

しょうがい はんいちーむ さぎょうちーむ ほうこく  
「障害」の範囲チーム 作業チーム報告

へいせい ねん がつ にち  
平成23年1月25日

1 ほんさぎょうちーむ けんとうはんい  
本作業チームにおける検討範囲  
ぶんや しょうがい はんい れつきよ かくろんてん  
(分野B 障害の範囲)に列挙された各論点

2 さぎょうちーむ かくろんてん ぎろん  
作業チームにおける各論点についての議論

こくもく ほう たいしょうきてい  
(1) 項目B-1 法の対象規定について

あ ろんてん  
ア 論点

ろんてん すいしんかいぎ しょうがい ていぎ しゃかい  
論点B-1-1) 推進会議では、障害の定義について、「社会  
もでる た せいど たにま う ていぎ かくにん  
モデル に立った、制度の谷間を生まない定義とする」ことが確認  
されている。これをふまえた、「総合福祉法」における障害の定義  
しょうごうふくしほう しょうがい ていぎ  
や支援の対象者に関する規定をどう考えるか？  
しえん たいしょうしゃ かん きてい かんが

ろんてん じりつしえんほう せいていじ ふそく しめ へつたつ  
論点B-1-2) 「自立支援法」制定時の附則で示されていた「発達  
しょうがい こうじのうきのうしょうがい なんびょう まんせいしっかん どう ふく きてい  
障害、高次脳機能障害、難病(慢性疾患)」等も含みこんだ規定  
をどうするか？ せいげんれつきよ くわ ほうかつてききてい  
をどうするか？ 制限列挙で加えるのか、包括的規定にするの  
か？

い けつろん  
イ 結論

ぜんきあ かくろんてん さぎょうちーむ ぎろん けつか  
前記アの各論点についての作業チームにおける議論の結果は、  
べっし しょうがい はんいちーむ しょうがい ていぎきてい かん けんとう  
別紙1「障害」の範囲チーム～「障害」の定義規定に関する検討  
せいりあんきさい  
整理案記載のとおりである。

こくもく てつづ きてい  
(2) 項目B-2 手続き規定について

あ ろんてん  
ア 論点

ろんてん しょうがいてちょう も こうじのうきのうしょうがい へつたつしょうがい  
論点B-2-1) 障害手帳を持たない高次脳機能障害、発達障害、  
なんびょう けいどちてき なんちよう ゆう もの はいじょ てつづ きてい  
難病、軽度知的、難聴などを有する者を排除しない手続き規定を

かんが  
どう考えるか？

い けつろん  
イ 結論

ぜんきあ かくろんてん さぎょうち ー む ぎろん けつか  
前記アの各論点についての作業チームにおける議論の結果は、  
べっし しょうがい はんいち ー む てつづききてい かん けんとうせいりあんきさい  
別紙2「障害」の範囲チーム～手続規定に関する検討整理案記載  
のとおりである。

以上

べっし  
別紙 1 「障害」の範囲チーム～「障害」の定義規定に関する検討整理  
あん  
案

だい  
第 1 作業チーム案について

さぎょうち ー む あん  
(作業チーム案)

しょうがいしゃ しんたいてき せいしんてき きのうしょうがい まんせいしっかん ともな  
「障害者とは、身体的または精神的な機能障害（慢性疾患に伴う  
きのうしょうがい ふく ゆう しゃ しゃ たい かんきょう きいん  
機能障害を含む）を有する者と、これらの者に対する環境に起因する  
しょうへき あいだ そうごさよう にちじょうせいかつまた しゃかいせいかつ せいげん う  
障壁との間の相互作用により、日常生活又は社会生活に制限を受け  
もの  
る者をいう。」

