

「報酬や人材確保等」部会作業チーム報告書

第一章 はじめに（主な検討範囲・検討の視点）

一 主な検討範囲 このチームの検討範囲は次のとおり。

論点①「報酬支払全般」	論点②「月払い、日払い」	論点③人材確保策
論点④サービス体系のあり方	論点⑤資格要件のシンプル化とあり方	論点⑥事務増大の解消策
論点⑦労働条件・賃金水準の確保策と法制度化	論点⑧報酬・人材確保についてその他の論点・意見	

二 検討の視点

障害福祉分野における報酬と人材は、この国の障害者の尊厳の水準と直結しているという問題意識を持ち、今すぐ対応すべき救急課題、5年～10年程度で確実に達成すべき中期的課題、将来展望を見据えた長期ビジョンの3点に分けて、理想を目指しながら地に着いた提言とするべきという共有認識に立った意見とした。

第二章 結論とその理由（論点表の論点、その他の論点の検討）

論点① 「報酬支払全般」

【結論】福祉職棒給表の法定化

民間事業所を含め、障害福祉に従事する者の給与を国家公務員の「福祉職棒給表」（「一般職の職員の給与に関する法律」第6条第1項9号・別表第9参照）と同一の報酬水準（2007年で年収約615万円）の報酬が支払われるものと総合福祉法で規定する。

【理由】権利条約は地域で自立した生活を権利として認めている。OECD平均4分の1レベルの障害福祉予算水準では、地域での自立生活は営めず、職員は疲弊し、人権保障を遂行する人材は確保出来ない。上記結論は、今回の障害者福祉改革での至上命題である。

論点② 「月払い、日払い」

【結論】両論に理由があり、それを発展的に統一した視点に立つことが肝要。

個別給付の意義を活かし、日割りの弊害と指摘される点を是正する仕組み。施設系事業について、「利用者個別給付報酬」と「施設運営報酬」に大別する。チーム提言6頁～9頁。

【理由】事業の安定化を図りつつ、相談支援体制を十分に尽くして利用者の施設囲い込みとならないように当事者の権利を保障しながら、本人の選択権を

保障する。具体論は後記。

論点③ 人材確保策

【結論】上記の「福祉職棒給表」の給与確保が第一。社会保険、厚生年金、子育て支援策の完備・充実など労働環境整備。事業者同士、隣接分野における人材の相互異動・流動体制。福祉系学校や資格取得のカリキュラム等のOJTを重視する抜本改正。福祉分野を核として支える人材を養成することが重要であり、福祉専門職の育成。一般市民が福祉分野に流れてくる、人材登用の間口を広げるための仕組み。中間管理職にゆとりを与える仕組み。スウェーデンの「労働者手帳制度」をヒントとし「福祉労働者手帳」制度を作り、労働を評価して、他の職場に移ってもランクが落ちない仕組み。その際の評価は利用者本人の評価を基本としながら、経営者サイドの評価も酌み入れる。

論点④ サービス体系のあり方

【結論】及び【理由】他チーム及び後記当チーム提言全般参照。

論点⑤ 資格要件のシンプル化とあり方

【結論1】人材の登用は資格に限定されず、間口は広く取る。

資格がなくとも働くことができ、当事者の立場に立った支援実績を積み重ねれば報酬上も評価される仕組みとする。

【結論1の理由】資格がなければこの分野に入れないという人材登用制限として機能してはならない。資格がなければ、適切な支援実績があれば報酬がアップする仕組み。

【結論2】当事者の立場に立つ地域移行を実現するため「相談支援専門員」制度を創設する。

その場合の前提条件は次のものである。

① 現行国家試験には障害者に様々な障壁があり受験におけるバリアフリーを徹底する。

② 既存のピアカウンセラーが可能な限り資格を取得できるルートを確保する。

③ 現行の社会福祉士、介護保険のケアマネージャー等の福祉専門職には当事者の立場に立った支援に欠けた面があり、新制度においては、資格取得に至るまで及び取得後の養成過程において、当事者の気持ちを理解するための現場研修を中心とする等、内容を徹底的に検討する。

④ 支援計画を考え、策定するのはあくまで当事者自身の自己決定であり、それを行政と対峙しても実現していくことを職務義務とし、職務に忠実ゆえに

行政から干渉を受けないように資格の独立性を保障する。

- ⑤ 既存の「社会福祉士」、「精神保健福祉士」等を発展的に統合していく方向とする。

- ⑥ 当事者を過半数とする資格検討委員会を作り、制度の実態が当事者の自立支援に即したものを5年間程度検証し、当該資格が真に当事者支援の内容を伴う水準に達することが確認できた段階で、これを初めて公式な国家資格とする。

そして、そのようなプロセスを経て、いずれ、

【この資格者が当事者の立場に立って、支給決定における一定の裁量権限を有するようになる方向を目指す。】

【結論2の理由】当チームは、単純に資格をシンプルにすればよいという考えは取らない。障害当事者の生活と人権を保障するためには支援者が生きがいと誇りをもって展望を持てる職業とすることが大切である。適切な支援が行われるために、当事者の視点に立った優秀な人材が育つことが必要であり、とりわけ、相談支援専門職の育成が焦眉の課題。ソーシャルワークや当事者中心の立場に立つ障害学をきちんと学んだ人を育てる。

論点⑥ 事務量増大の解消策

【結論1】現在の複雑な報酬加算制度を、基本報酬に組み入れる。

【結論1の理由】加算報酬請求をしなくても安定した事業が成立する仕組み。

【結論2】利用者負担制度の見直し。

【結論2の理由】応益負担と日割りで事務量が増えたのは明らかで、抜本見直しが必要。＝利用者負担作業チーム担当

【結論3】事業規模に応じた事務職員の配置と報酬付与

【結論3の理由】現在は、現場支援職員や管理職が事務を担当しており、現場での支援の力が事務仕事により阻害されている。

【結論4】障害報酬請求事務職を報酬付きで配置

【結論4の理由】医療事務職のような請求事務職員配置が不可欠。

論点⑦ 労働条件・賃金水準の確保策と法制度化すべき事項 [結論1] 論点

①のとおり。

論点⑧ 報酬・人材確保についてのその他の論点・意見 以下に記載。

第三章

チーム提言書

第一 総論

いち きほんりねん しょうがいしゃ きほんてきじんけん びょうどうけん せいぞんけん こじん そんげん こうふく
一 基本理念 障害者の基本的人権（平等権・生存権・個人の尊厳・幸福
追求権）保障の対価としての報酬と人材

