

#### IV 災害救助等にかかる事例報告



IV－I

災害救助等にかかる事例報告①

中国・九州北部豪雨災害の経験

山口県

# 平成21年中国・九州北部豪雨災害 災害救助等にかかる事例報告

平成22年 5月31日  
山口県健康福祉部厚政課

## 1 豪雨災害の概況 [山口県]

(1) 災害発生日 平成21年7月21日(火)

### (2) 気象状況

7月19日以降、梅雨前線の停滞による降雨が続いた上、21日明け方から猛烈な雨となり(山口・防府地区は7月21日4時18分に大雨警報発表)、山口市で時間雨量74.5mm、防府市で時間雨量63.5mmを記録した。

(1時間降水量、3時間降水量、24時間降水量が観測史上1位を更新)

### (3) 被害状況

#### ①概要

(2)の豪雨により、山口・防府を中心に各地で大規模な土砂災害や浸水被害が発生し、22名の人命が失われたほか、多数の家屋が滅失又は浸水し、一部の道路・河川が損壊した。

特に、防府市の特別養護老人ホームでは、局所的な大規模土石流の直撃を受けて、多数の入所者(災害時要援護者)が死傷したほか、山口市では、河川の氾濫により浄水場が冠水し、最大時35,377戸が断水した。

#### ②人的被害・住家被害

山口県	人的被害(人)				住家被害										
	市町名	死亡	行方不明	負傷	計	全壊		半壊		床上浸水		床下浸水		計	
						世帯	人員	世帯	人員	世帯	人員	世帯	人員	世帯	人員
山口市	0	0	0	0	2	8	9	26	462	1,102	1,561	3,659	2,034	4,795	
防府市	19	0	34	53	32	68	149	243	125	301	1,012	2,265	1,318	2,877	
その他	3	0	1	4	1	2	7	12	167	378	1,279	2,837	1,454	3,229	
合計	22	0	35	57	35	78	165	281	754	1,781	3,852	8,761	4,806	10,901	

#### ③避難状況

避難指示 3市 1,129世帯 3,016名

避難勧告 10市1町 37,108世帯 87,218名

※ 災害発生後も断続的に降雨が続き、二次災害の恐れがあったこと、また土石流によりライフラインが遮断されたこと等により、被災者の避難生活が長期化した(30日間)。

## 2 災害救助法の適用

### (1) 災害救助法適用市町村及び適用年月日

山 口 市 (人口:192千人) 平成21年7月21日 (7月22日適用決定)

防 府 市 (人口:117千人) 平成21年7月21日 (7月21日適用決定)

### (2) 災害救助法適用の理由

○災害救助法施行令第1条第1項第4号

7月21日の豪雨による被害により、多数の者が生命又は身体に危害を受け、又は受けるおそれが生じており、避難して継続的に救助を必要としているため。

### (3) 災害救助費

総 額 : 1 1 5 , 7 3 6 , 4 4 5 円 (うち県負担金額: 57, 868, 223円)

救 助 費 : 106,389,316 円

救助事務費 : 9,347,129 円

### (4) 災害の発生・対応の経過

[7月21日(火)]

06:28 県内全域に大雨警報発表

07:40 土砂災害警戒情報発表(山口市、防府市)

08:00 山口市で時間雨量74.5mmを記録

08:08 県内全域に洪水警報発表

09:00 防府市で時間雨量63.5mmを記録

10:00 山口県災害対策本部設置

11:40 山口市検畑で土石流発生

11:56 防府市国道262号上勝坂付近で土石流発生

12:14 防府市奈美で土石流発生

12:15 防府市真尾(特別養護老人ホーム)、防府市真尾大歳地区で土石流発生

12:20 陸上自衛隊第17普通科連隊に災害派遣要請(防府市における捜索救助活動)

13:10 DMA T出動要請(県立総合医療センター、山口大学医学部附属病院、徳山中央病院)

14:12 各DMA T活動開始(防府市内)

15:00 内閣府情報対策室、消防庁災害対策室設置

[山口市において、朝田浄水場の浸水被害により約29,300戸が断水]