しんたいてき せいしんてき きのうしょうがい  
1 「身体的または精神的な機能障害」

さぎょうち ー む とうしょ しょうがいしゃけんりじょうやく じょうこうだん  
(1) 作業チームでは、当初、障害者権利条約 1 条後段における

しんたいてき せいしんてき ちてきまた かんかくてき きのうしょうがい ぶんげん  
「身体的、精神的、知的又は感覚的な機能障害」という文言や、  
はったつしょうがいしゃしえんほう じょう こう のうきのう しょうがい ぶんげん さんこう  
発達障害者支援法 2 条 1 項の「脳機能の障害」という文言を参考  
といた上、「その他これに類する機能障害」という文言を付して、  
うえ た るい きのうしょうがい ぶんげん ふ  
障害の種類を例示列挙しつつ、包括的な規定とすることを検討し  
しょうがい しゅるい れいじれつきよ ほうかつてき きてい けんとう  
た。

とくてい しょうがいめい ちゃくもく れいじれつきよ ばあい とくてい  
(2) しかし、特定の障害名に着目し例示列挙とする場合、どの特定

しょうがいめい れいじれつきよ たいしょう じょうぶん めいき とくていしょうがいめい  
障害名を例示列挙の対象として条文に明記し、どの特定障害名  
を「その他これに類する機能障害」の概念に包摂するものとするの  
た るい きのうしょうがい がいねん ほうせつ  
かについて合意を得ることが難しい。また、例示列挙の対象となる  
ごうい え むずか れいじれつきよ たいしょう  
障害名が多数にのぼり、条文が長くなることや、今後新たな障害が  
しょうがいめい たすう じょうぶん なが こんごあら しょうがい  
はっけん にんち ばあい れいじれつきよ たいしょう ようせい つよ  
発見・認知された場合、これを例示列挙の対象とする要請が強ま  
ることが予想され、その都度、法改正作業が必要となる可能性があ  
よそう つど ほうかいせいさぎょう ひつよう かのうせい  
ることなど、多くの問題点が指摘できる。

とくてい しょうがいめい ちゃくもく おこな ひと かつどうじったい  
(3) そこで、特定の障害名に着目することを行わず、人の活動実態

しんたいかつどう せいしんさよう ちゃくもく きのうしょうがい はんい  
が身体活動と精神作用であることに着目して、「機能障害」の範囲  
さだ てきせつ けつろん え きのうしょうがい  
を定めることが適切であるとの結論を得た。すなわち、「機能障害」

とは、人の身体活動機能または精神作用機能の双方または一方が、その全部または一部において喪失し、または減弱した状態と捉えることとし、これを表す文言として、「身体的または精神的な機能障害」という文言を採用することとしたものである。このように捉えることにより、全ての「機能障害」を谷間なく拾い上げるとともに、今後新たに発見・認知される障害をも含み得る規定になると考えられる。

- (4) なお、この「機能障害」が「長期的」なものであることを要するかについては、議論があるので、後述する。

## 2 「慢性疾患に伴う機能障害を含む」

- (1) これは、難病が「機能障害」に含まれることを注意的に規定するため、挿入することとした文言である。

- (2) 難病に罹患した者は、日常生活を営む上で、医療的サービスとともに、福祉的サービスを受けることが必要となる。しかし、現実には、「疾患」は病であって医療的サービスの対象、「障害」は福祉的サービスの対象とする二者択一の立場が根強い。このような現状に照らせば、「機能障害」の解釈として、「疾患」によるものを除くとする解釈が採られかねない危険がある。

- (3) そこで、本条における「機能障害」概念は、「疾患」に伴うものを排除しない趣旨であることを明らかとするため、「慢性疾患に伴う機能障害を含む」という文言を注意的に規定することとしたものである。このような文言は、医療サービスを受けながら、福祉サービスを必要とする障害者が多数存在すると考えられることや、従来、制度の谷間に置かれていた発達障害、高次脳機能障害、難病の他、精神障害など、症状が固定せず、可変的な障害者が、医療サービスを受けつつも、本法の支援の対象者であることを確認するために挿入することとしたものである。

3 「これらの者に対する環境に起因する障壁との間の相互作用により」

(1) この文言は、障害者権利条約の前文(E)項を参考としたものである。

(2) 「障害」をどのようなものとして捉えるかについては、作業チームにおいて、障害者が他の者と平等な立場で社会に参加することが阻害されていることとして捉えること、すなわち「参加障害」として捉えることで意見の一致をみたが、人間が生物としての存在である以上、「機能障害」の側面を無視する規定となつては、「障害」の概念自体が漠然としすぎるきらいがあるとの指摘がなされていた。