しょうがいふくし じんざい けんぽう もと しょうがいしゃ びょうどうけんとう きほんてきじんけん
障害福祉の人材とは憲法に基づく障害者の平等権等の基本的人権
ほしょう じっせん じんざい ほか しん しょうがいしゃ きほんてきじんけんほしょう にな
保障を實踐する人材に他ならない。真に障害者の基本的人権保障を担う
じんけんかんかくあふ ひと しょうがいしゃ とも いんくるーしぶ しゃかい こうちく
人権感覚溢れた人びとが障害者と共にインクルーシブな社会を構築するため
かつりよく りょうしつ じんざい かくほ しょうがいふくし せいりつ ふかけつ
に、活力ある良質な人材が確保されることが障害福祉を成立させる不可欠な
ぜんていじょうけん
前提条件となる。すなわち「報酬」の本質は基本的人権保障の対価であり、
しょうがいふくし ほしゅうすいじゆん しょうがいしゃ じんけん ちひょうか そんげん すいじゆん れんどう
障害福祉の報酬水準とは障害者の人権の価値評価、尊厳の水準と連動し
しょうがいふくし じっせん じんざい こかつ みずか かぞく せいかつ いじ あや
ている。障害福祉を實踐する人材が枯渇し自らや家族の生活の維持さえ危ぶま
じょうきょう くに しょうがいしゃ にんげん きほんてきかち さげす
れるような状況であればこの国が障害者の人間としての基本的価値を蔑んでい
いみ
ることを意味する。

いじょう きほんてきしぎ くに しょうがいしゃ きほんてきじんけんほしょう
以上のような基本的視座のもとに、この国が障害者の基本的人権保障を
じつげん ふかけつ どだい あしこし じんざい ほしゅう かくりつ
実現するために不可欠な土台であり足腰としての「人材と報酬」が確立されるこ
とをめざすべきである。

に かいかく きほんてきほうこうせい じこけていけん うば しせつせいかつ ちいき ほんにん
二 改革の基本的方向性＝自己決定権を奪われた施設生活から地域での本人
しゅたい じりつせいかつ
主体の自立生活へ

せんたくけん とうじしゃ のぞ ほうふ しえんしさく ていきょう なか せんたくし ゆうどう
選択権とは、当事者が望む豊富な支援施策が提供される中で、選択肢を誘導
されたりすることがなく、たいけんてきりょう じゅうぶん じょうほう かくほ びょうどう
体験的利用をしたうえで十分な情報を確保した平等な
じょうけん ちいきかくさ せんたく まこと せんたく じこけていけん たてまえ
条件で、地域格差もなく選択できることが真の選択である。自己決定権は建前
うえ みと じっしつてき かぎ せんたくし きょうせい げんじつ
の上では認められていたが、実質的には限られた選択肢を強制されてきた現実
がある。

けんりじょうやく じょう じりつせいかつ けんり うた しょうがいしゃ ちいき く けんり
権利条約19条で自立生活の権利が謳われており、障害者の地域で暮らす権利
しょうがいきほんほう なか めいかく きてい へいきん ぶん
を障害基本法の中で明確に規定すべきである。OECD平均の4分の1の
しょうがいしゃよさん とうぜん しさくけつてい てんぽう ひら せいじてき けつてい
障害者予算を当然とする施策決定からは展望が拓けない。政治的な決定が
ひつよう
必要である。

だいに げんじょう ひょうか
第二 現状の評価

いち ほしゅうすいじゆん れつあく じんざいかくほ こんなん ちよっけつ
一 報酬水準の劣悪さが人材確保の困難さに直結

しょうがいかんれんじぎょう ほしゅうせいど じんざいかくほ かだい しんこく ほしゅう れつあく
障害関連事業における報酬制度と人材確保の課題は深刻で、報酬の劣悪
じんざい かくほ こんなん げんかい こ ほうていじぎょう かんせい
さが人材の確保を困難にし、限界を超えている。法定事業における「官製
わーきんぐプア」である。

こうせいろうどうしやう ちやうさ へいせい ねんちんぎんきほんとうけいちやうさ にんいじょう
厚生労働省の調査によると(平成22年賃金基本統計調査・10人以上1000
にんみまんじぎょうしよ ねんかんきゆうよがく
人未満事業所)、年間給与額は(1万以下切り捨て・円)

ほーむへるぱ ホームヘルパー	285万 ^{まん}	ふくししせつかいごいん 福祉施設介護員	298万 ^{まん}	たい に対し
-------------------	--------------------	------------------------	--------------------	-----------

て

しすてむえんじにあ システムエンジニア	546万 ^{まん}	かんごし 看護師	466万 ^{まん}	
ほいくし 保育士	314万 ^{まん}	こうとうがっこうきょういん 高等学校教員	691万 ^{まん}	
だいがくきょうじゅ 大学教授	1111万 ^{まん}	ほか せんもんしよく くら など他の専門職に比べて格段と劣悪		れつあく

な水準である。

二 疲弊する障害福祉事業所の現実

事業所を支える中核となる人材の件費は昇級していかなければならないが、事業種別、障害程度区分、利用定員、各種加算を組み合わせた現在の報酬基準では、ベテラン職員の雇用の維持さえ難しくなり、経営的にも疲弊し、正職員の常勤雇用率が下がり、雇用期間限定の臨時・計約・パート率を大幅に増加し支援の質の低下が著しい。

三 障害福祉に人材がいなくなった原因

2003年の世界的な新自由主義の風潮の中で、福祉切り捨ての流れができ、社会福祉基礎構造改革が始まり、急速にOECD最低レベルの障害福祉予算に落ち込んだ。

高齢者や障害者になったら使い捨てという国家では、若者や子供たちは将来に対する希望が持てない。高齢者や障害者に優しい社会という国のビジョンが大切である。

1 「地域生活支援システムの不備」

現状で知的障害者の施設と精神障害者の病床を閉鎖した場合、その障害者は地域で孤立・排除される恐れが強い。地域移行を本当に実現させるためには、遠回りのようだが、地域生活支援のシステムを緊急度に応じて順次地域に作り上げていくことが不可欠である。

知的・精神障害者にとって、相談支援や見守り付き添いが必要である。しかし、それを認める重度訪問介護制度さえ、対象外である。当事者の自己選択に基づいた居住の場の選択を一般市民と同様に国は障害を持つ市民に対しても保証する義務がある。施設入所利用者に個別支援計画作成時に丁寧に地域生活の意向調査をする必要がある。

