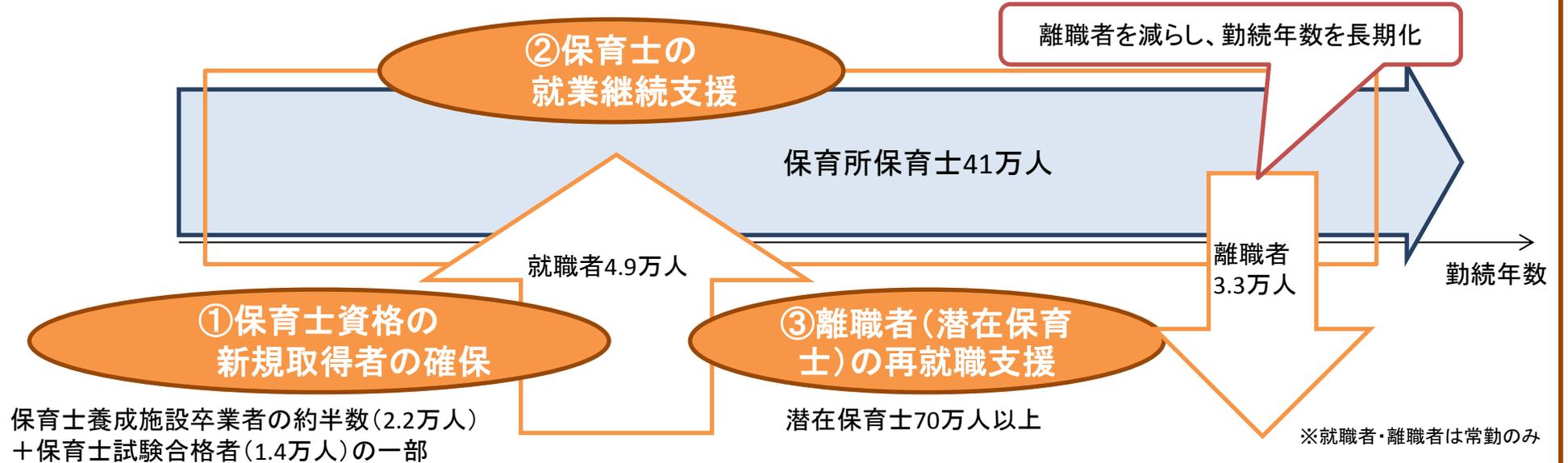


# 保育の担い手確保に向けた緊急的な取りまとめ 関係資料

# 1. 保育の担い手確保の取組強化 関係資料

# 保育の担い手確保対策のイメージ



## ①保育士資格の新規取得者の確保

### 【平成27年度までの取組】

- ・地域限定保育士試験など、保育士試験の年2回実施等
- ・保育士修学資金貸付 など

### 【今後の取組】

- ・保育士試験の年2回実施を行う都道府県の大幅拡大 など

## ②保育士の就業継続支援

### 【平成27年度までの取組】

- ・処遇改善(公定価格上3%相当の処遇改善等加算の実施)
- ・保育士宿舍借り上げ支援 など

### 【今後の取組】

- ・改善要望の強い勤務環境改善への対応の検討
- ・保育士のキャリアアップに対応した研修体系の再構築
- ・財源確保とともに、さらなる処遇改善を実施 など

## ③離職者(潜在保育士)の再就職支援

### 【平成27年度までの取組】

- ・ハローワークや保育士・保育所支援センターによるマッチング支援 など

### 【今後の取組】

- ・来年度に向けた採用時期に合わせたマッチング強化
- ・未就学児をもつ潜在保育士への保育料支援による再就職促進 など

※就職者・離職者は常勤のみ

# (参考)保育の担い手確保に向けた具体的な取組

## ①保育士資格の新規取得者の確保

### 【平成27年度までの取組】

- 地域限定保育士など保育士試験の年2回実施の推進
- 指定保育士養成施設で実施する、学生に対する保育所等への就職促進を支援
- 保育士修学資金貸付 など

### 【今後の取組】

- 保育士試験の年2回実施を行う都道府県的大幅拡大

# 地域限定保育士制度の概要

## 1. 概要

- 平成27年通常国会で成立した「国家戦略特別区域法及び構造改革特別区域法の一部を改正する法律」により、資格取得後3年間は当該自治体内のみで保育士として働くことができ、4年目以降は全国で働くことができる「地域限定保育士(正式名称：国家戦略特別区域限定保育士)」となるための試験制度を新たに創設。
- 地域限定保育士試験は、8月に全国で行われる試験に加えて、2回目の試験として実施。

## 2. 実施時期（平成27年度）

地域限定保育士筆記試験：平成27年10月24日（土）・25日（日）

地域限定保育士実技試験：平成27年12月13日（日）

## 3. 実施自治体（平成27年度）

神奈川県、大阪府、沖縄県、千葉県（対象地域：成田市）

## 4. 受験手数料（平成27年度）

12,700円（手数料払込票の郵送料等が別途必要）

# 平成28年度における保育士試験の年2回実施について

## ○概要

保育士確保を図るため、平成27年1月に策定した保育士確保プランに基づき、平成27年9月に施行した改正後の国家戦略特別区域法において創設された地域限定保育士試験に加え、通常の保育士試験についても、平成28年度から実施予定。

## ○実施時期

保育士試験の年2回実施による1回目試験と2回目試験までの準備期間や台風等の影響などを考慮し、これまで8月に実施していた保育士試験（1回目）の筆記試験を4月に、2回目の保育士試験及び地域限定保育士試験の筆記試験を10月に実施予定。

## ○短大の卒業見込等による受験資格要件の見直し

通常の保育士試験を4月に変更することに伴い、これまで短大の卒業見込等により受験資格要件を満たす受験者が受験できなくなるおそれがあることから、引き続き短大卒業見込等の受験者が受験できるよう、所要の見直しを実施。

## ②就業継続支援

### 【平成27年度までの取組】

- 処遇改善（公定価格上3%相当の処遇改善等加算の実施）
- 離職防止のための研修支援（保護者対応等）
- 保育士宿舎借り上げ支援 など

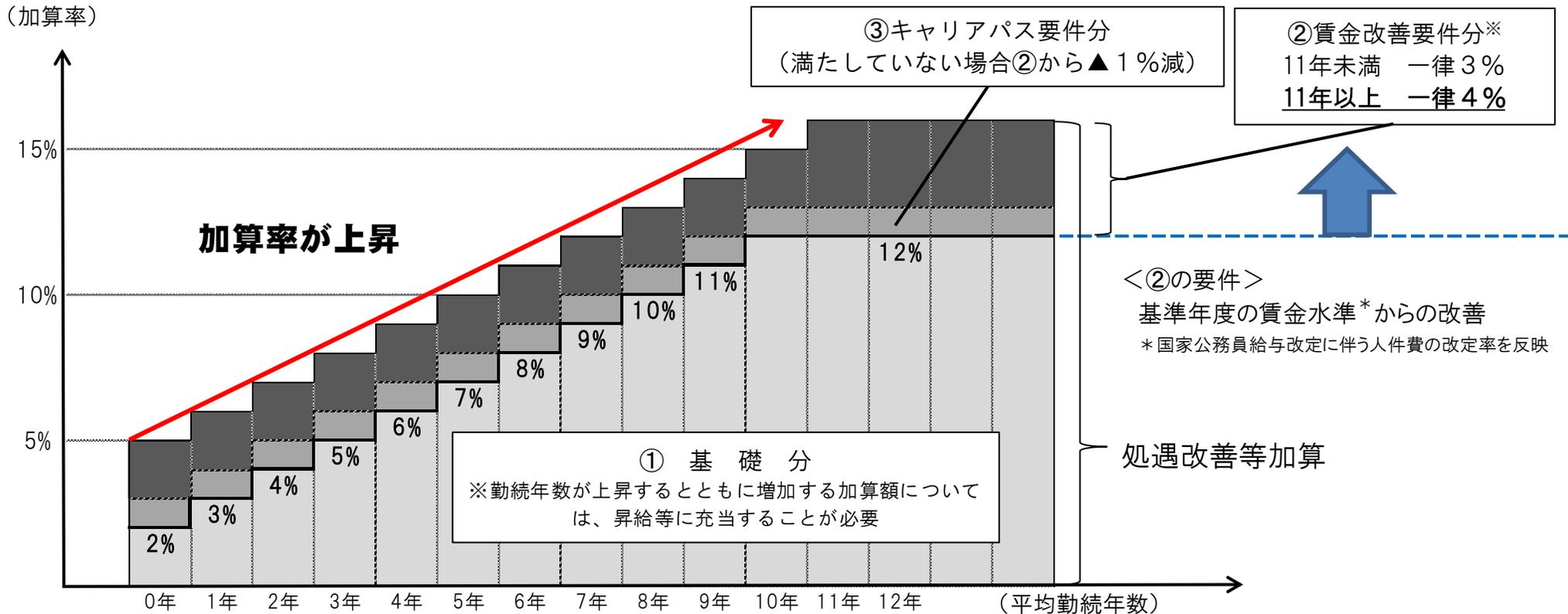
### 【今後の取組】

- 改善要望の強い勤務環境改善への対応の検討
- 保育士のキャリアアップに対応した研修体系の再構築
- 財源確保とともに、さらなる処遇改善を実施 など

# 処遇改善等加算のイメージ

○ 教育・保育の提供に携わる人材の確保及び資質の向上を図り、質の高い教育・保育を安定的に供給していくために、「長く働くことができる」職場を構築する必要がある。その構築のため、職員の平均勤続年数や、賃金改善・キャリアアップの取組に応じた人件費の加算を行うもの。

