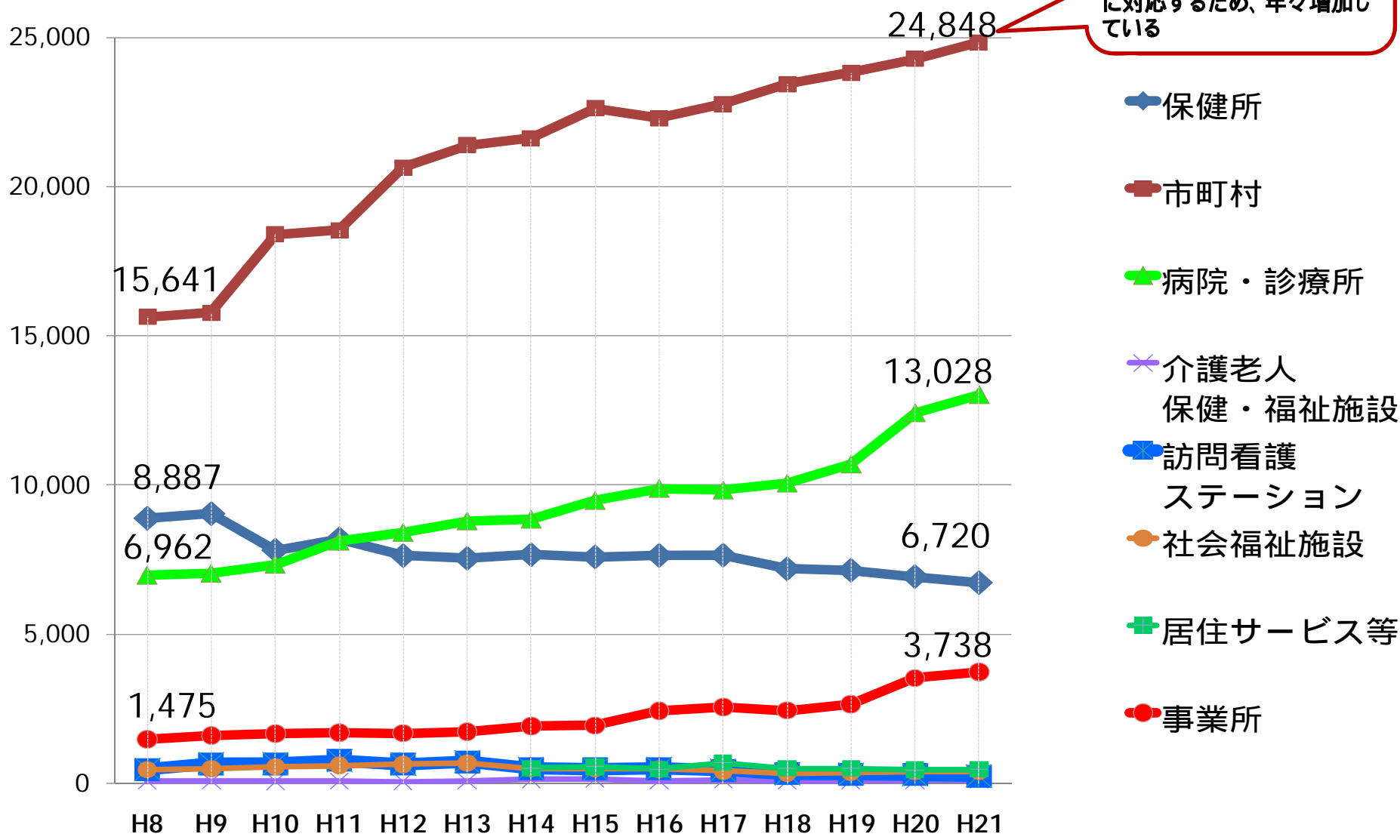
多くの市町村においては、
保健師が唯一の医療専門職員
として就労している。

第1条 この法律は、保健師、助産師及び看護師の資質を向上し、もつて医療及び公衆衛生の普及向上を図ることを目的とする。

第2条 この法律において「保健師」とは、厚生労働大臣の免許を受けて、**保健師の名称を用いて保健指導に従事することを業とする者をいう。**

保健師の就労先と就労数の推移

市町村合併により、市町村数は大きく減少しているが、保健師の数はその膨大な業務に対応するため、年々増加している



表は、国内の就業保健師の全数(単位:人)
平成19・21・22年度 看護関係統計資料集より

H20年代

保健師が取り組む健康課題の変遷

自殺対策
生活習慣病予防

H10年代

H1年代

介護保険、健康日本21
健康危機管理(虐待対応含む)