2 自立への橋渡しのシステムの欠如

現在、施設や親元からの地域生活へ移行を希望しても、地域では介助施策は利用できない。親との同居者に夜間の介助利用は許されず、日中活動に参加す

もの につちゅう かいじょしえん つか じりつ む たいけんてき じりつせいかつしえんしさく
る者は日中の介助支援は使えない。自立に向けた体験的な自立生活支援施策が
げんじょう けつじよ
現状では欠如している。

第三 人材確保施策における基本的視点

一 障害者地域生活実現の鍵である人材確保

しょうがい ひと あんてい ちいきせいかつ いりょうきかんとう ちいきいこう
障害のある人の安定した地域生活ならびに医療機関等からの地域移行を
じっしつか ろうどうおよ こよう につちゅうかつどう ば きよじゅう ば しょとく
実質化するためには、①労働及び雇用・日中活動の場、②居住の場、③所得
ほしょう じんてき ささ いりょう ほけん ぶんや いったい すいじゆん かくほ
保障、④人的な支え、⑤医療・保険の5つの分野が一定の水準で確保される
ひつよう じんてき しえんたいせい かくほ きかん にんげん にんげん ふ あ
必要があり、人的な支援体制の確保は、その基幹である。人間と人間の触れ合い、
ぱーそなる しえん かいかく せいこう きーわーど ゆうりょう
パーソナルな支援こそが改革を成功させるためのキーワードであり、そのため優良
じんざい かくほ ちいきせいかつ せいりつじょうけん
な「人材」の確保が地域生活の成立条件である。

二 公的責任転嫁禁止原則の徹底

ひと ひと かんけい きほん じんてきしえんさく すいこう しょうがいふくし こうてき
人と人の関係を基本とする人的支援策の遂行にあつては、障害福祉の「公的
せきになん げんそく めいかく ひつよう ちいきいこうま か ごえ
責任の原則」を明確にする必要がある。「地域移行待ったなし」などの掛け声だけ
くに ねづよ かぞくせきにんかんねん おや ちゅうしん かぞく せきにん てんか
で、この国で根強い家族責任観念から、親を中心とする家族に責任が転嫁され
きけん せいじん しょうがいしゃ せいかつ かぞく かかえ こ え げんじつ
る危険がある。成人した障害者の生活まで家族が抱え込まざるを得ない現実の
なか かぞくしえん じゅうよう しさく はしら
中で、「家族支援」も重要な施策の柱である。

三 支援者の確保は地域における雇用創出であること

しょうがいぶんや ほんかくてき じんてき しえんさく せいこう おおはば じんいんぞう
障害分野における本格的な人的な支援策を成功させるため、大幅な人員増
ひつよう ろうどうせいさく かんてん こようそうしゅつ いっぽうてき ざいせいふたん
が必要である。労働政策の観点からは雇用創出になり、一方的な財政負担と
しゃかいふくし こざ わかもの がくせい ちゅうしん みらい ひら
いうことではない。社会福祉を志そうとする若者（学生を中心）に未来を拓き、
こようそうしゅつ しつぎょうかいぜん やくわり は
雇用創出・失業改善に役割を果たす。

四 重層的な人的支援への変革 ネットワーク化を重視し、人材を循環させる

ちいきそうだんしえんせんた ほかきかん れんけい もと ちいきしえん そしき
地域相談支援センターもGHも、他機関との連携を求めている。地域支援の組織
すべ しょうきぼ じんいん かぎ しえんいん かんごし けーすわーか
は全て小規模であり人員にも限りがある。支援員、看護師、ケースワーカーなど
ひつよう おう ネットワーク ほんにんしえん おこな いちだんたい ひとり じんせい ひ う
必要に応じてネットワークで本人支援を行う。一団体が一人の人生を引き受け
ふかのう ふかのう う ざら ふくすうようい ひつよう ちいきせいかつこうちく
ることは不可能であり、受け皿を複数用意しておくことが必要。地域生活構築の
じゅうそうてき ネットワーク へんかく ひつよう じゅうし しぎ とうじしゃ
ため、重層的なネットワークへの変革が必要であり、重視すべき視座は「当事者
しゅたい とうじしゃ けんりほしょう
主体と当事者の権利保障」である。

第四 報酬施策における基本的方針

一 契約制度、日割り制度導入に伴う弊害に注意しながら、個別給付制度の意義

も活かす

そち けいやくせいど いこう ともな そち いたくひ まるな ひとり
措置から契約制度への移行に伴い、措置委託費の丸投げから、一人ひとりの

ようしえんしゃ こべつしえん しゃかいほしょうひ しはら しゅうせき ほうしゅう てんかん
要支援者への個別支援のための社会保障費の支払いの集積が報酬となる転換
が図られた。

しょうがいしゃじりつしえんほうしこう ろこつ きゅうふよくせいせいさく どうにゅう おおはば
障害者自立支援法施行により露骨な給付抑制政策が導入され、大幅に
ほうしゅうきじゆん き さ しょうがいふくし しつ ていか へいがい
報酬基準が切り下げられ、障害福祉の質の低下がもたらされた。それらの弊害を
かいしょう せいどかいかく きゅうむ そちせいど もど かいかく ほうこうせい
解消する制度改革が急務である。しかし、措置制度に戻ることが改革の方向性
ではない。すなわち、一人ひとりへの支援を意識した障害福祉の基本的あり方を基本
としながら、支援の質の低下、現場を委縮させない報酬施策が実施されることが、
かいかく ほうしん
改革の方針である。

二 複雑な報酬制度のシンプル化

じぎょうしゃ らんすうひょう ふくざつ しすてむ ふけいざいきわ りようしゃ
事業者にとっても乱数表のような複雑なシステムは不経済極まる。利用者
ととも、いっばんこくみん かんけつ しんぶる せいど
一般国民にとっても、わかりやすい簡潔でシンプルな制度にしなければ
ならない。

三 利用者に不利益をもたらさない

りようしゃふたん ちいきかんかくさとう りようしゃ ふごうり ふたん ふりえき かぶ
利用者負担、地域間格差等により、利用者に不合理な負担、不利益を被らせるこ
とは障害福祉の理念に反することであり、あってはならない。

四 障害福祉に従事する者が誇り展望をもって仕事を継続出来る水準とするこ

ほうしゅう たいけい きんがく げん しょうがいしゃふくし じゅうじ もの ほこ も しごと
報酬の体系と金額は、現に障害者福祉に従事する者が誇りを持って仕事に
とく しく じしつとう こうじょう はか そくしん じゅうじ
取り組み、その資質等の向上を図ることを促進するものであり、従事することを
きぼう もの ろうどうじょうけんとう こようかんきょう だんねん すいじゆん
希望する者が、労働条件等の雇用環境により、断念することがない水準である
ことが必須である。