- ① 基礎分は、職員1人当たり平均勤続年数に応じて加算率を設定。
- ② 賃金改善要件分は、賃金改善計画・実績報告を要件とした上で、賃金改善（基準年度からの改善）に確実に充てることが要件。
- ③ キャリアパス要件分は、役職や職務内容等に応じた賃金体系の設定、資質向上のための計画を策定し、当該計画に係る研修の実施又は研修機会の確保等が要件。



※ 平成26年度に保育士等処遇改善臨時特例事業による補助を受けた保育所のうち、当該事業の加算率が3%未満であった施設については、平成26年度と同じ加算率を適用できる経過措置を設ける。(平成26年度と比較して平均勤続年数が同様又は下回る施設に限る。)

※ 基準年度における私学助成等による収入額が賃金改善要件分を除いた公定価格の金額を上回る幼稚園等については、賃金改善額の取扱いの特例を設ける。

### ③離職者（潜在保育士）の再就職支援

#### 【平成27年度までの取組】

- ハローワークや保育士・保育所支援センターによるマッチング支援
- 「保育士就職対策集中取組月間」（平成27年3月）におけるマッチングの強化
- 保育事業者から離職保育士への呼びかけについての働きかけ
- 身近な人等を通じた潜在保育士への働きかけ
- 就職相談会やセミナー等の開催 など

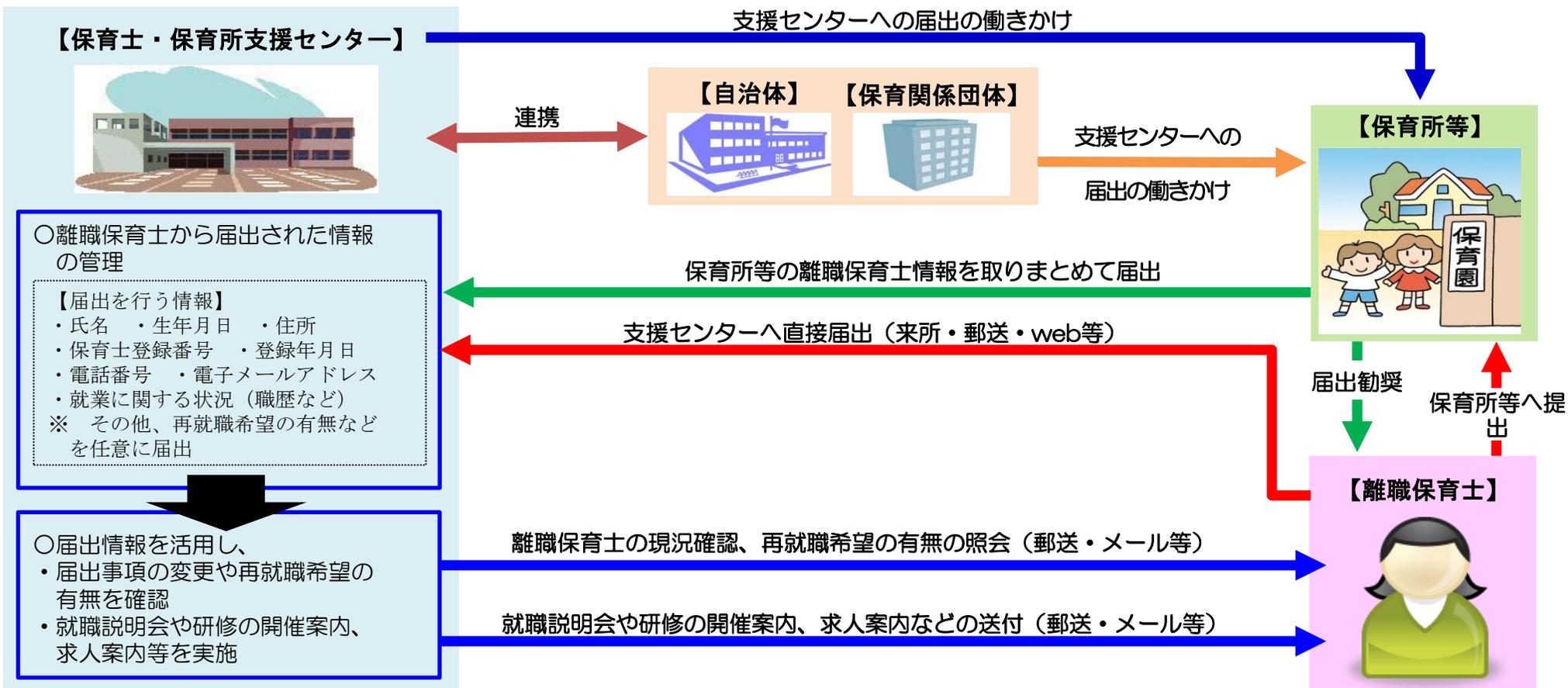
#### 【今後の取組】

- 保育士・保育所支援センターによる保育士登録簿を活用した就職促進
- 保育士・保育所支援センターへの離職者届出制度の活用促進
- 来年度に向けた採用時期に合わせたマッチング強化
- 未就学児をもつ潜在保育士への保育料支援による再就職促進  
【平成28年度予算概算要求に計上】
- 就職準備のための費用支援による潜在保育士の再就職を後押し  
【平成28年度予算概算要求に計上】

など

# 保育所等を離職した保育士に対する保育士・保育所支援センターへの届出勧奨について

- 保育士・保育所支援センターは、保育士確保策の一つとして、潜在保育士への就職支援や保育所等に勤務する保育士・保育士資格取得希望者からの相談等を行うとともに、復職前の実技研修を実施することで潜在保育士の再就職を支援することを目的として、都道府県・指定都市・中核市が設置している。
- 更なる保育士確保の推進を図るため、自治体や保育関係団体との連携の下、離職保育士（保育所等を離職した保育士）が各種情報（氏名・住所・連絡先など）を保育士・保育所支援センターに届出することで、離職保育士の現況や再就職希望の有無の把握、研修案内・求人案内などの情報提供により、再就職に向けきめ細かな支援を行う。



# 保育士の再就職のための各種働きかけ

自治体や保育関係団体を通じ、潜在保育士に対し、様々な働きかけを行う。

## ○公立保育所OG・OBへの呼びかけ

例えば、近年退職した公立保育所の園長などに、保育士・保育所支援センター等への届出について積極的に呼びかける

## ○指定保育士養成施設と連携した養成施設卒業生への呼びかけ

指定保育士養成施設の卒業（予定）者であって保育所等に就職（内定）していない者の保育所等への就職促進を図るため、指定保育士養成施設に対し、卒業（予定）者に対し呼びかけていただくよう、働きかけを行う

## ○保育士の確保が困難な状況にある保育所等への働きかけ

市町村において、保育士の確保が困難な状況にある保育所等を把握している場合は、当該保育所等の情報について都道府県や保育士・保育所支援センター、ハローワーク等と連携し、積極的に求人充足に向けた取組を行う

また、管内保育所等に対し、保育士の確保が困難な状況にある場合であって、保育士・保育所支援センター等やハローワークに求人登録をしていない場合は、速やかに求人登録を行うよう働きかけをする

# 保育士確保プランによる保育士確保のための取組

【平成25年度】

【平成29年度】



**6.9万人を確保**

加速化プランに基づく保育士確保施策(H25~)