(3) そこで、作業チームとしては、「障害」を、「機能障害」を起点としつつ、最終的には「参加障害」として捉えることで意見の一致をみた。そこで、作業チームとしては、「機能障害」と「環境に起因する障壁との相互作用」が「参加障害」の原因であることを定めることを一案とすることとした。

(4) なお、「環境」の内容、及び「相互作用」を規定するか否かについて、議論があるので、後述する。

4 「日常生活または社会生活に制限」

(1) この文言は、障害者基本法2条、発達障害者支援法2条2項でも用いられている表現であり、「障害」を「参加障害」として捉える場合、具体的にどのような点で参加が阻害されているのかについて、その阻害内容を包括的に定めようとするものである。

(2) この文言の解釈にあたっては、「生活」、「制限」の内容を狭く解されないよう注意する必要がある。この「生活」という文言は、「生活上の主要な活動」という意味に狭く解されるべきではなく、また、「制限」という文言は「多大な支障」という意味に狭く解されるべきではない。前述したとおり、「障害」を障害者が社会に参加することを阻害される状態(参加障害)として捉える以上、

「生活」とは主要な活動であるか否かを問わず、また「制限」とは多大な支障であるか否かを問わず、広く障害者の社会への参加が阻害される状態を含むものとして解される必要がある。

- (3) また、この文言については、「継続的に日常生活または社会生活に制限」とすることや、「日常生活または社会生活に相当な制限」とすることなどの案がある。このように「継続的に」や「相当な」という文言の双方または一方を付するか否かについては、議論があり、後述する。

## 第2 要検討事項

### 論点1 例示列举の要請について

- (1) 本作業チームにおいては、「身体的または精神的な機能障害」とすることで一致をみたが、特定の障害名に着目して、例示列举を行うべきであるとの要請も強い。特に、発達障害については、既にはったつしょうがいしゃしえんほうが制定され、その対象者も相当数に達すると調査結果があることから、身体、精神、知的に並ぶものとして発達障害を法文上明記すべきとの意見が、本作業チームでも出されている。

- (2) これまで制度の谷間にあった障害については、法文に明記すべきとの要請が強いことは十分に理解されるべきである。高次脳機能障害、難病の他、社会の理解が得られにくいてんかんなど、社会の認知をはかるべき障害は多数に上る。

「障害」の定義規定については、障害者基本法の定義規定がどのよう定められるのかという点との関係もあり、例示列举の手法も含め、引き続き検討される必要がある。

### 論点2 「長期的な・・機能障害」とすべきかについて

- (1) 「長期的な」との文言を機能障害に付すべきとの意見は、一時的

な機能障害は本法における支援の対象とはならないのではないかと  
の考え方に基づくものである。

- (2) 一時的な機能障害については、二つの見方が可能である。その一つは、一時的なものであれば、将来回復・治癒することが前提であるから、本法の支援対象から外しても問題はないとする見方であり、他の一つは、一時的なものであっても支援の必要性が存在する限り、本法の支援の対象とすべきであるとの見方である。前者は、支援の対象者が過度に広がりすぎることへの懸念から、定義規定自体に絞りをかけようとするものであり、後者は、定義規定には絞りをかけず、支援を申請する際の手続きにおいて、支援の必要性や支援の相当性を判断する中で、絞りがかけられれば十分であるとの考え方に基づくものである。

- (3) いずれの見解を採用するかについては、手続き規定をどのように定めるのか、相談支援業務の内容などとの関連の中で判断していく必要がある。引き続き検討が必要な事項である。