五 福祉労働者が希望を感じる待遇改善

きゅうか ほしょう かいがいけんしゅう りゅうがくとう こくさいこうりゅう ほかじぎょうしょ こくないこうりゅう
休暇の保障、海外研修・留学等の国際交流や他事業所との国内交流
とうしょくいん もちべーしょん たか しく
等職員のモチベーションを高める仕組み。

第五 総合福祉部会として、あるべきモデルの提言（長期計画）

政策提言～障害者地域自立支援体制10か年計画～

いち ねんけいかく そうろん しょうがいしゃちいきじりつしえんたいせい かねんけいかく さくてい
一 10か年計画 総論 「障害者地域自立支援体制10か年計画」の策定の
ひつよう ていげん ねん かねんけいかく さくてい しせつ しんきにゅうしよ
必要を提言する。2013年より10か年計画として策定し、施設の新規入所を
へ ちいきせいかつこう ほうかつてきか ぐたいてき ぶらん さくてい
減らし、地域生活移行のための包括的且つ具体的なプランとして策定する
「どんなに重度の障害を持って、地域で自分の望む生活が支援を受けて行え
ること」

じつげん かねんけいかく つく かくねんど たっせいもくひょう しちょうそん
を実現するためには、「10ヶ年計画」を作り、各年度の達成目標を市町村

レベルの積み上げ数値目標を定めて行うべきである。

現状では知的、精神障害者、重症心身障害者等に必要地域生活相談支援センター、地域での緊急事態に備えたショートステイ、十分な医療ケアの場がほとんど存在しない。地域での受け皿を当事者主体、当事者エンパワメントの視点に立って作り上げていくことが、最短の道である。障がい者制度改革会議と総合福祉部会の意見を尊重して、「10カ年計画」を当事者のニーズに基づいて、早急に作るべきである。

計画の特徴1 個人の真の選択を実現するシステム

従来の計画は、公平性、透明性の名のもとに、「最低保障」の観点から作られてきた。今後は当事者の選択を実現する「地域自立生活支援システム」を構築するべきである。

計画の特徴2 当事者エンパワメントができる地域支援体制と人材育成

当事者のエンパワメントを図るためにはピアカウンセラーや相談支援が有効であり、全市町村で保障するため、当事者の視点に立った支援専門家の育成が急務である。

精神保健福祉士、社会福祉士、介護福祉士、MSW (Medical Social Worker・医療ソーシャルワーカー)、看護師、医師、ソーシャルワーカー、臨床心理士、OT (作業療法士)、PT (理学療法士) 等の研修コースの中に、当事者エンパワメントの地域支援方法、地域ケアサービスの現場実習、地域医療ケアの現場実習、地域自立生活支援方法実践論、当事者主体の支援方法論、障害者の権利と福祉的支援論等の研修が必要である。

また、これらの専門職のほとんどが、医療点数にカウントされない非常勤待遇に位置づけられており、地域生活支援の実戦力となっていない現状に問題がある。医療費の中からこれらの人件費を正規雇用ベースで支給すべきである。

10カ年計画 各論その1 人材育成

ピアカウンセラーは重要であるが障害者人口は限られており、当事者が中心となって運営を担う包括的な地域生活支援体制づくりと、当事者主体の理念を研修などで確実に身につけた障害のない専門職との「協働」が重要である。

(1) 当事者組織の育成

現在の自立生活センターも知的・精神障害者の全国支援網とはなっていない。当事者の育成とシステムづくりに資金を含めた公的支援が求められる。地域格差を生じさせないために市町村ごとに、事務所運営資金、職員費用等の運営補助が

必要である。現在のリソースも活用しながら、特にピアカウンセリング、自立生活プログラム等の実施が求められる。

(2) 当事者中心の視点にたった専門職の育成 例

【社会福祉士】 障害者自身の主体的な地域生活を支援する視点から今以上に現場実習を取り入れる。入浴やトイレ介助などの生活を通して、頭ではなく身体で福祉を理解し、対等な人間関係を作ることが求められる。介助体験の意義付けと、相談支援のスキル獲得の目的を意識した現場実習をバランスよくカリキュラムに盛り込み、障害当事者を講師とするなど、「当事者主体」の視点に立つ支援者養成へと再編成する。

以上のほかにもPSW・特別支援教育専門員など、あらゆる専門職に対して、「当事者主体」の視点に立った根本的な改革が求められる。

三 10か年計画 各論その2 「地域生活移行支援センター」の設置・整備

マンツーマンによる一貫した職員体制を保障したあらゆる障害者の地域生活移りの整備

精神障害者や知的障害者にとっては、同じ職員がマンツーマンで関わり、信頼関係が確立した中でこそ、安心して相談できる。担当員が徹底的に関わり、当事者性とニーズを十分に引き出すことが必要である。地域生活移行センターには、20名程度の相談支援員を正規職員として配置する。三障害はもとより難病等を含むあらゆる障害者を総合して、継続的な地域生活を支援するために、「地域生活移行センター」を核として、24時間体制で相談に応じられる職員配置を確保する。当事者相談支援員を過半数とし、ピアカウンセラーを必須の配置とする。また、運営委員の過半数は障害者であることとし、当事者主導の体制を構築し、日常的な生活支援相談を必要とする者を対象とする。

現在入所施設事業を実施している事業者の多くが、総合福祉法施行に伴い、地域生活移行支援センター事業所に移行することが目標となる新事業体系が必要である。

第六 中期計画 その1 「報酬水準・報酬設定・報酬体系」について

新法の基本設計 (新法導入～5年以内の実現すべき事項)

一 [報酬水準について] = 今回の改革で絶対に実現しなくてはならない目標

福祉人材の確保出来る報酬基準の設定 = 国家公務員と同等の年収水準
障害福祉報酬の総額が低すぎて、優れた理念を持ったリーダーも極めて低賃金な異常な実態である。優れた人材を高い報酬で待遇するという当たり

まえ すがた こっかこうむいんれべる きゅうよたいけい すえなが こよう せいどこうちく
前の姿になるため、国家公務員レベルの給与体系で末永く雇用できる制度構築
をすることは改革の至^{かいかく}上^{しじょう}命題である。

かねんふくしけいかく まいとしきゅうよじょうしゅうりつ ていじ へいきんれべる
「10カ年福祉計画」で、毎年給与上昇率を提示し、OECD平均レベルの
しょうがいしゃよさん く た きゅうよすいじゅん かいぜん ろうどうしゃ ふくしさんぎょうばな く
障害者予算を組み立てながら給与水準を改善し、労働者の福祉産業離れを食
と
い止めなければならない。

二 [報酬水準の設定のありかた]