S60年代

高齢者保健福祉対策と
子育て支援(インゼルプラン)

S50年代

保健・医療・福祉の
ネットワークとQOLのための活動

介護予防・地域包括
支援センター
ゴールドプラン21

S40年代

老人保健事業と
健康づくり活動

成人病から
生活習慣病へ

医療費適正化

S30年代

精神障害者の
家庭訪問と成人病対策

障害者プラン
策定

障害者の自立支援
発達障害者の支援

S20年代

結核対策と
母子保健活動

児童福祉法から
母子保健法の制定へ

新エンゼルプラン
健やか親子21
児童虐待、DVへの対応

S16

伝染病防疫活動と
結核患者家庭訪問

HIV対策

DOTS戦略の徹底
新型感染症への対応
感染症法改正(結核予防法廃止)

S16年 S20年代

S30年代

S40年代

S50年代

S60年代

H1年代

H10年代

H20年代

保健師活動は戦前から戦後一貫して行政施策の流れ、社会のニーズと直結。
新たな健康課題が次々と顕在化する中、保健師は既存の活動の上に、その時代に合った活動を積み重ねて展開。
保健師活動は時代の推移とともに、その対象も内容も、拡大の一途をたどっている。

自殺対策については、昭和50年代から、高齢者の自殺対策等が保健師によって取り組まれていた。

保健婦規則
の制定

自殺の状況を具体的に把握し、取り組みを展開した例（ ）

自治体の概況: 人口17,785人(面積6,795km²、海・山・川があるのどかな地方の町)
 年間死亡数 228人、年間出生数 140人、高齢化率30.0%
 A町のある 郡は、男性の主要死因の第4位が自殺(平成16~20年、年齢調整死亡率)

保健師数5人

従来自殺者
2人/年程度



保健事業をコーディネート



保健師が機能

平成22年
自殺者は0人!

しかし、平成23年度は、これまでとは異なる状況の自殺が発生

まず保健師が自殺の実態把握

家庭訪問をし、遺族のケアを行いながら、自殺背景を把握
 職場へも訪問し、状況を把握
 A町の自殺について、これまでの自殺に関する情報も整理
 各地区の特性などを情報共有

A町の自殺ハイリスクや要因を分析(高齢・障害等)

A町の健康課題として自殺の緊急対策、保健事業の展開が必要!!

調整

- 職員保健師でなければならない事業と、臨時保健師に任せられる事業とを整理
- 退職したベテラン保健師を臨時雇用
- 増員体制で事業を遂行するため、連携や情報共有体制を整備
- 県や専門機関とも協議
- 保健師同士の意志統一を図る

自殺防止のための保健活動を職員保健師が中心となり、確実に実施

実際の自殺対策

- 予算を編成→国・県の補助事業(年100万)町単予算編成(追加)
- 自殺のハイリスク者を抽出し→組織(事業場)と話し合い、組織に応じ、自殺防止の研修会→家庭訪問や面接相談の実施
- 企業・事業所への教育
- 医師会、学校等と情報や活動を共有
- 自殺対策庁内連絡会を設置
- 一般住民と各地区組織への教育

新たな対策の分析検討・実施へ!

ネットで知り合っただけの自殺や、失職後の自殺等、社会の縮図がある。

地域も行政も、重層的な支援体制の構築を展開した例()

自治体の概況: 人口479,664人(面積354.72km²、中核市)
 年間死亡数 3,984人、年間出生数 4,766人(H20)、高齢化率21.2%
 自殺は、主要死因の第6~7位で推移 保健師数89名

保健師が課題を把握。心の健康づくりから、ゲートキーパー養成、自殺未遂者や遺族への支援まで、重層的な仕組みを構築。地域でも行政でも、共に展開する取り組みへ。

平成18年に精神保健活動を市保健所に一本化。「働きざかりの自殺が多い」という課題を保健師が把握。

自殺を減らすには、地域、行政、どちらの取り組みも必要と考え、仕組みづくりを検討。

保健師がこれまで把握してきた地域の課題を資料化し、内外に課題を投げかけ。
 精神保健福祉協議会設置(H19)
 自殺対策連絡会議の設置(H21)
 市役所外関係機関17機関。市役所内関係機関21課