### 論点3 「環境」、「障壁」、「相互作用」の内容について

- (1) 「環境」について

ア 「環境」の内容としては、一般的に、物理的環境、制度的環境、情報環境、心理・態度に伴う環境が含まれるとされる。

イ しかし、「態度」による「障壁」は、差別禁止法により解消されるべき問題であるとも考えられることから、本法に定める「環境」の内容としては考慮しなくてもよいのではないかとの見解も成り立つ。今後、「環境」という文言を用いる場合には、その内容を検討する必要がある。

- (2) 「障壁」について

この文言についても、内容が不明確となる可能性がある。どのようなものを「障壁」とするのかについては、その内容をある程度検討し、例示できるようにしていく必要があると考えられる。

(3) 「相互作用」について

ア この文言についても、内容が不明確となる可能性がある。作業チームにおける議論では、内容が不明確であるがゆえに、この「相互作用」を用いない定義規定も検討する必要があるとされていたが、十分な検討を行うことができなかった。

イ 今後、「相互作用」という文言を用いる場合には、その内容をある程度検討し、例示できるようにしていく必要があると考えられる。

論点4 「継続的に・・制限」、「相当な制限」とすることについての議論について

(1) 「日常生活または社会生活に制限」という文言に「継続的に」または「相当な」という文言を付するか否かについての議論も、論点2で述べたように、「障害」の定義規定自体に絞りをかけるのか、定義規定自体には絞りをかけず、手続き規定における支援の必要性や支援の相当性を判断する中で絞りがかけられればよいとするのかに関わる議論である。従って、手続き規定の定め方、相談支援業務の内容とも関連する問題として、引き続き検討する必要がある。

(2) ただ、いずれの立場を採用するとしても、これを判断する者の問題は残ると考えられる。どのような者に判断を委ねるのか、判断者は一人か複数か、判断が区々にならないような方策をどのように立てるのかなどが、引き続き検討される必要がある。

以上

(部会委員からの追加意見)

- ・ 「慢性」と認定される期間の検討が必要である。新法における「障害者」と認定されるためには、一定の期間継続の要件を付すことによる線引きが必要である。



- ・ 「<sup>なんびょう</sup>難病」の<sup>ないよう</sup>内容について、<sup>ぐたいか</sup>具体化する<sup>ひつよう</sup>必要がある。

べっし  
別紙 2 「障害」の範囲チーム～手続規定に関する検討整理案

だい  
第 1 手続規定における論点について

てつづききてい ぎろん ていぎきてい さだ しょうがいしゃ  
手続規定の議論においては、定義規定で定められた障害者が、その  
もの ひつよう しえん う ことができるようにする手続きを定める  
者が必要とする支援を受けることができるようにする手続きを定める  
ことになる。すなわち、支援を必要とする者が（支援の必要性）、そ  
の 必要に応じた相当な支援（支援の相当性）を受けられるような制度  
ひつよう おう そうとう しえん しえん そうとうせい う せいで  
が議論されなければならない。したがって、ここで議論すべき点は、以下  
ぎろん ぎろん てん い か  
のように整理することができる。

A 支援の必要性をしめす指標

A1 「機能障害」を示す具体的資料

A2 本人の支援申請行為

A3 環境による障壁との相互作用により、日常生活または社会  
生活に 制限を受けている事実の認定

B 支援の相当性の確保

しえん ひつようせい おう そうとう しえんけいかく さくてい ほうほう  
支援の必要性に応じた相当な支援計画の策定のための方法

だい  
第 2 A1 「機能障害」を示す具体的資料

1 基本方針

きほんほうしん  
機能障害の存在を示すための資料としては、従来、障害者手帳が  
もち 用いられてきた。しかし、新法における支援は、手帳の有無に関わら  
しえん ひつよう しょうがいしゃ みづか ひつよう しえん う  
ず、支援を必要とする障害者が、自らの必要とする支援を受けられる  
ようにしなければならない。本作業チームにおいても、このような基本  
ほうしん もと ぎろん おこな  
方針の下に、議論を行った。

2 作業チームにおける議論

きほんほうしん  
(1) 機能障害を示す具体的資料としては、まず、医師の診断書の利用  
かんが が考えられる。医師の診断書は、機能障害の存在を示す資料とし  
こうせいせい たんほ てん すぐ たほう はったつしょうがい こうじ  
て、公正性が担保される点で優れているが、他方で、発達障害、高次