ことぎょうしゃ あんてい じぎょうけいえい じゅうじしゃ あんしん ぎょうむ せんねん でき
事業者が安定して事業経営し、従事者が安心して業務に専念出来る

ほうしゅうすいじゅん
報酬水準

ぐたいてき じゅうじしゃ きゅうよれべる こっか こうむいん きゅうりょうおもて ふくし しょく
具体的には、従事者の給与レベルは国家公務員給料表の「福祉職
ほうきゅうひょう きゅうよしきゅう かくほでき すいじゅん そうごうふくしほう
俸給表」による給与支給を確保出来る水準とすることを総合福祉法におい
ほうていか
て法定化する。

しょうがいしゃふくしじゅうじしゃ ひょうじゅんてききゅうよすいじゅん めいかく いどう さい
これにより、障害者福祉従事者の標準的給与水準が明確になり、異動の際
ぜんれきかんさん ひょうか ようい きょうつう きゅうりょうひょう もと
にも、前歴換算や評価が容易になる。共通の給料表に基づくことにより
かんみんかくさ ぜせい
官民格差が是正できる。

ふくししょくきゅうりょうおもて どうにゅう とも しょくいんこうせいひそうてい せつてい ほうきゅう
福祉職給料表の導入と共に、「職員構成比想定」を設定するべき。俸給の
てきようきゅう ひく せきさん けいけんねんすう なが じゅうじしゃ けいぞく こんなん
適用級が低いままで積算されれば、経験年数の長い従事者は継続が困難と
わか じゅうじしゃ かいてん じんじ りょうしゃ かんか
なり、若い従事者を「回転」させる人事となり、利用者にとって、看過しがたい。
じゅうらい しょくいんこうせい とく ちやくせつしよごうしょくいん じつたい かいり ひく きゅう ごうほう
従来、職員構成、特に「直接処遇職員」に実態と乖離した低い級・号俸
そうてい もんだい べてらんしょくいん ちゅうかんそう うす
を想定していたことが問題である。それでは、ベテラン職員、中間層が薄くなり、
ちようきびじょん もと けいえい ちゅうかんそう てあつ しょくいんこうせいひ
長期ビジョンに基づく経営はできない。中間層を手厚くした、「職員構成比
そうてい どうにゅう しえん しつ こうじょう たら つづ しょくば じつげん しょくいん
想定」を導入し、支援の質の向上、働き続けられる職場の実現、職員が
しょうらいぞう か しすてむ たんじゅん けいえい ぼらんすしーと ほうしゅう
将来像を描けるシステムとする。さらに、単純な経営のバランスシートで報酬
すいじゅん せつてい しょくいん もと いじかのうすいじゅん こうりよ
水準を設定するのではなく、それぞれの職員が求める維持可能水準を考慮して
せつてい ひつよう
設定することが必要。

三 [報酬体系と加算制度のありかた] = 「加算」抜きで安定経営出来る報酬体系

ふくざつ かせんせいで こんぼんてき みなお ふくざつ かせん しく くし
複雑な加算制度は根本的に見直し、複雑な「加算」の仕組みを駆使しなくても
きほんほうしゅう げんこう かせんれべる く こ かいへん ひつよう
基本報酬に現行の加算レベルを組み込む改変が必要である。

げんざい ほうしゅう ほうしゅうほんたい けいえいいい じ こんなん かせん はじ いじ
現在の報酬は報酬本体では経営維持が困難であり、加算により初めて維持
でき
出来る。

かいかく きほんせいでせつけい ほうしゅうほんたい もと じぎょうすいじゅん していきじゅん
改革の基本制度設計は、「報酬本体だけ」で求める事業水準（指定基準に
さだ すいじゅん かくほ かせん ひょうじゅんてきすいじゅん おぶしょん
定められる水準）を確保すべき。加算はあくまで、その標準的水準のオプションと
いち
位置づける。

かさん いぞん ほうしゅうたいけい みなおほんたい じぎょうけいえい いじかのう
加算に依存する報酬体系を見直し、本体のみで事業経営の維持を可能とする

ことが必要。

つぎ ほうしゅうたいけい にゅうしょせつけい ざいたくけい わけんとう
次に、報酬体系を入所施設系と在宅系に分けて検討する。

あ
ア 入所施設型事業 報酬体系の見直し

しせつ にゅうしょ つうじょ ほうしゅう きぼべつ せつてい じんけんひとういっぽんかんりひ
施設（入所・通所）報酬は、規模別に設定されているが、人件費等一般管理費
すけーるめりつと はたら りようしゃ せいかつひ はたら みなお ずし
にスケールメリットが働くが、利用者の生活費には働かない。その見直しを図示した
のが、

ず にゅうしょせつけいほうしゅうほんたい みなお ず ほうしゅうほんたい かさん みなお
図1「入所施設系報酬本体の見直し」、図2「報酬本体と加算の見直し」で

ある。

い
イ 在宅系事業 報酬体系の見直し

つうじょ たんきとう りようがた ざいたくほうもんかた しゅべつ
「通所・短期等（利用型）」と「在宅訪問型」の種別

ざいたくけい しせつじ こていけいひ そうとうていどひつよう つうじょ たんきがた
在宅系は、施設維持のために固定経費が相当程度必要となる「通所・短期型」

と

ほうもんかいご しえんしゃ きょたく りようしゃ どうこう どうちよくせつてき きーびす
訪問介護などの支援者が居宅や利用者と同行する等直接的なサービス
ていきょう かか ざいたくほうもんかた たいべつ ほうしゅうたいけい
提供に係わる「在宅訪問型」に大別した報酬体系とする。

つうじょ たんきがた きほんてき にゅうしょせつけいほうしゅうたいけい じゅん せつてい
「通所・短期型」は、基本的には入所施設系報酬体系に準じて設定する。

いっぽう ざいたくほうもんかた じぎょううんえいほうしゅう しゅ ほうしゅう
一方、「在宅訪問型」は、事業運営報酬が主であることから、報酬を1

けいとう ずし ずし ざいたくほうもんかたじぎょうほうしゅう
系統にまとめる。これを図示したのが図3 在宅訪問型事業報酬である。

う
ウ 採算線（レベル）の引き下げ

げんこうほうしゅうがく さいさんれべる にゅうしょせつけい りようりつ じつりようしゃ りようていいん
現行報酬額の採算レベルは、入所施設系で利用率（実利用者／利用定員）
が90～95%にセットされており、収支を黒字にするために定員超過などで凌いで
いる。