人口10万対で18.3と全国と比較して低い率で推移。

こころの健康づくり(1次予防)

平成21年より、広く市民を対象に、自殺予防講座を開催。市民の関心は高く、例年、400名~500名の参加者。アンケート等で評価し、翌年の取り組みにつなげ、市民が自殺について知り、気づき、つながりを持てる関係づくりへ。

早期発見・早期治療への対応

精神保健相談(心の健康相談・アルコール・薬物)
 保健師による相談指導
 家庭訪問1,052件 / 電話相談2,587件 / 面接相談1,741件(H22年度)

人材育成事業(ゲートキーパー育成)

地域・行政内双方で重層的にゲートキーパーを育成。気づきあえる、適切に相談につなげられることや、セルフケア能力の向上、市の施策への反映、地域づくりをねらいとしている。

地域のゲートキーパー	内容
ケアマネジャー等高齢者支援者	平成21年度より、高齢者支援センター(25箇所)と協働で研修会を実施。
サポーター	心の健康づくりの推進や精神障がい理解の促進のための啓発を行政と協働し実施。学校区ごと地区からの推薦で育成(56名)。
愛育委員	市内約4000人の委員。各学区ごとに研修を実施。窓口カードの市内への配置依頼がきっかけで、主体的組織活動に。
民生委員	地域住民に一番身近な支援者。精神障がいの理解も含め、地域のゲートキーパーとして、相談窓口カードを携帯。
その他	人権擁護委員、知的・身体障がい者相談員、商工会議所メンバー等。相談窓口カードを媒体に啓発を実施。

庁内のゲートキーパー	内容
市議会議員 / 幹部職員研修	自治体に取り組むべき課題を、施策に反映するゲートキーパー。
管理者研修	職場におけるゲートキーパー。管理職のセルフケア力とラインによるケア強化、体験学習も盛り込んで実施。
心とからだの研修会	30歳代のハイリスク者対象。セルフケア力の向上を目指し、セルフコントロール。睡眠等も含めた内容。
窓口対応研修	窓口における市民対応についてのスキルアップ。職員が自殺予防の視点をもって適切な対応をするスキルを獲得し、総合連携できる市民へのゲートキーパー。