のうきのうしょうがい なんびょう いし しんだんしょ え ばあい かんが  
脳機能障害、難病など、医師の診断書が得にくい場合も考えられ  
る。

(2) そこで、公正性を確保しつつ、医師の診断書が得られにくい場合に  
たいしよ ほうさく い か ほうさく けんとう  
対処する方策としては、以下の2つの方策を検討すべきであるとの  
いけん だ  
意見が出された。

① 医師の診断書に限定せず、意見書でもよいものとする。

② 「機能障害」の存在を判断する者を医師のみとせず、その他障害  
とくせい かん せんもんてき ちしき ゆう せんもんしょく いけん  
特性に関して専門的な知識を有する専門職の意見でもよいとす  
る。

(3) 特に、前期②に関しては、具体的な専門職として、理学療法士、  
とく ぜんき かん ぐたいてき せんもんしょく りがくりょうほうし  
作業療法士、言語聴覚士、臨床心理士、発達心理士、精神保健  
さぎょうりょうほうし げんごちょうかくし りんしやうしんりし はったつしんりし せいしんほけん  
福祉士、看護師などが挙げられている。

(4) また機能障害の認定に際しては、各障害当事者団体が有する  
き の う しょう がい にんてい さい かくしょうがいとうじしゃだんたい ゆう  
認定基準を用いることも一方法として考え得る。各障害当事者  
にんていきじゆん もち いちほうほう かんが う かくしょうがいとうじしゃ  
団体の有する認定基準を用いる場合には、公正性を確保し、国民  
だんたい ゆう にんていきじゆん もち ばあい こうせいせい かくほ こくみん  
の理解を得られるよう、公表することが検討されなければならない。

(5) なお、この「機能障害」には、「長期的な」という文言が付され  
き の う しょう がい ちやうきてき ぶんげん ふ  
る余地も残されている。この「長期的な」という文言が付された場合、  
よち のこ ちやうきてき ぶんげん ふ ばあい  
その期間をどの程度とするのかについて、議論がなされる必要がある。  
きかん ていど ぎろん ひつよう  
また、障害の性質によっては、症状を発祥した後、速やかな支援の  
しょうがい せいしつ しょうじやう はっしょう あと すみ しえん  
実施が必要なる場合も考えられ、このような緊急性の要請がある場合  
じっし ひつよう ばあい かんが きんきゆうせい ようせい ばあい  
と、「機能障害」の認定のために一定期間の経過を必要とする  
き の う しょう がい にんてい いっていきかん けいか ひつよう  
「長期的な」という文言を付すこととの調整が検討課題となると  
ちやうきてき ぶんげん ふ ちやうせい けんとうかだい  
かんが  
考えられる。

### だい 3 A2 ほんにん しえんしんせいこうい 第3 A2 本人の支援申請行為

#### 1 きほんほうしん 基本方針

「保護の客体から権利の主体へ」という基本的立場を前提とする  
ほ ご きやくたい けんり しゆたい きほんてきたちば ぜんてい  
いじやう しんぼう しえん ていきやう しょうがいしゃほんにん いし もと  
以上、新法における支援の提供は、まず、障害者本人の意思に基づ