ていいんちょうか こうじょうか しえんすいじゅん ていか こんぶらいあんす むじゅん
定員超過が恒常化すれば、支援水準が低下し、コンプライアンスと矛盾する。

じたい かいぜん さいさんらいん ていど せつてい
こうした事態を改善するため、採算ラインを80%程度と設定する。

これにより、定員一杯となれば職員^の加配やベテラン職員^の確保が可能となり、
ことぎょうしゃ りようしゃ よゆう しょう りようしゃ ちいきいこう とく かのう
事業者にも利用者にも余裕が生じ、利用者の地域移行についての取り組みも可能と
なる。

けいえい あんてい ちいきいこう そくしん せいさく てんかん
経営を安定させ、ゆとりをもたせることで地域移行を促進する政策へ転換する。

けいえいしゃ いんせんていぶ あた あら じぎょう てんかい ざいげん かくほ
経営者にインセンティブを与え、新たな事業展開への財源確保と
もちべーしょん たか
モチベーションを高める。

え
エ 「経営実態調査による報酬見直し」を廃止する

くに けいえいじつたいちょうさ もと ほうしゅうかいてい おこな おお ほうしゅう
国は経営実態調査に基づき報酬改定を行っている。しかし、多くは報酬の

みが収入であり、報酬が減額されればその範囲で収支を合わせて黒字にするため、
「見せかけ」の「黒字」を根拠として報酬改訂されれば、報酬は際限なく引きさ
がる。福祉報酬は社会保障費＝ナショナルミニマムであり、自助努力の貯蓄を
理由に水準を引き下げることが出来ないはず。

よん 四 【報酬の支払い方法】

「日払いと月払い」の両論の止揚（発展的統一）

報酬の日額払か月払いか、障害福祉分野の健全な証しとして総括し、対立
した関係と捉えず、統合した視点を持ち、建設的な議論に発展させることが
肝要。

障害福祉を实践する担い手が事業を維持出来ない状況は、結局、障害者の
生活支援、人権が安定的に保障されないことを意味し、その支障は障害者自身
が被る結果となる。

障害者の幸福追求権が保障されるためには、障害のある人の支援（事業）
を選択する自由（権利）と障害関連事業における固定費（人件費を中心に）の
安定的な確保とを両立させることが必要である。その際、次の三点に留意すべ
き。

一点目は、報酬の財政規模の増額が必要条件である。現行の支出水準を
固定費相当分とし、日額分が重ねられるイメージ。二点目は、契約制度は維持す
るとしても、市町村が障害者の支援を保障する公的責任は明確化しておくこ
と。三点目は、利用者負担の増加につながらないようにすること。「Aさんに就労支援
が保障される」との支給決定も「個別給付決定」であり、仮に本人負担があ
るとしても、公から個人への費用徴収の問題とするべきで、利用者負担制度を廃止
するか、少なくとも利用者負担と事業所報酬が連動する、現行の「個別給付→
代理受領」の方式自体を見直し、利用と負担の連動性を断つべきである。

すなわち、個別給付制度を維持しながら、利用者負担請求業務の事業者負担
も無くし、支給決定障害者の事業利用に対する事業所に対する報酬支払
方式に変更するべきである。

1 利用者の選択権と事業所の安定を目指す新報酬体系

① 施設系事業

報酬を「利用者個別給付報酬」（利用者への個別支援に関する費用）と「事業
運営報酬」（人件費・固定経費・一般管理費）に大別する。

概ね、前者が2割、後者が8割程度。

ぜんしゃ げんそく ひばら
前者を原則日払いとする。

ただ りようりつ うわまわ ぜんがくしはら い か ばあい りようじっせき おう
但し、利用率80%を上回れば全額支払い、それ以下の場合は、利用実績に応
じた日割り計算で事業所に支払われる。

こうしゃ げんそくつきばら
後者を原則月払いとする。

すなわち、施設利用定員による月額を定額で支払う。

ただ しせつぜんたい かげつ へいきんりようりつ つぎ かげつかん か げつがく さんしゅつ
但し、施設全体の6ヶ月の平均利用率を次の6ヶ月間は掛けて月額を算出
する。これにより、利用しなかった分は報酬減となるので、在宅給付との併給に
も抵抗は少ない。

ぐたいてき ずし こうきべっしず ていいん めい しせつ ばあい
これを具体的に図示したのが後記別紙図4「定員30名の施設の場合」である。

ばいんと ここの りようしゃ りようじょうきょう ひわ りようりつ どうにゅう
ポイント 個々の利用者の利用状況に日割り(利用率)を導入するのではなく、
しせつぜんたい りようりつ さんてい てきよう つぎ かげつき てきよう
施設全体の利用率で算定する。その適用は次の6ヶ月期に適用とする。

れいがい ていいん めい いか ばあい じょうき ほしょう
例外として、定員20名以下の場合は上記80%保障を90%とする。

これは、日割り論者が危惧する「事業所への定員保障」ではなく、むしろ、げんじつ
の利用実績を斟酌する日割り制度に近い発想であり、日割り論者も認める現
わりほしょう るいじ げんじつあん ひわ ろんしゃ しゅちよう めりつと い
の9割保障に類似した現実案である。日割り論者の主張するメリットを活かしな
ら、つきわ ろんしゃ きぐ てん くりあ しょう あん そうごうふくしじがかい
がら、月割り論者の危惧する点もクリアし、止揚する案として、総合福祉部会
とういつていげん きたい
統一提言となることを期待したい。

② ざいたくけいじぎょう ず ざいたくけいほうしゅう ぜんてい ひわ ほうしゅう
在宅系事業 図3の在宅系報酬を前提として、日割り報酬とする。

2 しょうがいていどくぶん ほうしゅう れんどう た き
障害程度区分との報酬との連動を断ち切る

しょうがいていどくぶん べつち ーむたんとう ていどくぶん ほうしゅう れんどう はいし
障害程度区分は別チーム担当だがいずれにせよ程度区分と報酬の連動は廃止

されるべき。

だいしち ちゅうきけいかく じんざいいくせい しんほうどうにゅう ねんいない じつげん じこう
第七 中期計画その2 「人材育成」について (新法導入～5年以内に実現すべき事項)

1 OJT (ON The Job Training・現場体験をしながらの職業訓練) を重視し、「資格」

ほゆう けつ しえん ほんしつてき しえん しつ さいていきじゅん ほしょう
保有は決して支援のために本質的なものではなく、支援の質の最低基準の保障
しえんしゃ しゃかいてきひょうか もちベーしょん いじとう ふくじてき いち
と支援者の社会的評価、モチベーション維持等のための副次的な位置づけとする