21:15 陸上自衛隊第17普通科連隊に災害派遣要請(山口市における給水支援活動)

23:15 土石流により被災した老人福祉施設入所者の他施設受入完了

[防府市に災害救助法を適用]

[7月22日(水)]

[山口市に災害救助法の適用を決定(7月21日適用)]

06:45 陸上自衛隊の給水支援隊が給水活動開始(山口市)

07:00 「きらら」、山口市及び防府市の被災現場の情報収集開始

21:00 山口市において水道送水管の漏水により6,077戸が断水(山口市全体で35,377戸断水)

3 災害救助の内容

救助の種類	実施内容																												
避難所の設置	<p>(1) 実施状況</p> <table border="1" data-bbox="432 322 1406 510"> <thead> <tr> <th>県市町</th> <th>設置箇所</th> <th>期間</th> <th>員数(延人)</th> <th>単価</th> <th>金額</th> <th>備考</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>山口市</td> <td>25</td> <td>7/21～8/10</td> <td>4,500</td> <td>5,838</td> <td>26,268,067</td> <td></td> </tr> <tr> <td>防府市</td> <td>27</td> <td>7/21～8/19</td> <td>5,605</td> <td>533</td> <td>2,986,112</td> <td></td> </tr> <tr> <td>山口県</td> <td>1</td> <td>7/21～7/21</td> <td>77</td> <td>5,883</td> <td>452,957</td> <td>県立衛生看護学院</td> </tr> </tbody> </table> <p>(2) 特別基準</p> <p>山口市 ①期間延長 7日以内→21日間(二次災害の恐れ、交通途絶、ライフライン復旧)          ②基本額増額 300円以内→5,838円[1人1日]          (暑気対策エアコン設置、情報提供テレビ設置、プライバシー配慮パーテーション設置、入浴施設送迎等)</p> <p>防府市 ①期間延長 7日以内→30日間(二次災害の恐れによる避難指示・勧告の継続)          ②基本額増額 300円以内→533円[1人1日]          (仮設入浴施設、洗濯機、非常用仮設電源装置、暑気対策クーラーボックス等の設置)</p>	県市町	設置箇所	期間	員数(延人)	単価	金額	備考	山口市	25	7/21～8/10	4,500	5,838	26,268,067		防府市	27	7/21～8/19	5,605	533	2,986,112		山口県	1	7/21～7/21	77	5,883	452,957	県立衛生看護学院
県市町	設置箇所	期間	員数(延人)	単価	金額	備考																							
山口市	25	7/21～8/10	4,500	5,838	26,268,067																								
防府市	27	7/21～8/19	5,605	533	2,986,112																								
山口県	1	7/21～7/21	77	5,883	452,957	県立衛生看護学院																							
応急仮設住宅の供与	<p>実施なし</p> <p>※県営・市営・雇用促進住宅の臨時的入居受入(家賃減免)で対応</p>																												
炊出しその他による食品の供与	<p>(1) 実施状況</p> <table border="1" data-bbox="432 1070 1406 1214"> <thead> <tr> <th>市町</th> <th>供与期間</th> <th>員数(延人)</th> <th>単価</th> <th>金額</th> <th>備考</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>山口市</td> <td>7/21～8/8</td> <td>4,514</td> <td>956</td> <td>4,311,352</td> <td>給食センター等</td> </tr> <tr> <td>防府市</td> <td>7/21～8/19</td> <td>6,676</td> <td>1,791</td> <td>11,952,568</td> <td>弁当代等</td> </tr> </tbody> </table> <p>(2) 特別基準</p> <p>山口市 ①期間延長 7日以内→19日間          防府市 ①期間延長 7日以内→30日間          ②基本額増額 1,010円以内→1,791円[1人1日]          (避難生活長期化に伴うメニューの多様化等)</p>	市町	供与期間	員数(延人)	単価	金額	備考	山口市	7/21～8/8	4,514	956	4,311,352	給食センター等	防府市	7/21～8/19	6,676	1,791	11,952,568	弁当代等										
市町	供与期間	員数(延人)	単価	金額	備考																								
山口市	7/21～8/8	4,514	956	4,311,352	給食センター等																								
防府市	7/21～8/19	6,676	1,791	11,952,568	弁当代等																								
飲料水の供給	<p>(1) 実施状況</p> <table border="1" data-bbox="432 1532 1406 1630"> <thead> <tr> <th>市町</th> <th>供給期間</th> <th>員数(延人)</th> <th>単価</th> <th>金額</th> <th>備考</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>山口市</td> <td>7/21～7/31</td> <td>475,000</td> <td></td> <td>13,742,109</td> <td>給水車等</td> </tr> </tbody> </table> <p>(2) 特別基準</p> <p>山口市 ①期間延長 7日以内→11日間(浄水場冠水による断水)</p>	市町	供給期間	員数(延人)	単価	金額	備考	山口市	7/21～7/31	475,000		13,742,109	給水車等																
市町	供給期間	員数(延人)	単価	金額	備考																								
山口市	7/21～7/31	475,000		13,742,109	給水車等																								
被服、寝具その他生活必需品の給与又は貸与	<p>(1) 実施状況</p> <table border="1" data-bbox="432 1818 1406 1962"> <thead> <tr> <th>県市町</th> <th>給与期間</th> <th>員数(世帯)</th> <th>単価</th> <th>金額</th> <th>備考</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>防府市</td> <td>7/21～8/31</td> <td>33</td> <td></td> <td>168,800</td> <td></td> </tr> <tr> <td>山口県</td> <td>7/21～7/24</td> <td></td> <td></td> <td>1,631,520</td> <td>基金事前購入物資</td> </tr> </tbody> </table> <p>(2) 特別基準</p> <p>防府市 ①期間延長 10日以内→42日間</p>	県市町	給与期間	員数(世帯)	単価	金額	備考	防府市	7/21～8/31	33		168,800		山口県	7/21～7/24			1,631,520	基金事前購入物資										
県市町	給与期間	員数(世帯)	単価	金額	備考																								
防府市	7/21～8/31	33		168,800																									
山口県	7/21～7/24			1,631,520	基金事前購入物資																								