もうして ひつよう ほんさぎょうち ーむ ぎろん てん しゅっぱつてん  
く申出が必要となる。本作業チームにおける議論も、この点を出発点  
としている。

## 2 作業チームにおける議論

- (1) 障害者の場合、障害者本人が十分に支援の必要性を理解し、  
申請を行うことができない場合も考えられる。このような場合には、  
家族など、障害者本人の生活を支える関係者の意見を、障害者  
本人の意思を推認するものとして考える必要がある。従って、新法  
においては、障害者本人の家族による支援の申請も許容すること  
が望ましい。
- (2) ただ、家族が抱える事情も様々であって、家族であっても障害の  
理解が不十分な場合や、障害者本人の立場を尊重していない場合  
なども考えられる。家族からの申請を許容する場合には、どのよう  
な支援が必要であるのかについて、相談支援機能の充実をはかり、  
障害者本人や、その家族をサポートしていく体制を整える必要が  
ある。相談支援事業の一内容として、第三者アセスメントの制度が  
検討されてもよいと考えられる。
- (3) また、障害者本人のみならず、その家族においても、障害の理解  
が十分ではなく、必要な支援の申請にさえ結びつかない場合も考え  
られる。このような場合に備えて、相談窓口と、障害者本人、ま  
たはその家族とを結ぶためにも、地域ネットワークの構築をはかる  
必要がある。
- (4) 申請行為に用いる申請用紙には、予め特定障害名を列記してお  
き、これを定型として全国一律に用いる方法が考えられる。  
「障害者」の定義規定において、「身体的または精神的な機能  
障害」という包括規定により定める場合、あらゆる障害を包摂し  
て谷間を生まない利点がある反面、具体的にどのような障害が含ま  
れているのかが条文上は不明確となってしまう。そこで、この包括  
規定の具体的な内容を申請用紙に列記することにより、利用者に対し  
て包括規定の内容を明らかにすることが望ましいとの意見が出され

ている。しかし、この意見に対しては、申請用紙上の列記だけでは法的拘束力に欠けるとの問題点を指摘する意見も出されている。

(5) 申請行為における支援の申込み方法には、以下のような複数の方法が併用されてよいと考えられる。

① 申請者が特定の支援を申し込む方式

② 申請者が相談窓口において必要な支援の提案を受ける方式

③ 申請者が特定の支援を申し込んだ場合であっても、相談窓口でそ

の他に必要と考えられる支援の提案を受けることができる方式

第4 A3 環境による障壁との相互作用により、日常生活または社会生活に制限を受けている事実の認定

#### 1 基本方針

この要件は、「障害」を社会モデルを基調として捉える立場から、障害者権利条約の前文(E)項をを参考として、新法における「障害者」の定義規定に取り込んだものである。しかし、「環境」、「障壁」、「相互作用」という必ずしもその内容が明確ではない文言が含まれるため、新法における支援を求める手続きの中で、どのような事実をもってこれらの要件を認定していくのかが検討される必要がある。

#### 2 作業チームにおける議論

(1) この要件については、以下のような疑問点が出された。

① 遷延性意識障害など、障害によっては「環境」とは無関係に支援が必要な場合が考えられるのではないか。

② 障害者本人が支援を申請する際に、「障壁」、「相互作用」の各要件を認定するために必要な事実を挙げなければならないとするのでは厳格にすぎるのではないか。

(2) これに対して、障害者本人から支援の申請がなされれば、申請行為の存在という事実をもって、申請した障害者本人が「環境による障壁との相互作用により、日常生活または社会生活に制限」

を受けていることを推認することができると考えれば問題はないとの意見が出されている。そして、障害者本人が、具体的にどのような「環境による障壁との相互作用によって、どのような「日常生活または社会生活に制限」を受けているのかは、相談支援員が個別のケースに応じた支援計画を策定していく上で確認することが必要となる事実であるから、障害者本人が申請時にこれらの要件に該当する事実を挙げる必要はないとする。

(3) また、「環境に起因する障壁」の原因が人的要素にある場合には、差別禁止法上の「合理的配慮」によって解消すべき問題ではないかとの指摘も出されている。「障壁」の原因には種々のものが考えられることから、相談支援員は十分に障壁の原因を特定した上で、これを除去するために適切な方策として、総合福祉法における「支援」と、差別禁止法における「合理的配慮」のいずれが適切な方策であるのかを選択していく必要が生じる可能性がある。

(4) なお、「日常生活または社会生活に制限」の要件については、「継続的な」、「相当な」という文言が付される余地が残されている。このような文言が付された場合には、「制限」を受けている期間の長短が「継続」性の認定にあたり必要となり、「制限」を受けている程度が「相当」性の認定にあたり必要となる。この点についても、公正性を担保するため、一定の基準が議論される必要が生じる可能性がある。