けんしゅうしすてむ
研修システム

じんざいいくせい ちゅうきけいかく じゅうし けんしゅうしすてむ きほん
人材育成の中期計画としてもOJT重視の研修システムを基本とするべき。

かのう かぎ まぐち ひろ と おお じんざい なか てき じんざい さぐ あ さぎょう
可能な限り間口を広く取り、多くの人材の中から適した人材を探り当てる作業
ふかけつ けいぞくてき かんけいせい なか にんげんかんけい きそ しえん な た せいき
が不可欠。継続的な関係性の中での人間関係が基礎にあり支援が成り立つ。正規
こようかんけい なか ちようき かんけいせい も しんらいかんけい しょうがいしゃ
雇用関係の中で長期にわたって関係性を持つことが信頼関係を障害者と
つく あ きほん
作り上げる基本である。

2 ぴあかうんせらー とうじしゃいいんとうようりつ ほうていか
ピアカウンセラー、当事者委員登用率の法定化

当事者の気持ちにもっとも寄り添えるのは同じ障害をもつ当事者である。障害当事者を出来る限り相談支援研修に受講させ、優先的に相談支援に雇用し、障害福祉計画等の政策立案過程、自立支援協議会等において知的や精神障害者の委員登用率を法的義務化する。

第八 直ちに(旧法=障害者自立支援法でも、新法施行と同時に)緊急に修復、

対応するべき、しなければならない事項(短期的課題)