**4.9万人**

幼稚園教諭の特例制度の活用や保育士資格取得支援、修学資金貸付等により、新たな保育人材を輩出 **2.5万人**

処遇改善をはじめ、保育事業者への研修、保育所の雇用管理改善など、離職防止施策を推進 **1.5万人**

保育士・保育所支援センターによる就職支援や、ハローワークにおけるマッチング強化プロジェクトの実施など、潜在保育士の掘り起こしを強化 **0.9万人**

+

保育士確保プランの新たな取組

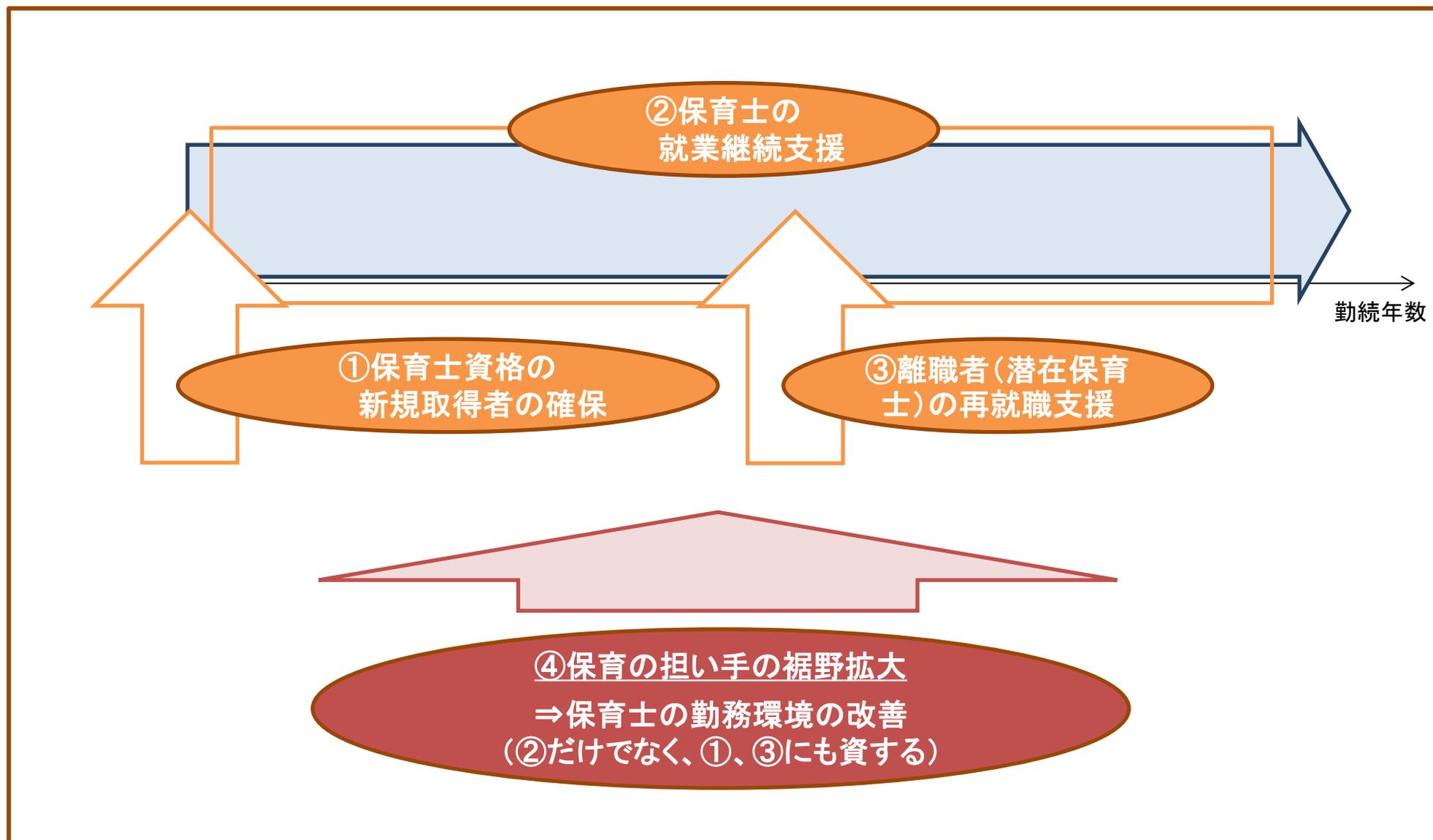
**2.0万人**

○保育士試験の年2回実施の推進 **0.8万人**

○保育士に対する処遇改善の実施  
○保育士養成施設で実施する学生に対する保育所への就職促進の支援  
○保育士試験を受験する者に対する受験のための学習費用を支援 **1.2万人**

○保育士・保育所支援センターにおける離職保育士に対する再就職支援の強化

## <緊急的な保育の担い手確保対策のイメージ>



## 2. 朝夕の保育士配置の要件弾力化 関係資料

## ○平成26年の地方からの提案等に関する対応方針 (平成27年1月30日閣議決定)(抜粋)

### 6 義務付け・枠付けの見直し等

#### 【厚生労働省】

##### (1) 児童福祉法(昭22 法164)

(ii) 児童福祉施設の設備及び運営に関する基準(昭23 厚生省令63)のうち、保育所に係る基準については、次のとおりとする。

・朝、夕の時間帯であって、保育する児童が1人である場合等における保育士の数が2人を下回ってはならないという取扱い(同基準33 条2項)について、地方の実情を踏まえて、引き続き検討を進める。

#### (参考)

##### 児童福祉施設の設備及び運営に関する基準(昭和23年厚生省令第63号)

#### (職員)

第三十三条 保育所には、保育士、嘱託医及び調理員を置かなければならない。ただし、調理業務の全部を委託する施設にあつては、調理員を置かないことができる。

2 保育士の数は、乳児おおむね三人につき一人以上、満一歳以上満三歳に満たない幼児おおむね六人につき一人以上、満三歳以上満四歳に満たない幼児おおむね二十人につき一人以上、満四歳以上の幼児おおむね三十人につき一人以上とする。ただし、保育所一につき二人を下ることはできない。

○「日本再興戦略」改訂2015  
(平成27年6月30日閣議決定)(抜粋)

第二 3つのアクションプラン

一. 日本産業再興プラン

2. 雇用制度改革・人材力の強化

2-2. 女性の活躍促進/外国人材の活用

(3) 新たに講ずべき具体的施策

i) 女性の活躍促進

② 保育の担い手の確保

- ・ 保育する児童が少数である場合における保育士数の取扱いの検討

保育士の確保が特に厳しい地域において、本年度特例的に実施している取扱い(朝・夕の児童が少数である時間帯において保育士1名に代え、保育士でない保育業務経験者等を配置することを許容するもの)について、その実施状況等を踏まえて検証の上、来年度以降の在り方について本年度中に検討し、結論を得る。

○保育所等において必要な保育士の確保が難しい状況にある場合の対応について  
(平成27年3月19日各都道府県等宛て厚生労働省保育課事務連絡)(抜粋)

3 保育士の確保が特に難しい地域の保育所において保育する児童が少数である場合における保育士数の取扱い

保育所における保育士の配置については、児童福祉施設の設備及び運営に関する基準(昭和23年厚生省令第63号)第33条第2項ただし書の規定により、「保育所一につき2人を下ることはできない」とされているところ、保育の受け皿の拡大が大きく進んでおり、かつ、当該市町村の区域が含まれる都道府県又はハローワークの管轄区域における保育士の有効求人倍率が高いなど、保育士の確保が特に難しい地域においては、特例的に、平成27年度の間は、朝・夕の時間帯に児童が順次登所し、又は退所する過程で、当該保育所において保育する児童が少数である時間帯に、保育士1人に限り、当該保育士に代え、保育士でない者であって保育施設における十分な業務経験を有する者、家庭的保育者等適切な対応が可能なものを配置する取扱いもやむを得ないものと考えており、自治体においても配慮をお願いしたいこと。延長保育の場合についても、同様であること。

# 朝夕の保育士数の特例的取り扱いに係るアンケート調査結果

調査期間：平成27年8月24日～9月4日

調査方法：都道府県、指定都市、中核市に対して、平成27年度の取り扱いについて  
書面にて調査

## ＜朝夕の保育士数の特例的取り扱いを認めているか＞

	全体	都道府県	指定都市、中核市
認めている	12 (13%)	4 (10%)	8 (15%)
認めていない	63 (71%)	25 (68%)	38 (73%)
検討中	14 (16%)	8 (22%)	6 (12%)
計	89	37	52

## ＜朝夕の保育士数の特例の今年度期限を延長すべきか＞

	全体	都道府県	指定都市、中核市
延長すべき	23 (27%)	2 (6%)	21 (40%)
延長すべきでない	25 (29%)	11 (32%)	14 (27%)
その他	38 (44%)	21 (62%)	17 (33%)
計	86	34	52

## <朝夕の保育士数の特例的取り扱いについて>

### 特例的取り扱いを認めている理由(一部抜粋)

#### (保育士が不足しているからという意見)7件

- 保育士の確保が難しく、現在、勤務している保育士の負担が過剰になるのを防ぐため。
- 地域によっては、朝夕の保育士2名配置が困難な事例が認められるため。

#### (国が認める基準に従うという意見)5件

- 特例的な取り扱いが出来る場合を国が認めているのに、県がこれを認めないとするだけの理由がない。

### 特例的取り扱いを認めていない理由(一部抜粋)

#### (省令・条例の規定と抵触することや定義の不明確さに言及する意見)21件

- 保育士の配置については、「児童福祉施設の設備及び運営に関する基準」において明確に規定されていることから、特例的な取扱いを実施するためには、事務連絡ではなく、基準の改正か通知によるべきと考える。
- 保育士配置基準は国の基準を踏まえ県条例で定めていることから、特例適用には十分な議論・検討が必要と考えられる一方で、本特例の今後の取扱等が不明であるため。

#### (質の低下に言及する意見)28件

- 朝夕及び延長保育の時間帯は、怪我等の発生が多いことから、最低基準に基づく保育士の配置は必要であると判断したものの。
- 条例で保育士の数は年齢別配置基準以上とし2人を下回らないことと定めており、保育の質及び子どもの安全面の確保という観点から基準を緩和する予定はない。

#### (保育士不足が深刻でないという御意見)23件

- 保育士の有効求人倍率について他の都道府県と比較してもさほど高くはなく、県条例で規定する基準を緩和するほど保育士の確保が特に厳しいとは言い難いため。

#### (その他)9件

- 市内における保育士不足が顕在化しているとの認識は持ちつつも、従前より短時間勤務の保育士の活用・定員の弾力化の運用を行い、さらに平成26年度より保育士・保育所支援センターを開設し保育士不足解消に努めているなか、実質的に保育の質の低下を招く取扱いの導入については時期尚早であると見込んでいるため。
- 3月に対応の連絡をいただいても、その時点からは新たな仕組みを検討していくのは難しかった。

## <朝夕の保育士数の特例の問題点や課題>

(「保育士の確保が特に難しい地域」、「保育する児童が少数である時間帯」等の定義が不明であるという意見)27件

- 当該事務連絡中の「保育の受け皿の拡大が大きく進んでおり」、「保育士の有効求人倍率が高い」、「保育士の確保が特に難しい地域」、「保育士でない者であって保育施設における十分な勤務経験を有する者」等、定義が示されず、自治体の判断とされているが、対外的に説明できる根拠がないこと。
- 「当該保育所において保育する児童が少数である時間帯」とあるが、おおよそどの程度の状況を指しているか判断しにくい。

(省令、条例との抵触を懸念する意見)16件

- 児童数にかかわらず、保育士2名を配置する基準は、最低基準省令で定める「従うべき基準」であり、特例を認めるのであれば最低基準省令を改正する必要があると考える。

(保育の質や安全性の低下を懸念する意見)45件

- 朝・夕の時間帯は、児童数は少ないが0歳児から5歳児までの合同保育となるため、怪我や事故などが起きやすく、日中の時間帯よりもむしろ配慮が必要と考えている。

(今年度限りであることを懸念する意見)7件

- 特例期間の経過後に緩和した基準を元に戻すにあたり、保育所等の現場において混乱が生じるおそれがある点。
- 特例措置が27年度限りであり、28年度以降の方向性が見えない。