自死遺族支援

県保健所主催の遺族会に協力。必要時、継続支援。救急医療機関・警察・消防署等へ心の健康相談窓口周知を継続。

自殺未遂者支援

拠点的な救急病院に、自殺未遂者の現状について聞き取り調査。自殺対策連絡会議で意見交換実施。必要な対策について、引き続き検討中。

自殺対策における保健師の取り組み

1 . 地域の自殺の実態を明らかにし、課題や取り組み方針を明確化

日ごろの個別相談や対応、家庭訪問、統計情報などから、その地域の自殺の傾向（年齢や性別、背景等）を把握・分析する。

自殺を地域の健康課題と捉え、包括的な対策を具体的に検討する。

必要に応じて、医療機関や各種相談機関につなぐ。

2 . 自治体内部の意識改革と関係機関の連携・協働

市民相談や福祉、税務、国保、商工担当等の窓口職員に意識づけを行い、自殺対策を行政全体の課題として取り上げる働きかけを行う。

医師会や医療機関、社会福祉協議会、弁護士・司法書士、警察、学校、銀行や商工関係者、マスコミなど必要な関係機関と連携・協働し、地域全体での取り組みに展開する。

不足している社会資源があれば呼びかけや、開発・調整を行う。

3 . 住民と共に、その地域に合った対策を展開する。

住民組織に広く働きかけると共に、ゲートキーパー養成講座後に新たな組織化を働きかける等、組織的な展開を図る。

自殺への偏った認識を、変えることを意識した取り組みを行う。

多省・多課から多くの事業が市町村へ

国の所管(局、課)	背景となる法律	事業名			
国 厚生労働省	雇用均等・児童家庭局	母子保健課	母子保健法 母子保健相談指導事業 妊婦・乳幼児健康診査事業 妊産婦・新生児訪問事業 未熟児訪問指導事業・養育医療制度 発達支援事業 母子保健推進員の育成		
		総務課(虐待防止対策室)	児童福祉法 児童虐待の防止に関する法律	食育対策基本法 食育 こんには赤ちゃん事業 (乳児家庭全戸訪問事業) 児童虐待に関する相談	
		総務課(少子化対策企画室)	少子化対策基本法 次世代育成支援対策推進法	不好治療費助成 次世代育成支援計画の関係事業の推進	
		健康局	総務課(生活習慣病対策室)	健康増進法	健康づくり計画の推進と進捗管理、評価 生活習慣病予防事業 がん検診等 歯周疾患健診 食生活改善推進員育成事業 健康診査(40歳以上の医療保険のない者) 女性の健康診査(18歳~39歳女性、学生除く) 歯科保健事業
			総務課(がん対策推進室)	がん対策基本法	がん検診受診率向上対策事業
			結核感染症課(新型インフルエンザ対策推進室)	予防接種法	感染症予防対策事業
	保険局		高齢者医療課	高齢者の医療の確保に関する法律	特定健康診査事業 特定保健指導事業 特定健康診査等実施計画の推進 後期高齢者健康診査事業
		老健局	介護保険計画課	介護保険法	高齢者保健福祉計画の推進 介護認定に関すること 介護予防事業 介護予防事業 訪問
	老人保健課		介護保険法	総合相談 権利擁護 包括	
	高齢者支援課(認知症・虐待防止対策推進室)		高齢者虐待の防止、高齢者の養護者に対する支援等に関する法律	権利擁護	
	社会・援護局	障害者自立支援法	障害者自立支援法	自立支援法の利 独居高齢者 地域生活	
		障害者保健福祉部	社会福祉法 自死対策基本法	精神保健相談指導事業	
	労働基準局	障害者保健福祉部障害福祉課(地域移行・障害児支援室)	児童福祉法	養育支援訪問事業	
		安全衛生部労働衛生課	労働安全衛生法	職員のメンタルヘルス対策	
	内閣府	政策統括官(共生社会政策担当)	食育基本法	食育	
	総務省	人権擁護局	自死対策推進室	自死対策基本法 自死対策	
	文部科学省	スポーツ・青少年局	企画・体育課	スポーツ振興法	スポーツ振興計画
			青少年課	子どもの読書活動推進に関する法律	市子どもの読書活動推進計画

市町村

多省・多課から分野別に、事業等に関する法令・通知が、市町村におりてくる！

事業実施の実態

自死対策は重要な課題だが、多くの保健事業の中の一つとして取り組んでいるのが現状。

実施要項が詳細に定められた事業では、市町村における自由裁量の範囲が限られ、地域で展開する上で困難な事業も多い。

※市の保健事業を中心に図式化

保健師が自殺対策を実施する上で抱える課題

保健師数の不足

保健師は地域の様々な健康課題に取り組んでいるが、健康課題は社会の変化に伴い複雑・多様化、困難化しており、支援には時間と高度な判断・技術が求められている。

関係部署に保健師の配置・増員が必要である。

グッドプラクティスの共有

保健師が実施している効果的な自殺対策の取り組みを共有し、よりよい支援につなげる情報交換・発信が求められる。

保健師が自殺対策を実施する上で抱える課題

更なる基盤整備が必要

効果的な自殺対策のためには、組織横断的な取り組みが必要であり、調整や提言を組織横断的に実行できる統括的な立場の保健師配置が必要である。

対策の検討・実施においては、各自治体の自由裁量の拡大が重要である。

必要な専門的なサービス支援につなげるための、体制整備が必要である。

公益社団法人 日本看護協会の取り組み

本会では、自殺対策において、日々高まる保健師へのニーズや現任教育の充実のため、次のような事業を展開している。

中堅期コンサルテーションプログラムの開発と育成

地域（行政）、産業で働く中堅期保健師を対象に、リーダーとなって展開できる保健師の育成を目指し、現任教育プログラムをそれぞれ開発した。

平成24年度以降は、本会教育計画の中に位置づけ、メンタルヘルス対策を効果的に実行できる産業保健師のリーダーを育成予定である。（3年間で300人を予定）

保健指導ミーティングの開催

保健師の保健指導技術の向上を目指し、全国の都道府県看護協会と連携し開催。一部、自殺対策の取り組みについても、検討。（H23年度は19都県で開催）

その他、要望活動等、必要に応じた取り組みを展開。



【日本看護協会とは】

看護職（保健師・助産師・看護師・准看護師）の資格を持つ個人が、自主的に加入運営する国内最大の看護職能団体（会員数・約64万人）。

47都道府県看護協会と連携して活動する全国組織。

1946年設立、2011年に公益社団法人認定。