1 常勤換算方式の廃止

2 併給を認めるシステム 入所、通所、在宅など体系ごとの併給の禁止を廃止

し、居住の場の確保と地域生活支援の個別介助の併給を認めるべき。

3 知的、精神の方へのパーソナルな支援 知的・精神障害者にとって、個別の介助

支援だけでは地域生活は維持できない。相談支援や見守り付き添いが必要だが、

唯一の現行制度の重度訪問介護も対象外である。当面は、その制度の適用

対象の拡大と、マンツーマンでの相談支援体制を構築することが急務。

4 体験的自立生活体験室と介助支援

親亡き後に施設に入らなくてすむように若いうちから、障害者の親元を離れて

の自立生活体験の場を作ることが、将来の自立生活にむけての準備期間として

欠かせない。そのための場を相談支援事業所、通所作業所、短期ショートステイ、

などに併設する形で設置した場合に家賃補助、職員体制、運営経費を支給し、

あわせて居宅介助サービスを親元にも自立生活体験のために使えるような

システムをつくる。以上

図1 入所施設系報酬体系の見直し

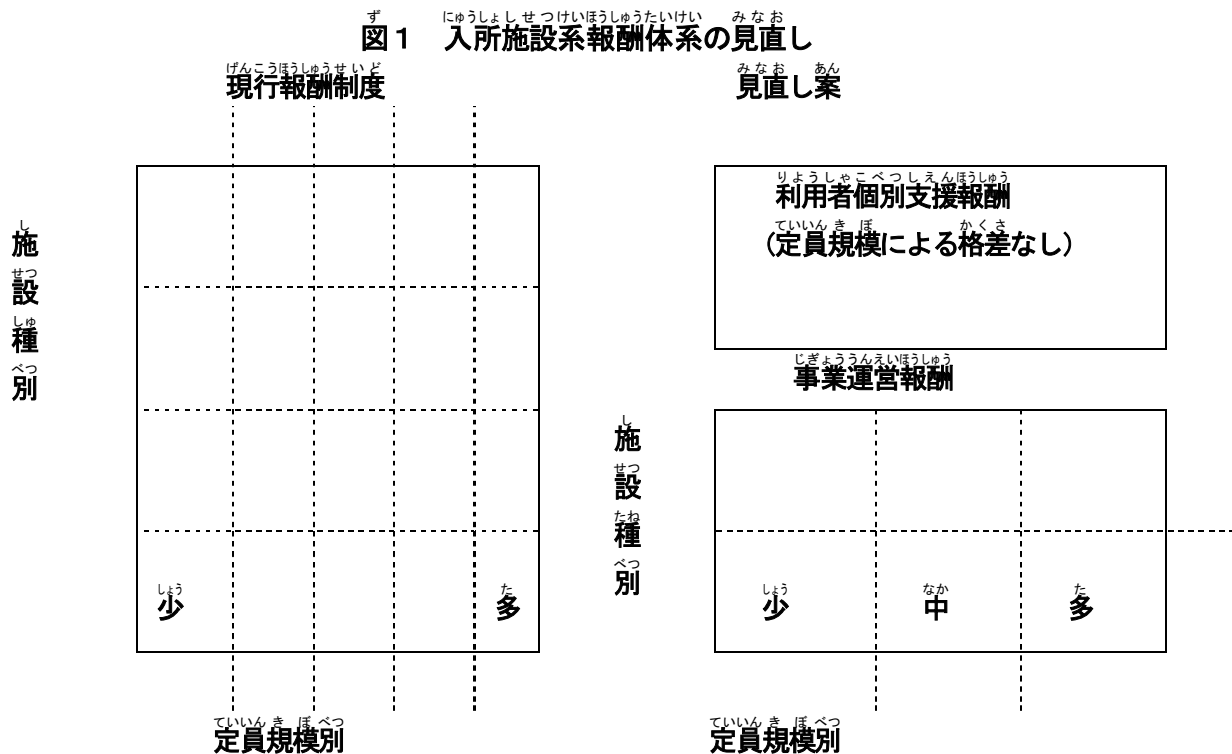


図2 報酬本体と加算の見直し

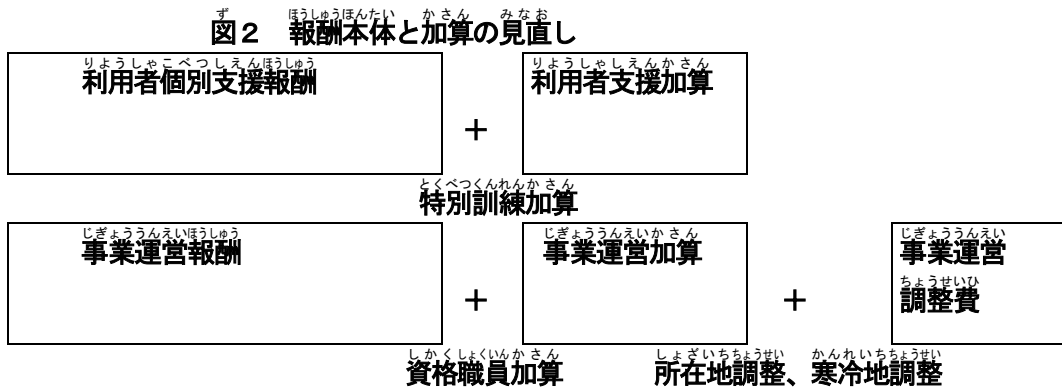


図3 在宅訪問型事業の報酬体系

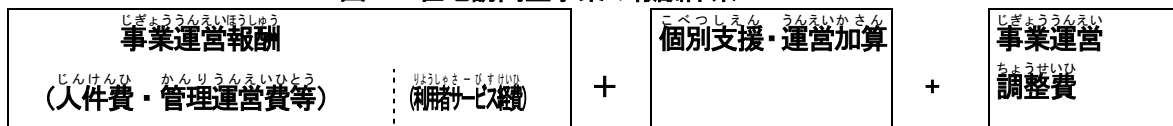
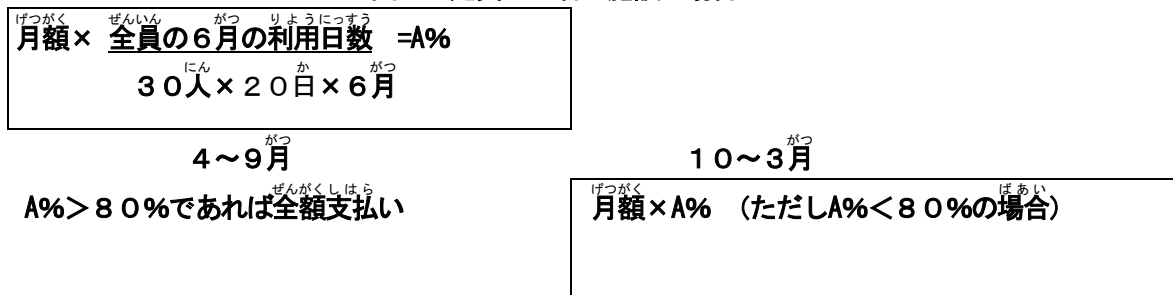


図4 定員30名の施設の場合



10～3月期も同様に利用率を算定し、次の4～9月期に適用する。

ほんさぎょうち一むほうこく たい ぶかいいいん よ おも いけん
本 作 業 チーム 報 告 対 して 部 会 委 員 から 寄 せ ら れ た 主 な 意 見

ざいげん かくほ
* 財 源 の 確 保 に つ い て

くに ちほう きび ざいせいなん なか ざいげん かくほ もんだい じゅうよう かいせい せいで えんかつ
国・地方とも厳しい財政難の中で、財源の確保の問題は重要な課題。制度の円滑な
うんえい はか ざいげん かくほ へいこう ぎろん せいで いち ひつよう
運営を図るためには財源の確保を平行して議論し、制度に位置づける必要がある。

しちょうそん じんざいいくせい
* 市 町 村 の 人 材 育 成 に つ い て

せいで うんえい しちょうそん まんばわ かくほ しょくいん せんもんてきすきる こうじょうさく ひつよう
制度を運営する市町村にマンパワーの確保や職員の専門的スキルの向上策が必要。
しちょうそん きぼ ざいせいりよく じんこうこうせい かつたよ こと じじょう かつた じょうきょう おう
市町村は規模・財政力・人口構成の偏りなど異なる事情を抱えており、状況に応
こま たいおう ひつよう
じたきめ細かな対応が必要である。

あら き りょうしゃこべつきゅうふほうしゅう じぎょううんえいほうしゅう りょうしゃ
* 新たに決められる「利用者個別給付報酬」「事業運営報酬」はそれぞれ利用者によつ
てまた事業種別によってそれぞれ金額が異なってくるのか。日割り・月割りの考え方はチーム
じぎょうしゅべつ きんがく こと ひわ つきわ かんが かつた ち一む
意見書でよく示されているが、二つの報酬の算定の仕方を詰める必要がある。
いけんしょ しめ ふた ほうしゅう さんてい しかた つ ひつよう

そうだんしえんせんもんいん せいで そうせつ しかく いかん
* 「相談支援専門員」制度を創設とあるが、資格にこだわるのは如何なものか。

ほうもんけいじぎょう ひわ ぎもん いけん
* 訪問系事業について、「日割り」への疑問の意見があった。

いけん ひょうげん ごかい まね じかんわり いみ ざちょう
←これは意見の表現が誤解を招いた。時間割の意味です。(座長)

くに そうてい せいでせつけい むし しちょうそん たいさく ひつよう
* 国が想定した制度設計を無視する市町村への対策が必要。

れんぞく じかんいじょう りょう ぜんてい たんか ひく じゅうどほうもんかいご たんじかんぼそき
連続8時間以上の利用を前提とした単価の低い重度訪問介護を、短時間細切れ
りょう しちょうそん あと た くに ちゅういかんき せいで あくよう しちょうそん
で利用させる市町村が後を絶たない。国が注意喚起しても、制度を悪用する市町村は
なくならない。この結果、重度全身性障害者の身体介護を安い単価で引き受けてくれる
けつか じゅうどぜんしんせいしょうがいしゃ shintaiかいご やす たんか ひ う
事業所が見つからず、介護を受けられなくなった障害者などが多く出ている。
じぎょうしょ み かいご う しょうがいしゃ おお で

もんだい かいけつ しちょうそん じゅうどほうもんかいご たんじかんこまき りょう
この問題を解決するため、市町村が重度訪問介護を短時間細切れで利用させる
ばあい じゅうどほうもんかいご きょたくかいご おな たんか かいごないよう おう shintaiかいご かし
場合、その重度訪問介護を居宅介護と同じ単価(介護内容に応じて身体介護や家事
えんじょ おな たんか
援助と同じ単価)にすべきである。

ほうしゅうたいけい かんそか
* 報 酬 体 系 の 簡 素 化 に つ い て

じゅうどほうもんかいご きょたくかいご ばあい じかん にち さーびす じょうきんちゅうしん しつ
重度訪問介護や居宅介護の場合、24時間365日のサービスや、常勤中心で質の
たか さーびす おこな じぎょうしょ ふ とくていじぎょうしょかさん ひつよう かしん
高いサービスを行う事業所を増やすために、特定事業所加算は必要。すべての加算をな
くとく しょうがいていど じゅうど しょうがいしゃ さーびす う もんだい しょう
くすと、特に障害程度が重度な障害者がサービスを受けられなくなるなどの問題が生じる。

げんこうせいで かしんようけん じむふたん きび しか じぎょうしょ かしん う
ただし、現行制度では加算要件や事務負担が厳しいため、然るべき事業所が加算を受けて
じれい さんけん かしんようけん じむふたん かんわ
いない事例も散見される。よって、加算要件や事務負担を緩和するべきである。