(その他)13件

- 対応可能な時間帯及び保育士に代わる者の保育能力について、施設長が認めるとしているところだが、自治体としてその適否を判断する方法が明確ではない。

## <朝夕の保育士数の特例の今年度期限について>

### 特例的措置を延長するべきとする理由(一部抜粋)

#### (保育士不足が今後も続くとする意見)20件

- 保育士確保が難しい地域において、すぐに保育士確保が可能になるとは考えにくい。特に、山間地の施設では、朝・夕の保育に対応できる保育士の確保が難しいため。
- 必要数の早朝、延長パート保育士の確保ができず、園児の受け入れができなくなってしまうため。

#### (その他)6件

- 保育士のシフトの組み方に余裕ができる。そのことで、保育・教育に必要な研修や打ち合わせ等の時間を作ることができるため。

### 特例的措置を延長すべきでないとする理由(一部抜粋)

#### (質の低下に言及する意見)9件

- 最低基準は遵守されるべきと考えるため。
- 保育の質の確保の観点から、当面は保育士で対応する予定のため。

#### (自らの自治体で特例的措置を認めていないため不要とする意見)9件

- 当該特例の適用を認めていないため。

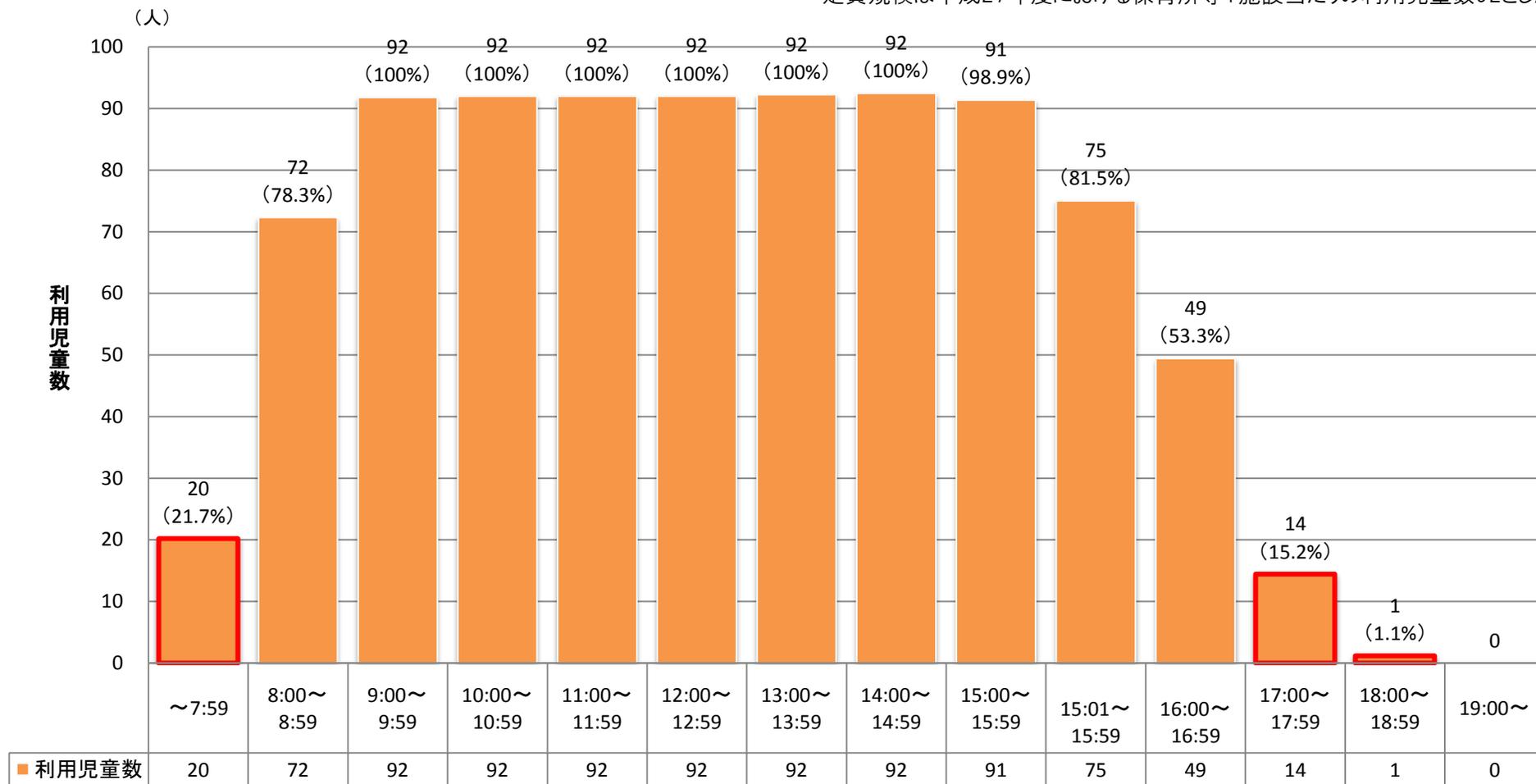
#### (その他)7件

- 特例的な取り扱いが認められるのは、朝夕の順次登所退所する過程のごく限られた時間帯であり、日々その状況が異なるため、現場でこの取り扱いを適用させるメリットはあまりないと考えられるため。
- 全国での特例の実施状況を把握し、問題点等を確認したうえで判断しようと考えているため。

# 保育所入所児童数の利用時間別推移

○ 保育所を利用している児童について、利用時間別の推移は以下のとおり。

平成24年度地域児童福祉事業等調査より作成  
定員規模は平成27年度における保育所等1施設当たりの利用児童数92とした



# 「子育て支援員」研修について

## 趣旨

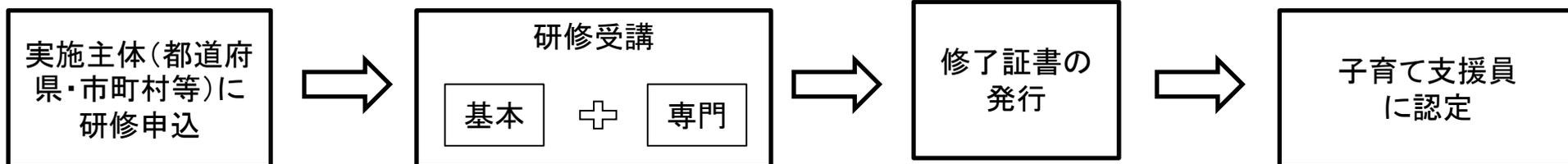
- 子ども・子育て支援新制度において実施される小規模保育、家庭的保育、ファミリー・サポート・センター、一時預かり、放課後児童クラブ、地域子育て支援拠点等の事業や家庭的な養育環境が必要とされる社会的養護については、子どもが健やかに成長できる環境や体制が確保されるよう、地域の実情やニーズに応じて、これらの支援の担い手となる人材を確保することが必要。
- このため、地域において保育や子育て支援等の仕事に関心を持ち、保育や子育て支援分野の各事業等に従事することを希望する者に対し、多様な保育や子育て支援分野に関しての必要な知識や技能等を修得するための全国共通の研修制度を創設し、これらの支援の担い手となる「子育て支援員」の養成を図る。

## 「子育て支援員」とは

- 国で定めた「基本研修」及び「専門研修」を修了し、「子育て支援員研修修了証書」(以下「修了証書」という。)の交付を受けたことにより、子育て支援員として保育や子育て支援分野の各事業等に従事する上で必要な知識や技術等を修得したと認められる者
- 研修内容は各事業等に共通する「基本研修」と特性に応じた専門的内容を学ぶ「専門研修」により構成され、質の確保を図る。
- 研修修了者を「子育て支援員」として研修の実施主体が認定。全国で通用。

小規模保育等の保育分野や放課後児童クラブ、社会的養護、地域子育て支援 など子ども・子育て分野に従事

## 研修受講から認定までの流れ



# 子育て支援員研修の体系

## 放課後児童コース

## 社会的養護コース

## 地域保育コース

## 地域子育て支援コース

放課後児童クラブ  
(補助員)

乳児院・児童養護施設等  
(補助的職員)

小規模保育事業  
(保育従事者)

家庭的保育事業  
(家庭的保育補助者)

事業所内保育事業  
(保育従事者)

一時預かり事業  
(保育従事者)

子育て援助活動支援事業  
(ファミリー・サポート・センター事業)  
(提供会員)

利用者支援事業・基本型  
(専任職員)

利用者支援事業・特定型  
(専任職員)

地域子育て支援拠点事業  
(専任職員)

### 地域型保育

6科目・6～6.5時間  
+2日以上

6科目・6～6.5時間  
+2日以上

4科目・6.5時間

9科目・24時間

(※)

5科目・5.5時間

6科目・6時間

(共通科目)  
12科目 15～15.5時間

### 基本研修

8科目・8時間

専門研修

※「利用者支援事業・特定型」については、自治体によって、実施内容に違いが大きい可能性があるため、地域の実情に応じて科目を追加することを想定。

注) 主な事業従事者を記載したものであり、従事できる事業はこれらに限られない(障害児支援の指導員等)。

注) 赤枠は、研修が従事要件となる事業。青枠は、研修の受講が推奨される事業。

# 家庭的保育者として従事するための研修

保育士

看護師

幼稚園教諭

その他の者  
(資格なし)

+

認定研修

(保育の知識・技術等の習得)

○看護師、幼稚園教諭、家庭的保育  
経験者(1年以上)

時間数：88時間

○家庭的保育経験のない者及び  
家庭的保育経験者(1年未満)

時間数：88時間

+20日(実習)