救助の種類	実施内容					
医療	(1) 実施状況					
	県	期間	員数(延人)	単価	金額	備考
	山口県	7/21～7/21	62		189	DMAT使用薬剤
※DMAT3チーム出動(輸送費は「輸送費」、人件費は「賃金職員等雇上費」に計上)						
災害にかかった者の救出	(1) 実施状況					
	県	供与期間	員数(延人)	単価	金額	備考
	山口県	7/21～7/22	148		1,240,902	ヘリコプター燃料等
※防府市の実施した救出は「死体の捜索」に計上						
災害にかかった住宅の応急修理	(1) 実施状況					
	市町	供給期間	員数(世帯)	単価	金額	備考
	山口市	7/21～10/7	9	518,444	4,665,995	
防府市	7/21～10/16	43	479,190	20,605,140		
(2) 特別基準						
山口市 ①期間延長 1ヶ月以内→79日間 (二次災害の恐れ、住家被害認定作業の遅れ、木材乾燥、大量に流入した土砂の撤去)						
防府市 ①期間延長 1ヶ月以内→88日間 (二次災害の恐れ、木材乾燥、大量に流入した土砂の撤去)						
※応急修理の期間が伸びた一つの原因として、土石流への恐れから被災者が住家を修理して現住地に留まるか、引っ越すか迷われて着工が遅くなるケースがあった						
学用品の給与	(1) 実施状況					
	県市町	給与期間	員数(人)	単価	金額	備考
	山口市	7/21～8/31	19		71,574	
防府市	7/21～8/31	20		93,487		
山口県	7/21～8/31	3		18,922	私立高校	
(2) 特別基準						
山口市 ①期間延長 1ヶ月以内→42日間(教科書等喪失状況の把握)						
②基本額増額 小学生児童 4,100円→5,600円						
中学校生徒 4,400円→8,152円						
防府市 ①期間延長 1ヶ月以内→42日間(教科書等喪失状況の把握)						
山口県 ①期間延長 1ヶ月以内→42日間(教科書等喪失状況の把握)						
死体の捜索	(1) 実施状況					
	県市町	捜索期間	員数(体)	単価	金額	備考
	防府市	7/21～7/29	14		5,592,300	業務委託(重機等使用)
山口県	7/21～7/28	14		1,619,100	業務委託(重機等使用)	