## 第5 B 支援の相当性の確保

### 1 基本方針

新法における支援は、障害者本人にとって必要とされる支援が、その必要性に応じて提供されなければならない。そして、障害者本人に提供される支援は、支援計画の策定の段階から、提供された支援が適切なものであったかどうかに関する事後的なチェックに至るまで、障害者本人の意思が反映されたものにする必要がある。

## 2 さぎょうちーむ ぎろん 作業チームにおける議論

(1) しえんけいかく さくてい だんかい しょうがいしゃほんにん にーず じゅうぶん  
支援計画の策定の段階においては、障害者本人のニーズを十分  
はあく ひつよう ほうほう げんざい たと  
に把握する必要がある。そのための方法としては、現在、例えば、  
せいかつこんなんど しゃくど けんきゅう すす  
生活困難度の尺度の研究が進められているところであるが、このよ  
うな きじゅんづく けんとう しょうがいしゃほんにん にーず はあく じゅうよう  
うな基準作りの検討も、障害者本人のニーズの把握のために重要  
である。

(2) しえんけいかく ぐたいてきないよう ながら さだ しえんめ に ゆ  
支援計画の具体的内容については、予め定められた支援メニュー  
を わり ぶん ていけいてき ほうほう しょうがいしゃほんにん にーず  
を割るような定型的な方法ではなく、障害者本人のニーズに  
おう じゅうなん けつ ほうほう そうせつてき しえんけいかく ないよう  
応じて柔軟に決する方法、すなわち創設的に支援計画の内容を  
けつ ほうほう のぞ しえんけいかく さくてい  
決する方法がとられることが望ましい。この支援計画の策定にあた  
っては、けーすかいぎ しゅほう すうにん ちーむ たいおう  
ては、ケース会議などの手法により、数人のチームにより対応す  
ることも けんとう  
検討されるべきである。

なお、しょうがいしゃほんにん しょうじょう お じょうきょう そくじ しえん  
障害者本人の症状や、置かれた状況によっては、即時に支援  
が ひつよう ばあい かんが ばあい しえんけいかく  
が必要となる場合も考えられる。このような場合には、支援計画の  
さくてい まえ かり しえんけいかく さくてい ひつようふかけつ  
策定がなされる前であっても、仮の支援計画を策定し、必要不可欠  
な しえん そくじ じっし みち ひら のぞ  
支援を即時に実施することができる途を開いておくことが望まし  
い。

(3) けつてい しえんけいかく そ しこうてき しえん じっし きかん  
また、決定された支援計画に沿って、試行的に支援を実施する期間  
を もう けんとう しこうてき しえん じっし  
を設けることも検討されてよい。このような試行的な支援の実施に  
たい しょうがいしゃほんにん いし きと いし もと しえん  
対して、障害者本人の意思を聞き取り、この意思に基づいて支援  
けいかく しゅうせい じゅうよう  
計画を修正していくことが重要である。

(4) しえんけいかく さくてい あと しょうがいしゃほんにん けいぞくてき  
支援計画が策定された後においても、障害者本人から継続的に  
ひ ありんぐ じっし とうしょさくてい しえんけいかく たい じごてき  
ヒアリングを実施し、当初策定した支援計画に対する事後的な  
けんしょう おこな ひつよう しょうがいしゃほんにん しょうじょう しょうがいしゃ  
検証を行うことが必要である。障害者本人の症状や、障害者  
ほんにん と ま かんきょう とし けいか へんか かのうせい  
本人を取り巻く環境は、時の経過とともに変化していく可能性があ  
り、とうしょさくてい しえんけいかく げんじてん しょうがいしゃほんにん にーず  
当初策定した支援計画が、現時点における障害者本人のニーズ  
に がつつ ばあい かんが ぜせい きかい  
合致していない場合も考えられる。そこで、これを是正する機会を  
かくほ しょうがいしゃほんにん けいぞくてき ひ ありんぐ じっし  
確保するため、障害者本人からは継続的なヒアリングを実施し、  
とうしょさくてい しえんけいかく ほんにん にーず あいだ しょう  
当初策定した支援計画と、本人のニーズとの間にずれが生じてい