※88時間中48時間は連携施設の  
3歳未満児クラス中心の実習

+

基礎研修

(すべての家庭的保育者に対する  
家庭的保育に必要な基礎的知識・  
技術等の修得)

時間数：21時間

+2日以上(実習)

※子育て支援員専門研修(地域  
保育コース(地域型保育))の  
修了も可

時間数：21~22時間

+2日以上(実習)

# 家庭的保育者の資格要件について(法令条文等)

## ○児童福祉法(昭和22年法律第164号)

第6条の3

⑨ この法律で、家庭的保育事業とは、次に掲げる事業をいう。

- 子ども・子育て支援法(平成24年法律第65号)第19条第1項第2号の内閣府令で定める事由により家庭において必要な保育を受けることが困難である乳児又は幼児(以下「保育を必要とする乳児・幼児」という。)であつて満3歳未満のものについて、家庭的保育者(市町村長(特別区の区長を含む。以下同じ。))が行う研修を修了した保育士その他の厚生労働省令で定める者であつて、当該保育を必要とする乳児・幼児の保育を行う者として市町村長が適当と認めるものをいう。以下同じ。)の居宅その他の場所(当該保育を必要とする乳児・幼児の居宅を除く。)において、家庭的保育者による保育を行う事業(利用定員が5人以下であるものに限る。次号において同じ。)

## ○児童福祉法施行規則(昭和23年厚生省令第11号)

第1条の32 法第六条の三第九項第一号に規定する厚生労働省令で定める者は、市町村長が行う研修(市町村長が指定する都道府県知事その他の機関が行う研修を含む。)を修了した保育士(国家戦略特別区域法(平成二十五年法律第百七号。以下「特区法」という。)第十二条の四第五項に規定する事業実施区域内にある家庭的保育事業を行う場所にあつては、保育士又は当該事業実施区域に係る国家戦略特別区域限定保育士)又は保育士と同等以上の知識及び経験を有すると市町村長が認める者とする。

## ○家庭的保育事業等の設備及び運営に関する基準(平成26年厚生労働省令第61号)

第1条の32

② 家庭的保育者(法第六条の三第九項第一号に規定する家庭的保育者をいう。以下同じ。)は、市町村長が行う研修(市町村長が指定する都道府県知事その他の機関が行う研修を含む。)を修了した保育士(国家戦略特別区域法(平成二十五年法律第百七号。以下「特区法」という。)第十二条の四第五項に規定する事業実施区域内にある家庭的保育事業を行う場所にあつては、保育士又は当該事業実施区域に係る国家戦略特別区域限定保育士)又は保育士と同等以上の知識及び経験を有すると市町村長が認める者であつて、次の各号のいずれにも該当する者とする。

- 保育を行っている乳幼児の保育に専念できる者
- 法第十八条の五各号及び法第三十四条の二十第一項第四号のいずれにも該当しない者

## ○家庭的保育事業等の設備及び運営に関する基準に定める職員の要件等について(平成27年6月3日厚生労働省雇用均等・児童家庭局保育課長通知)

1 家庭的保育事業に係る職員の要件

(1)家庭的保育者

ア 家庭的保育事業に係る児童福祉法施行規則(昭和23年厚生省令第11号。以下「児福則」という。)第1条の32及び設備運営基準第23条第2項の「市町村長が行う研修(市町村長が指定する都道府県知事その他の機関が行う研修を含む。)を修了した保育士」については、次のとおりとすること。

- 子育て支援員専門研修(地域保育コース(地域型保育))を修了した保育士
- 家庭的保育者基礎研修を修了した保育士

イ 家庭的保育事業に係る児福則第1条の32及び設備運営基準第23条第2項の「市町村長が行う研修(市町村長が指定する都道府県知事その他の機関が行う研修を含む。)を修了した(中略)保育士と同等以上の知識及び経験を有すると市町村長が認める者」については、次のとおりとすること。

- 子育て支援員専門研修(地域保育コース(地域型保育))及び家庭的保育者認定研修を修了した者
- 家庭的保育者基礎研修及び認定研修を修了した者

③ ①及び②に掲げるもののほか、設備運営基準の施行の日(以下「施行日」という。)前に、小規模保育運営支援事業実施要綱(平成26年5月29日付け雇児発0529第19号別紙。以下「旧小規模要綱」という。)、グループ型小規模保育事業実施要綱(同日付け雇児発0529第20号別紙)又は家庭的保育事業実施要綱(同日付け雇児発0529第22号別紙)に基づき、家庭的保育者としてこれらの事業に従事していた者

### 3. 幼稚園教諭及び小学校教諭等の活用 関係資料

# 幼稚園教諭と保育士の比較

幼児(児童)の教育・保育を行うなど共通する性格を有するが、他方で、学校に勤務する教育職員としての性格と、児童福祉施設に勤務する福祉職員の性格など、異なる専門性も有している。

	幼稚園教諭(幼稚園教諭免許状)	保育士(保育士資格)
要件	幼稚園教諭免許状の取得	保育士登録簿への登録
根拠法	教育職員免許法(第3条ほか) 教育職員は免許状所有者でなければならない。	児童福祉法(第18条の4ほか) 専門的知識・技術をもって児童の保育及び児童の保護者に対する保育に関する指導を行う。
取得方法	<p>①基礎資格(学位等)を有し、免許法に定める単位を修得</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>○専修免許状(大学院修了程度):修士</li> <li>○一種免許状(大学卒程度):学士</li> <li>○二種免許状(短大卒程度):短期大学士</li> </ul> <p>②幼稚園教員資格認定試験に合格 (平成17年度から実施) :保育士としての経験年数が3年以上の者を対象</p> <p>③都道府県教育委員会が行う教育職員検定に合格</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>○臨時免許状(普通免許状を有する者を採用できない場合に限り授与される助教諭の免許状) など</li> </ul>	<p>①指定保育士養成施設の卒業</p> <p>入学資格:高校卒業程度 修業年限:2年以上</p> <p>②保育士試験に合格</p>
必要単位	二種免許状の場合 → 39単位 :「教科に関する科目」、「教職に関する科目(教育実習を含む)」等	68単位 :「保育の本質・目的に関する科目」、「保育対象の理解に関する科目」、「保育の内容・方法に関する科目」、「保育の表現技術」、「保育実習」等
試験科目等	<p>○受験資格:認可保育所等で実務経験3年以上の保育士</p> <p>○試験科目(筆記試験のみ) :「教職に関する科目」、「指導案の作成」など4科目</p>	<p>○試験科目(筆記試験・実技試験) :「社会福祉」、「児童家庭福祉」など筆記試験8科目及び実技試験</p> <p>○幼稚園教諭免許状所有者の科目: 「保育の心理学」、「教育原理」、「実技試験」を免除</p>

# 指定保育士養成施設の養成課程の教科目（保育課程論、保育の表現技術）

<科目名>  
**保育課程論**（講義・2単位）

- <目標>
1. 保育内容の充実と質の向上に資する保育の計画と評価について理解する。
  2. 保育課程の編成と指導計画の作成について具体的に理解する。
  3. 計画、実践、省察・評価、改善の過程についてその全体構造を動的にとらえ、理解する。

- <内容>
- 1. 保育の計画と評価の基本**
    - (1)カリキュラムの基礎理論
    - (2)保育所における保育の計画と評価の意義
    - (3)保育所以外の児童福祉施設における計画と評価の意義
    - (4)計画、実践、省察・評価、改善の過程の循環による保育の質の向上
  - 2. 保育所における保育の計画**
    - (1)保育所保育指針と幼稚園教育要領
    - (2)保育課程と指導計画
    - (3)保育課程の編成
    - (4)指導計画（長期的・短期的）の作成と作成上の留意事項
  - 3. 保育の計画の作成と展開**
    - (1)保育課程の編成と展開
    - (2)指導計画の実際の作成と展開
  - 4. 保育所における保育の評価**
    - (1)保育の省察及び記録
    - (2)保育士及び保育所の自己評価
    - (3)保育の計画の再編成
    - (4)生活と発達の連続性を踏まえた保育所児童保育要録

<科目名>  
**保育の表現技術**（演習・4単位）

- <目標>
1. 保育の内容を理解し、子どもの遊びを豊かに展開するために必要な知識や技術を習得する。
  2. 身体表現、音楽表現、造形表現、言語表現等の表現活動に関する知識や技術を習得する。
  3. 表現活動に係る教材等の活用及び作成と、保育の環境構成及び具体的展開のための技術を習得する。

- <内容>
- 1. 身体表現に関する知識や技術**
    - (1)子どもの発達と運動機能や身体表現に関する知識と技術
    - (2)見立てやごっこ遊び、劇遊び、運動遊び等に見る子どもの経験と保育の環境
    - (3)子どもの経験や様々な表現活動と身体表現とを結びつける遊びの展開
  - 2. 音楽表現に関する知識や技術**
    - (1)子どもの発達と音楽表現に関する知識と技術
    - (2)身近な自然やものの音や音色、人の声や音楽等に親しむ経験と保育の環境
    - (3)子どもの経験や様々な表現活動と音楽表現とを結びつける遊びの展開
  - 3. 造形表現に関する知識や技術**
    - (1)子どもの発達と造形表現に関する知識と技術
    - (2)身近な自然やものの色や形、感触やイメージ等に親しむ経験と保育の環境
    - (3)子どもの経験や様々な表現活動と造形表現とを結びつける遊びの展開
  - 4. 言語表現等に関する知識や技術**
    - (1)子どもの発達と絵本、紙芝居、人形劇、ストーリーテリング等に関する知識と技術
    - (2)子ども自らが児童文化財等に親しむ経験と保育の環境
    - (3)子どもの経験や様々な表現活動と児童文化財等を結びつける遊びの展開
  - 5. 教材等の活用及び作成と保育の展開**
    - (1)様々な遊具や用具、素材や教材等の特性の理解と活用及び作成
    - (2)子どもの遊びやイメージを豊かにし、感性を養うための環境構成と保育の展開