救助の種類	実施内容					
障害物の除去	(1) 実施状況					
	区市町	期間	員数(世帯)	単価	金額	備考
	山口市	7/21～9/10	20	494,642	9,892,821	業務委託(重機、ダンプカー等使用)
	防府市	7/21～9/11	12	16,667	200,000	
山口県	7/21～8/9	14	43,268	605,750	職員派遣による応援	
(2) 特別基準						
山口市 ①期間延長 10日以内→52日間 (2時災害の恐れ、交通途絶、住家被害認定作業の遅れ、大量に流入した土砂)						
②基本額増額 137,500円以内→494,642円 [1世帯]						
防府市 ①期間延長 10日以内→53日間 (2時災害の恐れ、交通途絶、大量に流入した土砂の撤去)						
輸送費	山口県 金額 55,900円 (DMAT3チーム出勤輸送費)					
賃金職員等雇上費	山口県 金額 213,751円 (DMAT3チーム出勤人件費)					
救助事務費	区市町	金額	備考			
	山口市	5,324,728	時間外勤務手当等			
	防府市	3,724,640	消耗器材費、食糧費等			
	山口県	297,761	旅費、印刷製本費等			

#### 4 災害救助における課題、災害後の取組等について

##### (1) 災害救助における課題

##### ●住家被害認定の早期実施

救助の実施(応急修理、障害物の除去等)及び災害援護資金ほかの被災者救援制度の適用にあたって、住家の被害認定は基礎情報となるため、極力早期に完了することが望ましい。

##### 被害認定の流れ

7月21日	発災
7月28日	被害認定調査計画について山口市・防府市と協議
7月31日	4班体制(県職1名、市職2名(仮務・建築)で1班を編制)で調査開始(防府市) ※山口市は市職員のみで調査実施
8月中旬	ほぼ完了

## (2) 災害後の取組等について

### ●福祉・医療施設防災マニュアル作成指針の策定

今回の災害では、特別養護老人ホーム（入所者等 103 人）が土石流の直撃を受け、多数の入所者（災害時要援護者）が死傷した。

#### 特別養護老人ホームの災害発生・対応経過

7月21日  
12:15 頃 防府市真尾で土石流発生（特別養護老人ホーム1階に土砂流入）  
16:00 頃 入所者を真尾公民館へ搬送  
18:00 頃 県立衛生看護学院へ搬送  
（学院長以下院生が入所者を看介護）  
19:15 頃 入所者の他施設への受入開始  
23:15 頃 入所者の他施設への受入完了（介護保険施設 50 人、病院 36 人）

県では、今回の災害を貴重な教訓として捉え、重要な4つの課題について、専門家等からなる検討委員会を設置し、ハード・ソフト両面から検討を進めた。

このうち、福祉・医療施設災害対策検討委員会では、「福祉・医療施設防災マニュアル作成指針」（<http://www.pref.yamaguchi.lg.jp/cms/a13200/bousai-manual/bousai-manual.html>）を策定し、関係施設に周知を図るとともに、防災マニュアルの整備を促進することとした。

(参考)

委員会名	検討課題	事務局
①土石流災害対策検討委員会 (会長) 古川浩平 山口大教授	・土石流の原因究明と今後の土砂災害対策	砂防課
②山地災害対策検討委員会 (会長) 小川滋 九州大名誉教授	・山地崩壊の原因究明と今後の復旧対策や森林づくり	森林整備課
③福祉・医療施設災害対策検討委員会 (会長) 山本晴彦 山口大教授	・施設における土砂災害対策や防災マニュアル作成指針の策定	厚政課
④消防・防災連携推進検討委員会 (会長) 三浦房紀 山口大教授	・市町における防災部局と消防との連携による防災対応力の強化	防災危機管理課