- ばあい してんけいかく しゅうせい くわ ひつよう  
 場合には、支援計画に修正を加えていく必要がある。
- (5) いじょう してんけいかく さくてい じごてき けんしょう いた かにてい  
 以上のような、支援計画の策定から事後的な検証に至る過程に  
 おいて、かくしょうがいとくせいでんたい れんけい じゅうよう かくしょうがいとくせいでんたい  
 各障害当事者団体との連携は重要である。各障害当事者  
 だんたい ながねん しゃかい りかい せいど  
 団体は、長年にわたり、社会の理解をはかるため、さらには、制度の  
 そうせつ かいぜん もと どりよく かせい かくしょうがいとくせいでんたい  
 創設・改善を求めて努力を重ねてきている。このような各障害  
 とうじやだんたい しょうがいとくせいでんたい かん ちしき けいけん しょうがいとくせいでんたい  
 当事者団体の障害特性に関する知識と経験、あるいは障害者  
 ほんにん しんじょう かぞく しんじょう かん ちしき してんけいかく さくてい  
 本人の心情、家族の心情などに関する知識を、支援計画の策定か  
 ら じごてき けんしょう いた かにてい かつよう  
 事後的な検証に至る過程において活用していくことが、より  
 しょうがいとくせいでんたいほんにん に はず おう してんけいかく かにてい かんが  
 障害者本人のニーズに応じた支援計画のあり方につながると考え  
 られる。
- (6) してんけいかく かん ちいきかんかくさ しょう りゅうい  
 また、支援計画に関する地域間格差が生じないように留意する  
 ひつよう とく しゃかい にんち りかい ふじゅうぶん しょうがいとくせいでんたい  
 必要がある。特に、社会における認知・理解が不十分な障害につ  
 いては、しちょうそんれ べる いた じゅうぶん りかい  
 市町村レベルに至るまで、十分な理解がはかれるよう、  
 かんみんいつたい どりよく ひつよう じゅうしょうしんしんしょうがいとくせいでんたい  
 官民一体となった努力が必要である。重症心身障害児など、  
 たいしょうしゃ きしょう しょうがいとくせいでんたい まどぐち せつおきばじょ くふう くわ  
 対象者が希少な障害については、窓口の設置場所に工夫を加える  
 ひつよう いけん だ  
 ことも必要ではないかという意見も出されている。

だい 6 てちょうせいど  
 第6 手帳制度について

ほんさぎょうち ーむ じゅうぶん ぎろん げんこう  
 本作業チームでは十分に議論することができなかったが、現行の  
 てちょうせいど  
 手帳制度については、よりよいものとするために、その問題点や具体的  
 かいぜんさく ぎろん ば べつともう うえ ぎろん つ ひつよう  
 改善策などを議論する場を別途設けた上で、議論を尽くす必要がある  
 いけん だ  
 との意見が出されている。

こんご ようけんとうじこう いいんかい た あ ぐたいさく もと  
 今後の要検討事項として、委員会を立ち上げるなどの具体策を求め  
 たい。

いじょう  
 以上

ぶかいいいん ついかいけん  
 (部会委員からの追加意見)

- きのおしょうがい げんいん ふめい ばあい ばあい いし せんもん  
 ・「機能障害」にも原因が不明な場合があり、この場合には、医師も専門



しよくもまったくきょうりよくできない。こうした場合にきんのうしょうがいしめきやくかんてき資料をどうかくほするのかがぎもんがある。

- げんこうかくしゅてちょうせいど いし しんだんしょ もと こうふ てちょう  
・ 現行各種手帳制度は医師の診断書に基づいて交付されており、手帳がなく、診断書を得にくい谷間にある方々には、医師の意見書などがゆうこうであるから、医師の診断書の表記は不要と考える。

- そうだんまどぐち たいおう しよくいん さいりょうけん けんとう ぎもん  
・ 相談窓口で対応する職員の裁量権について検討されたのかが疑問である。