# 幼稚園教諭二種免許状・小学校教諭二種免許状・保育士資格取得に要する単位数等比較

		小学校教諭二種免許	幼稚園教諭二種免許	単位数	保育士資格				
免許状の授与を受けるために特に必要なものとして文部科学省令で定める科目		日本国憲法、体育、外国語コミュニケーション、情報機器の操作（各2単位）		8	教養科目	必修 体育（講義・体育実技）	2		
						選択必修 外国語 その他	6以上		
教科に関する科目		（小学校） 国語（書写を含む。）、社会、算数、理科、生活、音楽、図画工作、家庭、体育のうち、1以上の科目 （幼稚園） 国語、算数、生活、音楽、図画工作、体育（これら科目に含まれる内容を合わせた内容に係る科目その他これら科目に準ずる内容の科目を含む。）のうち、1以上の科目		4	基礎技能	必修 保育の表現技術	4		
						選択必修 （科目指定なし）	※A		
教職に関する科目	教職の意義等に関する科目	教職の意義及び教員の役割 教員の職務内容（研修、服務、身分保障等を含む） 進路選択に資する各種の機会の提供等		2					
	教育の基礎理論に関する科目	教育の理念並びに教育に関する歴史及び思想 （例 教育原理、教育史、教育思想） 幼児、児童及び生徒の心身の発達及び学習の過程（障害のある幼児、児童及び生徒の心身の発達及び学習の過程を含む。） 教育に関する社会的、制度的又は経営的事項		4	保育の本質・関する科目	必修 教育原理、保育原理、社会福祉、相談援助、児童家庭福祉、社会的養護、保育者論	13		
						選択必修 （科目指定なし）	※B		
					保育の対解する科目	必修 保育の心理学、子どもの保健、子どもの食と栄養、家庭支援論	12		
						選択必修 （科目指定なし）	※C		
教育課程及び指導法に関する科目	教育課程の意義及び編成の方法	教育課程の意義及び編成の方法		幼 12 小 14	保育の内方する科目	必修 保育課程論、保育内容総論、保育内容演習、乳児保育、社会的養護内容、障害児保育、保育相談支援	14		
	教育の方法及び技術（情報機器及び教材の活用を含む。）	教育の方法及び技術（情報機器及び教材の活用を含む。）						保育内容の指導法 注2）保育内容の指導法については、半数まで小学校免許の「各教科の指導法」又は「特別活動の指導法」の単位をもって充てることができる。 なお、「保育内容の指導法」の単位をもって、小学校の免許の「生活科の指導法」（2単位まで）、「特別活動の指導法」（1単位まで）の単位に充てることができる。	選択必修 （科目指定なし） ※D
	各教科の指導法								
	道徳の指導法								
	特別活動の指導法								
生徒指導、教育相談及び進路指導に関する科目	生徒指導の理論及び方法	幼児理解の理論及び方法		幼 2					
	進路指導の理論及び方法			小 4					
	教育相談（カウンセリングに関する基礎的な知識を含む。）の理論及び方法								
	総合演習（平成22年度入学生からは教職実践演習）			2	総合演習	必修 保育実践演習	2		
	教育実習（事前及び事後の指導の1単位を含む） 注3）幼稚園・小学校間で3単位まで読替え			5	保育実習	必修 保育実習Ⅰ	6		
						選択必修 保育実習Ⅱ、保育実習Ⅲ	3以上		
教科又は教職に関する科目				幼 2 小 2					
最低修得単位数	教科に関する科目及び教職に関する科目の最低単位数 37		教科に関する科目及び教職に関する科目の最低単位数 31		39	教養科目8単位、必修51単位、選択必修9単位		68	
職 場	小学校		幼稚園			保育所・児童養護施設・児童自立支援施設・障害児施設			

注1）教科に関する科目欄の『（これら科目に含まれる……内容の科目を含む。）』とは、幼稚園教育要領で定める「健康」、「人間関係」、「環境」、「言葉」及び「表現」に関する科目である。（平成10年6月29日付け10教教第10号 教職員課長通知による。）

注2）保育内容の指導法については、半数まで小学校免許の「各教科の指導法」又は「特別活動の指導法」の単位をもって充てることができる。

なお、「保育内容の指導法」の単位をもって、小学校の免許の「生活科の指導法」（2単位まで）、「特別活動の指導法」（1単位まで）の単位に充てることができる。

注3）規則第6条の表備考12号・14号……読替可能単位

※）選択必修 A～Dと保育実習（選択必修）の合計単位数9単位以上

# 養護教諭制度の概要

## (1) 趣旨

養護教諭の職務は、「児童の養護をつかさどる」と定められおり、養護教諭の職務として、保健管理、保健教育、健康相談、保健室経営、保健組織活動があげられる。

## (2) 職務内容

- ①保健管理 救急処置、健康診断、個人及び集団の健康問題の把握、疾病の予防と管理
- ②保健教育 保健指導(個別、集団)、教職員、保護者、地域住民等への啓発活動
- ③健康相談 心身の健康問題への対応、児童生徒の支援にあたっての関係者との連携
- ④保健室経営 保健室経営計画の作成・実施・評価・改善、教職員、保護者等への周知、保健室の設備備品管理、諸帳簿等保健情報の整理
- ⑤保健組織活動 学校保健委員会の企画・運営への参画と実施、地域社会との連携 等

## (3) 資格

養護教諭普通免許状(専修、一種、二種)を取得する必要がある。

		基礎資格	最低修得単位数		
			養護	教職	養護又は教職
養 護 教 諭	専修免許状	修士の学位	28	21	31
	一種免許状	イ 学士の学位	28	21	7
		ロ 保健師の免許を受け、文部科学大臣の指定する養護教諭養成機関に半年以上在学	4	8	—
		ハ 看護師の免許を受け、文部科学大臣の指定する養護教諭養成機関に一年以上在学	12	10	—
	二種免許状	イ 短期大学士の学位又は文部科学大臣の指定する養護教諭養成機関を卒業	24	14	4
		ロ 保健師の免許	—	—	—
ハ 保健師助産師看護師法制定前の制度に基づく保健師の資格所持者等		—	—	—	

※いずれの取得方法であっても8単位(日本国憲法:2単位、体育:2単位、情報機器の操作:2単位、外国語コミュニケーション:2単位)の修得が必要。30

# (参考) 幼稚園教諭、小学校教諭及び養護教諭の比較表

	幼稚園教諭		小学校教諭		養護教諭	
職務内容	幼稚園において、幼児の教育を行う。 (学校教育法第27条第9項)		小学校において、児童の教育を行う。 (学校教育法第37条第11項)		幼稚園、小学校等において児童等の養護を担当する(学校教育法第37条第12項) ほか、児童等に対する保健指導等を行う (学校保健安全法第9条)。	
教員数(人) (平成25年10月1日現在) ※1	101,490		354,943		36,830	
養成課程設置校 (平成26年4月1日時点) ※2	大 学 249 短期大学 214 等		大 学 228 短期大学 27 等		大 学 120 短期大学 17 等	
養成課程校入学定員(人) (平成26年4月1日時点) ※2	大 学 41,548 短期大学 29,645 等		大 学 43,071 短期大学 3,590 等		大 学 17,955 短期大学 1,340 等	
免許状取得者数/新規採用数(人) (平成24年度) ※3 / ※1	43,219 / 7,953		28,346 / 7,568		4,865 / 493	
平成24年度免許状取得者のうち 教員として勤務していない者(人) ※保育課にて推計	35,266 (全体の81.6%)		20,778 (全体の73.3%)		4,372 (全体の89.9%)	
養成課程	一種免許状	二種免許状	一種免許状	二種免許状	一種免許状	二種免許状
基礎資格	学士	短期大学士	学士	短期大学士	学士	短期大学士
教科(養護)に関する科目	6	4	8	4	28	24
教職に関する 科目	教職の意義等に関する科目	2	2	2	2	2
	教育の基礎理論に関する科目	6	4	6	4	2
	教育課程及び指導法に関する科目	18	12	22	14	2
	生徒指導、教育相談等に関する科目	2	2	4	4	2
	教育実習(養護実習)	5	5	5	5	4
	教職実践演習	2	2	2	2	2
教科(養護)又は教職に関する科目	10	-	10	2	7	4

※1 文部科学省「平成25年度学校教員統計調査」

※2 文部科学省ホームページより保育課にて集計

※3 文部科学省「平成24年度教員免許状授与件数等調査」 31

## 4. 研修代替要員等の加配人員における 保育士以外の人員配置の弾力化 関係資料

# 公定価格からみた保育所における職員配置のイメージ

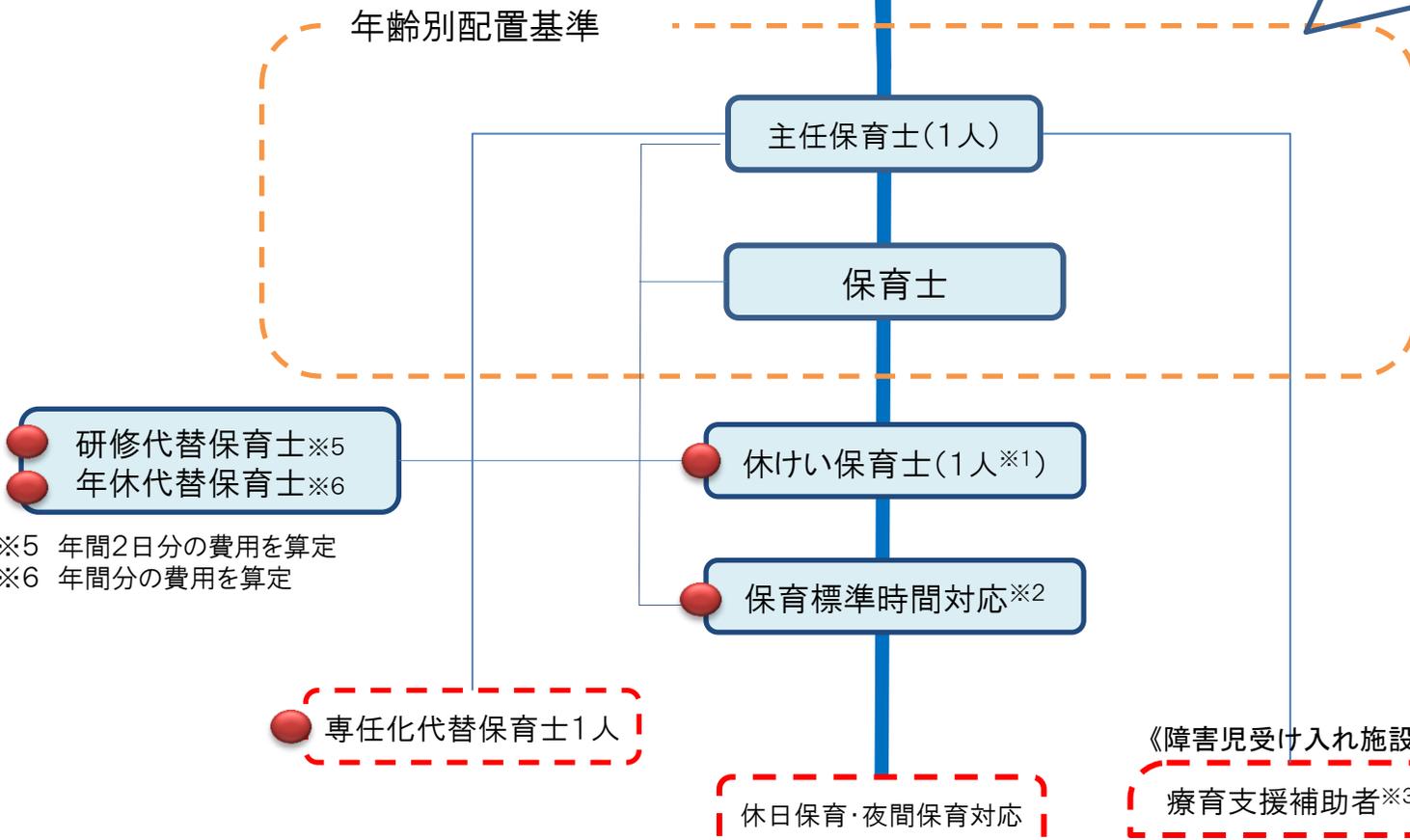
□ : 基本分単価 ※基本分単価の職員配置を充足しなければ加算の取得はできない

□ (赤点線) : 加算

● (赤) : 配置基準以外の加配保育士

4・5歳児	30 : 1
3歳児	20 : 1 (15 : 1まで加算)
1・2歳児	6 : 1
乳児	3 : 1

年齢別配置基準



(注) 基本分単価には、これらのほか、「調理員※4」「非常勤事務職員」(園長等が兼務する場合又は業務委託する場合は不要)、「嘱託医・嘱託歯科医」の充足が必要。

※1 利用定員90人以下の施設のみ

※2 保育標準時間認定子どもの割合が低い場合は非常勤も可

※3 非常勤職員で可(資格の有無は問わない)

※4 利用定員40人以下は1人、41～150人は2人、151人～は3人(うち1人は非常勤)

※5 年間2日分の費用を算定

※6 年間分の費用を算定

----- 以下は施設型給付以外での対応 -----

○地域子育て支援事業

延長保育事業

配置基準どおり

一時預かり事業

配置基準どおり  
※保育士1/2以上

病児保育事業

病児:保育士=3:1

○障害児保育(地方単独事業)

障害児対応

障害児:保育士=2:1

# 公定価格からみた小規模保育事業(A型・B型)における職員配置のイメージ

  : 基本分単価 ※基本分単価の職員配置を充足しなければ加算の取得はできない

  : 加算

● : 配置基準以外の加配保育士

1・2歳児 6:1  
乳児 3:1 } + 1人

年齢別配置基準

保育従事者: A型 100%  
B型 1/2

(注) 基本分単価には、これらのほか、「調理員※1」「非常勤事務職員」(管理者が兼務する場合又は業務委託する場合は不要)、「嘱託医・嘱託歯科医」の充足が必要。

※1 非常勤職員で可

※2 保育標準時間認定子どもの割合が低い場合は非常勤も可

● 研修代替保育士※3  
● 年休代替保育士※4

管理者(1人)

主任保育士(1人)

保育士

休けい保育士(1人※1)

保育標準時間対応※2

休日保育・夜間保育対応

※3 年間2日分の費用を算定  
※4 年間分の費用を算定

----- 以下は施設型給付以外での対応 -----

○地域子育て支援事業

延長保育対応

配置基準どおり

一時預かり事業

配置基準どおり  
※保育士1/2以上

病児保育事業

病児:保育士=3:1

# 保育所(保育認定(2・3号認定))の公定価格内訳

※朱書きは配置基準以外の公定価格上の加配保育士

## (基本分単価の内訳：保育所(保育認定(2・3号認定)))

区 分	内 容
事務費	(1)常勤職員給与 ①本俸、特別給与改善費、特殊業務手当 ②諸手当(扶養手当、地域手当、期末勤勉手当、管理職手当、超過勤務手当、住居手当、通勤手当等) ③社会保険料事業主負担金等(健康保険、厚生年金、労働保険等) (2)非常勤職員雇上費 ①嘱託医、嘱託歯科医手当 ②非常勤職員雇上費(保育士、事務職員、調理員) ③年休代替要員費(保育士等の休暇取得時における代替要員) ④研修代替要員費(保育士等の研修機会を確保するための研修期間における代替要員)
	<職員の数に比例して積算しているもの> 旅費、庁費、職員研修費、被服費、職員健康管理費、業務省力化等勤務条件改善費 <子どもの数に比例して積算しているもの> 保健衛生費 <1施設当たりの費用として積算しているもの> 補修費、特別管理費、苦情解決対策費
事業費	<生活諸費> 一般生活費(給食材料費*、保育材料費等) *3歳以上児：副食費、3歳未満児：主食費、副食費

(注)職員数の考え方

・保育士

(配置基準)

乳 児 3 : 1

1、2歳児 6 : 1

3 歳 児 2 0 : 1

4 歳以上児 3 0 : 1

\*質の向上事項における配置基準の改善(1.5:1)については、実施している場合の加算として実施

・保育士のうち1人は主任保育士として費用を算定

・上記の他、休けい保育士を1人加配(定員90人以下は常勤、定員91人以上は非常勤)

・また、保育標準時間認定の場合は、常勤保育士1人及び非常勤保育士(3時間)1人を加配

・調 理 員 2人(定員40人以下の場合には1人、定員151人以上の場合には3人(うち1人は非常勤))

・事 務 職 員 1人(非常勤)

## (加算部分(職員の配置に係る項目に限る))

①所長設置加算 ……専従の所長を配置する場合に必要な人件費等を加算

②主任保育士専任加算 ……事業の取組状況に応じて主任保育士を保育計画の立案や保護者からの育児相談、地域の子育て支援活動に専任させることができるよう、代替保育士に係る人件費及び子育て支援のための活動費を加算

③療育支援加算 ……障害児を受け入れている施設について、主任保育士を専任化させ地域住民等の子どもの療育支援に取り組む場合に、主任保育士を補助する者に要する経費を加算

④事務職員雇上費加算 ……事業の取組状況に応じて事務職員を配置するための経費を加算

⑤入所児童処遇特別加算 ……高齢者等の雇用の促進を図るため、これらの者を活用して児童の処遇の向上を図る場合に、事業の取組状況に応じて高齢者等を配置するための経費を3月分の単価に加算

⑥栄養管理加算 ……栄養士を活用して給食を実施する場合に、取り組みに必要な経費を3月分の単価に加算

# 小規模保育事業A型・B型(保育認定(3号認定))の公定価格内訳

※朱書きは配置基準以外の公定価格上の加配保育士

## (基本分単価の内訳：小規模保育事業A型・B型(保育認定(3号)))

区分	内容
事務費	(1)常勤職員給与 ①本俸、特別給与改善費、特殊業務手当 ②諸手当(扶養手当、地域手当、期末勤勉手当、管理職手当、超過勤務手当、住居手当、通勤手当等) ③社会保険料事業主負担金等(健康保険、厚生年金、労働保険等) (2)非常勤職員雇上費 ①嘱託医、嘱託歯科医手当 ②非常勤職員雇上費(保育士、事務職員、調理員) ③年休代替要員費 ④研修代替要員費
	<職員の数に比例して積算しているもの> 旅費、庁費、職員研修費、被服費、職員健康管理費、業務省力化等勤務条件改善費 <子どもの数に比例して積算しているもの> 保健衛生費 <1事業所当たりの費用として積算しているもの> 補修費、特別管理費、苦情解決対策費、連携施設経費
事業費	<生活諸費> 一般生活費(給食材料費*、保育材料費等) *主食費、副食費

(注)職員数の考え方

・保育従事者 ※A型：保育士100%、B型：保育士1/2

(配置基準)

乳児	3 : 1	} +1人
1、2歳児	6 : 1	

・保育従事者(保育士)のうち1人は主任として費用を算定

・上記の他、休けい時間を確保するための保育従事者を1人加配(非常勤職員)

・また、保育標準時間認定の場合は、非常勤の保育従事者(3時間)1人を加配

・調理員 1人(非常勤職員)

・事務職員 1人(非常勤) \*管理者を配置する場合は対象としない。

### (加算部分(職員の配置に係る項目に限る))

①管理者設置加算 ……専従の管理者を配置する場合に、配置に要する経費を加算

②保育士比率向上加算 ……常態的に保育士比率が3/4以上の事業所に対して加算(B型のみ)

③障害児保育加算 ……障害児(軽度障害含む。)を受け入れる事業所に対して、障害児数に応じて職員を加配するための経費を加算(配置基準2:1)

④栄養管理加算 ……栄養士を活用して給食を実施する場合に、取り組みに必要な経費を3月分の単価に加算

# 5. 一億総活躍国民会議 関係資料

## 第2の矢. 「夢を紡ぐ子育て支援」(基本的な考え方)

平成27年11月12日  
一億総活躍国民会議  
塩崎委員提出資料(抜粋)

希望実現阻害要因

- ・脆弱な経済的基盤による結婚不安
- ・長時間労働等による仕事と家庭の両立困難等
- ・男性の家事・育児分担の不足

- ・0~2歳の保育サービス量の不足・多様な働き方への対応不足
- ・放課後児童クラブの不足
- ・出産・子育ての不安・孤立等

「仕事」と「結婚、妊娠・出産、子育て」が「二者択一」に

「二者択一」の構造から「**同時実現**」の構造へ転換を図るために

**働き方改革・両立支援**

「働き方改革」の更なる推進による  
仕事と生活の調和(ワーク・ライフ・バランス)

**総合的子育て支援**

すべての子どもと子育てをきめ細やかに  
支援する社会的基盤の構築

**「就業と子育ての両立」の実現**

二つの大きな取組を「車の両輪」として進め、  
国民の結婚、妊娠・出産、子育ての希望がかなう社会を実現する

### 【重点的取組】

- ◆ 若者の雇用・経済的基盤の改善 : 非正規雇用労働者の正社員転換・待遇改善、被用者保険の適用拡大(年金法改正)
- ◆ 非正規雇用をはじめとする女性の継続就業の支援 : 多様な保育サービスの拡充、企業の取組強化
- ◆ 育児休業と保育の切れ目ない保障 : 育児休業制度の見直し、保育の基盤整備(保育の受け皿40万人分→50万人分確保)
- ◆ 妊娠・出産・子育てへの支援 : 不妊治療助成の拡充
- ◆ 特別な配慮が必要な子ども・家庭への支援 : ひとり親家庭・多子世帯への支援(児童福祉法等改正)など

# 第2の矢. 「夢を紡ぐ子育て支援」(実現に向けた主な取組)

## 【希望との乖離要因】

### 【結婚】

経済的安定、雇用・キャリアの将来の見通し・安定性

- ・収入が低く、雇用が不安定な男性の未婚率が高い
- ・非正規雇用労働者や育児休業が利用できない職場で働く女性の未婚率が高い

### 【妊娠・出産】

子育てしながら就業を継続できる見通し、仕事と生活の調和の確保

- ・育児休業が取得できる職場で働く女性の出産確率は高い
- ・長時間労働の家庭の出生確率は低い

### 【特に第2子以降】

夫婦間の家事・育児の分担、育児不安

- ・男性の家事・育児分担度が高い家庭では、第2子以降の出産意欲が高く、継続就業割合も高い
- ・育児不安の程度が高い家庭では、第2子以降の出産意欲が低い

## 【課題】

結婚、妊娠・出産、子育てに厳しい働き方、職場環境の改善が必要

育児休業と保育を組み合わせ就業を継続できる環境づくりが必要

妊娠・出産・子育てを通じて必要なサポートを行う子育て支援の充実が必要

働き方改革・両立支援

総合的子育て支援

## 【対策の方向性】

### 若者の雇用・経済的基盤の改善

- 若者・非正規雇用対策
  - ・非正規雇用労働者の正社員転換・待遇改善
  - ・被用者保険の適用拡大(年金法改正)等
- 働き方の見直し
  - ・長時間労働の是正やフレックスタイム制度の見直し
  - ・労働基準法改正法案の早期成立の実現
- 男性の意識改革
- 女性活躍推進
- ・男性の育児休業取得促進

### 非正規雇用をはじめとする女性の継続就業の支援

- 育児休業制度の見直し
  - ・非正規雇用労働者の育児休業取得促進
- 企業の取組の強化
  - ・多様な働き方に対応した保育サービスの強化
- 柔軟なサービス利用の支援
  - ・家事支援税制(税制改正要望)

### 育児休業と保育の切れ目ない保障

- 保育の受け皿拡大、保育士の確保・処遇改善、放課後児童クラブの拡充
  - ・待機児童解消加速化プランの前倒し(40万人分→50万人分)
- 育児休業制度の見直しと保育の拡充によって、**子育てによる不本意退職を解消**。女性(25~44歳)の就業率80%を目指す

### 妊娠・出産・子育てへの支援

- 安全・安心に妊娠・出産・子育てのできる環境の整備
  - ・不妊治療助成の拡充
  - ・子育て世代包括支援センターの全国展開
  - ・産前産後期間中の国民年金保険料の免除(年金法改正)
- 地域の子育て家庭への支援

### 特別な配慮が必要な子ども・家庭への支援

- ひとり親家庭・多子世帯の支援(子どもの貧困への対応等)
  - ・自治体窓口のワンストップ化の推進、子どもの生活・学習支援や親の資格取得支援などの充実
  - ・児童扶養手当の機能の充実などの経済的支援
- 児童虐待の防止、社会的養護を必要とする子どもへの支援(児童福祉法等改正)

## 第2の矢.「夢を紡ぐ子育て支援」(主な数値目標)

- 妊娠・出産、子育てによる不本意退職を解消する。働きたいと希望する人すべての労働市場参加や継続就業を実現する。成長に必要な労働力の確保を通じて「希望を生み出す強い経済」に貢献する。
- 育児の不安・負担感を軽減する。
- 児童虐待防止、ひとり親家庭・多子世帯など特別な配慮が必要な子ども・家庭への支援を強化する。

### <考え方>

#### 女性(25~44歳)の就業率

70.8% (2014年) → 76% (2020年)  
※少子化社会対策大綱(本年3月閣議決定)の目標(73%)以上を目指す。  
⇒ **80%程度(2020年代中)** (欧州の出生率の高い国並み)

#### 第1子出産前後の女性の継続就業率

38% (2010年) → 55% (2020年)  
※少子化社会対策大綱に掲げられた目標の達成を目指す。  
⇒ **60%程度(2020年代中)**

#### 1・2歳児の保育利用率

38.1% (2015年) → 46.5% (2018年)  
⇒ **60%程度**  
※ 保育利用率と女性(25~44歳)の就業率は強い相関。  
保育の受け皿拡大で更なる女性の就業率上昇を実現。  
※ 女性の就業率が80%を超える島根県・福井県では、既に保育利用率は60%を超えている。

#### 男性の育児休業取得率

2.3% (2014年度) → 13% (2020年)  
※少子化社会対策大綱に掲げられた目標の確実な達成を目指す。

#### 一時預かり事業利用者数

延べ406万人 (2014年度) → 延べ1,134万人 (2020年度)  
※少子化社会対策大綱に掲げられた目標の確実な達成を目指す。

- 出産・育児が不本意な退職につながらないように、育児休業と保育の切れ目ない支援体制を構築、継続就業を支援。
- 特に、非正規雇用の女性の継続就業率は低水準。非正規雇用労働者の育児休業取得促進と多様な働き方に弾力的に対応できる多様な保育サービスを拡充し、継続就業を支援。

- 待機児童解消加速化プランの前倒し(40万人分→50万人分)。また、保育士確保に向けた更なる処遇改善を検討。
- 政府の取組とあわせ、継続就業を確保するための企業の取組を強化(企業の拠出金制度の拡充、規制緩和による企業主体の多様な保育サービス制度など更なる基盤整備の促進)。

- 出産意欲の向上(特に第2子以降)や女性の継続就業には、男性の育児分担が効果的。  
⇒ 長時間労働抑制、男性の意識改革など、働き方を改革。企業の取組も強化。

- 自営業者、専業主婦・夫を含め、すべての家庭に対する必要な支援を拡充。

# 一億総活躍社会の実現に向けて緊急に実施すべき対策

## － 成長と分配の好循環の形成に向けて －（抄）

平成27年11月26日  
一億総活躍国民会議

### Ⅱ. 緊急に実施すべき対策

#### 2. 「希望出生率1.8」に直結する緊急対策

##### ■ 出産後・子育て中も就業が可能な多様な保育サービスの充実

- 待機児童解消を確実なものとするため、平成29年度末までの整備拡大量を40万人から50万人に拡大し、「待機児童解消加速化プラン」に基づく認可保育所等の整備の前倒しを図る。【特に緊急対応】
- 子ども・子育て支援新制度の下で、新たに小規模保育事業所の整備を支援するなど、認可保育所以外の多様な保育サービスの受け皿の整備を進める。また、近隣住民等に配慮した防音対策を支援する。【特に緊急対応】
- 企業側の取組として、子育て支援への事業主拠出金制度の拡充により、事業所内保育所など企業主導型の保育所の整備・運営等を推進することについて、平成28年度予算編成過程において検討する。
- 保育士の人材確保を図るため、資格取得に向けた支援、保育補助者の雇用による勤務環境の改善や、離職した保育士の再就業支援などを行う。また、資料作成等の事務を簡略化して保育士が専門性の高いサービスに専念できるようにICTの活用による業務の効率化を推進する。さらに、朝夕の保育士配置要件の弾力化など、多様な担い手の確保についても年内を目途に検討する。